

Программы по развитию
агропромышленного комплекса в
Республике Казахстан на 2013 - 2020
ГОДЫ

- Анализ текущей ситуации в агропромышленном комплексе



Рисунок 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства

Рисунок 2. Объем производства продуктов питания

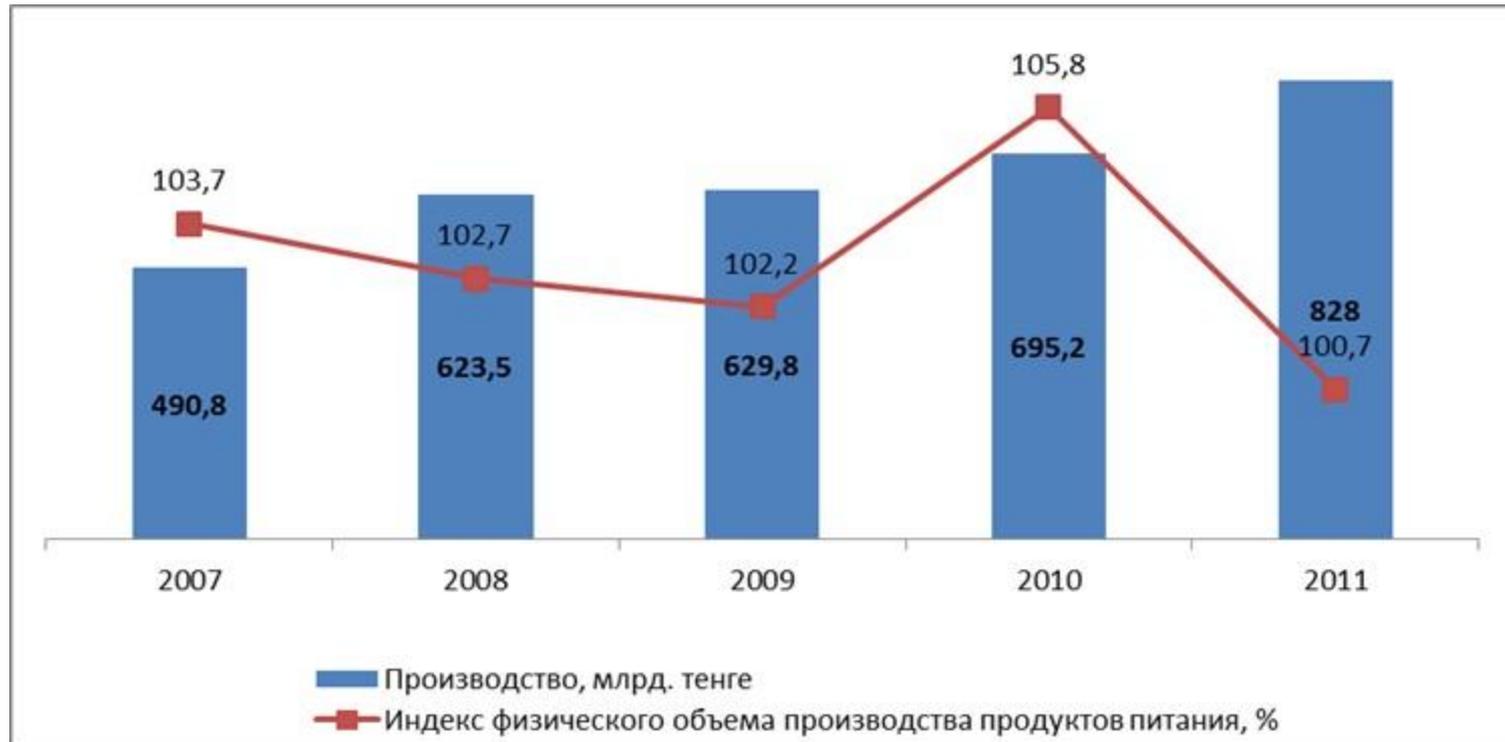


таблица 1. Производство продукции переработки, млрд. тенге

Показатель	2007	2008	2009	2010	2011
Производство продуктов питания	490,8	623,5	629,8	695,2	828,0
Переработка и консервирование мяса и производство мясных изделий	50,2	59,7	69,7	77,6	102,8
Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	6,3	6,9	7,3	8,1	9,6
Переработка и консервирование фруктов и овощей	68,2	60,8	69,6	68,3	87,6
Производство растительных и животных масел и жиров	43,6	60,4	42,9	85,6	72,3
Производство молочных продуктов	89,4	101,5	103,5	117,3	132,8
Производство продуктов мукомольной промышленности, крахмалов и крахмальных продуктов	79,3	133,2	128,0	119,6	168,2
Производство хлебобулочных и мучных изделий	89,8	110,8	115,3	120,1	133,6
Производство прочих продуктов питания	57,0	82,5	86,2	90,9	109,0
Производство готовых кормов для животных	6,9	7,6	7,4	7,8	12,1

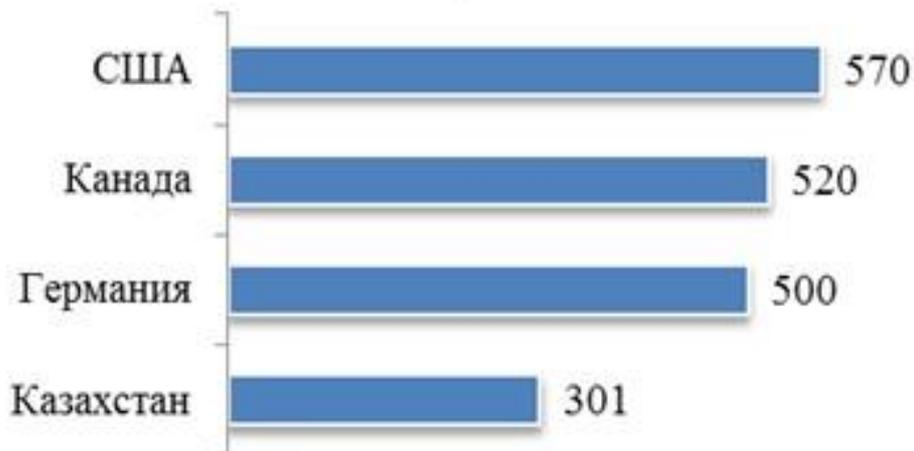
таблица 2. Доля импорта в потреблении продуктов в Казахстане в 2009 - 2011 годах, тыс. ТОНН

Продукт	Импорт	Потребление	Доля импорта в потреблении, %
в среднем за 2009-2011 годы, тыс. тонн			
Фрукты, виноград и продукты их переработки	573,6	678,3	84,57
Рыбы и рыбопродукты	67,2	88,7	75,72
Растительное масло и маслосодержащие продукты	165,4	342,3	48,33
Мясо и мясопродукты	209,2	1 122,2	18,64
Молоко и молочные продукты	870,6	5 756,8	15,12
Семена подсолнечника	28,7	316,4	9,06
Овощи, бахчевые культуры и продукты их переработки	193,2	3 169,0	6,10
Картофель и продукты его переработки	145,3.	2 518,7	5,77
Продукты переработки зерна	43,8	1 989,8	2,20
Яйца и яйцепродукты, млн. штук	33,4	3 565,5	0,94
Зерно	110,0	11973,7	0,92

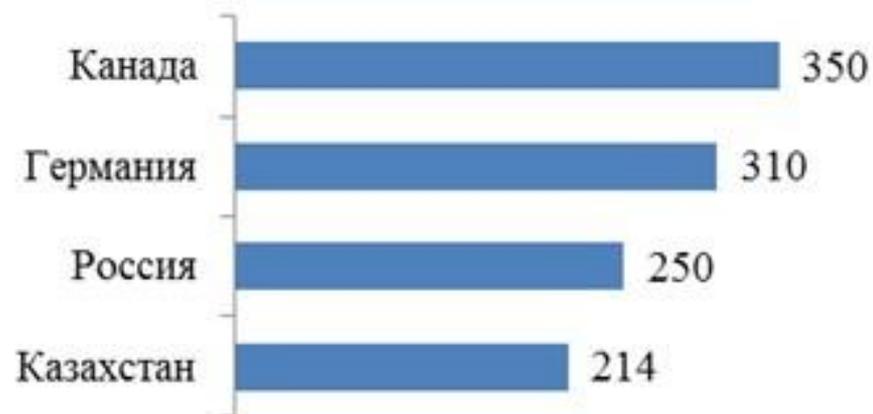
- Анализ проблем животноводства

- Показатели продуктивности животноводства

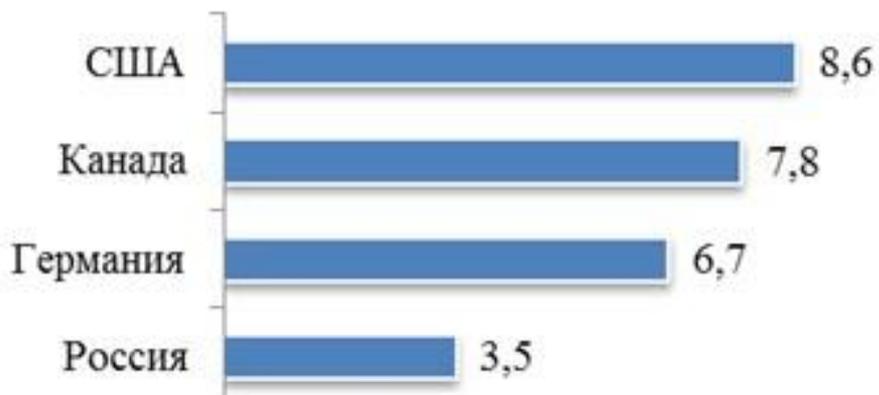
**Средний живой вес одной головы
КРС, кг**



**Яйценоскость кур-несушек, шт. в
год**



Надой молока на 1 корову, тонн в год



**Среднегодовой настриг шерсти с
одной овцы, кг**

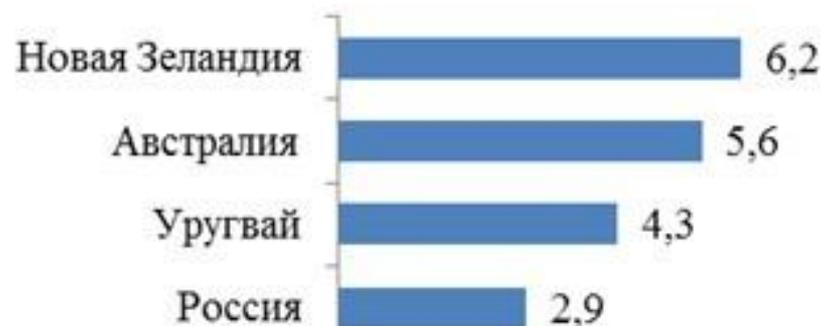


Рисунок 7. Доля основных продовольственных товаров во внутреннем потреблении, %

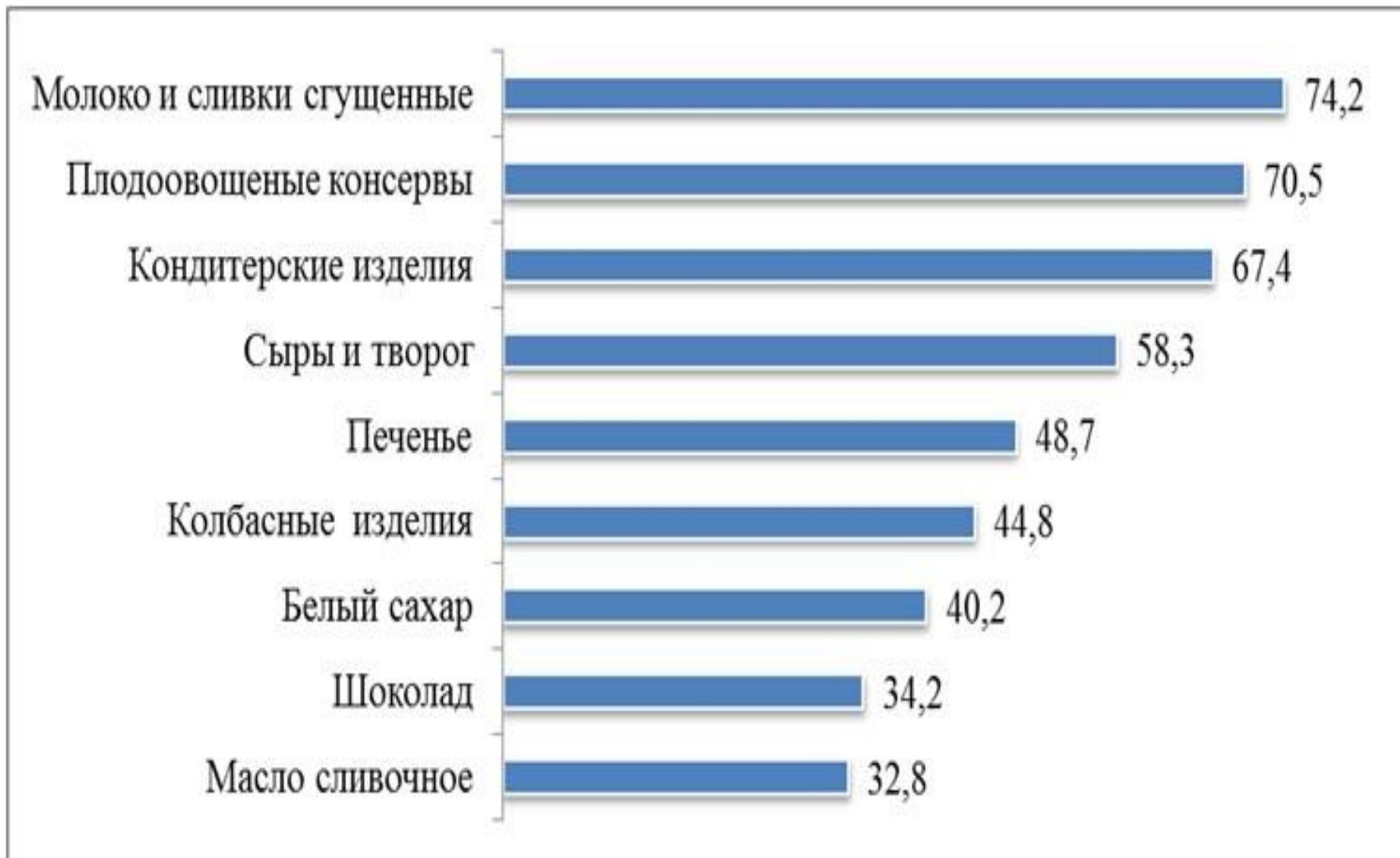
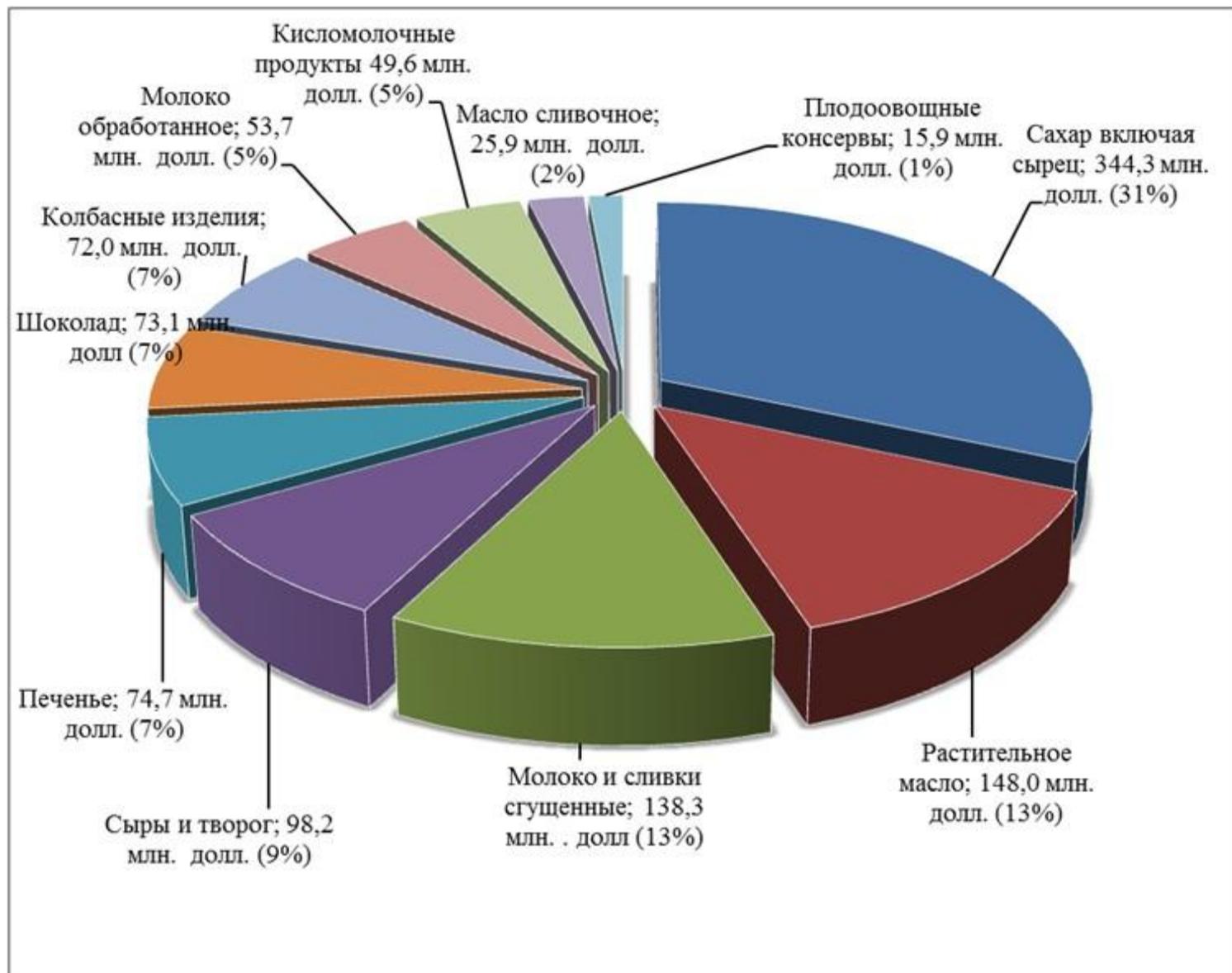


Рисунок 8. Импортозависимость Казахстана по продукции переработки: структура импорта товаров, 2011 г., %

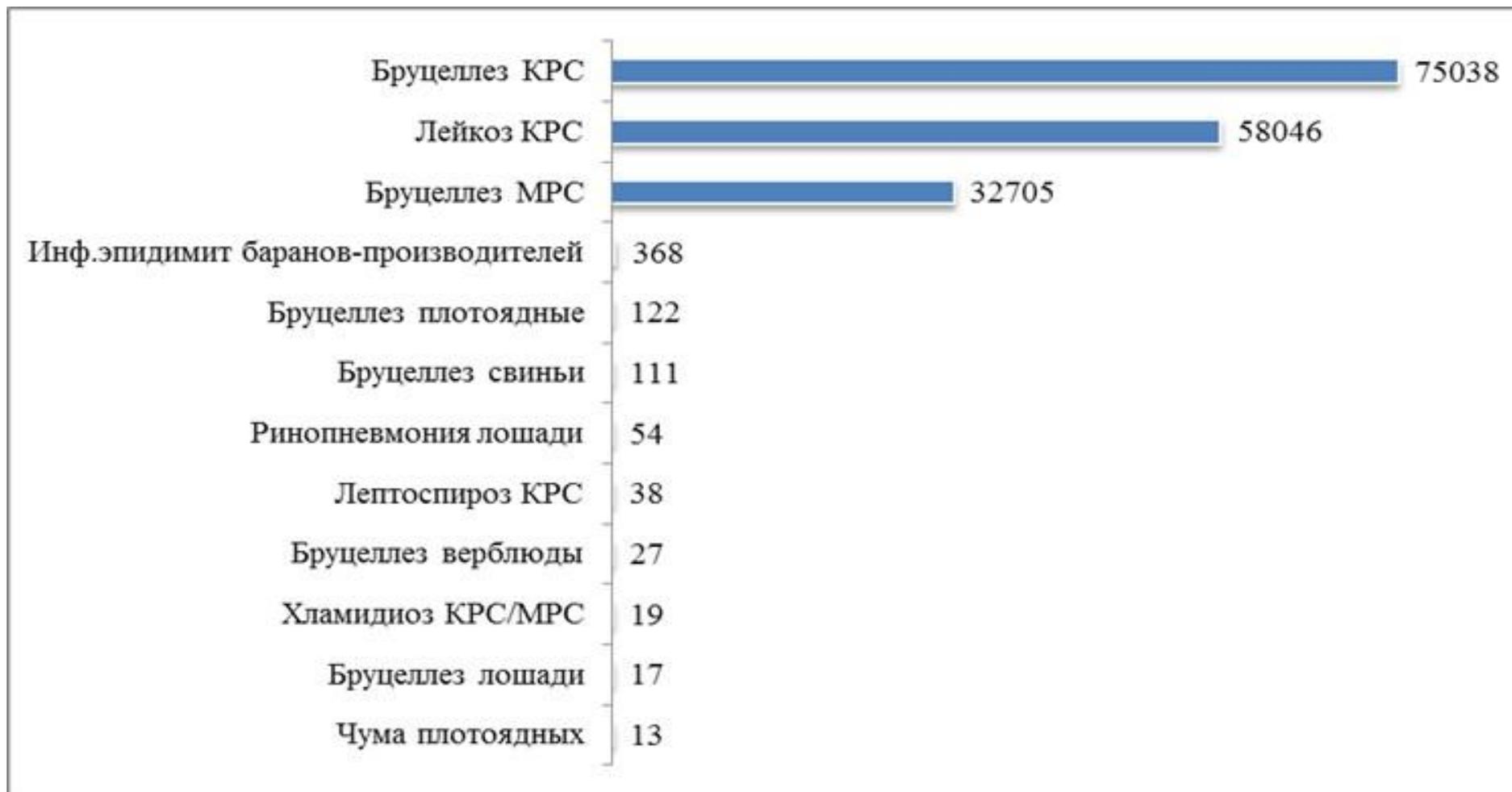


Основными сдерживающими факторами развития перерабатывающего сектора являются:

- 1) низкое качество и дефицит сырья, а также неразвитость логистики по заготовке, транспортировке и хранению сырья, что приводит к неполной загруженности перерабатывающих мощностей;
 - 2) неразвитость торгово-логистической инфраструктуры, что способствует функционированию на продовольственном рынке множества мелких игроков и необоснованному удорожанию продукции;
 - 3) низкая конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции и продуктов ее переработки на внутреннем и внешнем рынках;
 - 4) трудности с реализацией отечественной пищевой продукции на внутреннем рынке по причине наличия значительного объема импорта.
- Между тем, необходимо усилить государственный контроль в отношении безопасности и качества пищевых продуктов с проведением лабораторного анализа на соответствие требованиям технических регламентов, в том числе на наличие фальсификатов (не декларируемые растительные жиры, соевые добавки и другие заменители, консерванты, ароматизаторы, красители т.д.).

Ветеринарная безопасность

- Рисунок 13. Количество случаев заболеваний животных в РК 2011 г.



Основными сдерживающими факторами системы ветеринарной и пищевой безопасности являются:

- **большая часть поголовья животных находится в личных подворьях, что существенно затрудняет ветеринарный контроль;**
- **на сегодняшний день информационные системы не обеспечивают прослеживаемость продукции «от фермы до стола»;**
- **не способны проводить эпизоотический надзор, мониторинг и прогнозирование вспышек;**
- **процедура идентификации скота затруднена рядом проблем, таких как децентрализованный закуп, дублирование, потеря бирок, невозвратность владельцами стоимости бирок, а также электронная система идентификации, не доступная для необеспеченных сетью интернет сельских населенных пунктов;**
- **отсутствует строгий контроль ветеринарных препаратов, диагностикумов;**
- **существующая инфраструктура не обеспечивает должный уровень ветеринарной безопасности, ветеринарные организации (коммунальные государственные предприятия, областные и районные ветеринарные лаборатории) не оснащены должным образом всем необходимым оборудованием.**

Развитие системы ветеринарной безопасности

- **Основной целью развития системы ветеринарной безопасности - являются обеспечение стойкого ветеринарно-санитарного благополучия территории страны и безопасность пищевой продукции для конечного потребителя, т.е. человека.**

Целевые показатели по развитию системы ветеринарной безопасности

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля диагностических исследований на особо опасные болезни животных с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту, %	7	20	65	80	80	80	80	80
2	Доля применяемых иммунопрофилактических ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту (в т.ч. GMP-стандарту), %	25	30	40	67	70	70	70	70
3	Доля пищевой продукции, подверженная мониторинговым лабораторным исследованиям, %		0,13	0,18	0,22	0,27	0,32	0,36	0,40

Что запланировано и что должно быть сделано

- Достижение данных показателей планируется осуществить как за счет проведения системных диагностических, лечебно-профилактических и ликвидационных мероприятий, так и за счет новых инициатив, направленных на улучшение эффективности проведения данных мероприятий и совершенствования системы ветеринарной безопасности в целом;
- В настоящее время разработана долгосрочная стратегия развития ветеринарной службы РК, одобренная и согласованная с Международным эпизоотическим бюро (далее - МЭБ), в рамках которой предусмотрены мероприятия, направленные на пересмотр стратегии проведения противоэпизоотических ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных с учетом рекомендаций МЭБ.
- Для этого будут разработаны комплексные планы по контролю, профилактике, ликвидации особо опасных болезней животных (ящур, бруцеллез, бешенство, эхинококкоз и др.) с привлечением всех заинтересованных государственных органов. Кроме того, планирование таких мероприятий будет основано на принципах анализа, оценки и управления рисками с учетом зонирования территории страны, внедрением системы эпизоотического надзора, включением пассивного и активного контроля, математического моделирования и прогнозирования (далее - ГИС-программа);
- Кроме того, будет предусмотрена возможность использования специфической иммунопрофилактики против особо опасных болезней, в т.ч. бруцеллеза животных. Вакцинация против ящура будет реализована в качестве профилактической меры и направлена на предотвращение дальнейшего распространения этой болезни в случае вспышки или, если существует потенциальная угроза заноса из соседних неблагополучных стран, путем определения буферной зоны.
- Также предусмотрен серологический мониторинг на наличие неструктурных белков вируса ящура по всей стране для определения циркуляции по территории возбудителя инфекции. В случае необходимости, для получения статуса свободной территории от данного зооноза с вакцинацией будет проводиться поголовная вакцинация восприимчивых животных во всех регионах республики;
- Также в рамках данной стратегии будут созданы координационный центр МЭБ по контролю над ящуром в Центрально-Азиатском регионе и банк вакцин для бенефициаров страны.
В лабораторной системе будет происходить оптимизация количества диагностических исследований за счет внедрения системы математически достоверной выборки проб и проведения диагностических исследований на районном уровне в зависимости от степени оснащенности и квалификации сотрудников с переходом на методы исследования, рекомендованные МЭБ.

- в основе эффективности проведения профилактических мероприятий будет заложена система использования ветеринарных диагностических и иммунопрофилактических препаратов, соответствующих международным стандартам, в т.ч. GMP/GLP с поэтапным развитием отечественной биопромышленности, где примут участие ведущие производители мира;
- будет внедрена международная практика утилизации биологических отходов, трупов животных, ветпрепаратов и диагностикумов с использованием специализированных инсинераторов на местном уровне, в каждом районном центре и сельском округе;
- для успешного проведения ветеринарно-санитарных профилактических, диагностических и ликвидационных мероприятий планируется провести материально-техническое оснащение ветеринарных организаций (государственных ветеринарных лабораторий, противоэпизоотический отряд, ветеринарных станций и пунктов);
- Для налаживания системы идентификации сельскохозяйственных животных, обеспечения мониторинга продукции животного происхождения и пищевой безопасности будет предусмотрено проведение процедуры за счет государственных средств на безвозмездной основе владельцу скота, при этом повысив ответственность хозяина животного за отсутствие такового;
- будет усилена роль процессингового центра путем закрепления функции по централизованному закупу изделий, средств и атрибутов для идентификации у СХТП, зарегистрированных в ICAR. С внедрением информационных систем станет возможным эффективно управлять процессами в ветеринарии, контролировать и отслеживать продукцию по всей цепочке жизненного цикла на основе принципа «от фермы до стола».

- Для усиления инспекционного контроля на Государственной границе РК потребуются определение специализированных пунктов пропуска (пункты пропуска для животных, пункты пропуска для продукции и сырья животного происхождения) и их материально-техническое оснащение;
- проведение ветеринарно-санитарного контроля с учетом приемов и методов определения рисков на объектах производства пищевой продукции, животноводческих объектах;
- для обеспечения пищевой безопасности будет проводиться мониторинг пищевой продукции на наличие остаточных веществ, что повысит безопасность животноводческой продукции для конечного потребителя;
- для решения проблем в ветеринарной науке будет налажено сотрудничество с МЭБ, ФАО и ведущими научно-исследовательскими ветеринарными центрами по всему миру и проведено материально-техническое оснащение ветеринарных научных организаций современным оборудованием;
- подготовка ветеринарных специалистов с возможностью создания национального реестра, организации курсов повышения квалификации, в т.ч. и зарубежом, пересмотру программ обучения с учетом международного опыта и привлечению международных экспертов для тренингов и экстеншн-курсов;
- для повышения привлекательности ветеринарной службы будет проведена работа по увеличению уровня заработных плат и поднятию социального статуса ветеринарного работника;
- совершенствование ветеринарного законодательства с учетом рекомендаций МЭБ и ФАО для гармонизации национального нормативного блока с международными требованиями, где будет предусмотрена повышенная ответственность субъектов предпринимательства за безопасность реализуемых животных, продукции и сырья животного происхождения. В рамках данной работы будет определен ветеринарно-санитарный контроль по принципу «от фермы до стола»;
- будет усилена координация с заинтересованными государственными органами, международными организациями и общественными объединениями, включая своевременное информирование о перемещениях подконтрольных госветсанконтролю объектов, возникновении зооантропоозных болезней и ухудшении эпизоотической ситуации в сопредельных государствах.

Развитие системы технического регулирования в сельском хозяйстве