


Тема 9.

The image shows a flag of the Russian Empire, featuring a white upper half and a lower half divided into blue and red horizontal stripes. The Great Coat of Arms of the Russian Empire is centered on the flag. The text 'Методы государственного управления' is overlaid in white on the lower half of the flag.

Методы государственного управления

Цели практического занятия:



рассмотреть правовые основы и содержание методов убеждения и принуждения;

формирование умений проводить юридический анализ ситуации и принимать решения о правомерности применения мер принуждения в конкретных ситуациях служебной деятельности;

уяснение важности строгого и неуклонного соблюдения законности при применении мер принуждения



Вопросы для отработки:

1. Понятие и классификация методов государственного управления.
2. Административное принуждение: отличительные черты и виды.
3. Применение мер административно-предупредительного характера.
4. Основания и порядок применения мер административного пресечения.

Литература

Основная:

Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова. - М.: ДГСК МВД России, 2011. – Главы 10, 11.

Административное право: курс лекций / Ухов В.Ю., Каплунов А.И., Курноскин Е.А., Прохорова О.В. и др. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2012. – Раздел 3, тема 1.

Дополнительная:

Каплунов А.И. Административное принуждение, применяемое органами внутренних дел: теория и практика: монография. - СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2004. - 378 с.

Каплунов А.И., Милюков С.Ф., Уткин Н.И. Правовые основы применения и использования огнестрельного оружия сотрудниками органов внутренних дел: Учебное пособие. Изд. второе, перераб. /Под ред. В.П.Сальникова [*Рекомендовано Министерством внутренних дел Российской Федерации в качестве учебного пособия для сотрудников органов внутренних дел*] - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 272 с.

Нормативные источники:

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 03.07.2016);

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (ред. от 03.07.2016);

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 03.07.2016);

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы»;

Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015);

Постановления Правительства РФ: от 30 декабря 2009 г. № 1133 «Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области образования»; от 26 августа 2004 г. № 439 «О премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники».

1

вопрос

***Понятие и виды
методов
государственного
управления***

По добровольности обеспечения должного поведения объекта управления

- **Убеждение** — доведение до адресата и разъяснение принимаемых органами государственного управления властных решений, в случае положительной реакции и добросовестного их исполнения, применение к объекту управления поощрения;
- **Принуждение** - применение государственными органами и их должностными лицами установленных законом мер принуждения для преодоления правовой аномалии, что позволяет посредством правовых ограничений, лишений, обременений или ответных силовых действий заставить обязанных лиц исполнять возложенные на них юридические обязанности и соблюдать установленные законом запреты, а также обеспечить правопорядок, безопасность личности, общества и государства от потенциальных и реальных угроз.

Под *правовой аномалией* как основанием для применения принуждения следует понимать:

либо виновное или объективно противоправное неисполнение лицом юридической обязанности по соблюдению запретов или по исполнению законных требований уполномоченных должностных лиц;

либо неисполнение лицом конкретных обязанностей, в том числе дополнительных, в связи с совершением правонарушения или возникновением иной потенциальной или реальной угрозы;

либо иную опасность, возникшую для урегулированных правом и охраняемых законом *общественных отношений.

2

вопрос

***Административное
принуждение:
отличительные
черты и виды***

Административному принуждению как составной части государственного принуждения присущи общие признаки, характеризующие государственное принуждение в целом, а именно:

– административное принуждение **применяется только в установленных законом случаях, как реакция на правовую аномалию**, признаки которой закреплены в законе;

– для ее преодоления используется **установленный законом способ, прием или средство воздействия** личного, имущественного и организационного характера, **позволяющий заставить** лицо *исполнять юридические обязанности и соблюдать правовые запреты*;

– принудительный характер используемых способов, приемов и средств воздействия проявляется в том, что они применяются вопреки воле и желанию объекта управления и состоят из правовых ограничений, лишений, обременений, **ответных физических действий силового характера, влекущих**¹⁰ как правило, наступление **правового урона, причинение**

К **отличительным чертам** административного принуждения как отраслевого вида принуждения можно отнести следующие.

1. Административное принуждение **состоит из мер принуждения**, которые регламентируются нормами административного и административно-процессуального права.

2. **Основанием для применения** мер административного принуждения может быть **совершение лицом административного правонарушения, необходимость предупреждения и пресечения преступлений, либо возникновение обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности.**

3. С точки зрения целевого назначения административное принуждение **обеспечивает охрану общественных отношений, складывающихся в сфере государственного управления**, а также отношений, для защиты которых требуется властно-принудительное воздействие со стороны компетентных органов и их должностных лиц.

4. **Субъектами, применяющими** меры административного принуждения, являются **только уполномоченные государственные органы или их должностные лица.** В литературе справедливо указывается на «множественность» органов и должностных лиц, уполномоченных применять административное принуждение.

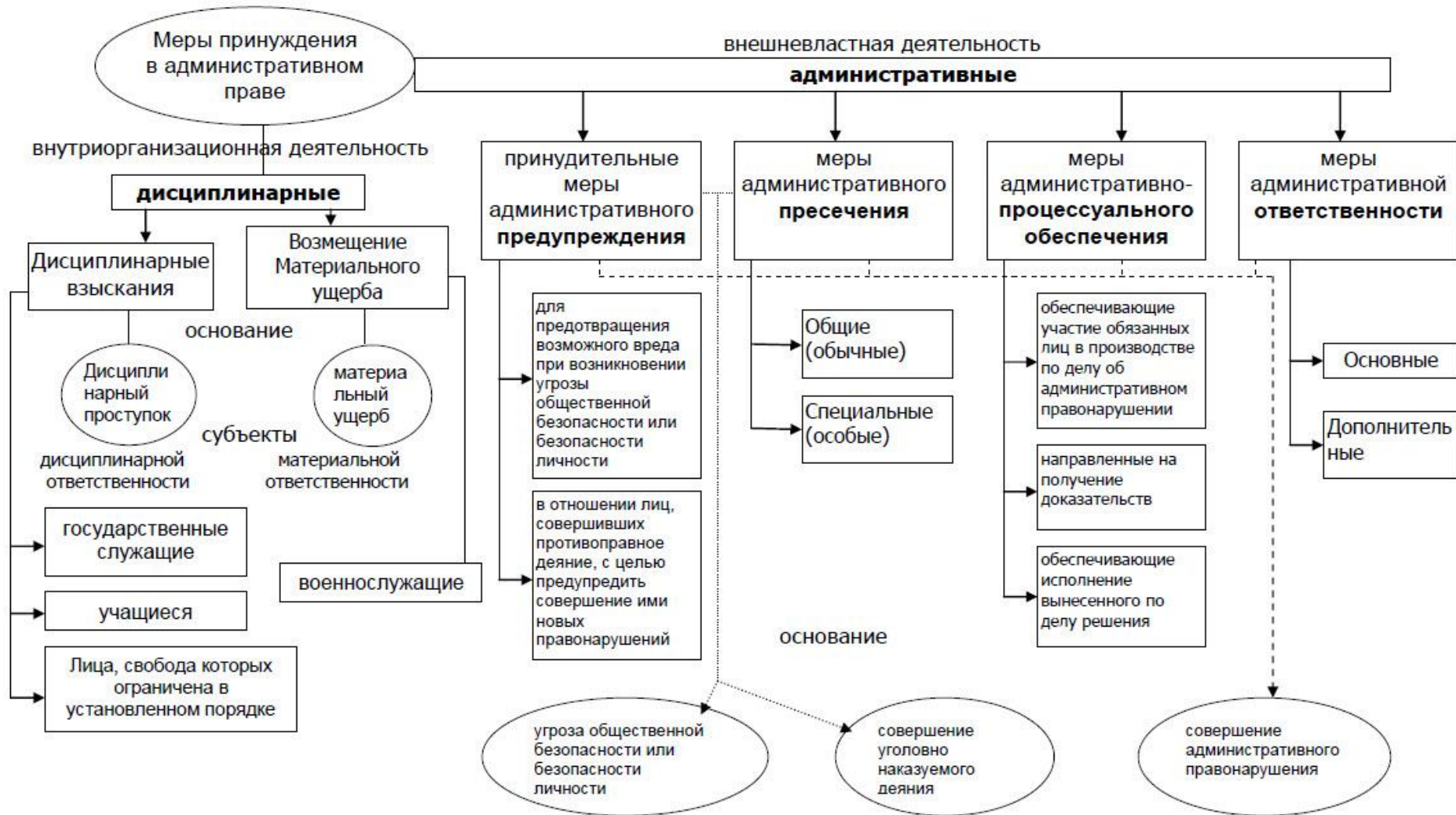
5. Административно-принудительному **воздействию подвергаются** **не только отдельные лица, но и организации, коллективные субъекты.** ^{*} 11

6. **Порядок применения** мер административного принуждения

В качестве ответной реакции на правовую аномалию применяются меры принуждения, которые являются «первичным» структурным элементом принуждения.

*Меры принуждения – это закреплённые законом способы, приёмы и средства воздействия личного, имущественного и организационного характера, позволяющие заставить лицо исполнять юридические обязанности и соблюдать правовые запреты, и состоящие из правовых ограничений, лишений, обременений, ответных силовых физических действий, влекущих наступление правового урона, причинение морального, материального и (или) физического * вреда.*

Классификация мер административно-правового принуждения



3

вопрос

***Применение мер
административно-
предупредительного
характера***

Административно-предупредительные меры:



установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение правонарушений, недопущение их отрицательных, вредных последствий, либо позволяющие исключить возможность совершения отдельных правонарушений в дальнейшем, или предотвратить наступление обстоятельств, угрожающих безопасности личности и общественной безопасности

Вводная № 1

Укажите, какие из перечисленных мер относятся к административно-предупредительным мерам, а также основания их применения.

- административное задержание;
- введение карантина;
- принудительное лечение;
- таможенный досмотр;
- закрытие участков дороги;
- изъятие огнестрельного оружия, находящегося в законном владении у лиц, совершающих противоправные деяния;
- снос самовольно возведенных зданий и сооружений;
- прекращение (ограничение) движения транспорта;
- доставление несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП;
- предполетный и послеполетный досмотр пассажиров и багажа, членов экипажей воздушного судна.

Методика юридического анализа ситуации:

- квалифицировать деяние (действие, бездействие) лиц, в отношении которых применена мера принуждения;
- установить основание применения меры принуждения;
- оценить правомерность действий должностного лица по применению меры принуждения (наличие полномочия по применению меры принуждения, соблюдение требований норм, устанавливающих условия и порядок их применения)

Вводная № 2

Дежурный по отделу полиции получил по телефону анонимное сообщение о том, что по такому-то адресу проживает скрывающийся от полиции гражданин Соколов. На неоднократные требования открыть дверь прибывшему по указанному адресу наряду полиции проживающий в квартире Смирнов ответил отказом. Через дверь он сообщил, что зарегистрирован по данному адресу вместе с семьёй и посторонних в квартире нет. Сотрудники полиции вскрыли входную дверь, посторонних не обнаружили, но доставили Смирнова в отдел полиции, где был составлен протокол об административном правонарушении, квалифицировав его действия по ст. 19.3 КоАП РФ.

* *Оцените правомерность действий сотрудников полиции.*

Вводная № 3

По заявлению соседей о недостойном поведении в быту гр. Р. (пьянстве и скандале с женой) участковый уполномоченный полиции пришел для разбирательства к нему домой. Однако, несмотря на неоднократные требования открыть дверь, гр-н Р. сотрудника полиции не пустил и потребовал сначала получить санкцию для этого.

В ходе беседы с жильцами дома установлено, что Р. ранее состоял членом охотобщества и имел дома охотничье гладкоствольное огнестрельное оружие.

Какие меры принудительного характера следует применить к гр. Р.?

Решите вопрос о правомерности беспрепятственного проникновения в жилище гр. Р.

4

вопрос

***Основания и порядок
применения мер
административного
пресечения***

Меры административного пресечения:



предусмотренные нормами административного и административно-процессуального права **способы и средства** психического или физического воздействия, **применяемые** уполномоченными на то должностными лицами **для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения**, путем прямого вмешательства субъекта административной власти в действия (деятельность) нарушителя.

Вводная № 4

Укажите, какие из перечисленных мер относятся к мерам административного пресечения, а также назовите основания их применения.

- закрытие отдельных участков государственной границы;
- выселение в административном порядке;
- принудительный медицинский осмотр;
- запрещение эксплуатации рынка ввиду антисанитарного состояния;
- применение сотрудниками полиции физической силы.
- административный надзор за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы;
- применение специальных средств;
- личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов;
- приостановление эксплуатации неисправного транспортного средства;
- * – проверка документов.

Вводная № 5

Во время патрулирования сотрудники полиции Сулейменов и Родин увидели, что группа мужчин избивает ногами лежащих на земле гр-ку Годовинову и гр-на Назарова. Полицейские, прибыв к месту происшествия, потребовали прекратить избиение граждан и попытались оттащить нападавших, однако последние продолжали свои действия. Тогда Сулейменов достал оружие и привел его в боевую готовность. В этот момент один из нападавших резко толкнул Сулейменова в плечо. В результате непроизвольного выстрела нападавший был ранен в плечо.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 6

На участкового уполномоченного ст. лейтенанта полиции Архипова, который следовал с потерпевшим (и вещественными доказательствами) по улице, совершил нападение подозреваемый в совершении преступления гр-н Гусев. Последний пытался вырвать у сотрудника полиции вещи, угрожал расправой, на словесные предупреждения не реагировал и не прекратил нападение даже после применения спец. средства "Черемуха". Тогда участковый, после предупредительного выстрела, произвел прицельный выстрел и ранил нападавшего в бедро.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 7

В ночь на 26 августа 2012 года ст. лейт. полиции Антонов со своим напарником, преследовали нарушителя (водителя автомобиля «Жигули»), который на требование остановиться после грубого нарушения ПДД не отреагировал.

Началась погоня, 40 минут нарушитель пытался скрыться и уйти от преследования. При этом водитель несколько раз грубо нарушил правила: проехал на красный свет светофора, несколько раз выезжал на встречную полосу движения и даже вылетел на автобусную остановку с людьми, которые чудом успели отбежать. Полицейский неоднократно требовал остановиться, но преследуемый не выполнял эти требования.

Тогда полицейский принял решение применить табельное оружие. Он предупредил через мегафон и произвёл предупредительный выстрел, но преследуемый нарушитель не остановился. После этого полицейский, находясь в служебной машине на месте пассажира, произвёл несколько выстрелов, пули попали в заднее стекло

* автомобиля. Нарушителю одним из выстрелов было причинено²⁵

Вводная № 8

13 июля около 1 часа ночи в г. Магнитогорске Бакшаев и Бухтояров, будучи в нетрезвом состоянии, напали на находившегося вне службы в гражданской одежде сотрудника полиции Еремина, сбили его с ног и пытались отобрать табельное оружие. Еремин, обороняясь, произвел несколько прицельных выстрелов по нападавшим, в результате чего Бакшеев был убит, а Бухтояров тяжело ранен.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 9

Около трех часов ночи, во время проведения оперативно-розыскных мероприятий в лесопарке, нарядом полиции был обнаружен мужчина, который, увидев сотрудников полиции, попытался скрыться. При задержании неизвестного оперуполномоченный лейтенант полиции Епанян В.В. произвел несколько выстрелов в сторону убежавшего, ранив его в спину. Им оказался Лысенко В. Н., неработающий, в одежде которого нашли 10 г. анаши, а следы протекторов его обуви схожи со следами, обнаруженными ранее в местах совершения нераскрытых краж.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 10

По подозрению в управлении транспортным средством в состоянии опьянения сотрудник ГИБДД потребовал от водителя остановить автомашину, но водитель на сигнал сотрудника ГИБДД не отреагировал, увеличив скорость, создал опасную для других участников дорожного движения и пешеходов ситуацию.

Какие меры административно-правового принуждения возможны в данной ситуации?

Вводная № 11

Около 2 часов ночи Прусаков М.(12 лет) и его брат Прусаков А.(14 лет), оба учащиеся средней школы, взломав окно, проникли в склад частного магазина "Для вас". Увидев прибывший по сигналу "тревога" наряд полиции, они пытались скрыться. При преследовании убежавших, полицейский отдела охраны мл. сержант полиции Зиновьев достал ПМ и привёл его в боевую готовность. В результате непроизвольным выстрелом причинил Прусакову М. касательное ранение головы и задержал его.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 12

Экипаж группы задержания отдела вневедомственной охраны по сигналу «Тревога» прибыл к объекту «Ателье-2». В то время, когда сотрудники полиции осматривали объект, с балкона второго этажа спрыгнул с рюкзаком в руках неизвестный и попытался скрыться с места происшествия. На требования остановиться он не реагировал. В целях задержания правонарушителя сотрудник полиции Ш. произвел из табельного пистолета пять предупредительных выстрелов, а затем — прицельный выстрел в убежавшего, причинив ему касательное ранение правой голени.

Правомерны ли действия сотрудника полиции?

Вводная № 13

Около 12 часов патрульный наряд отдела охраны потребовал предъявить документы у троих подозрительных мужчин. Один из них документы предъявить отказался и, оттолкнув сотрудника полиции, попытался скрыться. Преследуя убегающего, сотрудник полиции после предупредительного выстрела из табельного пистолета ранил его в ногу.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?

Вводная № 14

При конвоировании В., арестованного за мелкое хулиганство, В. пытался совершить побег. Преследуя В., участковый инспектор капитан полиции С. после трех предупредительных выстрелов из табельного пистолета ранил его в плечо и задержал.

Правомерны ли действия сотрудника полиции в данной ситуации?