



Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году

Мероприятие № 1

Минимизация рисков заказчиков. Закупки у
ЕП: до 100 и до 400 т.р. Позиция ФАС,
судебная практика, штрафы.

Автор: Ректор Академии кадрового резерва
Т.Ю. Леонтьева



НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»
<http://etp2014.ru>
Тел: 8 (800) 775 21 25



Директор НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва» Леонтьева Татьяна Юрьевна

Аккредитованный эксперт Министерства юстиции Российской Федерации

Автор публикаций в отраслевых федеральных изданиях в сфере госзаказа: издания Международного Центра Финансово-Экономического Развития" (МЦФЭР), Аукционный вестник, Главбух, и другие. Автор учебно-методических пособий, семинаров, вебинаров, конференций по электронным торгам.

Член Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам.

Аттестованный преподаватель ОАО «Единая электронная торговая площадка».



tl@etp2014.ru



Важные практические нововведения в контрактной системе в 2018 году:

серия обучающих вебинаров

Подайте заявку



<https://etp2014.ru/moodle/course/index.php?categoryid=18>

Ближайшее мероприятие: 3 апреля 2018, 10:00 (Мск)

Новые сроки в контрактной системе. Заключение государственного и муниципального контракта в период отзыва ЛБО. Проведение закупки продуктов питания

<https://pruffme.com/landing/akr/conf030418>



Годовой доступ к записям вебинаров

8 000 рублей

Приобретя подписку, вы получите:

- годовой доступ к записям вебинаров
- ответы на вопросы участников онлайн-мероприятий
- возможность принять участие в закрытых онлайн-консультациях



Подробнее: <https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=235>

Также записи мероприятий доступны в составе обучающих курсов Академии* Бесплатно на 6 месяцев

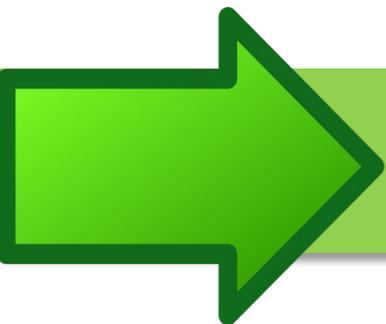


Программа

1. Нововведения в описании объекта закупки
2. Нововведения в закупках у единственного поставщика
3. Новый «взгляд» на закупки у единственного поставщика. (п.4 и п.5 ч.1. ст. 93).
4. Примеры результатов прокурорского надзора, практика УФАС, судебная практика.
5. Дробление: штрафы за закупки у единственного поставщика. Как минимизировать риски.
6. Обоснование НМЦК, заключаемого с ЕП, определяемых в соответствии со ст. 22, с указанием включенных в объект закупки количества и единиц измерения товаров, работ, услуг (при наличии).



Нововведения в описании объекта закупки





Описание объекта закупки

С 11.01.2018г. изложен в новой редакции пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ о контрактной системе:

Разрешено при описании объекта закупки указывать товарный знак конкретного производителя в сочетании с фразой «или эквивалент», в том числе и при поставке товара.

Исключена фраза: «описание объекта закупки должно носить объективный характер»: с 11.01.2018 г. контрольные органы в сфере закупок и податели жалоб будут обязаны устанавливать и доказывать конкретные нарушения правил описания объекта закупки, а не просто декларировать, что описание объекта закупки не носит объективного характера.

(Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ)



Описание объекта закупки

Описание объекта закупки может содержать указание на товарные знаки в следующих случаях:

- 1) при условии сопровождения указания на товарный знак словами «или эквивалент»; **(НО под описание предмета закупки должны подходить «эквивалентны» товары других производителей)**. См. решение Карельского УФАС №0141645/2017
- 2) при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- 3) при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.



Описание лекарственных препаратов

С 1 января 2018 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

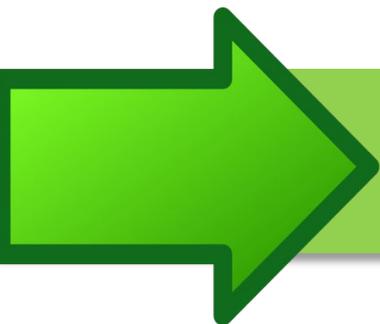
Постановление издано в целях реализации части 5 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ и устанавливает **сведения, которые заказчики обязаны и вправе указывать при описании лекарственных препаратов в документации о закупке** помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Предусмотрен запрет на описание характеристик лекарственных препаратов, содержащихся в инструкциях по применению этих лекарственных препаратов и указывающих на конкретных производителей лекарственных препаратов.

(Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380)



Электронные процедуры. Изменения в привычном электронном аукционе





Закупки в электронной форме

С 1 июля 2018 года заказчики по желанию смогут проводить открытые закупки в электронной форме. Для определения поставщика могут использоваться следующие методы:

- открытый конкурс в электронной форме;
- конкурс с ограниченным участием в электронной форме;
- двухэтапный конкурс в электронной форме;
- запрос предложений в электронной форме;
- запроса котировок в электронной форме.

С 1 января 2019 года заказчики будут обязаны использовать только электронные закупки для определения поставщика.



Закупки в бумажной форме

Основания для проведения закупок в бумажной форме:

- закупки заказчиками за рубежом;
- запросы котировок для скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
- предварительный отбор участников закупки или запрос котировок для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- закрытые способы закупки;
- закупки у единственного поставщика;
- закупки в соответствии с решением Правительства РФ.



Лоты

Заказчик не вправе выделять лоты, когда проводит запрос котировок, запрос предложений, электронные открытые и закрытые процедуры.

Лоты выделяются только в бумажных конкурсах.

Для каждого лота указывайте:

- объект закупки;
- НМЦК и ее обоснование;
- размер обеспечения заявки, когда установили требование;
- сроки и другие условия поставки продукции.

Правительство вправе определить требования к формированию лотов при закупках отдельных видов продукции.



Отмена определения поставщика

Отмена определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

- в конкурсе или аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок

- в запросе котировок не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие

Исключение проведения запроса предложений

После размещения в ЕИС извещения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки.

При проведении электронных процедур Оператор ЭП возвращает заявки участникам в течение одного часа с момента размещения в ЕИС извещения об отмене электронной процедуры

Заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обязан внести соответствующие изменения в план-график.



Электронный аукцион: нововведения в заявку

Изменены требования к первым частям заявок на участие в электронном аукционе: Конкретные показатели товара, соответствующие значениям из аукционной документации, и товарный знак (при наличии) требуется указывать только в следующих двух случаях:

- ✓ в аукционной документации нет указания на товарный знак;
- ✓ участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации.

Во всех остальных случаях от участников закупки требуется лишь согласие на поставку ТРУ на условиях, предусмотренных документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона.

Согласие формируется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Указывать наименование страны происхождения товара требуется только если закупаемые ТРУ подпадают под запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ.



Электронный аукцион: нововведения в заявку

Изменены правила рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе:

- ✓ **если НМЦК не превышает 3 млн. руб.**, срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать **один рабочий день** с даты окончания срока подачи указанных заявок;
- ✓ **если заказчиком устанавливались запреты, ограничения или условия допуска иностранных ТРУ к участию в закупках, в протоколе рассмотрения первых частей заявок указывается информация о наличии среди поданных заявок предложений о поставке иностранных ТРУ.**

Прежняя формулировка «шаг электронного аукциона – от 0,5% до 5% НМЦК» дополнена условием «но не менее чем 100 руб.».



Новый порядок обеспечения заявок

Заказчики будут устанавливать требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах, если НМЦК превышает 5 млн. руб. (если иное не установлено Правительством РФ).

- 1) от 0,5% до 1% НМЦК, если НМЦК от 5 млн. руб. до 20 млн. руб.;
- 2) от 0,5% до 5% НМЦК, если НМЦК более 20 млн. руб.

Если закупка проводится с предоставлением преимуществ учреждениям и предприятиям УИС или организациям инвалидов, и НМЦК такой закупки превышает 20 млн. руб., размер обеспечения заявки не может превышать 2% НМЦК, если участником закупки является организация инвалидов, учреждение или предприятие УИС.

Исключения - казенные учреждения



Новый порядок обеспечения заявок

Обеспечение заявки может предоставляться в виде:

денежных средств

или

банковской гарантии,

(по выбору участника закупки).

Новый порядок действует с 01.07.2018г.



Специальные счета

По 30 июня 2018 года действует старый порядок внесения обеспечения для участия в закупке, т.е. переводом денежных средств на счет участника на электронной торговой площадке.

С 1 июля 2018 года участники должны будут вносить обеспечение заявки на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.



Новый порядок обеспечения заявок

Средства подлежат внесению на специальные счета, открытые участниками закупок в банках, которые включены в установленный Правительством РФ перечень.

Алгоритм обеспечения

Когда участник подает заявку, он тем самым дает свое согласие на блокирование денежных средств в размере обеспечения заявки на своем специальном счете. Но, если в реестре БГ уже внесена информация о наличии банковской гарантии, обеспечивающей данную заявку, то средства не блокируются.

Банки будут начислять проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, который заключается с участником закупки.

Порядок взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления обеспечения заявки в виде банковской гарантии будет определен Правительством РФ.



Порядок взаимодействия участника с площадкой





Новый порядок обеспечения заявок

Изменился порядок удержания денежных средств в случае, когда в течение одного квартала на одной электронной площадке три заявки участника закупки были отклонены по вторым частям.

Обеспечение третьей заявки перечисляется заказчику в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

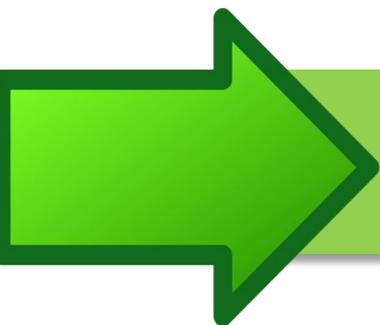
Площадки получают право взимать:

- ✓ с участников закупок - плату за участие в электронных процедурах
- ✓ с заказчиков – плату за проведение таких процедур.

Предельные размеры такой платы и порядок ее взимания будут устанавливаться Правительством РФ.



Изменения в закупках у единственного поставщика ч.1 ст. 93





Новые основания для закупки у ЕП

Появились новые основания для закупки у единственного поставщика

- ✓ заключение органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления контрактов на оказание услуг по осуществлению рейтинговых действий юридическими лицами, признаваемыми в соответствии с законодательством РФ кредитными рейтинговыми агентствами, а также иностранными юридическими лицами, осуществляющими рейтинговые действия за пределами территории РФ
- ✓ осуществление закупки работ по модернизации федеральных государственных информационных систем для информационно-правового обеспечения деятельности палат Федерального Собрания РФ и услуг по сопровождению таких систем
- ✓ **оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами**
- ✓ утратил силу пункт 43 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.



Новые основания для закупки у ЕП

- ✓ **Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (п.8. ч.1. ст. 93)**

Статья 24.7. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018)

*«Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. **Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.»***



Новые основания для закупки у ЕП

- ✓ **Оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами**
(п.8. ч.1. ст. 93)

Заказчикам необходимо убедиться, является ли их контрагент региональным оператором и входит ли местонахождение заказчика в зону деятельности регионального оператора.

Трмин «обращение с отходами» - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Неправильный выбор видов отходов, включаемых в контракт, заключаемый по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ может быть расценено как нарушение выбора способа закупки и наказываться штрафом.



Реестр единственных поставщиков

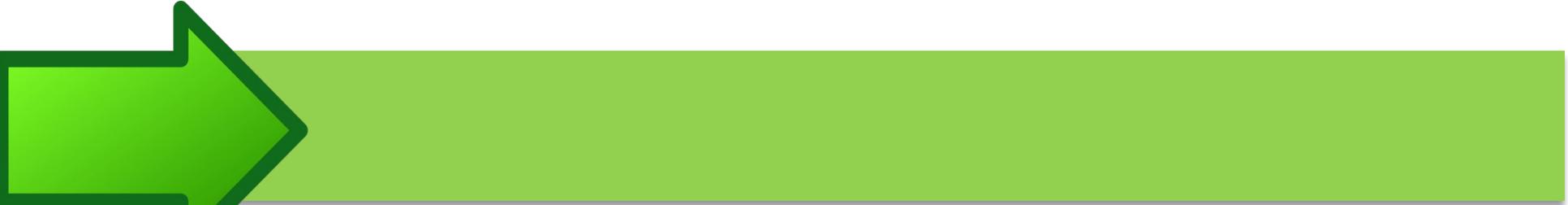
В ЕИС появился Реестр единственных поставщиков товара, производство которого создают или модернизируют на территории РФ (постановление Правительства от 27.02. 2017 № 231) (Инвест контракты, контракты со встречными инвестиционными обязательствами)

Реестр доступен в ЕИС по ссылке:

<http://zakupki.gov.ru/epz/rep/quicksearch/search.html>

Дробление: Штрафы и риски

П.4.и п.5. ч.1 ст 93



Подготовлено по материалам Трефиловой Татьяны Николаевны – проректора по научной и инновационной деятельности ФГБОУ «Институт развития ДПО», профессора кафедры государственных и корпоративных закупок



Новый закон – нет одноименности, нет периодичности!

Наименование НПА	Ограничения, накладываемые на заказчика
44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	4) Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. ...
	5) Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок



А что, нельзя было?

Закон №44-ФЗ не ограничивает заказчика по числу и дате заключения договоров, заключаемых на основании п.4 ч.1 ст. 93 (закупки до 100 тыс. руб.).

Это признается и контролирующим органом. Так ФАС России в письме от 25.04.2017 N РП/27902/17 указывала, что одноименность товаров не препятствует их закупке у ЕП.

Важно соблюдать следующие ограничения:

- по сумме контракта;
 - годовому объему таких закупок.
- Иных ограничений, в том числе по количеству контрактов и одноименности закупаемых товаров, работ или услуг, Закон N 44-ФЗ не предусматривает. Аналогичную позицию озвучивало в бытность регулятором и МЭР России.





Прокуратура: «дробление закупки»

Наименование органа по контролю, надзору	«Определение» понятия «дробление»
Прокуратура РФ	<p>Заключение нескольких договоров на выполнение одних и тех же работ с одним и тем же лицом на сумму до 100 тыс. руб. с целью ухода от конкурсных процедур размещения заказов. (Источник: https://procrf.ru/news/517822-v-pustoshkinskom-rayone-prokuratura-prinimaet-meryi-po-presecheniyu-korruptsionnyih-pravonarusheniy.html)</p>
	<p>Дробление однотипных видов работ на одном объекте на несколько самостоятельных договоров с единым предметом исполнения с целью избежать проведения предусмотренных законодательством конкурсных процедур. (Источник:</p>



УФАС: «дробление закупки»

Наименование органа по контролю, надзору	«Определение» понятия «дробление»
Контрольно-счетные палаты	Дробление - уход от конкурентных процедур. (Источник: http://www.ksp43.ru/control-and-analytical/1122)
	Заключение нескольких договоров на выполнение одноименных работ с одними и теми же поставщиками с суммой каждого договора не более 100,0 тыс. руб. (Источник: http://www.kspnso.ru/news/547)
	Закупки одноименных товаров мелкими партиями и у различных поставщиков. (Источник: http://sp.tomsk-7.ru/Apxiv/2015.03.04.html)
Управления антимонопольной службы	Заключение нескольких договоров с тождественным предметом до 100 тыс. руб. каждый, в целях избежания конкурентных процедур. (Источник: http://solutions.fas.gov.ru/to/krasnoyarskoe-ufas-rossii/90-16-15)
	Заключение нескольких договоров с одним и тем же предметом контракта в один день (незначительный промежуток времени), с одним и тем же хозяйствующим субъектом, каждый на сумму до 100000 рублей, однако на общую сумму, превышающую 100000 рублей. (Источник: http://docs.pravo.ru/document/view/93490970/106698805/)



Позиция федеральных органов

Минэкономразвития, как бывший регулятор, неоднократно указывало (Письмо от 24.02.2014 N Д28и-18 от 16.12.2014 N Д28и-2725, от 20.10.2015 N Д28и-3179 и др.):

- Заказчик вправе осуществить закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ общим объемом либо до 2 миллионов рублей, либо до пяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика (и при этом не более пятидесяти миллионов рублей). При этом цена таких контрактов не может превышать 100 тысяч рублей. **Ограничений по количеству таких контрактов, а также по одноименности закупаемых товаров, работ, услуг нормы Закона N 44-ФЗ не содержат.**

Но потом решило поменять свою позицию (Письмо от 29 марта 2017 года № Д28и-1353):

Таким образом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

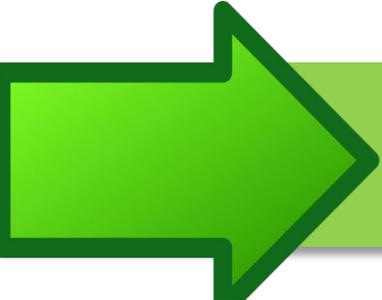


Позиция федеральных органов

Минфин РФ изначально придерживался несколько иной точки зрения (Письмо от 24.01.2014 № 02-02-08/2657):

- **Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) является исключительным случаем осуществления закупок. Указанный способ должен применяться в тех случаях, когда невозможно применять иные способы осуществления закупок товаров (работ, услуг).**
- **В этой связи в случае, если объем закупок в целом превышает сто тысяч рублей, представляется, что необходимо провести конкурентный способ осуществления закупок, например аукцион, и должен быть заключен контракт на выполнение работ в течение всего года на необходимый срок.**

Примеры результатов прокурорского надзора по п. 4 и п. 5 (Работы)



Подготовлено по материалам Трефиловой Татьяны Николаевны – проректора по научной и инновационной деятельности ФГБОУ «Институт развития ДПО», профессора кафедры государственных и корпоративных закупок



№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
1	Калининградская обл.	МКУ «Калининградская служба заказчика»	выполнение дополнительных работ по ликвидации несанкционированных свалок, в том числе сбор и вывоз мусора	В течение ноября 2016 года	4 договора по п. 4 на общую сумму около 400 тыс. руб.	Директор оштрафован на 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 7.29
		ГБУ КО ПОО «Прибалтийский судостроительный техникум»	оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений	с 02.2016 по 02.2017	10 договоров по п. 5 в период. Общая сумма неизвестна (179,938 + 230 + 300 + ... тыс. руб.)	Возбуждено дело по ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ, передано в УФАС
		Администрация МО «Гусевский городской округ»	выполнение кадастровых работ по составлению технического плана с постановкой ОКС на кадастровый учет	28.02.2017 (в 1 дату)	3 мун. контракта по п. 4 на общую сумму 105,0 тыс. руб.	Прокурор потребовал наказать виновных лиц в дисциплинарном порядке
2	Псковская область	Администрация Сельского поселения (далее – СП)	проведение ремонтных работ в отношении автомобильных дорог местного значения	с 15.07.2016 по 07.10.2016	4 договора по п. 4 на общую сумму 196,250 тыс. руб.	Возбуждено дело по ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ, передано в УФАС
		Администрация СП «Славковская волость»	проведение работ по текущему ремонту в отношении автомобильных дорог местного значения	с 06.06 по 10.06.2016	2 договора по п. 4 на общую сумму 199,150 тыс. руб.	Глава СП оштрафован на 30 тыс. руб. по ч. 1 ст. 7.29
		Администрация СП Опочецкого района	проведение работ по ремонту улиц населенных пунктов в черте сельского поселения	с 26.08.2016 по 20.10.2016	7 контрактов по п. 4 на общую сумму более 650 тыс. руб.	Возбуждено дело по ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ, передано в УФАС



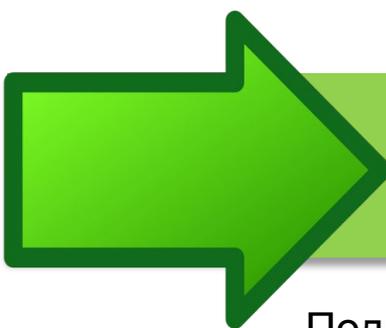
№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
3	Челябинская обл.	Администрация Новоуральского СП	ремонт дорожного полотна по ул. <...> в пос. <...>	с 14.07 по 21.07.2016	5 договоров по п. 4 на общую сумму свыше 416 тыс. руб.	Главы СП оштрафованы на 30 тыс. руб. каждый по ч. 1 ст. 7.29
		Администрация Толстинского СП	ремонт дорожного полотна на въезде в пос. <...>	с 05.05. по 21.05.2016	6 договоров по п. 4 на общую сумму около 400 тыс. руб.	
4	Самарская обл.	Администрация СП Суринск	строительство одной и той же дороги протяженностью 200 метров	Неизвестен	12 мун. контрактов по п. 4. Общая сумма неизвестна	Глава СП оштрафован на 25 тыс. руб. по ч. 2 ст. 7.29
5	Респ. Мордовия	Администрация Большеазяского СП	проведение работ по текущему ремонту водопровода по ул. <...> в селе <...>	В сентябре 2016 г.	2 мун. контракта по п. 4 на общую сумму свыше 188 тыс. руб.	Глава СП оштрафован на 50 тыс. руб. по ч. 2 ст. 7.29
6	Читинская обл.	МБОУ «СОШ № 9»	установка пластиковых окон в здании школы	21.12.2016 (в 1 дату)	3 договора по п. 5 на общую сумму 800 тыс. руб.	Директор оштрафован на 25 тыс. руб. по ч. 2 ст. 7.29
7	ЯНАО	Администрация МО с. Гыда Тазовского	снос аварийных домов	21.10.2016 (в 1 дату)	6 договоров по п. 4 на общую сумму 654 тыс. руб + аналогичные нарушения в 11	<u>Возбуждено 12 дел по ч. 2 ст. 7.29, Решением УФАС штраф назначен в</u>



№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
9	Тамбовская обл.	МКУ г. Моршанска	<ul style="list-style-type: none">ремонт асфальтовых покрытий подъезда к дворовой территории и дворовой территории многоквартирных домов (разные №№ домов)ремонт дорожного покрытия по ул. <...>	с 27.07.2015 по 06.08.2015	13 договоров по п. 4.	Должностное лицо оштрафовано на 50 тыс. руб. по ч. 2 ст. 7.29
10	Красноярский край	МКУ г. Красноярска «Управление дорог инфраструктуры и благоустройства»	отлов, учет, содержание и уничтожение безнадзорных животных	с 29.10.2014 по 15.12.2014	47 мун. контрактов по п. 4	Возбуждено адм. дело по признакам нарушения части 1 статьи 15.135-ФЗ, директор оштрафован
11	Оренбургская обл.	МОБУ «СОШ № 34 г. Оренбурга»	одноименные виды работ, связанные с асфальтированием территории школы	Неизвестен	11 договоров по п. 5 на общую сумму около 4,4 млн. рублей	Директор оштрафован на 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 7.29
		МОБУ г. Оренбурга	Договора подряда	22.07.2015 (в один день)	7 договоров по п.5 на общую	Возбуждено дело по ч. 2 ст. 7.29



Примеры результатов прокурорского надзора по п. 4 и п. 5 (Товар ы)



Подготовлено по материалам Трефиловой Татьяны Николаевны – проректора по научной и инновационной деятельности ФГБОУ «Институт развития ДПО», профессора кафедры государственных и корпоративных закупок



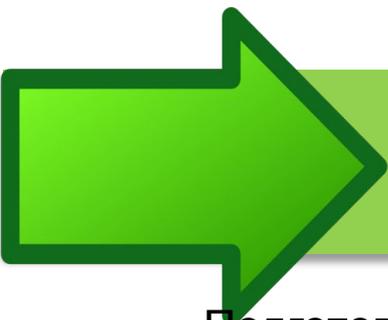
№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
1.	Калининградская обл.	МУП «Черняховский водоканал»	закупка нефтепродуктов (бензин, дизельное топливо)	Январь – февраль 2017	5 договоров по п. 4 на общую сумму свыше 420 тыс. руб.	Зам. директора оштрафован на 25 тыс. руб. по ч. 2. ст. 7.29
2	Читинская обл.	ГБУ «Читинская городская станция по борьбе с болезнями животных»	<ul style="list-style-type: none">• поставка препаратов ветеринарного назначения• изготовление и поставка научно-технической продукции	В течение 1 недели в ноябре 2016 года В феврале 2017 года	3 договора по п. 4 на суммы от 46,3 до 98,6 тыс. рублей 3 договора по п. 4 на сумму от 72 до 89,4 тыс. рублей	Директор оштрафован на 50 тыс. руб. по ч. 2. ст. 7.29
3	Респ. Башкортостан	Детский сад № 14 г. Туймазы	поставка учебного места для детей с нарушением опорно-двигательного	В сентябре 2016 года	2 договора по п. 5 на общую сумму 720 тыс. руб.	Заведующая оштрафована на 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 7.29

№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
4	Республика Марий Эл	Министерства спорта	поставка различного спортивного инвентаря для стадиона МБОУ «Новоторъяльская средняя школа»	13.08.2015 (в одну дату)	8 контрактов по п. 4 на общую сумму 762,4 рублей	УФАС признал нарушением статьи 16.135-ФЗ, штраф пока не выписан (он м.б. 50 тысяч рублей либо дисквалификация на срок до трех лет)
5	Оренбургская обл.	Санаторная школа - интернат	<ul style="list-style-type: none"> • поставка продуктов питания; • поставка одежды 	Неизвестен	По п. 5	Руководитель оштрафован на 30 тыс. рублей по ч. 1 ст. 7.29
6	ЯНАО	МБДОУ «ДС «Дельфин»	поставка детских новогодних подарков	Неизвестен (2015 год)	2 договора по п. 5	Заведующая оштрафована по ч. 2. ст. 7.29
7	Курганская обл.	Управление Росприроднадзора	поставка компьютеров	20.07.2015 (в одну дату)	2 договора по п. 4 (38,1 + 76,2 тыс. руб.)	Сделку по суду признали ничтожной
8	Иркутская обл.	Администрация	поставка искусственного	05.12.2014 (в	4 контракта по п. 4 (97,85	Сделку по суду признали

№	Субъект РФ	Заказчик	Дробление (по п. 4, 5 ст. 93)			Результат
			Предмет	Период	Объем	
9	Респ. Крым, г. Севастополь	ВКУ «Управление Черноморского флота»	поставка строительных материалов – плиты OSB – 3 9*1220*2440	26.10.16, 27.10.16, 28.10.16	все по п. 4 и меньше 100, 0 тыс. руб. 26.10 – 12 госконтрактов 27.10 - 2 госконтракта 28.10 – 4 госконтракта	Начальник квартирно-эксплуатационного управления был оштрафован по ч. 2. ст. 7.29
10	Забайкальский край	ГКУ «Центр материально-технического обеспечения медорганизаций»	лицензионные договора на передачу неисключительных прав	Неизвестно (декабрь 2014 года)	12 + 50 договоров по п. 4 на 5 млн. 619 тыс. руб.	Директор оштрафован по ч. 2. ст. 7.29 на 50 тыс. руб.
11	Краснодарский край	Администрация МО Крыловское сельское поселение	Поставка оборудования для установки фонтана	неизвестен	2 договора по п. 4, каждый на 99,9 тыс. руб.	Возбуждено дело по ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ, передано в УФАС. УФАС ПРОКУРАТУРА ИО



Позиция судов



Подготовлено по материалам Трефиловой Татьяны Николаевны – проректора по научной и инновационной деятельности ФГБОУ «Институт развития ДПО», профессора кафедры государственных и корпоративных закупок



Суды общей юрисдикции

При рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности **могут отменить постановление о привлечении к административной ответственности и штраф:**

- Решение Новосибирского областного суда от 03 марта 2015 года по делу № 7-103/2015;
- Решение Первомайского районного суда г. Краснодара от 13 мая 2016 г. по делу № 12-373/16;
- Решение Ленинского районного суда города Севастополя от 06 апреля 2017 г. по делу № 12-65/2017

А могут и не отменить:

- Решение Октябрьского районного суда г. Улан-Удэ (Респ. Бурятия) от 03 июля 2015 г. по делу 12-241/2015;
- Решение Центрального районного суда г. Читы от 04 декабря 2015 по делу №12-1133/2015;
- Решение Муравленковского городского суда (Ямало-Ненецкий автономный округ) № 12-67/2015 от 24 июля 2015 г. по делу № 12-67/2015;
- Решение Псковского областного суда от 04 июля 2016 г. по делу № 21-103/2016;



Арбитражные суды

Могут принимать решение о том, что «дробление» закупки ставит своей целью обеспечение формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения контрактов с единственным поставщиком, что в свою очередь может ограничивать или устранять конкуренцию на определенных рынках:

- Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 26.08.2016 N Ф09-8787/16 по делу № А34- 6943/2015;
- Постановления Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 08.09.2016 № Ф08-6288/2016 по делу № А77-818/2015; от 19.07.2017 N Ф08-4516/2017 по делу N А32-36036/2016
- Постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.11.2016 № Ф02-6064/2016 по делу № А19-19943/2015; от 20.09.2016 № Ф02-4197/2016 по делу № А69-3715/2015 ; от 17.02.2017 № Ф02-328/2017 по делу № А69-2168/2016
- Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 7 ноября 2016 года № 03АП- 6465/16, от 20.10.2015 года по делу № А33-9823/2015
- Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 27 июля 2016 года по делу № А19-19943/2015



Арбитражные суды

- Постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 27 июля 2016 года по делу № А19-19943/2015,
- Постановление Одиннадцатого Арбитражного апелляционного суда от 02.10.2015 года по делу № А65-12638/2015;
- Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда № 15АП-5451/2016 от 25.05.2016 г. по делу № А32-38440/2015;
- Решение Арбитражного суда Республики Марий Эл от 25.10.2017 по делу № А38-7831/2017.

А могут не принимать:

- Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 24.05.2017 № Ф06-20072/2017 по делу № А65-15900/2016 (Верховный суд отказался передавать кассационную жалобу Управления
- Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации. Определение Верховного суда от 25.09.2017 № 306-КГ17-12652)



Штрафы

СТАТЬЯ 7.29. НЕСОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЯ О СПОСОБЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

1. Принятие должностным лицом заказчика ... решения о способе размещения заказа ... с нарушением требований, установленных законодательством ..-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **тридцати тысяч рублей**.

2. Принятие должностным лицом заказчика .. если размещение такого заказа должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в



Минимизация рисков

Принципы контрактной системы

Принцип открытости и прозрачности (ст. 7 44-ФЗ)

1. В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
2. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
3. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.



Минимизация рисков

Принципы контрактной системы

Принцип обеспечения конкуренции (ст. 8 44-ФЗ)

1. Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
2. Конкуренция должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок



п.12 ст. 7 273-ФЗ

«О противодействии коррупции»

Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ, ОТКРЫТОСТИ,
ДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И ОБЪЕКТИВНОСТИ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИЛИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**



Минимизация рисков – подготовить обоснование закупки

Обоснованная причина отсутствия возможности осуществить закупку конкурентным способом:

отсутствие времени, деньги поздно пришли,
отсутствие конкурентного рынка

+

Отсутствие систематичности в проведении закупки

+

Цена не выше, чем на конкурентной процедуре



Минимизация рисков – проведение конкурентных процедур





Документы для проведения закупки у ЕП

Отчет обоснование (ч.3. ст. 93)

Уведомление для контрольного органа

Извещение (ч.2.ст.93)

Размещение информации в Реестр контрактов (ч.1.
ст. 103)

Отчет об исполнении (ч.9 ст. 94)

Согласование с контролирующим органом
(пп.24 и 25 ч. ст. 93)



Постановление Правительства РФ от 25.01.2017 № 73 **нововведение с 01.01.2018г.**

Изменения внесены в ТРЕБОВАНИЯ К ПЛАНАМ ГРАФИКАМ. (ПП РФ N 553, ПП РФ № N 554)

Новая редакция пункта 13 "План-график закупок содержит приложения, содержащие обоснования в отношении каждого объекта закупки, подготовленные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 7 статьи 18 Федерального закона, в том числе: **обоснование НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком, определяемых в соответствии со статьей 22 Федерального закона, с указанием включенных в объект закупки количества и единиц измерения товаров, работ, услуг (при наличии).**



Вопрос:

Как разместить в ЕИС обоснование НМЦК в ПГ, с учетом новых правил, если есть ограничения по количеству знаков, а в спецификации несколько позиций и по каждой нужно указать ед. измерения и количество?



44-ФЗ: Новый год – с новыми правилами закупок!

21 декабря Государственная Дума РФ приняла в третьем чтении законопроект № 623906-6. Это, без преувеличения, самый масштабный пакет поправок к Закону № 44-ФЗ за всю его историю.

Большинство нововведений вступят в силу с 1 июля 2018 года, хотя отдельные положения начнут работать уже через 10 дней со дня официального опубликования закона.

Другие, наоборот – лишь **с 1 января 2019**

Обучение по 44-ФЗ: Обновлённый курс



**Скидка участникам
вебинара**

10%

Новый курс, разработанный с учётом всех изменений законодательства

Бонус:

- 6 месяцев доступа ко всем вебинарам Академии**
- 3 месяца бесплатного полного доступа к программе "Эконом-Эксперт.Онлайн"**

Автор курса: **Леонтьева Татьяна Юрьевна** – директор НОЧУ ДПО Академия кадрового резерва, аттестованный преподаватель ОАО

«ЕЭП» **Подать заявку на сайте Академии:**

etp2014.ru или по телефону: **8 800 775 21 25**



Памятка по формированию отчёта о закупках у СМП и СОНКО

- Рекомендации по подготовке отчета, разработанные департаментом имущественных отношений
- Пример заполнения отчета
- Информация о едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.
Ключевые вопросы и ответы на них



<https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=210>



Годовой доступ к записям вебинаров

8 000 рублей

Приобретя подписку, вы получите:

- годовой доступ к записям вебинаров
- ответы на вопросы участников онлайн-мероприятий
- возможность принять участие в закрытых онлайн-консультациях



Подробнее: <https://etp2014.ru/moodle/course/view.php?id=235>

Также записи мероприятий доступны в составе обучающих курсов Академии* Бесплатно на 6 месяцев

*При подаче заявки на один из обновлённых курсов до 30 марта вы сможете обучиться со скидкой



Наши группы в социальных сетях:

Академия кадрового резерва

<https://vk.com/akademykr>

свежие новости госзакупок

- ✓ обзоры последних изменений законодательства
- ✓ информация о новых вебинарах и памятках
- ✓ ссылки на интересные статьи
- ✓ и многое другое





Благодарим за внимание!

Записи мероприятий на обучающем портале Академии
<http://etp2014.ru/moodle/>

Автор: Ректор Академии кадрового резерва
Т.Ю. Леонтьева



НОЧУ ДПО «Академия кадрового резерва»
<http://etp2014.ru>
Тел: 8 (800) 775 21 25