

# Механизм государственно- частного партнерства в современных условиях

Выполнили:

Лаврова Екатерина

Осокина Ирина

Группа Ф115-3

Преподаватель:

Тереладзе Д.И.

# Что Такое ГЧП?

- Партнерство, выгодное для двух сторон;
- Созданное для конкретных целей.

## СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОГУТ СТАТЬ ОБЪЕКТАМИ ГЧП

ПРИЧИНОЙ СПРОСА НА ГЧП ЯВЛЯЕТСЯ ОБЯЗАННОСТЬ ГОСУДАРСТВА ОБЕСПЕЧИТЬ КАЧЕСТВО ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ И ЭФФЕКТИВНОЕ ИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ И НЕВОЗМОЖНОСТЬ ВЫПОЛНЯТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО ЭТИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА



ГОСУДАРСТВО

- ▶ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВОПОРЯДОК
- ▶ ГОСУПРАВЛЕНИЕ
- ▶ КОМФОРТ И ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ
- ▶ ЗДОРОВЬЕ
- ▶ ЗНАНИЯ
- ▶ МОБИЛЬНОСТЬ



ЧАСТНЫЙ БИЗНЕС

# Актуальность

## ПРОБЛЕМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ УСЛУГ

### ЦЕЛЬ - ИЗМЕНЕНИЯ

- ПРЕДОСТАВЛЯТЬ УСЛУГИ БОЛЬШЕМУ КОЛИЧЕСТВУ НАСЕЛЕНИЯ
- ПОВЫСИТЬ КАЧЕСТВО УСЛУГ
- ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ

### РЕШЕНИЯ

- РАЗРАБОТАТЬ НОВЫЙ БИЗНЕС-ПРОЦЕСС
- ПОСТРОИТЬ/МОДЕРНИЗИРОВАТЬ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ
- ЗАМЕНИТЬ ОБОРУДОВАНИЕ
- ПЕРЕОБУЧИТЬ/ЗАМЕНИТЬ ПЕРСОНАЛ



# АКТУАЛЬНОСТЬ

## КАК ОБЕСПЕЧИТЬ ВНЕДРЕНИЕ УЛУЧШЕНИЙ РЕСУРСАМИ?

СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПРОЦЕССА, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМЫ, ЧТОБЫ СОЗДАТЬ (МОДЕРНИЗИРОВАТЬ, РЕКОНСТРУИРОВАТЬ) ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

ФИНАНСЫ



КОМПЕТЕНЦИИ

СПЕЦИАЛИСТЫ

НОУ-ХАУ

ТЕХНОЛОГИИ

ИНФОРМАЦИОННЫЕ

СИСТЕМЫ

# Процесс Выбора Партнера

ГОСУДАРСТВО ПРИВЛЕКАЕТ КВАЛИФИЦИРОВАННОГО ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СВОИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

ГОСУДАРСТВО ОБЪЯВЛЯЕТ КОНКУРС НА УЛУЧШЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ИНФРАСТРУКТУРЫ



ГОСУДАРСТВО ВЫБРАЛО КВАЛИФИЦИРОВАННОГО ЧАСТНОГО ПАРТНЕРА

ОТОБРАННЫЙ НА КОНКУРСНОЙ ОСНОВЕ ПАРТНЕР ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ФИНАНСИРОВАНИЕ И КОМПЕТЕНЦИИ





# Как Работает ГЧП?



# Участники ГЧП

Участники ГЧП и их взаимоотношения в рамках законодательства Российской Федерации



ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ И МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ



ЧАСТНЫЙ ПАРТНЕР



ФИНАНСОВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ


# Преимущества и Недостатки ГЧП

Преимущества	Недостатки
Долгосрочный, стабильный и прибыльный бизнес	Некоторая зависимость от партнера
Компенсация при расторжении договора со стороны ОГМУ	Ограничения по договору
Качественное и своевременное выполнение поставленных целей	





# Механизмы ГЧП в России

- Аренда
  - Государственное участие в долях акций АО
  - Государственные заказы
  - Лизинг
  - Концессия
  - Доверительное управление
- 

# Различия механизмов ГЧП

Концессия (Федеральный закон "О концессионных соглашениях")	Доверительное управление (Федеральный закон "Об инвестиционных фондах")
<p>Список объектов концессионного соглашения чрезвычайно сужен, поэтому сфера применения ГЧП на основе концессии ограничена</p>	<p>Закрытые паевые инвестиционные фонды недвижимости могут содержать в себе широкий набор различных имущественных объектов: земельные участки; участки недр; все объекты, связанные с землей, в том числе леса и многолетние насаждения, здания, сооружения, жилые и нежилые дома, водные объекты; предприятия; доли в уставном капитале; имущественные права; ценные бумаги; деньги.</p> <p>Сфера областей применения ГЧП на основе закрытых паевых инвестиционных фондов чрезвычайно велика — от рынка недвижимости до финансового рынка</p>

# Различия механизмов ГЧП

Концессия (Федеральный закон "О концессионных соглашениях")	Доверительное управление (Федеральный закон "Об инвестиционных фондах")
<p>Отсутствует механизм разделения рисков между государством и инвестором-управленцем.</p> <p>Факт ненадлежащего выполнения любого из условий концессионного соглашения может явиться основанием для его расторжения концедентом (государством) по каким-либо обстоятельствам. Поэтому степень риска инвестора велика</p>	<p>Степень риска пайщиков-инвесторов минимальна, так как само государство является пайщиком и механизм контроля деятельности управляющих компаний как в нормативно-правовом отношении, так в практическом тщательно проработан. Например, управляющая компания (УК) может управлять фондами только после получения по окончании существенной проверки от Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР) соответствующей лицензии на управление фондами. А так как УК согласно закону не может заниматься ничем иным, кроме управления фондами, лишение лицензии в результате нарушения правил для управляющей компании смерти подобно. Деятельность УК контролируется на четырех уровнях: пайщиками, которые могут сменить управляющую компанию; специализированным депозитарием, который по четким правилам ФСФР и Банка России проверяет правильность оформления и исполнения договоров управляющей компании, хранит все документы компании (в том числе сами договоры); регистратором, который контролирует переход прав собственности на все объекты актива фонда; самой ФСФР, которая контролирует как УК, так и специализированные депозитарий и регистратор.</p> <p>За все время существования паевых фондов в России не было ни одного случая расторжения договора доверительных отношений в инвестиционных фондах, ни одного судебного разбирательства, связанного с деятельностью управляющей компании</p>



# Различия механизмов ГЧП

Концессия (Федеральный закон "О концессионных соглашениях")	Доверительное управление (Федеральный закон "Об инвестиционных фондах")
<p>Имущество, которое государство, не являясь инвестором, передает инвестору-управленцу в соответствии с соглашением, используется последним в строго ограниченных целях. Отсутствует возможность управленческой инициативы в расширении сфер и объектов рыночной деятельности</p>	<p>В паевых фондах инвестором является не управленец, как в концессии, а пайщик. В договоре между пайщиком-инвестором и управляющей компанией указаны условия и правила использования актива фонда. В этих условиях могут быть ограничения или, наоборот, свобода использования имущества фонда для увеличения прибыли от его эксплуатации</p>
<p>Ценная бумага, обеспеченная предметом концессии, не выпускается.</p> <p>Передача концессионером в залог объекта концессионного соглашения не допускается.</p> <p>Поэтому нет возможности инвестиционного маневрирования на финансовом рынке</p>	<p>Выпускаются ценные бумаги — инвестиционные паи, обеспеченные активом фонда. Инвестор-пайщик может продать свой пай на рынке ценных бумаг. Поэтому по необходимости государство-пайщик всегда может получить быстрые деньги. Можно, не продавая пай, положить их в залог для получения дешевого кредита (до 90 процентов от цены пая)</p>

# Различия механизмов ГЧП

Концессия (Федеральный закон "О концессионных соглашениях")	Доверительное управление (Федеральный закон "Об инвестиционных фондах")
Не урегулированы коммерческие права инвестора-управленца на объект концессии, а также права третьих лиц на ведение бизнеса на территории объекта концессии	УК не является инвестором; инвесторы — пайщики. Четко определены коммерческие права как УК, так и пайщиков. В фонде могут находиться третьи лица, например, доли уставных капиталов третьих лиц
Не предусмотрена возможность заключения концессионных соглашений с целью привлечения для управления государственным имуществом частных нематериальных инвестиций (например, в виде управленческих технологий)	Разнообразные технологии управления активами фонда — существенная часть бизнеса управляющих компаний. Цель модификаций управленческих инициатив — увеличение прибыли при соблюдении заданных правил использования государственного актива фонда



# Различия механизмов ГЧП

Концессия (Федеральный закон "О концессионных соглашениях")	Доверительное управление (Федеральный закон "Об инвестиционных фондах")
По окончании срока соглашения имущество возвращается государству (муниципальному образованию)	Рассматривается возможность приватизации управляемого имущества — при успешном управлении имуществом фонда, после получения денег, равных рыночной цене управляемого государственного имущества, возможна приватизация этого имущества в пользу управляющей компании.  Возможно, что государство откажется от приватизации и оставит свое имущество в управление для получения прибыли
Инвестор несет бремя содержания управляемого имущества	В фондах функции содержания фонда сняты с инвесторов-пайщиков и возложены на управляющую компанию

# Пример ГЧП

<b>Государство</b>	<b>Малайзия</b>
<b>Частная компания</b>	Malaysia Airports Holdings Berhad (Malaysia Airports)
<b>Период</b>	1997-1998 год
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• участок площадью 10 000 га</li><li>• увеличение возможной пропускной способности до 130 млн пассажиров в год и грузооборота до 3 млн тонн в год</li><li>• увеличение интереса гостей аэропорта к их посещению и, следовательно, спрос на гостиничные услуги.</li></ul>
<b>Суть проекта/партнерства</b>	Международный аэропорт в Куала-Лумпур – полностью компьютеризованный аэропорт был открыт в середине 1998 года и до сих пор считается одним из самых современных сооружений подобного назначения. В 1999 году была зарегистрирована на рынке как public listed company
<b>Результат</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Отличное транспортное сообщение со столицей (железная дорога, такси и автобус).</li><li>2. Развитая инфраструктура и комплекс услуг для проведения досуга в непосредственном окружении от аэропорта (в радиусе 3 км).</li><li>3. До 2020 года планируется: строительство еще трех ВПП, возведение второго терминала-спутника "В", строительство нового терминала для low-cost-авиакомпаний, строительство второго терминала</li><li>4. Стоимость – 3,5 миллиарда долларов</li></ol>







# Пример ЧГП

<b>Государство</b>	Российская Федерация Заказчик-застройщик терминала — ОАО «Усть-Лужский контейнерный терминал».
<b>Частная компания</b>	«Национальная контейнерная компания» (НКК)
<b>Период</b>	2007-2011 год
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• площадь 140,1 га</li><li>• терминал с пропускной способностью 3 млн TEUs в год станет крупнейшим в России, СНГ и на Балтике.</li></ul>
<b>Суть проекта/партнерства</b>	<p>Порт Усть-Луга – единственный российским порт на Балтике, способный принимать суда дедвейтом до 160 тыс. тонн</p> <p>Инвестиции акционеров НКК за счет собственных и привлеченных средств до 2020 года составят около \$800 млн.</p> <p>Из госбюджета в проект будет инвестировано не менее \$110 млн.</p>
<b>Результат</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. За 8 месяцев 2011 года грузооборот порта Усть-Луга достиг 13 605 337,889 тонн, что на 81,64% больше, чем за аналогичный период прошлого года.</li><li>2. Планируется, что к 2018 году порт выйдет на полную мощность и будет переваливать 180 млн тонн различных грузов в год.</li></ol>





# Пример ГЧП в России

<b>Государство</b>	Российская Федерация
<b>Частная компания</b>	МСС Долговое финансирование: ВТБ Капитал, Газпромбанк - 28%, ЕБРР, Евразийский банк развития - 30%, Внешэкономбанк - 42%
<b>Период</b>	2005-2016 год
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Общая протяженность 4-8 полосной трассы с транспортными развязками в разных уровнях и допустимой скоростью движения до 110 км/ч составляет 46,6 км.</li><li>• Связь Большого морского порта Санкт-Петербурга и основные транспортные комплексы северной столицы с Кольцевой автодорогой (КАД), федеральными трассами, включая международные транспортные коридоры.</li></ul>
<b>Суть проекта/партнерства</b>	Западный скоростной диаметр (ЗСД) – один из крупнейших в стране проектов строительства транспортной инфраструктуры, первая в России внутригородская сквозная платная магистраль
<b>Результат</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. В 2005-2012 гг. построен Южный участок ЗСД протяженностью 8,7 км (от пересечения с КАД на юге города до набережной реки Екатерингофки).</li><li>2. Южный участок обеспечивает связь с новой магистралью промышленных районов Морского порта. Эксплуатируется в платном режиме с октября 2012 года.</li><li>3. В 2013 году завершается строительство Северного участка протяженностью 26 км (от набережной реки Большая Невка до трассы Е-18 «Скандинавия» в районе пос. Белоостров).</li><li>4. Партнер МСС обязуется в 2013-2016 году построить Центральный участок, а затем (до 2042 г.) эксплуатировать дорогу в платном режиме, после вернуть объект в надлежащем состоянии городу</li></ol>



# Пример ГЧП в США

<b>Государство</b>	США Город Филадельфия и десятки партнеров, таких как Коалиции по делам города, Drexel University и ОИК Филадельфии (некоммерческая организация)
<b>Частная компания</b>	The Freedom Rings Partnership
<b>Период</b>	2011-наст. время
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	• ликвидация разрыва в компьютерной и интернет-грамотности, т.к. около половины граждан Филадельфии не имеют компьютера и доступа в Интернет
<b>Суть проекта/партнерства</b>	KEYSPOT – общегородская коалиция общинных групп обучающая работе в Интернете и технологии для всех общин Филадельфии
<b>Результат</b>	1. Открыты более 80 компьютерных классов, которые предлагают обучение компьютерной и интернет-грамотности. 2. Финансирование с момента открытия первых классов закончилось и около 30 лабораторий закрыли, но остальные 50 до сих пор работают с или без городских средств.

# Пример ГЧП в России

<b>Государство</b>	Российская федерация Правительство Санкт-Петербурга
<b>Частная компания</b>	ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» - консорциум VTB Bank Europe, Fraport и Copelouzos Group.
<b>Период</b>	2009-по наст. время
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Увеличение пропускной способности до 22 миллионов человек к 2025 году.</li></ul>
<b>Суть проекта/партнерства</b>	Реконструкция аэропорта «Пулково» – строительство нового пассажирского терминала для международных рейсов с пропускной способностью около 7,4 миллиона человек в год Объем инвестиций (I этап): 35 млрд. рублей: участие Внешэкономбанка: 10 млрд. рублей, участие международных финансовых организаций: 400 млн. рублей
<b>Результат</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>В 2012 году проект строительства нового пассажирского терминала «Пулково» вошел в список 100 лучших инновационных проектов, направленных на улучшение городских инфраструктур во всем мире по премии «Infrastructure 100: World Cities Edition» компании KPMG.</li><li>В 2014 года закончено строительство здания нового пассажирского терминала.</li><li>В 2015 года должна завершиться реконструкция пассажирского терминала «Пулково-1».</li></ol>

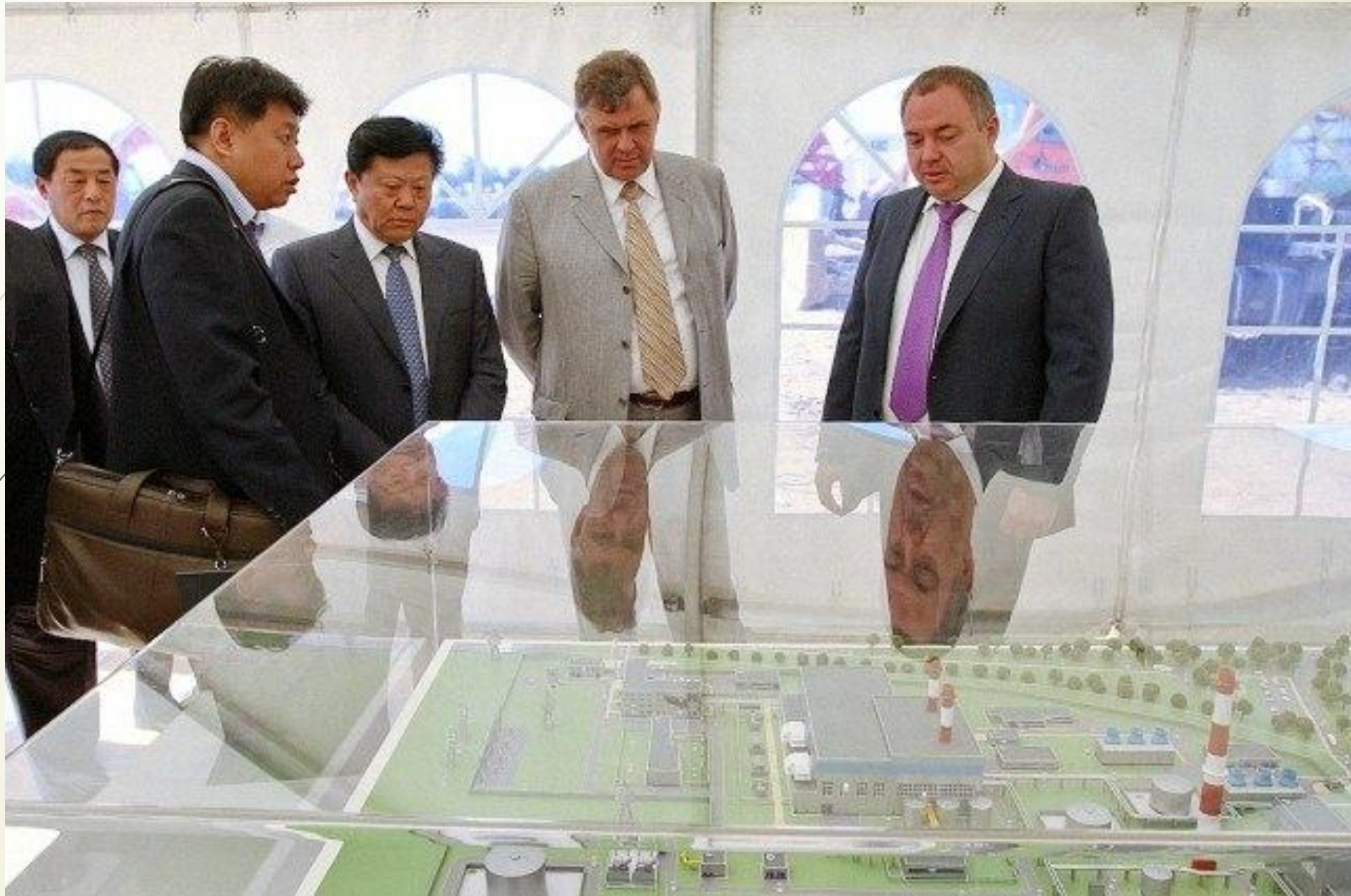






# Пример международного ГЧП

<b>Государство</b>	<b>РФ и КНР</b>
<b>Частная компания</b>	Российская компания ТГК-2 Китайская корпорация "Хуадянь"
<b>Период</b>	2014-2015 гг.
<b>Объем необходимых работ (цель)</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• модернизация электроподстанций и линий электропередачи</li><li>• решение проблемы энергодефицита в Ярославской области</li><li>• обеспечение надежного тепло-электроснабжения на всей ее территории</li></ul>
<b>Суть проекта/партнерства</b>	Хуадянь-Тенинская парогазовая ТЭЦ мощностью 450 МВт в Ярославле Стоимость проекта около 570 млн долл. Залогодержатель – Торгово-промышленный банк Китая, берет на себя обязательства по предоставлению кредита в размере 399 млн 777 тыс. долларов США
<b>Результат</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Ввод в эксплуатацию новой ТЭЦ, намеченный на октябрь 2014 года, позволит решить проблему энерго- и тепलोдефицита, а также повысить общий уровень энергосбережения и энергоэффективности в Ярославле.</li><li>2. В настоящее время на объекте развернуты полномасштабные строительные работы, закуплено основное и ответственное вспомогательное оборудование, финансирование проекта осуществляется в полном объеме.</li><li>3. Ввод объекта в эксплуатацию намечен на IV квартал 2015 года, начало индивидуальных испытаний оборудования, связанных с потреблением природного газа, – на сентябрь 2015 года</li></ol>



# Обзор источников

- сайт «Государственно - частное партнерство в России» при поддержке Центра государственно-частного партнерства государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».  
([http://www.pppinrussia.ru/main/ppp\\_in\\_russia/about](http://www.pppinrussia.ru/main/ppp_in_russia/about))
- сайт **Министерства экономического развития Российской Федерации**  
(<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/privgovpartnerdev>  
/)

Спасибо за внимание!

