



Паспортный режим и
паспортная система РФ:
понятие, существенные
характеристики.

Выполнила:
Бернюкова
А.
гр.ПСК-341

Понятие, правовая основа и назначение паспортной системы

В качестве правового института **паспортная система** Российской Федерации представляет собой совокупность правовых установлений, определяющих порядок выдачи, пользования и изъятия паспортов как основных документов, удостоверяющих личность, порядок регистрации граждан по месту их постоянного проживания и временного пребывания в целях учета населения, регулирования миграционных процессов, обеспечения реализации гражданами установленных законодательством прав, а также в интересах соблюдения общественной и государственной безопасности в стране.

Нормативная база

Нормативными актами, составляющими правовую основу действующей паспортной системы Российской Федерации, являются:

- Конституция РФ,
- Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»,
- Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»,
- Указ Президента РФ от 19 октября 2005 г. № 1222 «Об основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащих электронные носители информации»,
- Постановление Правительства РФ от 8 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»,
- Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713 «Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за

Правила *паспортной системы* введены

- Указом Президента РФ от 13.03.1997 № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации»,
- Положением о паспорте гражданина Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828),
- Приказом МВД России от 13.11.2017 № 851 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Главными субъектами этих правоотношений являются граждане и органы внутренних дел. Но определенное участие в них принимают военкоматы, органы ЗАГСа, медицинские учреждения, принимающие участие в заполнении паспортов, а также жилищно-коммунальные и иные организации, занимающиеся регистрационным учетом граждан.

Паспортная система включает в себя права, обязанности названных субъектов и возникающие при их реализации отношения по поводу:

- заполнения и выдачи паспортов гражданам России;
- выдачи иностранцам видов на жительство;
- регистрации граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства или временного проживания в России;
- выдачи гражданам заграничных паспортов;
- контроля за соблюдением паспортного режима.

Целями паспортной системы Российской Федерации являются:

- учет населения Российской Федерации и регулирование его передвижения по территории России;
- обеспечение реализации гражданами Российской Федерации прав и выполнение ими своих обязанностей;
- обеспечение интересов общественного порядка и государственной безопасности.

В качестве *основных задач, решаемых паспортной системой* в Российской Федерации, необходимо выделить следующие:

- документирование российских граждан паспортами как основными документами, удостоверяющими их личность;
- содействие статистическому учету передвижения населения;
- ведение адресно-справочной работы;
- использование возможностей паспортной системы для усиления охраны общественного порядка, обеспечения общественной и государственной безопасности, государственной границы, борьбы с преступностью.

Реализация задач паспортной системы Российской Федерации зависит от организации российской паспортной системы в целом, которая схематично состоит из таких элементов, как:

- порядок выдачи, пользования и изъятия паспортов;
- порядок регистрации и снятия граждан с регистрационного учета;
- правовые меры по обеспечению установленных правил.

Паспортный режим

Следует отметить, что в теории административного права наряду с понятием «паспортная система» выделяется также понятие «паспортный режим», под которым понимается *совокупность правовых установлений и необходимых организационных управленческих мероприятий, направленных на обеспечение паспортной системы, действующей в пределах конкретной местности Российской Федерации.*

Паспортный режим - совокупность правил **паспортизации и регистрации граждан**, которая составляет правовую основу паспортной системы. Для ее существования необходимы также организационные (система компетентных органов, служб, организаций), материально-технические условия и деятельность субъектов во исполнение соответствующих правил.

Различаются обычный и особый паспортные режимы.

Обычный паспортный режим действует на всей территории страны.

Особый вводится лишь на территориях, которые имеют особое политическое, экономическое или оборонное значение. Он заключается в особом порядке регистрации граждан по месту проживания и снятия их с регистрационного учета, в соблюдении специальных правил въезда, проживания, передвижения на данной территории и выезда с нее (режимы закрытого административно-территориального образования, чрезвычайного положения, пограничной зоны).