

Тема 4.

Конфликт интересов

как правовая категория

- **Международный кодекс поведения государственных должностных лиц. Утв. Генеральной ассамблеей ООН (1996) – коллизия интересов**
- **Рекомендации Комитета министров Совета Европы О кодексах поведения государственных служащих (2000)– столкновение интересов**
- **Конвенция ООН против коррупции (2003)– коллизия интересов**
- **Руководство по разрешению конфликтов интересов . Утв. Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)- 2003- конфликт интересов.**

Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996 г.)

СУБЪЕКТ:

государственное должностное лицо
(государственный и муниципальный служащий), члены его семьи

ПРЕДМЕТ:

коллизия интересов между частными обязанностью «проявлять государственным представляемым власти»

интересами и **личными** преданностью своей страны, **общественный интерес** демократическими институтами

СИТУАЦИИ:

- ❑ Использование официального положения для неподобающего извлечения личной выгоды
- ❑ Участие в сделках, выполнение функций, наличие финансовых, коммерческих и др. интересов, не совместимых с должностью
- ❑ Неисполнение обязанности сообщать о деловых, коммерческих и др. интересах
- ❑ Недолжное использование государственных денежных средств, собственности, информации
- ❑ Злоупотребление прежним служебным положением после ухода с госслужбы.

Рекомендации Комитета министров Совета Европы О кодексах поведения государственных служащих

СУБЪЕКТ:

любое лицо, служащее в публичном органе, а также лицо, работающее в частной структуре, которая выполняет задачу оказания публичных коммунальных услуг

ПРЕДМЕТ:

столкновение интересов между личной заинтересованностью и объективным и беспристрастным исполнением служебных публичных обязанностей

Личный интерес и служебные обязанности

СИТУЦИИ:

- Интересы вне госслужбы и не совместимые с ней
- Политическая или общественная деятельность
- Подарки
- Отношение к предложениям получить не должную выгоду
- Злоупотребление служебным положением
- Отношения с бывшими государственными служащими

Конвенция ООН против коррупции (2003)



Каждое государство-участник стремится в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства создавать, поддерживать и укреплять системы, способствующие прозрачности и предупреждающие возникновение **коллизии интересов**



Руководство по разрешению конфликтов интересов на государственной службе ОЭСР

Ключевые принципы управления конфликтом интересов

- *Служение общественным интересам*
- *Обеспечение прозрачности и контроля*
- *Повышение индивидуальной ответственности и личный пример*
- *Формирование организационной культуры, нетерпимой к конфликтам интересов*

Ситуации, связанные с конфликтом интересов

- **Совместительство**
- **"Внутренняя" информация**
- **Контракты**
- **Подарки и другие формы материальной выгоды**
- **Ожидания членов семьи чиновника или сообщества, к которому он принадлежит**
- **"Внешние" назначения**
- **Трудовая деятельность после оставления государственной должности**

Стратегии разрешения конфликта интересов международных актах

- **Отказ от частного интереса или устранение этого интереса**
- **Отказ должностного лица от участия в процессе принятия решений, который может оказаться под влиянием конфликта.**
- **Ограничение доступа государственного должностного лица, вовлеченного в конфликт интересов, к конкретной информации.**
- **Перевод государственного должностного лица на должность, предполагающую выполнение функций, не связанных с конфликтом интересов.**
- **Пересмотр и изменение круга обязанностей и функций должностного лица.**
- **Разрешение конфликта интереса на основе договоренности о "полном доверии".**
- **Уход государственного должностного лица с должности, предполагающей выполнение конфликтной функции как частного лица.**

Нормативное регулирование конфликта интересов в негосударственной сфере

- **Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»**
- **Федеральный закон от 22.04.1996 «О рынке ценных бумаг»**
- **Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»**

Конфликты интересов в негосударственной сфере

Внутренние между:

■ акционерами и дирекцией
предприятия,

менеджментом-администрацией
предприятия и
трудовым коллективом,

арбитражными управляющим
предприятия и акционерами
компании

Внешние:

лоббирование интересов
юридического лица в
государственных органах



Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» от № 79-ФЗ (в ред. от 01.07.2017)

- Дано определение понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»
- Установлен **способ** предотвращения или урегулирования конфликта интересов
- Дана оценка непринятия гражданским служащим мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов как **правонарушение**, влекущее увольнение с гражданской службы
- Вменено в обязанность представителя нанимателя принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего от замещаемой должности
- Установлено образование комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов

Федеральный закон «О противодействии коррупции»

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества

Федеральный закон «О противодействии коррупции»

МЕРЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов;
- 3) предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей;
)
- 4) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти правила учитывать при назначении на вышестоящую должность длительное, безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- 6) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов (ФЗ-273)

Установлена обязанность лиц уведомить о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

- ❑ Установлена обязанность представителя нанимателя принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов путем изменения должностного или служебного положения лица, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей, путем отвода или самоотвода указанного лица.

Установлено, что **непринятие лицом мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица.**

- ❑ Установлена обязанность передать принадлежащие лицу ценные бумаги в доверительное управление.

**ВАЖНО
ЗАПОМНИТЬ!**



Ограничения, запреты и обязанности

Закон № 273-ФЗ

Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность госслужбы

Запрет открывать и иметь счета в иностранных банках

Обязанности:

- уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- представлять сведения о доходах, имуществе и расходах



Ограничения, запреты и обязанности

Закон № 79-ФЗ

Статья 17 «Запреты, связанные с государственной службой»

Статья 18 Требования к служебному поведению

,

Статья 20 Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера



Федеральный закон от 25.12.2008 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ратификацией Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»

ВАЖНО ЗАПОМНИТЬ!

Ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом № 273-ФЗ и статьями 17, 18 и 20 Федерального закона № 79-ФЗ, распространяются на иные виды государственной службы.



Федеральный закон от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»

ВАЖНО ЗАПОМНИТЬ!

Ограничения, запреты и обязанности, установленные для государственных служащих, распространены на работников, замещающих должности в государственных корпорациях, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.



Федеральный закон от 05.10.2015 № 285-ФЗ

- **Установил, что лица, замещающие государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов**



Указ Президента РФ от 03.03.2007 N 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»

- Утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов
- Установлены:
- Состав комиссии;
- Задачи комиссии;
- Основания для проведения заседаний комиссии;
- Порядок принятия решений



Указ Президента РФ от 01.07.2010 N 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»

Утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов

- **Установлены:**
- **Состав комиссии;**
- **Задачи комиссии;**
- **Основания для проведения заседаний комиссии;**
- **Порядок принятия решений**



Указ Президента РФ от 21.09.2009 N 1065

О ПРОВЕРКЕ ДОСТОВЕРНОСТИ И ПОЛНОТЫ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕТЕНДУЮЩИМИ НА ЗАМЕЩЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ, И СОБЛЮДЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ТРЕБОВАНИЙ К СЛУЖЕБНОМУ ПОВЕДЕНИЮ

Руководителям федеральных государственных органов ...до 1 ноября 2009 г. создать в пределах установленной численности этих органов подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ КАДРОВОЙ СЛУЖБЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

(утверждено 18 февраля 2010 г. N 647п-П16)

Основные задачи подразделения:

- **профилактика коррупционных и иных правонарушений в федеральном государственном органе;**
- **обеспечение деятельности федерального государственного органа по соблюдению государственными служащими запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.**

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О МЕРАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

от 15.07.2015 N 364

1. Утверждены:

- **Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации;**
- **Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;**
- **Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.**

2. Поручение образовать комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации.

Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (2015 г.)

I. Общие положения

1. Настоящим Типовым положением определяются правовое положение, основные задачи и функции подразделения федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - подразделение по профилактике коррупционных правонарушений).

II. Основные задачи подразделения по профилактике

коррупционных правонарушений

III. Основные функции подразделения по профилактике

коррупционных правонарушений



Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650

Установлен порядок сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов



Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

(Статья 59.1 введена ФЗ от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;**
- 2) выговор;**
- 3) предупреждение о неполном
должностном соответствии.**

Увольнение в связи с утратой доверия

(Статья 59.2. введена Федеральным законом от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;**
- 2) непредставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,**
- 3) участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией,**
- 4) осуществления предпринимательской деятельности;**
- 5) вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций;**
- 6) нарушения гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.**

МЕРЫ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ ГОССЛУЖАЩИХ

Профессиональное развитие гражданского служащего осуществляется на системной основе и заключается в приобретении им новых знаний и умений, развитии его профессиональных и личностных качеств в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Указ от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих РФ»

Нормативное регулирование конфликта интересов на государственной службе

2002

Понятие «конфликт интересов» впервые использовано в нормативных правовых актах применительно к госслужбе - Указы Президента РФ от 12.08.2002 N 885, от 19.11.2002 №

2003

Установлено, что порядок разрешения конфликта интересов устанавливается Законом о государственной службе – Ф3798-ФЗ

2004

Введены меры по урегулированию конфликта интересов для государственной гражданской службы - Ф3-79.

2008

Нормы распространены на другие виды государственной службы и на муниципальную службу – Ф3-280.

2010

Нормы об урегулировании конфликта интересов распространены на государственные корпорации – в Трудовом кодексе появилась ст. 349.1.

2011

Установлено, что непринятие мер по урегулированию к.и. влечет увольнение с госслужбы. Введено понятие – «в связи с утратой доверия» в отношении представителя нанимателя – Ф3-329 от 21.11.2011

2012

Принято аналогичное законодательство для фондов, а также для организаций, подведомственных федеральным государственным органам.

2015

Утверждены Положения о подразделениях по профилактике коррупционных и иных правонарушений – Указ Президента РФ № 634

2016

Расширены меры по предотвращению конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности РФ – Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147

ВЫВОДЫ

- **Создана обширная правовая база противодействия коррупции, предотвращения и урегулирования конфликта интересов.**
- **Утверждено содержание основных терминов в этой области.**
- **Установлены субъекты конфликта интересов.**
- **Установлены организационные формы урегулирования конфликта интересов и профилактики коррупционных правонарушений.**
- **Определены меры по профилактике коррупции, предотвращению и урегулированию конфликта интересов.**
- **Установлены формы юридической ответственности за непринятие мер по урегулированию конфликта интересов**

Рекомендуемая литература

1. Государственная служба. Учебник и практикум для академического бакалавриата. //Под общ. ред. Е.В. Охотского. –М.: Юрайт, 2020

2. Шувалова Н.Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы. Учебник и практикум для академического бакалавриата– М.: Юрайт, 2019.; 2020.

[//https://urait.ru/viewer/etika-i-etiket-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sluzhby-433162#page/3](https://urait.ru/viewer/etika-i-etiket-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sluzhby-433162#page/3)

3. Шувалова Н.Н. Правовые регуляторы антикоррупционного поведения государственных служащих; актуальные проблемы.// Право и управление XXIвек. 2016.№ 3(40). С. 50-55.

[//https://mgimopravo.elpub.ru/jour/article/view/8#](https://mgimopravo.elpub.ru/jour/article/view/8#)



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИГСУ

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Благодарю за внимание!

