

**Государственная
политика в сфере
управления
трудовыми ресурсами**

Учебные вопросы

1. Направления политики государства в сфере управления трудовыми ресурсами
2. Государственная демографическая политика
3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов
4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения
5. Государственная миграционная политика
6. Государственная политика в социально-трудовой сфере

1. Направления политики государства в сфере управления трудовыми ресурсами

- Эффективность экономики напрямую зависит от того, каковы ее трудовые ресурсы (по количеству и качеству) и насколько эффективно они используются.
- Государство оказывает регулирующее воздействие на весь процесс воспроизводства трудовых ресурсов: формирование, распределение и перераспределение, а также их использование.

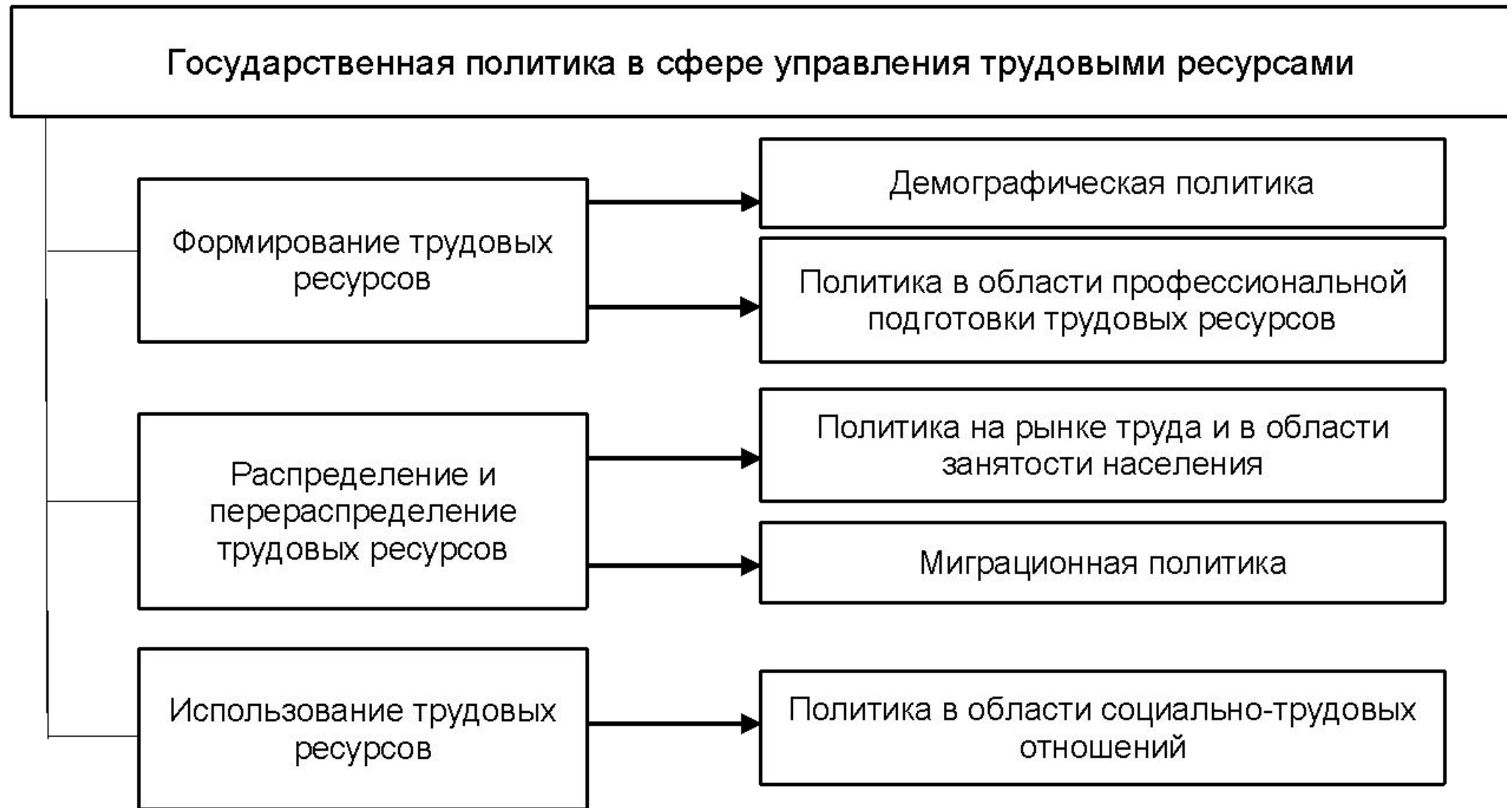
Цель государственного регулирования в области управления трудовыми ресурсами состоит в эффективной занятости населения, достигаемой на основе:

- роста уровня и качества жизни,
- повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы,
- стимулирования рационального распределения трудовых ресурсов по секторам и отраслям экономики,
- обеспечения гарантий в области социально-трудовых отношений.

1. Направления политики государства в сфере управления трудовыми ресурсами

- Реализация этой цели не означает, что государство вмешивается в развитие экономических процессов, протекающих в рыночной среде.
- Его роль состоит в содействии, создании правовых, экономических и институциональных условий, при которых может быть обеспечен достойный уровень жизни граждан.
- Направления государственной политики в области управления трудовыми ресурсами представлены на следующем слайде.

1. Направления политики государства в сфере управления трудовыми ресурсами



2. Государственная демографическая политика

- **Демографическая политика** - это целенаправленная деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов естественного воспроизводства населения.
- Она призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения.

2. Государственная демографическая политика

- Демографическая политика составляет основу социально-экономической политики государства.
- Ее содержание и результаты реализации оказывают решающее влияние на развитие всех сторон общественной жизни.
- Состояние экономики, обороноспособность страны, качество жизни населения, политическая и социальная стабильность зависят от того, в какой степени в том или ином государстве решаются вопросы формирования и развития трудовых ресурсов.

2. Государственная демографическая политика

- Демографическая ситуация в России в последние годы характеризуется развитием устойчивой тенденции депопуляции населения.
- Демографическая ситуация осложняется не только факторами естественного воспроизводства населения, но и наличием проблем в области миграции населения.
- Изменение внутренних миграционных потоков в течение 1990-х гг. привело к интенсивному сокращению численности населения северных и восточных регионов России.
- Изменяется возрастная структура населения в сторону увеличения численности людей пенсионного возраста.

- Этническая структура населения России также претерпевает изменения, поскольку прирост рождаемости обеспечивают Дагестан, Ингушетия, Калмыкия и Чеченская Республика.
- Кроме того, структура иммиграции формируется под влиянием роста диаспор народов, проживающих преимущественно за пределами РФ.

- Таким образом, осложнение демографической ситуации приводит к развитию проблем в области обеспечения обороноспособности нашей страны, сокращению экономического потенциала, ухудшению качества трудовых ресурсов, развитию социальной напряженности в обществе.
- Все это определило необходимость формирования на государственном уровне целостной системы мер, обеспечивающих рост количественных и качественных характеристик населения страны.

Задачи демографической политики Российской Федерации:

1. в области укрепления здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения за счет улучшения качества жизни, снижения преждевременной, особенно предотвратимой смертности, в первую очередь в младенческом возрасте, среди подростков и лиц трудоспособного возраста;
- улучшение репродуктивного здоровья населения;

2. Государственная демографическая политика

- увеличение продолжительности жизни населения за счет программ оздоровления, повышения уровня медицинского обслуживания, профилактики массовых и ранней диагностики хронических заболеваний, пропаганды здорового образа жизни;
- увеличение продолжительности здоровой (активной) жизни за счет сокращения заболеваемости, травматизма и инвалидности;
- улучшение качества жизни хронически больных и инвалидов путем предоставления им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья;

2. в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи:

- создание предпосылок для повышения уровня рождаемости путем постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднедетному типу репродуктивного поведения семей;
- программы стимулирования рождаемости (регулирование продолжительности и условий предоставления отпуска по беременности и родам, размера компенсационных выплат, связанных с рождением ребенка и его воспитанием, условия использования труда женщин, имеющих детей, и др.), программы поддержки молодых семей и обеспечения их жильем;

2. Государственная демографическая политика

- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации;
- создание условий для самореализации молодежи;
- социальная защита и материальное поощрение ответственного родительства;

3. в области миграции и расселения:

- регулирование иммиграционных потоков с целью создания действенного механизма миграционного замещения естественной убыли населения Российской Федерации;
- повышение эффективности миграционных потоков путем достижения соответствия их объемов, направлений и состава перспективам социально-экономического развития Российской Федерации;
- обеспечение интеграции мигрантов в российский социум и формирование толерантности к мигрантам.

На уровне органов исполнительной власти субъектов РФ главные задачи в области улучшения демографической ситуации состоят в следующем:

- **разработка и реализация региональных программ улучшения демографической ситуации;**
- **разработка и реализация территориальных целевых программ в области народонаселения, здравоохранения, занятости, социальной защиты населения, молодежной политики, включая программы, направленные на улучшение положения семьи и детей;**
- **организация информационно-просветительской деятельности по пропаганде региональной демографической политики.**

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- Качество подготовки трудовых ресурсов - важнейший фактор социально-экономического развития и конкурентоспособности страны на мировом рынке.
- Рост производительности труда в современном мире основывается на повышении профессиональных характеристик рабочей силы, что способствует переходу экономики на передовые технологии, необходимому для ускорения темпов роста народного хозяйства.

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

В то же время образование и профессиональная подготовка населения дают ряд позитивных социальных результатов:

- рост доходов,
- улучшение здоровья,
- снижение уровня безработицы,
- сглаживание социального неравенства и др.

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- Развитие экономики, **сокращение сферы неквалифицированного и малоквалифицированного труда, структурные изменения в сфере занятости**, определяющие постоянную потребность в повышении профессиональной квалификации и переподготовке работников, росте их профессиональной мобильности, обусловили необходимость формирования ***образовательной политики***.
- Ее реализация позволит укрепить потенциал трудовых ресурсов, а также обеспечит равноправное участие России в мировом сообществе.

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- В настоящее время образовательная структура трудовых ресурсов характеризуется практически равными долями граждан, имеющих высшее и среднее профессиональное образование, причем вместе эти группы составляют более 50% занятого населения.
- Начальное профессиональное образование (училище, лицей) имеют около 18% граждан.
- Таким образом, примерно 75% занятых в экономике профессионально подготовлены к трудовой деятельности.

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- Принципы образовательной политики определены в законах РФ «Об образовании», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» и раскрыты в Национальной доктрине образования в Российской Федерации, охватывающей период до 2025 г.

В качестве приоритетов образовательной политики государство определило:

- обеспечение **равного доступа** к качественному образованию,
- **обновление структуры и содержания** образовательных программ в соответствии с международными стандартами, их ориентация на инновационную экономику и мировой рынок труда,
- формирование системы **непрерывного образования**.

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

Главная задача системы профессиональной подготовки:
обеспечение населения знаниями и навыками, ведущими к
трудоустройству в современной экономике, в том числе
путем создания собственного бизнеса.

- Это означает, что обучение населения рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений регулирования рынка труда.

В рамках современной образовательной политики РФ выделяются следующие *направления*, реализация которых позволит не только **повысить качество рабочей силы**, но и обеспечить **соответствие потенциала трудовых ресурсов текущим и перспективным потребностям экономики**:

- **введение системы государственных минимальных социальных стандартов** в образование для расширения доступности образования вне зависимости от места жительства и уровня доходов;

- **внедрение системы специализированной подготовки** (профильного обучения) в старших классах школы, ориентированной на индивидуализацию обучения и социализацию обучающихся, в том числе с учетом реальных потребностей рынка труда;
- **расширение возможностей получения начального профессионального образования военнослужащими**, проходящими военную службу по призыву; предоставление преференций при подготовке к поступлению в вузы и получении высшего образования лицам, отслужившим не менее трех лет по контракту в Вооруженных силах РФ;

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- **создание системы государственного образовательного кредитования;**
- **введение государственного образовательного кредитования и субсидирования для конкурсного набора на специальности, имеющие особо важное значение для реализации государственных программ экономического и социального развития;**

3. Государственная политика в области профессиональной подготовки трудовых ресурсов

- **развитие системы трудоустройства выпускников, в том числе путём развития целевой контрактной подготовки;**
- **формирование у всех выпускников вузов, техникумов и ПТУ умений поиска и подбора работы, включая и создание рабочих мест, открытие собственного дела;**
- **обеспечение развития начального и среднего профессионального образования, поскольку на современном этапе резко возрастает потребность народного хозяйства в высококвалифицированных рабочих и специалистах среднего уровня;**
- **прогнозирование потребностей рынка труда и создание кооперации сети профессиональных образовательных учреждений, рекрутинговых и информационных агентств, служб занятости;**

- **приближение профессионального образования к потребностям территорий и региональным рынкам труда;**
- **формирование условий для непрерывного профессионального роста кадров, обеспечение преемственности различных уровней профессионального образования и создание эффективной системы дополнительного профессионального образования;**
- **обеспечение активного участия работодателей и других социальных партнеров в решении проблем профессионального образования, в том числе выработке его стандартов, формировании заказа учреждениям профессионального образования, контрактной подготовке кадров и проведении кадровой политики на уровне субъектов Федерации и др.**

Перечисленные меры должны обеспечить:

- выход на рынок труда достаточно подготовленной для участия в общественном производстве молодежи,
- ее адаптацию и социализацию в системе социально-трудовых отношений,
- непрерывное профессиональное развитие работников в течение всей трудовой жизни.

Это становится неременным условием мобильности и гибкости потенциала трудовых ресурсов в постоянно изменяющемся мире.

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- Одна из важнейших задач любого государства состоит в **обеспечении занятости трудоспособного населения**, в чем заключается необходимое условие экономического роста и социальной стабильности в стране.
- Полная, продуктивная и эффективная занятость - цель государственной социально-экономической политики.
- Эта политика реализуется через комплекс мер воздействия на рынок труда и сферу социально-трудовых отношений, направленных на снижение безработицы и создание условий для занятости населения, желающего трудиться.

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- В условиях современной развивающейся экономики России особенно актуальны не только задачи, связанные с предупреждением роста безработицы, но и, в первую очередь, **проблемы адаптации, развития и реализации потенциала** трудовых ресурсов.
- Решение этих проблем должно носить комплексный характер и имеет целью достижение полной эффективной занятости.

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- Еще в 1991 г. был принят федеральный закон «О занятости населения в Российской Федерации», определяющий принципы, направления и механизмы реализации политики российского государства на рынке труда.
- В последующие годы в этот закон вносились изменения и дополнения уточняющего характера.
- *Главный принцип, лежащий в основе государственной политики занятости* - направленность на **обеспечение конституционных прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.**

*Государственная политика в области содействия
занятости населения направлена на:*

- развитие трудовых ресурсов;
- обеспечение равных возможностей всем гражданам РФ независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии в реализации права на добровольный труд и свободный выбор занятости;

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека;
- поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан в рамках законности, содействие развитию их способностей к производительному, творческому труду;

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- обеспечение социальной защиты в области занятости населения, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы;

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- сочетание самостоятельности органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в обеспечении занятости населения с согласованностью их действий при реализации федеральной программы содействия занятости населения;

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- координацию деятельности в области занятости населения с деятельностью по другим направлениям экономической и социальной политики, включая инвестиционно-структурную политику, социальное обеспечение, регулирование роста и распределение доходов, предупреждение инфляции;
- обеспечение занятости в местах проживания коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств РФ с учетом их национальных и культурных традиций, а также исторически сложившихся видов занятости;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости населения, соблюдение международных

Все меры государственной политики на рынке труда могут быть разделены на две группы:

1. **активные**, нацеленные на снижение уровня безработицы и повышение конкурентоспособности человека за счет:

- предотвращения увольнений работников и сохранения рабочих мест;
- обучения, переподготовки и повышения квалификации лиц, ищущих работу;
- активного поиска и подбора рабочих мест;
- субсидирования создания новых рабочих мест (как на существующих предприятиях, так и путем развития самозанятости);
- организации новых рабочих мест через систему общественных работ и др.;

2. **пассивные**, направленные на сглаживание негативных последствий безработицы, предполагающие ответственность государства за положение субъектов на рынке труда и включающие регистрацию ищущих работу, страхование от безработицы, неденежные формы поддержки безработных и т.д.

К основным направлениям государственной политики в области регулирования рынка труда относятся:

- совершенствование трудового законодательства и законодательства о занятости населения;
- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда;
- обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу;
- повышение территориальной мобильности рабочей силы;

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- развитие кадрового потенциала;
- оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;
- стимулирование экономической активности населения;
- повышение качества рабочих мест.

4. Государственная политика на рынке труда и в области занятости населения

- В регионах разрабатываются специальные программы в области занятости и рынка труда, а их реализация обеспечивается на условиях софинансирования с привлечением средств федерального, областного и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.
- Это дает положительные результаты в сфере регулирования занятости населения.
- К участию в реализации таких программ привлекаются исполнительные органы государственной власти региона, объединения работодателей и профсоюзы, научные, общественные и некоммерческие организации.

5. Государственная миграционная политика

- Исторически сложилось, что миграция населения была подчас ключевым фактором развития государств.
- Внешняя миграция обеспечивала приток рабочей силы извне, а внутренняя - ее оптимальное размещение внутри страны.
- США, Австралия и Канада - крупнейшие страны мира - были созданы иммигрантами.
- И сегодня практически все развитые государства не могут обойтись без привлечения рабочей силы из-за рубежа.
- Причина тому - снижение рождаемости, ухудшение демографической ситуации (старение коренного населения).

- В целом миграция населения - позитивный процесс, обеспечивающий приток необходимой рабочей силы в регионы, испытывающие ее нехватку, активизирующий рост экономической активности (инвестиции, создание новых рабочих мест), расширяющий возможности сотрудничества, стимулирующий рост квалификации трудовых ресурсов.
- Вместе с тем возникают проблемы, связанные с нелегальной миграцией, ростом преступности, «утечкой мозгов» и др.

Влияние миграционных процессов на ход социально-экономической эволюции в современном мире чрезвычайно велико.

- Во-первых, миграция населения приобрела **массовый характер**, что обусловлено глобализацией мировой экономики и, как следствие, изменением пространственных границ рынков труда.

- Во-вторых, миграция приводит к **изменению численности и состава населения как в принимающих странах, так и в странах, поставляющих рабочую силу**, что, в свою очередь, влияет на изменение социально-демографической и профессионально-квалификационной структуры трудовых ресурсов и в тех, и в других.

- В-третьих, миграция (особенно внешняя) **приводит к нарастанию социальных проблем**: этнические и культурные противоречия, социальное неравенство мигрантов и коренных жителей страны (региона), конкуренция на рынке труда и т.д.

Формирование миграционной политики в РФ осуществляется по трем основным направлениям:

- 1. внутренняя миграция населения,**
- 2. миграция за пределы РФ,**
- 3. миграционные процессы в пределах СНГ.**

Каждое из указанных направлений обладает определенной спецификой как по составу и структуре участвующего в миграции населения, так и по совокупности форм и методов регулирования.

1. *Внутренняя миграция населения*

- Основная функция внутренней миграции населения состоит в обеспечении оптимального распределения рабочей силы по территории страны, секторам и отраслям экономики.
- Существенное влияние на развитие внутренних миграционных процессов в последние десятилетия оказали политические и этнические конфликты, следствием чего стала волна беженцев и вынужденных переселенцев-граждан РФ - Дагестана, Чеченской Республики и Республики Северная Осетия-Алания.
- Поскольку РФ представляет собой многонациональное государство, то одной из основных проблем стала адаптация этой категории мигрантов к социально-экономическим условиям новых мест проживания.

2. Миграция за пределы РФ

- За последние 15-20 лет из России по разным оценкам выбыло от 1 до 2,5 млн чел.
- Однако стабилизация экономики РФ, ограничение возможностей внешней миграции другими странами, снижение интереса со стороны граждан к перемене постоянного места жительства за пределы России и СНГ существенно уменьшили миграцию за пределы РФ.
- Тем не менее проблемы внешней миграции остаются по-прежнему актуальными, поскольку выезжают часто весьма квалифицированные работники, ученые, что ведет к так называемой «утечке мозгов».

- Сейчас проблема миграции приобрела иной характер.
- Расширение международного сотрудничества в области науки и образования выделило новое направление в миграционных процессах - это студенческую миграцию.
- Обмен опытом, знаниями, технологиями с зарубежными партнерами позволил значительно повысить уровень подготовки специалистов, необходимых для России.
- Однако многие студенты, участвующие в международных образовательных программах, пытаются устроить свою жизнь за рубежом.

3. Миграционные процессы в пределах СНГ

- Основной комплекс проблем межгосударственного регулирования перемещений обусловлен нелегальной миграцией из стран СНГ в РФ, которая по оценкам экспертов составляет от 1 до 4 млн. чел. в год.
- Отсутствие опыта регулирования массовых миграционных процессов, ограниченность законодательных норм, неразвитость государственных институтов управления миграцией населения, привели к тому, что в нашу страну беспрепятственно устремился поток иммигрантов.
- Этому способствовало существование безвизового режима въезда и выезда, отсутствие межправительственных соглашений в области миграции населения, «прозрачность» границ РФ.

Распространение нелегальной миграции породило комплекс проблем, требующих скорейшего разрешения.

- Во-первых, **уклонение от налоговых выплат** приводит к сокращению поступлений в федеральный и региональные бюджеты.
- Во-вторых, **формирование теневого рынка труда** приводит к развитию дисбаланса на региональном рынке труда, деформируется конъюнктура рынка труда как следствие избыточного спроса на дешевую рабочую силу, усиливается конкуренция между наемными работниками - гражданами страны и работниками - нелегальными мигрантами.

- В-третьих, это целый **комплекс социальных проблем:**
- отсутствие доступа к системе здравоохранения и социального обеспечения для нелегальных мигрантов,
- условия их занятости (оплата, организация труда и отдыха, бытовые условия, социальные гарантии) не регулируются законодательством;
- рост коррупции среди должностных лиц;
- нелегальные мигранты нередко бывают вовлечены в криминальную деятельность и др.

В области государственной миграционной политики определены следующие приоритеты и направления:

- привлечение иммигрантов, в первую очередь граждан государств СНГ, на основе проведения **селективной миграционной политики**;
- создание **условий для сокращения эмиграционного оттока**, ведущего к сокращению научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала населения РФ;
- обеспечение **легализации миграции** в РФ путем применения соответствующих правовых, организационных, финансовых и прочих механизмов;
- создание системы **эффективной защиты законодательно закрепленных прав вынужденных мигрантов** на территории Российской Федерации.

Очевидно, что миграционная политика должна быть согласована с другими направлениями политики государства, в особенности с:

- социальной политикой,
- политикой в области занятости и трудовых отношений,
- политикой в сфере общественной безопасности,
- внешней политикой государства.

6. Государственная политика в социально-трудовой сфере

- Регулирование трудовых взаимоотношений - необходимое звено в целостной политике государства в области управления трудовыми ресурсами общества.
- Сущность государственной политики в социально-трудовой сфере состоит **в централизованном установлении принципов, правил, норм и гарантий, регулирующих взаимоотношения между работодателем и наемным работником.**

Перечислим основные направления регулирования в системе социально-трудовых отношений, реализуемые в форме законодательных норм:

- 1. защита трудовых прав наемных работников и гарантии занятости;**
- 2. условия и порядок оплаты труда, а также минимальные социальные гарантии по доходам работающего населения;**
- 3. обеспечение благоприятных условий труда для наемных работников;**
- 4. социальная защита населения.**

Реализация этих направлений обеспечивается путем создания правовой базы, в состав которой входят:

- Трудовой кодекс РФ,
- отраслевые соглашения относительно оплаты труда,
- системы государственных стандартов, определяющих требования к условиям труда.

1. Защита трудовых прав наемных работников и обеспечение гарантий занятости

- Обеспечение и защита трудовых прав и гарантий наемных работников - важнейшее направление государственной политики в сфере использования трудовых ресурсов.
- В соответствии с законом о занятости населения цель государственного регулирования в этой области - содействие реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободную избранную занятость.

Основные права наемного работника, установленные в российском законодательстве:

- право на **свободный труд** и право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;
- право на **справедливые условия труда, право на ОТДЫХ;**
- право на **справедливую, своевременную и в полном объеме оплату труда;**

- **равенство прав и возможностей работников при продвижении по работе с учетом производительности труда, квалификации, деловых качеств, а также на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;**
- **право на возмещение вреда, причиненного здоровью в процессе выполнения трудовых обязанностей;**
- **право на обязательное социальное страхование;**
- **право защищать свои трудовые интересы, в том числе проводить забастовки.**

Трудовой кодекс РФ определяет средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.

Государство предоставляет гарантии:

- при приеме на работу;
- при переводе на другую работу;
- по оплате труда;

- по обеспечению здоровых и безопасных условий труда;
- при выполнении работы в условиях, отклоняющихся от нормальных;
- по установлению режимов труда, обеспечивающих восстановление рабочей силы, ее оптимальное использование;
- при совмещении работы с обучением;
- при прекращении трудового договора и др.

- Проблемы регулирования трудовых взаимоотношений между работниками и работодателями решаются в рамках **системы социального партнерства**, призванной способствовать согласованию интересов субъектов социально-трудовых отношений.
- В сфере государственного регулирования находятся **вопросы определения норм и правил проведения коллективных переговоров, порядок разрешения трудовых разногласий, права и ответственность участников, рекомендации по разработке и согласованию коллективных договоров и соглашений.**

- Социальное партнерство в последние годы получило широкое развитие.
- На федеральном уровне действует Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.
- Такие же комиссии создаются и работают в отраслях и регионах.

2. Регулирование оплаты труда наемных работников

- В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 129) заработная плата определяется как совокупность вознаграждения за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационных выплат и стимулирующих выплат.
- Такая структура заработной платы отражает множественность источников формирования трудового дохода наемного работника.

- Основу этого дохода составляет базовая оплата труда, зависящая от характера выполняемой работы.
- Существенную роль играют доплаты и надбавки, учитывающие различия в условиях выполнения работы (отклонения от нормального режима работы, риск для жизни и здоровья, природные и климатические условия и др.) и результатах труда.

В систему государственных гарантий по оплате труда (ст. 130) работников включаются:

- **Величина минимального размера оплаты труда в РФ - устанавливаемый федеральным законом размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.**
- **В величину минимального размера оплаты труда не включаются компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты.**

- **Величина минимального размера тарифной ставки (оклада) работников организаций бюджетной сферы - фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.**
- **Меры, обеспечивающие повышение уровня реального содержания заработной платы, к которым относится ее индексация в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.**
- **Ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя, а также размеров налогообложения доходов.**

- **Ограничение оплаты труда в натуральной форме** путем запрета выплаты заработной платы в бонах, купонах, в форме долговых обязательств, расписок, а также в виде спиртных напитков, наркотических, ядовитых, токсических веществ, оружия и др. Кроме того, доля зарплаты, выплачиваемая в неденежной форме, **не должна превышать 20%** от общей суммы зарплаты.
- **Обеспечение получения работником зарплаты в случае прекращения деятельности работодателя и его неплатежеспособности.**
- **Государственный надзор и контроль** за полной и своевременной выплатой зарплаты и реализацией государственных гарантий по оплате труда.

- **Ответственность работодателей за нарушения требований закона в области оплаты труда.**
- **Сроки и очередность выплаты заработной платы.**

- Представленные гарантии отражают степень ответственности государства за реализацию наемными работниками права на справедливую оплату труда.
- Результаты государственной политики в области оплаты труда характеризуются **тенденцией роста трудовых доходов** населения.

3. Регулирование условий труда наемных работников

- Условия труда - важнейший фактор рабочей среды, обеспечивающий оптимальные режимы использования рабочей силы и сохранения ее качественных параметров.
- Охрана труда как направление государственного регулирования - это система мер, способствующих сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Основные аспекты регулирования условий труда определены Трудовым кодексом РФ, а также Федеральным законом №181-ФЗ от 23 июня 1999 г. «Об основах охраны труда в РФ».

К основным направлениям государственной политики в области охраны труда относятся (ст. 210 ТК РФ):

- **обеспечение приоритета** сохранения жизни и здоровья работников;
- **государственный надзор и контроль** за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;
- **государственная экспертиза условий труда**: проведение **специальной оценки условий труда** (Федеральный закон №426 от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда») и установление соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

- содействие **общественному контролю** за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- **профилактика несчастных случаев** и повреждения здоровья работников;
- **расследование и учет несчастных случаев** на производстве и профессиональных заболеваний;
- **защита законных интересов работников**, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- **установление компенсаций** за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- **участие государства в финансировании мероприятий** по охране труда;
- **проведение эффективной налоговой политики**, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников и др.

- Реализация этих мер осуществляется путем **установления требований к состоянию рабочей среды и охране труда, режимам труда и отдыха,** использованию труда отдельных категорий работников (женщин, лиц младше 18 лет, руководителей, совместителей и др.).
- Закон определяет обязанности работодателя по **обеспечению безопасных условий труда:** применение средств индивидуальной и коллективной защиты от действия неблагоприятных факторов рабочей среды, установление режимов труда и отдыха работника, обеспечивающих восстановление индивидуальной рабочей силы, обучение работников безопасным приемам и методам работы и др.

- В отношении работника на законодательном уровне устанавливаются **требования о соблюдении правил и норм охраны труда**, прохождении необходимого обучения и проверки знаний и навыков в этой области, а также медицинского обследования.

- В целом меры государственной политики в области охраны труда направлены на повышение качества условий труда, сохранение здоровья работников, снижение травматизма на производстве.

4. Социальная защита населения

- Под социальной защитой понимается целевая комплексная система, предназначенная для решения **социальных и экономических проблем, обусловленных необходимостью поддержки обществом доходов населения в определенных (особых, рискованных) ситуациях, на вспомоществование отдельным социальным группам.**

К важнейшим принципам формирования системы социальной защиты в современных условиях относятся:

- **отказ от социального иждивенчества** и предоставление социальных гарантий не столько по принципу уровня доходов, сколько в зависимости от степени трудоспособности граждан;
- **мобильность системы социальной защиты населения** - эта система должна включать в себя комплекс долговременных мер, а также механизм оперативного реагирования;

- **преемственность**, т.е. использование сложившихся структур и методов при одновременной модернизации и создании новых;
- **децентрализация процесса управления социальной сферой**, четкое разграничение функций между федеральными и местными органами исполнительной власти.

- Социальная защита обычно имеет дело с **установленными законодательством категориями граждан**, которые в силу утраты трудоспособности, отсутствия работы либо по другим причинам не имеют достаточных средств для удовлетворения своих жизненно важных потребностей, а также потребностей нетрудоспособных членов семьи.

- **Система социальной защиты работающих** представляет собой **совокупность правовых, экономических и социальных гарантий**, обеспечивающих каждому право на безопасный труд, сохранение здоровья в процессе труда, защиту и поддержку работников и их семей в случае временной или постоянной утраты трудоспособности на производстве, а также на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Механизм социальной защиты работающих включает в себя следующие элементы:

1. при поступлении на работу и увольнении -
предупреждение о степени профессионального риска, травматизма, профессиональных заболеваний и сроках их наступления, обязательные медицинские осмотры, проведение профессиональной подготовки и инструктажа, гарантии при увольнении работника;

2. в процессе работы - безопасные условия труда, эффективные средства коллективной защиты, предотвращающие нанесение вреда здоровью работника, проведение периодических осмотров, гарантии при переводе работника на другую работу;

3. в случае временной или постоянной утраты трудоспособности - выявление патологических изменений, перевод в случае заболевания на более легкую работу, обеспечение достаточного уровня жизни работнику при профзаболевании, инвалидности или его иждивенцам при летальном исходе и т.д.

К настоящему времени в мире сложились в основном две модели социальной защиты:

- **социал-демократической ориентации** со значительной ролью государства в обобществлении доходов и существенным значением общенациональных механизмов управления;
- **неолиберальная** - с меньшей степенью государственного вмешательства в социально-экономические процессы.

К основным видам социальной защиты относятся:
защита в связи с болезнью, старостью, инвалидностью,
смертью кормильца, материнством, содержанием семьи,
безработицей, несчастными случаями на производстве.

К числу главных **организационно-правовых форм** социальной защиты относятся:

- 1. социальное страхование;**
- 2. социальная помощь;**
- 3. государственное социальное обеспечение;**
- 4. провидентные фонды;**
- 5. частные формы социальной защиты.**

1. В странах с рыночной экономикой **социальное страхование** среди организационно-правовых форм социальной защиты остается главной формой (по объему финансовых средств, массовости охвата, разнообразию и качеству услуг).

- На долю всех видов социального страхования в развитых странах приходится, как правило, 60-70% всех затрат на цели социальной защиты или 15-25% ВВП.
- В России на долю государственного внебюджетного социального страхования приходится около 45% затрат на цели социальной защиты или 8% ВВП.

2. Социальная помощь в качестве организационно-правовой формы социальной защиты ведет свое происхождение от одной из ранних форм социальной защиты - формы общественного призрения и в течение длительного времени развивалась как альтернатива социальному страхованию.

- Объем социальной помощи устанавливается законодательно на национальном или местном уровне, исходя из финансовых возможностей соответствующего органа власти.
- Объем предоставляемой помощи не связан с величиной прошлого дохода или сложившимся общим уровнем жизни населения.
- Социальная помощь имеет в определяющей степени

3. Государственное социальное обеспечение как особая организационно-правовая форма социальной защиты характеризуется тем, что государство само определяет приоритеты в отношении необходимых видов социальной защиты и круга охватываемых ими лиц, исходя из собственного понимания важности тех или иных мер в области социальной защиты.

Государство также определяет уровень предоставляемого обеспечения.

- Государственное социальное обеспечение не обусловливается предварительной уплатой каких-либо взносов или наличием нуждаемости у лиц, которым предоставляется обеспечение в данной форме.
- Государственное социальное обеспечение осуществляется из государственного бюджета, в основном формируемого за счет общих и, в некоторых случаях, специальных налогов и в отличие от социального страхования имеет безэквивалентный характер.

4. Провидентные фонды - специфическая форма социальной защиты, используемая в некоторых странах Азии и Африки.

- Провидентные фонды – это как правило общенациональные организации, предназначенные для осуществления обязательных сбережений всеми работающими гражданами, и преследуют цель обеспечить индивидуальную ответственность каждого работающего за свое благосостояние в будущем.
- Провидентные фонды представляют собой учреждения типа сберегательного банка, однако взносы в них взимаются в обязательном принудительном порядке как с самих работников, так и с работодателей.

- В провидентных фондах в отличие от фондов социального страхования регулярно поступающие взносы не обобществляются и в дальнейшем не перераспределяются между лицами, имеющими право на получение пособий, а хранятся на индивидуальных счетах работников и остаются их собственностью, к которой они **могут прибегнуть лишь в установленных законодательством случаях** (достижение установленного возраста, получение инвалидности, смерть работника).

Действующая система социальной защиты в России базируется на принципах:

- **поощрительности** - властными структурами с целью общественно-политического резонанса на те или иные социально значимые события, получившие общественную оценку, либо для поддержания государственных важных деяний, принимаются решения, ориентированные на социальную поддержку отдельных социальных групп, слоев населения, а в некоторых случаях - индивидов;

- **заявительности** - социальная помощь предоставляется нуждающемуся гражданину по мере письменного обращения заявителя или лица, представляющего его интересы;
- **патернализма**, обозначающего государственную опеку по отношению к менее социально и экономически защищенным слоям и группам населения.

Таким образом, государственная политика в области социально-трудовых отношений охватывает все основные аспекты занятости, поддерживающие процессы использования трудовых ресурсов.

Каждое из рассмотренных направлений представляет собой сочетание мер регулирующего характера, комплексная, целенаправленная реализация которых призвана способствовать формированию эффективной занятости населения Российской Федерации.