

Территориальные финансы

Введение

Одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются территориальные финансы, которые охватывают территориальные бюджеты (в Российской Федерации — это республиканские в составе РФ, краевые, областные и окружные бюджеты, бюджеты муниципальных районов, городских и сельских поселений) и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения территориальных потребностей.

Территориальные финансы

Территориальные финансы — это система экономических отношений, посредством которой распределяются и перераспределяются национальный доход, фонд денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий.

Территориальные финансы можно охарактеризовать и как совокупность денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий. Главное направление использования территориальных финансов — финансовое обеспечение социальной и частично производственной инфраструктуры.

Основным источником ее финансирования

стали бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования (предприятия, организации) .

1. Основной составной частью территориальных финансов являются территориальные бюджеты. В современных условиях все в большей степени территориальные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непромышленной сфер на подведомственных территориях. Эти факторы вызывают необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы территориальных органов власти, решения ряда проблем, связанных с совершенствованием методов формирования и использования финансовых ресурсов территорий.
2. Одним из звеньев территориальных финансов являются средства субъектов хозяйствования:
 - 1) финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности (как правило, коммунальные предприятия) ;
 - 2) финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов. Субъекты хозяйствования для социальной поддержки своих работников строят и приобретают жилые дома, квартиры, детские дошкольные учреждения, медицинские учреждения и объекты для отдыха.
3. Следующим компонентом территориальных финансов являются территориальные внебюджетные фонды. Источниками их формирования служат добровольные взносы предприятий и населения. Внебюджетные фонды чаще всего имеют целевое назначение.

Территориальные бюджеты

Экономическая сущность территориальных бюджетов проявляется в их назначении.

Эти бюджеты выполняют следующие функции:

- 1) формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности территориальных органов власти;
- 2) распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- 3) контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений, подведомственных этим органам власти.

Система территориальных бюджетов РФ

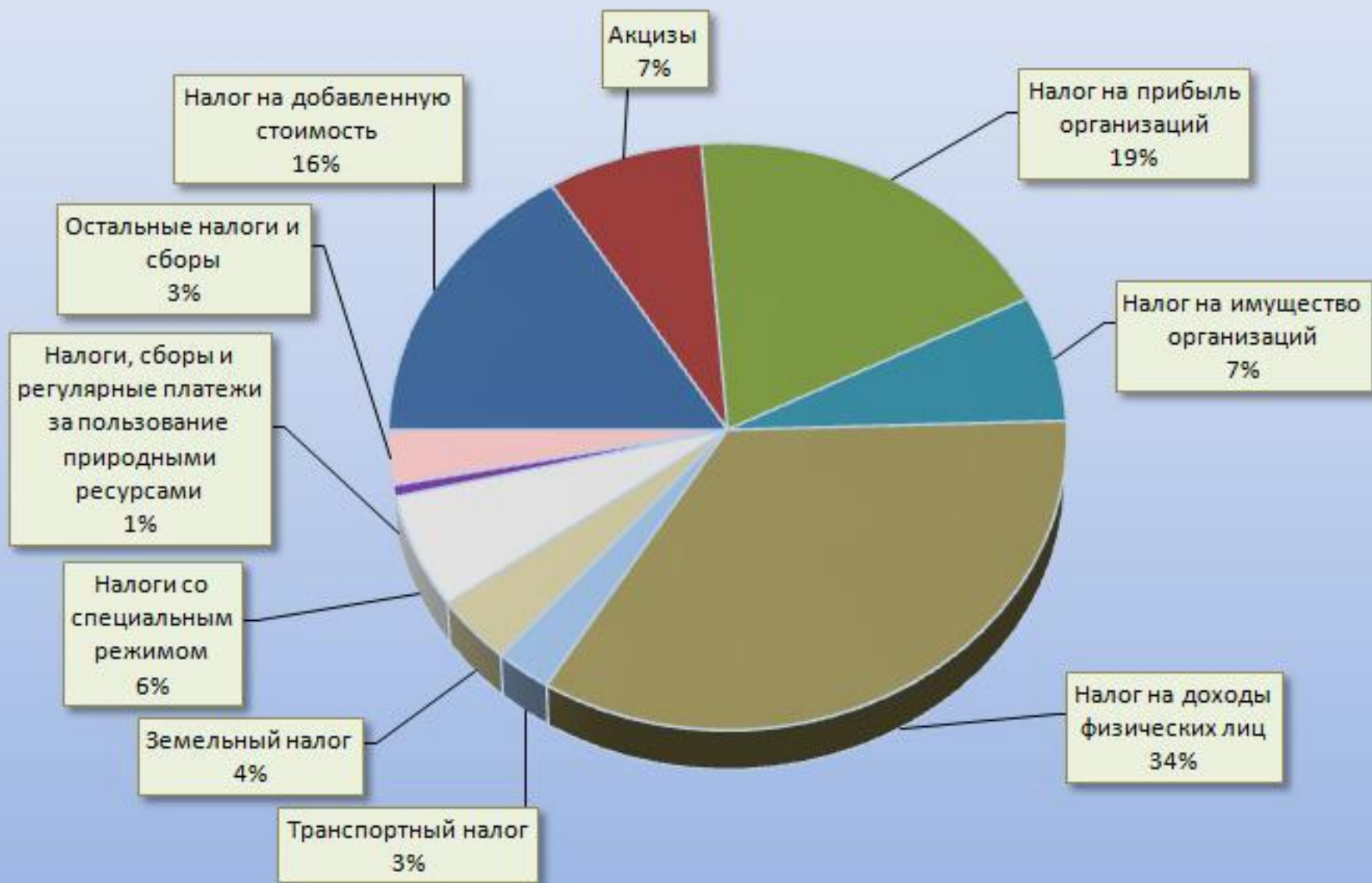


Собственные доходы местных бюджетов

Исходя из Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к собственным доходам **территориальных бюджетов** можно отнести:

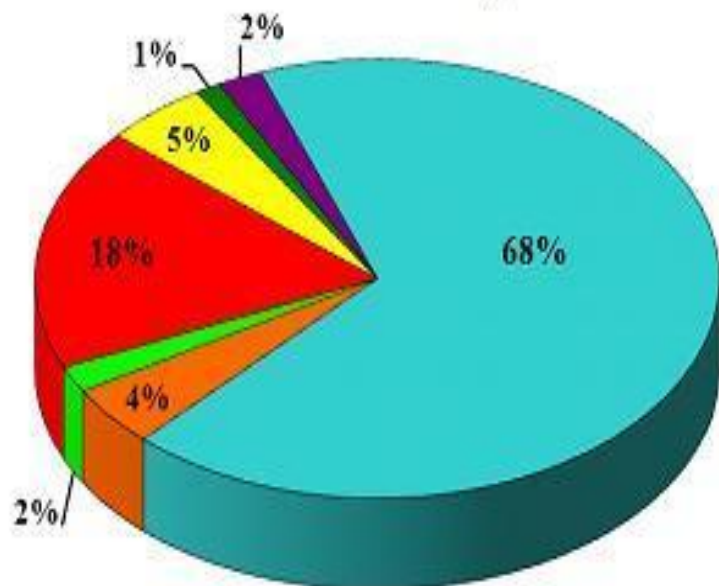
- 1) средства самообложения граждан в соответствии со статьей 56 настоящего Федерального закона;
- 2) доходы от местных налогов и сборов в соответствии со статьей 57 настоящего Федерального закона;
- 3) доходы от региональных налогов и сборов в соответствии со статьей 58 настоящего Федерального закона;
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов в соответствии со статьей 59 настоящего Федерального закона;
- 5) безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в соответствии со статьей 62 настоящего Федерального закона, и другие безвозмездные поступления;
- 6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и казенными муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- 8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- 9) добровольные пожертвования;
- 10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

Структура поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет в январе-декабре 2012 года (в %)

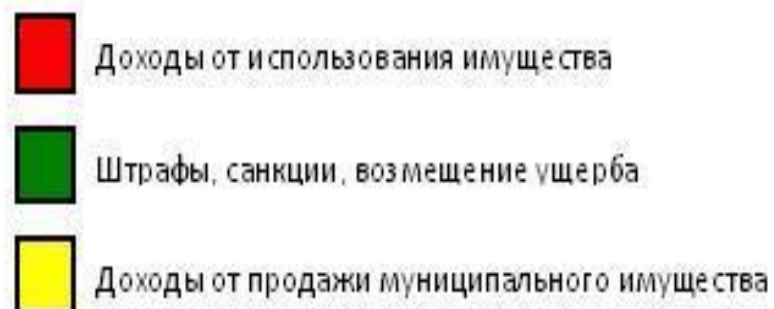
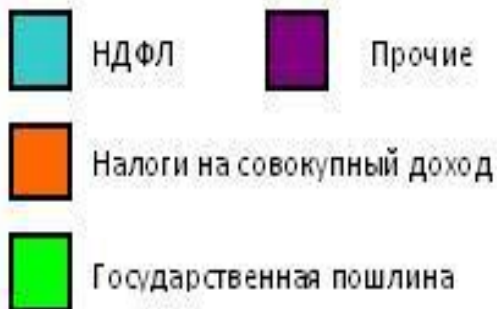
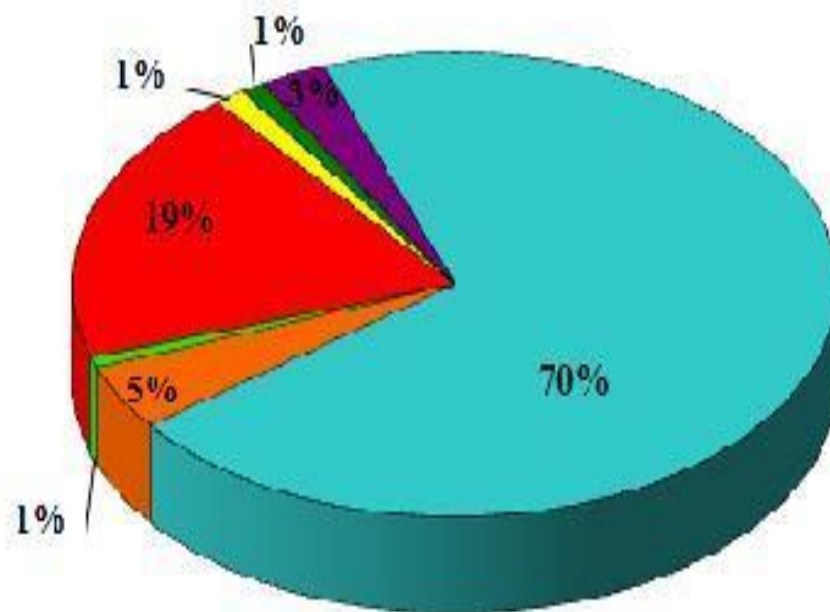


Структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

2011 год



2012 год



Расходы территориальных бюджетов

Рост территориальных бюджетов непосредственно связан с процессом урбанизации, следовательно, расширением социально-бытовой инфраструктуры. В общем объеме территориальных бюджетов постоянно увеличивается удельный вес бюджетов городских поселений.

Особенность структуры расходов

Следует отметить, что структура расходов отдельных видов территориальных бюджетов неодинакова и зависит от объема хозяйства и подведомственности его территориальным органам различного уровня. Так, республиканским, краевым, областным и городским органам власти подчинена подавляющая часть организаций промышленности, жилищно-коммунального хозяйства, поэтому удельный вес ассигнований на народное хозяйство в расходах этих бюджетов наиболее значителен и превышает 20%.

Процесс урбанизации

Процесс урбанизации проявляется в ускоренных темпах роста расходов территориальных бюджетов на финансирование народного хозяйства. Эти расходы имеют тенденцию к увеличению в связи с ростом и усложнением местного хозяйства, повышением стоимости основных фондов коммунального хозяйства и уровня его технического оснащения. Рост территории населенных пунктов ведет к удлинению коммуникаций, к увеличению эксплуатационных расходов.

Преимущественный рост крупных городов, где расходы в расчете на одного жителя выше, также важный фактор роста расходов территориальных бюджетов.

Структура расходов федерального бюджета на 2013-2015гг. (в % к итогу)	2011г. (справочно)	Проект бюджета на 2013-2015гг.			Изменение за период 2013-2015гг. (в %)	Изменение за период 2011-2015гг. (в %)
		2013г.	2014г.	2015г.		
Расходы всего	100%	100%	100%	100%		
Общегосударственные вопросы	7,20%	7,10%	6,77%	6,75%	-4,98%	-6,27%
Национальная оборона	13,86%	8,68%	8,77%	8,80%	1,39%	-36,55%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,52%	13,70%	14,17%	13,76%	0,40%	19,42%
Национальная экономика	16,37%	14,53%	14,21%	13,68%	-5,85%	-16,45%
ЖКХ	2,56%	1,20%	1,13%	0,84%	-30,65%	-67,35%
Охрана окружающей среды	0,16%	0,21%	0,22%	0,22%	1,60%	35,45%
Образование	5,06%	5,22%	4,68%	4,72%	-9,47%	-6,69%
Культура	0,77%	0,79%	0,77%	0,78%	-1,18%	1,35%
Здравоохранение	4,57%	4,26%	3,80%	2,98%	-30,07%	-34,83%
Социальная политика	28,61%	34,13%	35,16%	37,59%	10,16%	31,40%
Физическая культура и спорт	0,40%	0,44%	0,26%	0,27%	-38,50%	-32,97%
СМИ	0,56%	0,61%	0,56%	0,42%	-31,03%	-25,17%
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,40%	3,67%	4,14%	4,24%	15,29%	76,31%
Межбюджетные трансферты	5,96%	5,46%	5,35%	4,97%	-8,96%	-16,50%

Финансовые ресурсы организаций, направляемые на развитие территории

Важнейшей составной частью финансового обеспечения населенных мест, развития и содержания в них производственной и социальной инфраструктуры являются средства организаций. Главным источником формирования средств организаций, предназначенных для социально-бытовой инфраструктуры, является их прибыль. Из прибыли организаций формируются целевые фонды. За счет средств этих фондов коллективы организаций имеют возможность удовлетворять коллективные потребности в жилье, социально-культурных и бытовых услугах. Часть финансовых ресурсов организаций направляется на содержание подведомственных им объектов жилищно-коммунального и культурно-бытового назначения.

Метод долевого участия

В последние десятилетия в практику хозяйственной работы на местах широко внедряется метод долевого участия организаций в создании объектов инфраструктуры. Такая форма участия средств организаций вызвана ростом потребности в инфраструктуре, повышением ее технической оснащенности, недостаточностью средств у некоторых предприятий для сооружения отдельных инфраструктурных объектов. Например, в городах уже невозможно строительство небольших жилых домов. Раньше финансирование строительства таких домов могли позволить себе многие предприятия, в том числе и небольшие. Современные объекты социально-бытовой инфраструктуры не только значительны по мощности, но и требуют сложного инженерно-технического оснащения, что уже непосильно для отдельных предприятий-застройщиков.

Муниципальные внебюджетные фонды

Объединение средств предприятий и местных бюджетов на развитие социальной инфраструктуры поставило проблему организации объединения этих средств. Одним из возможных путей концентрации средств предприятия на финансирование общерегиональных мероприятий может быть образование муниципальных внебюджетных фондов экономического и социального развития.

Муниципальный внебюджетный фонд может формироваться за счет следующих источников:

- 1) добровольных взносов юридических и физических лиц;
- 2) доходов от аукционов;
- 3) штрафов за порчу и утрату памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности, другие на рушения законодательства об охране этих объектов, а также платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб.

Объединение средств предприятий и местных бюджетов на развитие социальной инфраструктуры поставило проблему организации объединения этих средств.

Создание муниципальных внебюджетных фондов в населенных пунктах способствует:

- концентрации средств предприятий и местных органов на развитие социально-бытовой инфраструктуры;
- усилению материальной заинтересованности местных органов в результатах своей хозяйственной деятельности;
- укреплению финансовых ресурсов местных органов власти, что придаст необходимую устойчивость их финансовой базе при выполнении возложенных на них функций и плановых задач;
- более эффективному использованию материальных и финансовых ресурсов нашего общества;
- усилению экономической связи местных органов с предприятиями, расположенными на подведомственной им территории;
- освобождению предприятий от выполнения не свойственных им функций по развитию местного хозяйства;
- расширению финансовых возможностей местных органов для ликвидации диспропорции между производственной и непроизводственной сферами и диспропорции внутри инфраструктуры;
- росту влияния местных органов власти на развитие отдельных отраслей инфраструктуры, повышение технического уровня подведомственных предприятий, организаций и учреждений, что создает необходимые условия для их динамичного развития;
- повышению уровня обслуживания и совершенствования услуг, оказываемых населению.

Территориальное сводное финансовое планирование

Одной из важнейших целей территориального планирования является разработка программ, предусматривающих объединение усилий территориальных органов власти и предприятий, расположенных на их территории, по экономическому и социальному развитию территории. Осуществление таких программ связано со значительными финансовыми затратами.

Задача

Основная задача территориального сводного финансового баланса — определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе (как централизованных, аккумулированных и перераспределяемых территориальными бюджетами, так и децентрализованных, т.е. ресурсов предприятий и организаций) .

Планирование финансовых ресурсов сопровождается анализом достигнутого уровня мобилизации и использования финансовых ресурсов региона, выявлением степени соответствия этого уровня ее потребностям.

Территориальный сводный финансовый план должен учитывать национальный доход, созданный на территории региона и используемый там, и часть национального дохода, созданную за пределами территории, но поступающую на ее территорию в порядке перераспределения.

Показатели территориального сводного финансового баланса

Доходы 1	Расходы 2
1. Прибыль	1. Затраты на инвестиции (кроме инвестиций, осуществляемых за счет прибыли, оставляемой в распоряжении предприятий) В том числе: за счет средств федерального бюджета; за счет средств региональных и местных бюджетов; за счет прочих источников
2. Налог на добавленную стоимость и акцизы	2. Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации
3. Подоходный налог с физических лиц	3. Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет средств бюджета, а также внебюджетных фондов (без капитальных вложений) Из них: образование, профессиональную подготовку кадров; культуру, искусство и средства массовой информации; здравоохранение и физкультуру; социальное обеспечение; государственные пособия и компенсационные выплаты населению
4. Налоги на имущество	4. Расходы на содержание предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства за счет средств бюджета и внебюджетных фондов (без капитальных вложений)
5. Доходы от приватизации и коммерческого использования объектов государственной и муниципальной собственности	5. Расходы на научно-исследовательские работы (без капитальных вложений)

1	2
6. Ресурсные платежи	6. Расходы на содержание правоохранительных органов (без капитальных вложений)
7. Региональные и местные налоги	7. Расходы на содержание органов государственной власти и управления (без капитальных вложений)
8. Амортизационные отчисления	8. Текущие расходы на целевые программы, в том числе региональные, местные
9. Средства для образования государственных и других специальных бюджетов и внебюджетных фондов В том числе: Пенсионного фонда; Фонда социального страхования; Фонда страховой медицины; дорожных фондов; экологических фондов; муниципальных фондов	9. Резервные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
10. Прочие налоги и доходы	10. Погашение долгосрочных кредитов, выданных на капитальные вложения
11. Долгосрочные кредиты для финансирования капитальных вложений	11. Прочие расходы

Итого доходов и расходов

Итого доходов:	Итого расходов
Средства, выделяемые:	Взносы средств;
1) из вышестоящих бюджетов	1) в вышестоящие бюджеты — всего
В том числе:	В том числе:
дотации и субвенции;	акцизы;
средства Фонда финансовой поддержки территорий;	налог на прибыль подоходный налог с физических лиц;
средства Фонда государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	прочие
2) Из государственных и муниципальных внебюджетных фондов	2) Отчисления в государственные и другие специальные и внебюджетные фонды

Составление территориального сводного финансового баланса позволяет:

- достигнуть единства в экономическом и социальном развитии территории;
- точнее определить объемы финансовых ресурсов, имеющихся в регионе и необходимых для выполнения мероприятий, которые предусмотрены территориальной программой;
- сбалансировать материальные и финансовые ресурсы, используемые в регионе;
- скоординировать использование финансовых ресурсов как территориальных органов, так и предприятий, расположенных в регионе;
- сконцентрировать финансовые ресурсы на наиболее важных в каждый конкретный период направлениях экономического и социального развития территории;
- повысить качество бюджетного планирования;
- изыскать внутрирегиональные резервы для финансирования мероприятий, намеченных территориальными программами;
- наиболее эффективно использовать денежные средства, выделяемые государством для развития производства, социальной и производственной инфраструктуры в регионе;
- осуществлять действенный контроль за мобилизацией и использованием финансовых ресурсов;
- активнее воздействовать на формирование всех разделов территориальной программы;
- добиваться сочетания территориальных и ведомственных интересов.

Концентрация и координация средств в регионе, повышение эффективности их использования положительно отражаются на финансовом планировании, способствуют уменьшению потребности в финансовых ресурсах, выделяемых из бюджета.