

# Рыночные реформы в экономике России конца XX века

**Выполнила  
Антонова Валерия**

# Политическая обстановка

В 1991 г. на международной арене появилось новое гос-во – Российская Федерация – форма гос. устройства, при которой субъекты федерации имеют собственные конституции, законодательные и судебные органы. Существуют единые федеральные органы государственной власти, единое гражданство, единая денежная система. Одной из важнейших проблем стало сохранение целостности территории и устойчивого экономического пространства после развала СССР.

# Этому предшествовали...

## *ПЕРЕСТРОЙКА И РЕФОРМЫ М.С.ГОРБАЧЕВА:*

**1985 – 1988**

Продовольственную и жилищную проблемы планировалось решить отказом от строительства коммунизма и поворотом в сторону совершенствования соц.-эконом. развития.

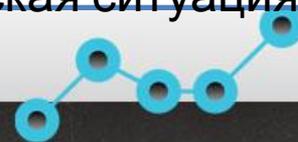
**1988 – 1990**

Более радикальное реформирование экономики в рамках «рыночного социализма»;

Поворот экономики «лицом к человеку»: стремление укрепить трудовую дисциплину, повысить качество продукции («знак качества», использовать на полную все хозяйственные мощности – продолжение программы Андропова: усиление технического прогресса, но без капиталовложений и с использованием традиционных для командной модели мер ничего не удалось добиться.

**1990 – 1991**

Отказ от реальных эк. реформ - большинство союзных республик разрабатывают собственные проекты, Горбачев отказывается их утверждать, потому что они ослабляют полномочия Центра. В результате – критическая ситуация.



# План «курса на ускорение» мог осуществиться только через переход к рыночной экономике!

Это достигалось с помощью ряда изменений:

- ✓ Повышения экономической самостоятельности гос. предприятий
- ✓ Развитие предпринимательства
- ✓ Привлечение иностранных инвестиций

Правовой базой для этого служили:

- Закон об индивидуальной трудовой деятельности от 1986 года, ограниченный постановлением Совета министров «О мерах по усилению борьбы с нетрудовыми доходами»
- Закон о государственном предприятии 1987 года, при этом ценообразование - строго централизованное

1988 год

## Закон о кооперации

Предпринималась попытка вернуть частную собственность: кооперативные предприятия не перечисляли свои прибыли государству, но при этом платили налог



Рост наличных



Начало инфляции и продовольственного кризиса

• 1989 год

Мартовский пленум ЦК

КПСС: аграрные реформы

• Роспуск

Госагропрома и свертывание личных подсобных хозяйств

• Перенос

выполнения продовольственной программы из-за неудавшихся

экспериментов с совхозами

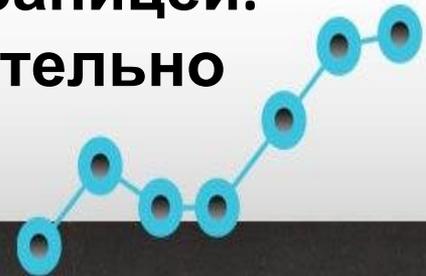


**На рубеже 1980-1990-х гг. началось резкое сокращение производства мяса, сыров, сахарного песка и других продуктов питания.**

**Продовольственный дефицит принял катастрофические масштабы - чтобы купить, например, курицу или десяток яиц, нужно было отстоять в очереди три-четыре часа. Стремительное падение уровня жизни населения с лета 1989 г. привело к росту забастовочного движения по всей стране. Власти стремились ослабить социальную напряженность массовыми закупками продовольствия за границей**

**Золотой запас страны сократился в десять раз и составил 240 т. Вместо привлечения инвестиций начались крупные заимствования за границей.**

**Внешний долг СССР к лету 1991 значительно увеличился.**



# Причины неудач реформ Горбачева:

- корректировки уже принятых решений
- промедление в осуществлении преобразований
- начало демонтажа прежней вертикали управления экономикой без создания новых механизмов
- отставание процессов экономического реформирования от быстрых перемен в политической и духовной сферах жизни
- обострение проблемы национального сепаратизма и ослабление роли Центра
- активизация политической борьбы вокруг путей экономического развития страны
- утрата населением веры в способность Горбачева добиться реальных перемен к лучшему.

# **УХУДШЕНИЕ СИТУАЦИИ В ЭКОНОМИКЕ: ОСЕНЬ 1991**

- **Отсутствие потребительского рынка**
- **Пустующие прилавки магазинов**
- **Нормирование розничной торговли – талоны, карточки**
- **Реальная угроза голода в крупных городах из-за плохого урожая и нехватки продовольствия в стране. В Москве и Ленинграде продовольствия оставалось на 12-14 дней!**
- **Дефицит бюджета - 20% ВВП**
- **Золотовалютные ресурсы – всего 289,6 т!**
- **Проблемы энерго- и теплоснабжения**



Е.Т.

Гайдар

**В октябре 1991 Верховный Совет РСФСР одобрил экономическую программу Е.Гайдара. Она предусматривала «шоковую терапию», приватизацию и отказ от государственного регулирования экономики.**

**В 1992 г. были «отпущены» цены. За год отдельные товары подорожали в 150 раз, а зарплата выросла лишь в 10-15 раз. В результате потребление основных продуктов питания упало от 55 до 86 %.**

**Многие люди  
оказались поставлены  
на грань выживания.  
Введение платной  
медицины и др.  
факторы привели к  
сокращению  
населения на 1 млн.  
чел. в год. С 1.10.1992  
началась чековая  
приватизация. 1 ваучер  
объявили равным  
10000 руб. Но такой  
подход привел к тому  
что предприятия  
оказались в руках у  
биржевых  
спекулянтов и вскоре,**



Вауче

р

# Программа эконом. реформ Е. Гайдара (опубликована в июле 1992г)

- Цель трансформации экономики России – достижение финансовой стабилизации и установление рыночной экономики.
- Дeregулирование экономики, снятие административного контроля над ценами и хоз. связями, развитие свободной торговли
- Стабилизация финансов и денежной системы, укрепление рубля
- Приватизация, развитие предпринимательства, создание институциональных предпосылок эффективного рыночного хозяйства и эк роста
- Активная социальная политика в целях приспособления трудоспособного населения к новым условиям, защита наиболее уязвимых слоев населения
- Структурная перестройка экономики, ее демилитаризация, приспособление к структуре реального спроса, повышение конкурентоспособности, интеграция в мировое хозяйство
- Создание конкурентной рыночной среды для повышения эффективности производства и качества производимой продукции, увеличения разнообразия продукции, снижения издержек производства и цен.

# Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

## Три этапа

**Первый этап (1991 - 1994)** - сокращение инвестиций, обесценение денежных сбережений населения.

Обменный курс рубля до 1993 г.- резкие колебания, в 1994 г. - неуклонное снижение. 11 октября - обвал курса на 27% (с 3081 до 3926 руб. за доллар).

«Финансовые пирамиды».

Становление институтов рыночной экономики - кредитно-банковской и налоговой системы, частной собственности, рынков товаров и услуг, рынка труда.

# Развитие реформ в 1993 - 1994 годах

- Лето 1993 г. - очередное замедление реформы.
- ЦБ России - внезапный обмен денежных купюр, выпущенных в СССР и России до 1993 г ( с целью отсечь денежную массу, находящуюся в обращении в бывших союзных республиках). Паника населения. Падение доверия к правительству.
- Август 1993 г. - принятие гос. бюджета с 25% дефицитом.
- Выбор: не подписывать закон о бюджете (нарушая Конституцию) или распустить парламент. Б.Ельцин выбрал второй вариант.

# Развитие реформ в 1993 - 1994 годах

- Возвращение в правительство Е.Гайдара. Радикальные преобразования.
- 25 сентября - отмена практики выдачи льготных кредитов (финал периода "дешёвых денег").
- Октябрь - ноябрь - полная либерализация с/х сектора, включая цены на зерно. Указ о частной собственности на землю.

# Развитие реформ в 1993 - 1994 годах

- 12 декабря 1993 г. - выборы в Государственную Думу. Сформирован Совет Федерации. Принятие *Конституции РФ*. Гайдар и Фёдоров - в отставку. Усиление позиции промышленных центристов во главе с В. Черномырдиным.
- Создание *товарных бирж*. 1992 -1993 гг. - кризис товарных бирж. К лету 1993 г. их число снизилось с 300 в 1990-1991 гг. до 150.

## Причины:

- либерализация цен в январе 1992 г.
- в стране была разрешена оптовая торговля.
- Товарные биржи - значительная роль в становлении рыночных отношений. Некоторые из них превратились в настоящие *фондовые биржи*.

# Проведение массовой приватизации

Декабрь 1990 г. - **Закон о предприятиях и предпринимательской деятельности.**

- Ноябрь 1991 г. - председателем Госкомимущества назначен А. Чубайс. Быстрая приватизации.
- 29 декабря 1991 г. - "**Основные положения программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации в 1992 году**".

Не подлежали приватизации природные ресурсы, объекты культурного наследия и т.д.

# Два этапа приватизации

## Первый этап ваучерной приватизации (1992 - 1994).

Законодательные и нормативные документы, закрепляющие основные права акционеров, собственников.

Октябрь 1992 - конец января 1993 г. - выдача **ваучеров**. Право на получение одного чека (ваучера) номинальной стоимостью 10 тыс. руб. имели все граждане России, в том числе и дети, уплатившие в сберегательном банке в качестве выкупа 25 руб. Ваучеры можно было продавать, дарить, вкладывать в акции приватизированных предприятий.

В 1993 г. - **чековые инвестиционные фонды (ЧИФы)**. Их задача - реальное инвестирование капиталов в производство.

# Два этапа приватизации

Второй этап приватизации начался в 1995 г.

Переход к денежной форме приватизации.  
Основная борьба за реальную собственность.

В 1994 -1996 гг. - практика **залоговых аукционов**

В результате процесса приватизации на 1 июля 1997 г. - 71,8% российских предприятий относились к частной форме собственности.

# Проведение массовой приватизации

## Приватизация жилья

июль 1991 г. - *Акт о приватизации жилья в России*

## Приватизация земли:

1. Декабрь 1991 г. - постановление о *реорганизации колхозов и совхозов в любую стандартную форму ассоциаций*. Большая часть колхозов была преобразована в партнёрыства.
2. *Развитие семейных ферм* - переход от арендной формы к частному хозяйству.
3. *Развитие личных подсобных хозяйств* - рост числа земельных участков в садовых товариществах и т.д.

# Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

**Второй этап (1995 - 1998)** – начало макроэкономической стабилизации.

- Стабилизация динамики курса рубля к доллару, увеличение валютных резервов ЦБ.
- Рост *государственной долговой пирамиды*
- Министерство финансов - выпуск ценных бумаг:
- Осень 1997г. - финансовый кризис в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Продажа ГКО-ОФЗ. На выплату процентов по гос. долгу в 1998 г. приходилось тратить до 60% всех налоговых поступлений в бюджет.
- Август 1998г. - всеобщий обвал цен.

# Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

- В 1990-х гг. - *долларизации* российской экономики.
- До августа 1998 г. - контроль ЦБ над обменным курсом рубля к долл. «*Валютный коридор*». Валютная интервенция ЦБ (чтобы курс не выходил за пределы коридора) - за счёт продажи валюты из своих резервов (если курс долл. приближался к верхнему пределу) или их покупки (если курс приближался к нижнему пределу).
- Вскоре спрос стал превышать предложение, что привело к сильному сокращению резервов ЦБ.

# Особенности развития российской экономики в 1990-х годах

## Третий этап (с августа 1998 г.)

Отказ от поддержки ЦБ валютного коридора - девальвация рубля, рост курса долл. в 2 - 3 раза, (а не на 50%, как рассчитывало правительство).

Отказ от договорных условий погашения краткосрочных гос. обязательств (ГКО-ОФЗ) - **дефолт** (банкротство государства-должника).

Установление трёхмесячного моратория по частным долгам иностранным кредиторам.

Август 1999 г. - усиление напряжённости на Северном Кавказе. Антитеррористическая операция. Секретарь Совета Безопасности России - В.В.Путин.

# ПОСЛЕДСТВИЯ РЕФОРМ

## «+»

- Россия оказалась на 55 месте в мире по уровню экономического развития. Но единственным экспортным товаром было сырье.
- Реформы привели к глубоким изменениям в социально-экономической структуре российского общества - появился средний класс, сформировались рынки сырья, труда, жилья и т.д.

## «-»

- Усиливалось расслоение российского общества: 3% составляли богатые граждане, в то время как 40% населения проживало за чертой бедности. В стране насчитывалось (1999 г.) 8 млн. безработных, 1 млн. бездомных, 7 млн. беженцев, 2 млн. беспризорников.
- В тяжелом положении оказалась социальная сфера - расходы на культуру, образование и здравоохранение снизились в десятки раз.