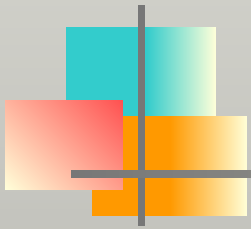
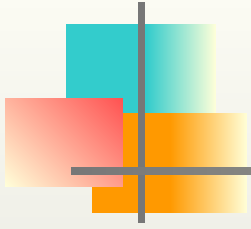


# ПРОГНОЗИРОВАНИЕ И ПЛАНИРОВАНИЕ





# Тема №1

## Прогнозирование и планирование в государственном регулировании экономики



# Основная литература

---

## Нормативно-правовые акты:

- ✓ Стратегическое управление в компании: Учебное пособие./Керцнер Г.-М. Издат.: ДМК Пресс, 2012. - 320 с. - Электронно-библиотечная система IPRbooks
- ✓ Концепция социально-экономического развития города Омска до 2025 года, утвержденная в составе Генерального плана города Омска Решением Омского городского Совета от 25 июля 2007 года № 43.
- ✓ Постановление Администрации города Омска от 29.10.2010 № 1018-п «О Программе действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2010–2016 годы» (вместе с Программой действий Администрации города Омска по социально-экономическому развитию города Омска на 2010–2016 годы).
- ✓ Указ Губернатора Омской области от 13 февраля 2006 года № 18 "О Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2020 года"
- ✓ Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2020 года.



# Основная литература

---

## Нормативно-правовые акты:

- ✓ Постановление Мэра города Омска от 30.06.2008 № 484-п «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ и Положения о порядке оценки эффективности и результативности реализации ведомственных целевых программ».
- ✓ Постановление Мэра города Омска от 24.12.2007 № 959-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Омска, их формирования и реализации, Порядка проведения мониторинга эффективности реализации долгосрочных целевых программ города Омска».

## Интернет-ресурсы:

<http://admomsk.ru/web/guest/city> (Официальный портал Администрации г. Омска)



# Структура

---

1. **Необходимость и возможность ППЭ**
2. **Прогнозирование: сущность, функции**
3. **Планирование экономики и его типы**
4. **Опыт ППЭ в промышленно развитых странах**
5. **Система плановых и прогнозных документов**
6. **Организация ППЭ**
7. **Методы прогнозирования и планирования экономики**

***Планирование*** – это проектирование желаемого будущего и эффективных путей его достижения. Это орудие мудрых, но не одних только их. В руках же мелких людей оно часто превращается в бесполезный ритуал, который порождает кратковременную успокоенность, а не творит будущее, к которому стремятся.

**Рассел Акофф**

# Необходимость и возможность ППЭ

Макроэкономическое планирование охватывает всю национальную экономику и опирается на следующие предпосылки:

- Неудовлетворенность макроэкономической устойчивостью развития;
- Увеличение доли коллективного потребления в совокупном потреблении;
- Негативное воздействие на окружающую среду;
- Усиление интеграции различных хозяйственных единиц и секторов экономики;
- Интерес к проблемам долгосрочного развития;
- Консолидация групп людей и частных компаний, в соответствии с социальными и экономическими интересами, которые не обеспечиваются рынком;
- Возникновение особых ситуаций, которые стимулируют попытки в направлении планирования (стихийные бедствия, войны).

Наряду с необходимостью возникает возможность ППЭ. Она связана с:

- Увеличением доли ресурсов, которой распоряжается правительство;
- Рост уровня организации людей и фирм;
- Опыт решения сложных ситуаций;
- Развитие экономических наук;
- Совершенствование экономической статистики;
- Разработка методов расчетов и вычислительной техники.



**Проблему сочетания рыночных методов и планирования экономики можно рассматривать с точки зрения оптимального сочетания плана и рынка.**

По решению данной проблемы существует **два** **подхода**.

- 1. Технический аспект производства**
- 2. Социально-экономический аспект**

**Единственный вариант сочетания рынка и плана: плановое комбинирование различных форм общественного воздействия и государственного вмешательства.**

## Необходимость и возможность ППЭ

**В процессе планирования надо принимать ряд согласованных друг с другом решений.**

**Различают два типа экономических решений.**

**1) Решения микроэкономического характера**, которые принимаются исходя из экономических интересов соответствующего субъекта. Основой микроэкономических решений могут служить традиции, воспитание, общественные обязанности, государственные указы и нормативные акты.

**2) Решения макроэкономического характера**, которые связаны с определением основных пропорций на уровне национальной экономики. Эти решения могут явиться первопричиной для решения индивидов. Однако государственные органы могут принимать решения, которые влияют на макроэкономические процессы.

Учитывая фактор времени различают **макроэкономические решения типа «ex ante»**, которые предполагают сознательное планирование макроэкономической ситуации или процессов до того, как она наступила.

**Решения типа «ex post»** принимаются в тех случаях, когда возникла определенная макроэкономическая ситуация в результате неспланированных действий хозяйствующих субъектов на микроуровне, которая нуждается в улучшении.

## Необходимость и возможность ППЭ

На основании вышесказанного можно выделить

### 4 теоретические ситуации.

1. Координация решений осуществляется на микроуровне, которая «ex ante» определяет положение экономики на макроуровне. Планирование возможно на уровне фирмы, которое сочетается с государственным регулированием экономики (рынок олигополии).
2. Микроэкономические решения принимают изолированные друг от друга и конкурирующие между собой хозяйствующие субъекты. Основой для этих решений являются объективная информация, отраженная в ценах. Индивиды, принимающие решения, должны приспособиться к данным параметрам или разориться. Макроэкономическая ситуация оказывается результатом «ex post» данного процесса. Полностью господствует рынок и планирование невозможно (рынок свободной конкуренции).

## Необходимость и возможность ППЭ

3. Макроэкономические решения типа «ex ante», принимаемые центральным аппаратом, определяют макроэкономические параметры экономики. Предприятиям доводятся решения правительства, которые обязательны для исполнения. (Командно-административная система).
4. Макроэкономические решения типа «ex ante», которые принимает центральный орган управления, формируют общие принципы функционирования экономики. В данном случае микроэкономические решения типа «ex post» фирмы принимают сами, исходя из индивидуальных целей, участвуя в конкурентной или кооперативной среде (смешанная экономика).

**Только решения микроэкономического характера непосредственно носят рыночный характер. Решения макроэкономического типа надо принимать на уровне центральных органов управления, так как в противном случае они станут опосредованными и непредвиденными последствиями решений микроэкономического типа**

**Прогнозирование** представляет собой выявление и предвидение объективных тенденций развития или исхода конкретного процесса (явления), развития народного хозяйства в целом на основе определенных данных, научно обоснованных предположений, основанных на системе причинно-следственных связей и закономерностей.

***Не все процессы могут быть объектом планирования.*** Это зависит от:

- **характера социально-экономических процессов** (демография, спрос на товары народного потребления и т.д.)
- **уровня развития планирования.**

### Прогнозирование выполняет следующие функции:

- Количественный и качественный анализ тенденций развития народного хозяйства, сложившихся проблем и новых явлений;
- Вероятностное, альтернативное предвидение будущего развития народного хозяйства, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и поставленные цели;
- Оценка возможностей и последствий активного воздействия на предвидимые процессы и тенденции, обоснование главных направлений социально-экономического и научно-технического развития страны.

Характерными чертами прогнозирования являются

а) максимально адекватное отражение протекающих экономических процессов;

б) вариативность, альтернативность прогнозов, как на стадии конечного результата, так и на стадии разработки.

По степени полноты разработки – *предварительный*, устанавливаемый в ограниченном объеме и используемый на начальных стадиях прогнозирования, и *окончательный*, принимаемый после всех уточнений



Все многообразие процессов можно структурировать по ряду признаков.

В зависимости от объекта выделяют:

- ❖ **Экономические прогнозы**
- ❖ **Прогнозы природных ресурсов**
- ❖ **Научно-технические прогнозы**
- ❖ **Демографические прогнозы**
- ❖ **Прогнозы социально-экономического развития.**

Все эти прогнозы взаимосвязаны и образуют прогноз развития народного хозяйства.

**По уровню агрегирования** в народнохозяйственном прогнозе выделяют:

- **Макроэкономические прогнозы**
- **Межотраслевые и межрегиональные прогнозы**
- **Прогнозы развития народнохозяйственных комплексов.**

**Макроэкономический уровень включает прогнозы:**

- ВВП, ВВП. Национального дохода;
- Трудовых ресурсов, их распределения между производственной и непроизводственной сферами;
- Производительности труда в сфере материального производства;
- Производственных основных и оборотных фондов и инвестиций;
- Фондоотдачи и удельных капвложений в сфере материального производства;
- Текущего потребления населения, непроизводственных основных фондов и инвестиций;
- Основных финансовых потоков.

**Межотраслевые и межрегиональные прогнозы** предполагают прогноз:

- Отраслевой структуры общественного продукта
- Межотраслевых связей и продукции отраслей материального производства в стоимостном и натуральном выражении;
- Распределения трудовых ресурсов между отраслями материального производства и отраслевой производительности труда;
- Межотраслевого распределения и эффективности использования основных производственных фондов и инвестиций.

**Прогноз развития народнохозяйственных комплексов включает :**

- прогнозы потребностей в продукции данного комплекса,
- Объем и структуру продукции комплекса,
- производственных ресурсов и эффективности их использования.

**По периоду упреждения прогнозы различают на:**

- краткосрочные (1-3 года),**
- среднесрочные (2-7 лет),**
- долгосрочные (20 лет).**

**Прогнозы могут не совпадать с фактическими данными развития прогнозируемых объектов. Это связано со следующими причинами:**

**□неполнота исходных данных.**

**□неоднородность элементов модели** (модель исходит из предположения, что все ее элементы однородны, но в реальной экономике это не так. Например, производительность труда зависит не только от уровня квалификации, но и от физических данных работника, его личных качеств, настроения и т.д.)

**□отклонения от линейной модели**

**□отклонение от оптимальности**

**□трудности выбора критерия оптимальности**

**□зависимость эффективности организации производства от системы оценок, контроля и стимулирования.**

Полный цикл процесса прогнозирования можно представить в виде трех стадий:

- ❖ стадия ретроспекции,
- ❖ стадия диагноза
- ❖ стадия проспекции (прогноза).

**Под ретроспекцией** понимается этап прогнозирования, на котором исследуется история развития объекта прогнозирования (сбор, хранение и обработка информации, информационных источников)

На стадии **диагноза** проводится анализ с целью выявления тенденций его развития, выбора моделей и методов прогнозирования

На стадия **проспекции (прогноза)** формируются гипотезы развития объекта.



**Процесс прогнозирования должен свести к минимуму ошибки в принимаемых управленческих.**

Потому к прогнозам предъявляются определенные **требования:**

**а) высокий уровень достоверности прогнозов, или достаточно высокая степень вероятности прогнозных оценок;**

**б) комплексность прогноза,** то есть в прогнозе должна быть дана достаточно полная характеристика всех важнейших сфер экономики и динамика происходящих процессов в хозяйственной и социальной областях жизни;

**в) сбалансированность прогнозных оценок,** то есть сбалансированность различных структурных блоков прогноза между собой;

**г) вариантность прогноза;**

**д) непрерывность прогнозирования,** то есть прогнозы различных периодов прогнозирования должны быть сопряжены между собой и логически, и функционально, и информационно.

## Планирование экономики и его типы

В западной литературе под макроэкономическим планированием понимается «организованная деятельность, осуществляемая центральным планирующим органом или по его поручению для

- а) подготовки решений и мероприятий, которые будут реализовываться центром,
- б) согласования решений и взаимодействий низших звеньев системы управления в интересах развития экономической системы и отдельных ее звеньев как единого целого – в соответствии с определенными задачами экономического развития – и его согласования с более широкими неэкономическими целями развития».

## Планирование экономики и его типы

Планирование и рынок не могут произвольно заменять друг друга. Сферы применения и функции плана и рынка должны четко определяться правилами, закономерностями.

Ключевая ***задача планирования*** состоит в **преодолении дефицита на частном рынке** и гарантия того, что расхождение между частной и общественной выгодой может быть компенсировано или сокращено с помощью **государственного регулирования**.

В смешанной экономике нет единой модели планирования, пригодной на все времена и для всех экономических систем.

**Ключевые факторы, определяющие вид планирования, зависят от соотношения между государственной и частной**

- а) формами экономической власти,**
- б) издержками и выгодами,**
- в) институтами,**
- г) кредитом и финансированием,**
- д) управлением,**
- е) регулированием,**
- ж) планированием.**

### Выделяют следующие формы планирования

**Директивное планирование.** Собственником средств производства является государство, а план воплощает государственную стратегию и приоритеты в распределении ресурсов и доходов, определении темпов экономического роста. Директивное планирование стремится не только полностью исключить рынок, но и вынести на макроуровне почти все микроэкономические решения, которые доводятся до предприятия в виде плана. Отсутствует автономия предприятия, что исключает при принятии решения учет и анализ микроэкономических точек зрения.

**Индириктивное планирование.** Существует государственная собственность на средства производства. Государство реализует в планах свою стратегию и приоритеты. Однако меняется набор средств реализации планов: для распределения ресурсов в соответствии со своими целями у государства имеются экономические регуляторы (цены, ставки налогов, кредитов, валютные курсы и и т. д.). План определяет экономические параметры так, что имитирует конкуренцию и деятельность рынка. С точки зрения плановых органов этот подход не только служит микроэкономическому обоснованию народнохозяйственных планов, но и реально дает микроэкономической среде определенную свободу действий. Однако реальный рынок в данном случае отсутствует.

**Регулятивное планирование.** Ему соответствует смешанная экономика. Это значит, что либо одинаково существенны доли государственной и частной собственности. Либо доминирующая форма собственности значительно ограничена. К конкретным целям планирования относятся и активное воздействие на поведение частного сектора. При помощи экономических регуляторов государство стремится заставить автономно хозяйствующих предприятий содействовать выполнению плана. Макроэкономическая и микроэкономическая точки зрения имеют одинаковый вес, хотя планирование, если того требуют интересы общества, в состоянии реализовать задачи и в рыночной среде.

**Индикативное планирование.** Существует в смешанной экономике. Составленные правительством плановые документы содержат общие направления желательного развития экономики (данные о государственных доходах и расходах в рамках госбюджета, о текущих расходах государственных предприятий, направлении кредитно-денежной политики). **Прямой задачей плана является координация использования государственных ресурсов.** Можно утверждать, что индикативное планирование оказывает воздействие на частный сектор через спрос, его стимулирующий характер и только косвенным образом (через гос. предприятия) проявляет влияние на предложение. В такой системе план играет вспомогательную роль относительно рынка.



**Стратегическое планирование** – планирование, ориентированное на долгосрочную перспективу и определяющее основные направления социально-экономического развития страны. Суть стратегического планирования заключается в выборе главных приоритетов развития национальной экономики, ведущую роль в реализации которых должно взять на себя государство. Стратегическое планирование представляет собой адаптивный процесс, в результате которого происходит регулярная корректировка решений. Назначение стратегического планирования заключается в том, чтобы сделать оперативные и текущие управленческие решения обоснованными не только исходя с точки зрения текущей конъюнктуры рынка, но и позиций долгосрочного развития

### Поэтапное планирование

Выделяют:

- уровень макроэкономики,
- отрасль,
- регион

По времени планы делятся на

- краткосрочные,
- среднесрочные
- долгосрочные.

**В соответствии с Законом РФ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития» от 5.05.1998 г. Система государственных прогнозов социально-экономического развития включает:**

- на долгосрочную перспективу – Долгосрочная стратегия социально-экономического развития г. Омска определена «Концепцией социально-экономического развития города Омска до 2025 года»**
- на среднесрочную перспективу – «Программа социально-экономического развития города Омска на среднесрочную перспективу (2012 – 2016 годы)»;**
  - на краткосрочный период – годовой прогноз социально-экономического развития**

**Организация ППЭ** охватывает систему органов планирования на всех уровнях управления экономикой, определение их функций, установление порядка разработки прогнозов и планов, доведение важнейших показателей до исполнителей и организацию обеспечения их выполнения

**Законодательное собрание** обеспечивает нормативно-правовую базу, рассматривает планы и прогнозы социально-экономического развития, программы, утверждает госбюджет

Руководство по организации разработки государственных планов и прогнозов и контроль за их исполнением осуществляет **Совет Министров**

Планирующим и координирующим центром является **Министерство экономики.**

**Основные задачи министерства:**

- разработка государственной экономической политики,
- координация деятельности в сферах бюджетно-финансовой, налоговой, денежно-кредитной, инвестиционной, ценовой и социальной политики в интересах решения общегосударственных задач;
- создание условий для формирования экономической среды, способствующей инновационной и инвестиционной деятельности субъектов хозяйствования.

**Министерство финансов** разрабатывает проект госбюджета, рассматривает проекты финансовых планов министерств и ведомств.

**Министерство статистики и анализа** обеспечивает плановые и другие органы необходимой информацией, осуществляет анализ, дает оценку развития социально-экономических процессов

**Отраслевое прогнозирование** и планирование обеспечивается соответствующими министерствами и ведомствами.

**Региональные органы** планирования и управления разрабатывают планы и прогнозы развития с учетом региональных особенностей.

Плановые органы **хозяйствующих субъектов** определяют стратегию, разрабатывают прогнозы и планы их производственно-хозяйственной деятельности.

**Работа по составлению планов и прогнозов делится на несколько этапов:**

- Аналитическая, научно-исследовательская и организационно-методическая работа.**
- Разработка Концепции прогноза социально-экономического развития.**
- Разработка проекта плана на соответствующий год.**
- Рассмотрение проекта плана в Совете Министров, на комиссиях Законодательного собрания, его уточнение и утверждение важнейших параметров.**

## Система показателей, используемых в ППЭ

**Показатель** – форма количественного выражения экономического процесса или явления.

**Норматив** – показатели в относительном выражении. Они предназначаются для определения отчислений средств предприятий в госбюджет, образования различных фондов.

**Лимит** – ресурсный показатель, представляющий предельно допустимую величину затрат определенного ресурса для достижения определенной цели.



# МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

## Система показателей, используемых в ППЭ

Все показатели, используемые в ППЭ, делятся на:  
**по методике расчета**

- **Утверждаемые.** К ним относятся такие показатели, которые устанавливаются вышестоящими органами и являются обязательными для предприятия. Главным показателем является **госзаказ**
- **Индикативные** — носят рекомендательный характер.
- **Расчетные** — носят вспомогательный характер.

**по характеристике:**

- **Количественные**
- **Качественные**, которые делятся на
  - а) **технико-экономические**,
  - б) **экономические**

# МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

## Система показателей, используемых в ППЭ

### по уровню:

- абсолютные
- относительные

### по охвату экономики:

- синтетические
- индивидуальные

### по форме выражения:

- натуральные
- стоимостные.

- ❖ **Нормативный метод**
- ❖ **Программно-целевой метод**
- ❖ **Метод экспертных оценок**
- ❖ **Сетевые методы**
- ❖ **Применение экономико-математических методов в ППЭ**
- ❖ **Методы экстраполяции**
- ❖ **Имитационное моделирование в ППЭ**
- ❖ **Балансовый метод**

*Спасибо за внимание!*