

***«Основы правового
положения граждан РФ».***

Лекция 5

- **УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:**

- Сущность и основные принципы правового положения граждан Российской Федерации.
- Понятие и принципы гражданства, правовое регулирование вопросов гражданства Российской Федерации
- Правовое положение иностранцев, лиц без гражданства и лиц с двойным гражданством
- Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Вопрос 1.
**«Сущность и основные
принципы правового
положения граждан
Российской Федерации.»**

Конституция, РФ 1993 г. в содержание основ конституционного строя Российской Федерации включила новое для конституционного законодательства Российского государства положение об отношении государства к человеку, гражданину. Согласно ст. 2 Конституции «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

В соответствии с этим положением по новому построены структура самой Конституции РФ и главы, посвященные правам и свободам человека и гражданина. Кроме первой главы, в которой содержатся нормы, устанавливающие главное во взаимоотношениях государства и личности, вторая глава закрепляет права и свободы человека и гражданина. Для сравнения отметим, что в предшествующей Конституции РФ эти нормы содержались в 6-7 главах Основного Закона. Следует также отметить, что в Конституции РФ 1993 г. значительно расширен круг прав и свобод с учетом конституционного опыта зарубежных стран и содержания международно-правовых актов о правах человека.

Более того, в ст. 55 Конституции РФ закрепляется, что «перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина».

Необходимо отметить, что все ранее действовавшие конституции России закрепляли права и обязанности граждан, но понятие права человека появилось впервые в Конституции РФ 1993г. Права человека в науке конституционного права рассматриваются как основа конституционализма. Главный смысл существования конституций, по мнению ученых и политиков большинства стран мира, заключается в обеспечении свободы и безопасности человека главным образом от произвола государства, его органов и должностных лиц.

В основу первых конституционных актов, принятых в результате победы буржуазно-демократических революций, были заложены идеи о врожденных и неотчуждаемых правах каждого человека (право на жизнь, свободу, неприкосновенность личности и т. д.).

Так, Декларация независимости США 1776 года гласит: «Мы считаем очевидными следующие истины: все люди сотворены равными и все они одарены своим Создателем некоторыми неотчуждаемыми правами, к числу которых принадлежит: жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав учреждены среди людей правительства, заимствующие свою справедливую власть из согласия управляемых». В Декларации прав человека и гражданина Франции (1789г.) отмечается: 1. Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. 2. Цель каждого государственного союза составляет обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека. Таковы свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению!

Общественное устройство каждого государства сочетает в себе гражданское и политическое общество. В гражданском обществе все люди равноправны и в равной мере пользуются правами и свободами человека. В политическом, государственно-организованном обществе равными правами обладают только граждане данного государства, которые в равной мере пользуются правами гражданина. Иностранцы граждане, лица без гражданства могут быть ограничены в реализации таких прав и свобод. Данные особенности, как правило, находят свое закрепление в самом содержании норм конституции, устанавливающих права и свободы. Применительно к правам человека в этих нормах используются термины «человек», «каждый», «все», «каждый человек» и т. п. Для определения прав гражданина используются термины «гражданин», «все граждане», «каждый гражданин» и т. д.

Под **основами правового положения** граждан понимается совокупность прав, свобод и обязанностей, закрепленных законодательством государства, а также правовые и иные гарантии их осуществления.

- **Субъективное право** — это юридическая возможность человека и гражданина совершать определенные действия, предусмотренные нормами права. Эти действия направлены на удовлетворение интересов, материальных и духовных потребностей человека и гражданина. Реализация субъективного права зависит от желания человека, субъективного отношения к нему.

Провести юридическое различие между субъективным правом и свободой невозможно, так как свобода это также мера возможного поведения лица. Как правило, термин «свобода» в конституциях и других правовых актах традиционно используется для обозначения некоторых субъективных прав (слова, передвижения, печати и т. д.).

- **Юридическая обязанность человека и гражданина** — это установленная государством мера общественно необходимого поведения лица. В отличие от права, которым лицо пользуется по своему усмотрению, исполнять юридическую обязанность оно должно независимо от своего субъективного отношения к данной норме поведения, личного желания. Характеризуя юридические обязанности, следует отметить, что большинство граждан исполняет их добровольно и активно на основе правосознания и убеждения в их целесообразности и необходимости. Если же тот или иной человек, гражданин не исполняет юридические обязанности, или исполняет их ненадлежащим образом, то к нему могут быть применены меры государственного принуждения.

Конституционное право имеет своим предметом не все юридические права, свободы и обязанности, а лишь те из них, которые являются наиболее важными, основными, то есть закреплены в Конституции РФ. Совокупность конституционных прав, свобод и обязанностей, а также гарантии их реализации именуется **правовым статусом гражданина**.

- **Принципами правового положения граждан в Российской Федерации являются:**
- **1. Равноправие граждан.** Учитывая важность этого принципа законодатель включил его в содержание основ конституционного строя. В ст. 6 п. 2 Конституции РФ закрепляется: «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации».

Данное положение дополняется также ст. 19 Конституции РФ, которая устанавливает, что все равны перед законом и судом. Государство, подчеркивается в п. 2 этой статьи Конституции, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. С учетом исторических традиций Конституция РФ дополнительно закрепляет равенство мужчин и женщин в их правах, свободах и возможностях для их реализации.

Следует подчеркнуть, что нормами конституционного права закрепляется формально-юридическое равенство граждан, равенство правовых возможностей.

- **2. Неотчуждаемость** как принцип правового положения состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что ни одно лицо ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод (п. 2 ст. 17 Конституции РФ). Этот принцип проявляется также в конституционной норме, закрепляющей, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен гражданства (п. 3 ст. 6 Конституции РФ), а также в ч. 2 ст. 55, устанавливающей, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

- **3. Непосредственное действие прав и свобод.** Данный принцип впервые в конституционном строительстве России закреплен в Конституции РФ 1993 г. Согласно ст. 18 «права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием». Верховенство Конституции РФ и действие данного принципа означают также, что ни один орган в государстве не может издать правовой акт, в котором бы содержались права, свободы и обязанности, противоречащие конституционным или ограничивающие их.

- 4. Гарантированность прав, свобод и обязанностей. Конституционные права и свободы не только предоставлены, но их реализация обеспечивается совокупностью гарантий — экономических, социальных, политических и правовых. Предметом рассмотрения конституционного права являются правовые конституционные гарантии.

В статье 2 Конституции РФ государство берет на себя признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Статья 7 Конституции РФ, объявляет Российскую Федерацию социальным государством, устанавливает, что его политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В пункте 1 ст. 17 Конституции РФ подчеркивается, что в Российской Федерации не только признаются, но и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Статья 45 Конституции РФ также закрепляет, что «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. «Конкретные правовые и иные гарантии осуществления прав и свобод содержатся практически в каждой статье главы 2 Конституции РФ, устанавливающей отдельные права и свободы человека и гражданина. Содержание этих гарантий будет рассмотрено в следующей главе учебника. В ст. 80 п. 2 Конституции РФ установлено, что Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Согласно ст. 114 Конституции РФ в компетенцию Правительства Российской Федерации входит осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан.

Деятельность по обеспечению реального осуществления прав, свобод и обязанностей граждан является важной составной частью работы правоохранительных органов.

- **5. Соответствие международно-правовым актам.** В содержание основ конституционного строя Российской Федерации, как нами уже отмечалось, входит норма о том, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора» (ст. 15 п. 4 Конституции РФ).

Статья 17 Конституции РФ устанавливает, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно «общеизвестным принципам и нормам международного права».

Статья 46 п. 3 Конституции Российской Федерации закрепляет право каждого в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

- **6. Запрет на незаконное ограничение** конституционных прав и свобод человека и гражданина вытекает из гуманной сущности и назначения Конституции. В общем виде этот принцип закреплен в ст. 55 Конституции РФ, которая устанавливает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Это положение дополняется нормой Конституции о том, что «любые нормативно-правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы для всеобщего сведения» (п. 3 ст. 15 Конституции РФ).

Конституция как основной закон государства не может закрепить все возможные права и свободы, а устанавливает лишь наиболее важные из них. В этой связи ст. 55 Конституции РФ подчеркивает:

Перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина».

Запрет на ограничение прав и свобод не является абсолютным. Человек живет в обществе и его интересы зачастую пересекаются с интересами других людей. Поэтому в п. 3 ст. 17 Конституции РФ подчеркивается, что «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц». Эти ограничения возможны, но только в случаях, установленных законодательством. Как закрепляется в п. 3 ст. 55 Конституции РФ, «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

На основании этой нормы, например, в ст. 56 Конституции РФ закрепляется, что в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Отдельные ограничения в реализации прав и свобод содержатся в статьях Конституции РФ, закрепляющих конкретные права и свободы человека и гражданина. Так, в ст. 32 установлены основания для ограничения избирательных прав граждан, в ст. 35 — ограничения в части пользования имущественными правами и т. д.

**Особенности правового
положения военнослужащих
Вооруженных Сил РФ.**

Конституционным статусом человека и гражданина охватывается гарантированная Конституцией и государственной властью система основных прав, свобод и обязанностей военнослужащих Вооруженных Сил РФ, характеризующая их фактическое и юридическое положение в обществе. Соответственно конституционным статусом охватываются: права и свободы человека и гражданина; основные или конституционные обязанности; гарантии прав, свобод и обязанностей. Предпосылкой конституционного статуса граждан РФ является институт гражданства.

Конституционный статус личности военнослужащих выражен следующими принципами:

Неотчуждаемый, естественный характер основных прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации означает, что каждый человек рождается свободным и в силу факта рождения обладает комплексом присущих ему прав и свобод. Соответственно, у государства возникают обязанности: признать эти права, т.е. закрепить их в национальном законодательстве; соблюдать эти права, т.е. не нарушать права и свободы военнослужащих и создавать условия для их реализации; защищать права и свободы, в случае нарушения восстанавливать нарушенное право. Данный принцип означает также, что никто не может быть лишен какого-либо конституционного права; военнослужащие Вооруженных Сил, - граждане Российской Федерации не могут быть лишены гражданства; российское государство обязано оказывать покровительство военнослужащим Вооруженных Сил РФ, находящимся за пределами страны; защищать военнослужащих Вооруженных Сил России – иностранных граждан.

Принцип соответствия прав и свобод военнослужащих - международно-правовым стандартам предполагает, что эталоном признания и закрепления основных прав и свобод в национальном законодательстве служат международно-правовые акты: Всеобщая декларация прав и свобод 1948 г., Международные пакты о гражданских и политических правах и об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), региональная Европейская Конвенция по правам человека 1950 г. и др. Согласно данному принципу общепризнанные нормы и принципы международного права в данной области одновременно должны признаваться составной частью системы основных прав и свобод РФ независимо от того, закреплены они в действующем законодательстве или нет. Этому требованию отвечает положение Конституции РФ, закрепленное в ч. 4 ст. 15.

Принцип непосредственного действия прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации указывает на обязанность суда, иных государственных органов, органов местного самоуправления, воинских должностных лиц признавать, защищать основные права и свободы независимо от того, детализированы ли они в действующем законодательстве или нет. Данный принцип получил закрепление в действующей Конституции РФ. В соответствии со ст. 18 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Принцип равноправия конституционно закрепляет положение о юридическом равенстве всех граждан, в том числе и военнослужащих Вооруженных Сил РФ перед законом и судом. Соответственно, данный принцип означает, что все военнослужащие равны между собой в принадлежащих им правах и свободах, а государство обеспечивает им равные права независимо от расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного места жительства, отношения к религии, убеждений. Вместе с тем, существует различие по должностному признаку, которым соответствуют воинские звания. Содержание принципа равноправия включает и равенство всех перед законом и судом (ст. 19).

Принцип гарантированности прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил РФ означает реализуемость прав и свобод, возможность реально пользоваться теми благами, которые предусмотрены правами и свободами. Новое законодательство России расширяет перечень форм и средств самозащиты.

В случаях, оговоренных в законодательстве, допускается возможность привлечения специальных средств для предотвращения непосредственной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье и имущество военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации. В частности, Федеральный закон «Об оружии» предоставляет военнослужащим возможность приобретения оружия, либо ношение служебного оружия для защиты жизни, собственности в пределах необходимой обороны и крайней необходимости.

- **Судебная защита прав и свобод военнослужащих** Вооруженных Сил Российской Федерации, - это гарантированная законом возможность каждого военнослужащего обжаловать решения и действия органов государственной власти, органов военного управления, местного самоуправления, командира воинской части, воинских должностных лиц в суде. Объектом обжалования могут выступать нормативно-правовые акты: законы, указы Президента, постановления Правительства, приказы министра обороны РФ, приказы командира воинской части, а также правоприменительные акты, решения и действия государственных органов, командования воинских частей и их должностных лиц. Процедуры и порядок судебного обжалования таких актов определены Законом от 27 апреля 1993 г. «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (с изм. от 14 декабря 1995 г.), Постановлением Пленума №10 Верховного Суда РФ об обжаловании в суд незаконных действий органов военного управления и воинских должностных лиц от 1993 г.

Неправомерный отказ в приеме или рассмотрении обращений военнослужащих, принятие заведомо необоснованного, незаконного решения, предоставление недостоверной информации либо разглашение сведений о частной жизни военнослужащих, а также другие нарушения влекут за собой ответственность виновных воинских должностных лиц, в соответствии с действующим законодательством РФ. Военнослужащий вправе обратиться в суд с заявлением о возмещении материального ущерба, а также о компенсации морального вреда, причиненных ему в результате нарушения органом военного управления или воинским должностным лицом законодательства об обращениях граждан.

Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации имеют право обращаться за защитой своих нарушенных прав в межгосударственные органы защиты прав и свобод человека и гражданина. Таковыми органами являются:

Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Присоединение России к факультативному протоколу данного Пакта одновременно означает право каждого гражданина РФ на обращение в Комитет по правам человека. Процедура защиты нарушенного конституционного права заключается в том, что жалоба доводится до сведения соответствующего государства, которое обязано в течение 6 месяцев представить Комитету письменные объяснения или заявления по существу жалобы и известить о принятых мерах. Комитет не наделен правом принимать обязательные к исполнению решения; он публикует ежегодный отчет о рассмотрении жалоб.

- ***Европейский Суд по правам человека.***
Европейский Суд по правам человека, созданный в 1959 г. и действовавший до 1 ноября 1998 г. до вступления в силу протокола № 11 к Конвенции, которым он был заменен, рассматривал дела, которые поступали от Комиссии по правам человека и непосредственно от государств — членов Совета Европы. Дело обычно рассматривалось на открытом заседании Суда на основе доклада Комиссии, письменных замечаний и устных заявлений участников процесса. По окончании слушаний проводились закрытые прения. Решение о том, нарушены или не нарушены правовые нормы Конвенции, принималось большинством. Такое решение Суда являлось окончательным и обжалованию не подлежало. Ответственность за выполнение судебных решений нес Комитет министров Совета Европы. До последнего времени граждане европейских стран, направляющие жалобы в *контрольные органы Совета Европы*, не могли рассчитывать на быструю и эффективную защиту.

Далеко не все их петиции признавались приемлемыми. Очень медленно рассматривались дела и в 2005 году. Заседания Суда, как правило, проводились один раз в месяц. Рассмотрение жалобы в Европейском Суде бесплатно, однако при привлечение адвоката для защиты, оплата проезда в Страсбург и пребывание там составляли значительные суммы. Вступление в Совет Европы новых стран и увеличение потока петиций в его контрольные органы потребовали проведения реорганизации всего механизма контроля. Суть проведенной реорганизации - в обеспечении доступности судебного разбирательства для отдельных лиц, ускорение прохождения процедуры рассмотрения дел, повышение качества и эффективности их обсуждения.

С 1 ноября 1998г. в соответствии с Итоговой декларацией и планом действий, подписанными главами государств и правительств европейских государств в Страсбурге 11 октября 1997 г., вступил в силу Протокол № 11 к Конвенции о защите прав человека. На его основе постоянно начал действовать **единый Европейский Суд по правам человека** вместо Комиссии по правам человека и прежнего Европейского Суда. В результате такой реорганизации решения о приемлемости для судебного рассмотрения поступивших жалоб стала принимать одна инстанция, что ускорило рассмотрение исков граждан к своим государствам. В соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод Европейский Суд по правам человека состоит из числа судей, равного числу членов Совета Европы. С обращением в Суд вправе обратиться как государство, так и физическое лицо.

Предварительными условиями обращения (петиции) военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации являются:

а) обращение в Европейскую комиссию по правам человека;

б) использование всех внутренних (внутригосударственных) средств решения спора. Рассмотренное Комиссией обращение при отсутствии возражения Комитета министров передается в Суд. Состав Суда утверждается для каждого обращения отдельно. Решение Суда обязательно для государства. Жертве нарушения прав может быть назначено «справедливое решение». Суд может рассматривать дела в отношении только тех государств, которые признают его обязательную юрисдикцию и дают согласие на передачу в него конкретного дела. В разбирательстве дела могут участвовать заявитель и его адвокат, которые представляют памятные записки и устные аргументы. Для рассмотрения дел Суд создает палаты в составе 7 судей и Большую палату в составе 17 судей. Членами палаты становятся председатель или заместитель председателя, а также судья - гражданин государства, являющегося стороной спора.

Если «национальный судья» не может заседать или берет самоотвод, то соответствующее государство может назначить специального судью. Образованная таким образом палата может, а при некоторых обстоятельствах должна отказаться от своей юрисдикции в пользу Большой палаты.

В ходе рассмотрения дел и при толковании норм Конвенции Суд следует основным правилам международного права, кодифицированного Венской конвенцией о праве договоров 1969 г. Суд учитывает обычное значение понятий (терминов) в их контексте и в свете предмета и задач Конвенции, при этом под контекстом понимается ее преамбула. Понятия Конвенции по отношению к терминологии национальных законодательств носят автономный характер и имеют собственное значение в контексте Конвенции. Например, такие понятия, как «лишение свободы», «уголовное обвинение», «личная неприкосновенность», «законный арест», трактуются с точки зрения европейского права. Исключением является ст. 12, согласно которой заключение брака регулируется «в соответствии с национальным законодательством».

В п. 1 ст. 5 Конвенции говорится о законности некоторых видов задержания, основанных на внутреннем праве, однако Суд в случае выявления нарушения названной конвенционной статьи «несомненно вправе назвать то или иное задержание незаконным». Согласно Протоколу № 11 к Конвенции в Европейский Суд может быть подана жалоба исключительно надеждствия органов государственной власти от любого физического лица, неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что их интересы были ущемлены нарушением одного или нескольких прав, которые защищает Конвенция, т.е. если они являются жертвами нарушений государства, являющегося договаривающейся стороной (ст. 34). Никто не может подать петицию от имени другой стороны, интересы которой могут быть нарушены. Даже в «групповой петиции» каждое лицо - военнослужащий в группе должен доказать, что он является жертвой.

Суд может принять дело к рассмотрению только после того, как: были исчерпаны все соответствующие общепризнанным нормам международного права внутренние средства защиты. Европейский Суд по правам человека не является и ни при каких условиях не может; выступать в качестве апелляционного суда, «суда четвертой инстанции». То есть он не может отменить или изменить решения национального суда.

Суд рассматривает поступившее дело военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в течение 6 месяцев с даты принятия окончательного решения национальными властями. Суд не принимает к рассмотрению индивидуальные петиции, если они являются анонимными, или по существу аналогичны тем, которые уже были рассмотрены судом, или уже являются предметом другой процедуры, международного разбирательства, или урегулированы и не содержат новых фактов.

Суд может объявить неприемлемой любую жалобу, если сочтет ее несовместимой с положениями Конвенции или протоколов к ней, явно недостаточно обоснованной или неправомерной (ст. 35). Заявитель вправе представлять письменные замечания и принимать участие в слушаниях (ст. 36). Признав жалобу приемлемой, Суд продолжает рассмотрение дела с участием заинтересованных сторон и, если это необходимо, осуществляет расследование дела, для эффективного проведения которого причастное к нему государство создает все необходимые условия. Он предоставляет свои услуги заинтересованным сторонам с целью обеспечения дружественного урегулирования дела на основе уважения прав человека, как они определены в Конвенции и протоколах к ней (ст. 38). В случае достижения дружественного урегулирования Суд исключает дело из своего списка посредством вынесения решения (ст. 39).

Установив факт нарушения положений Конвенции или протоколов к ней, Европейский Суд своим решением предусматривает, если в этом есть необходимость, возмещение понесенных расходов и издержек, а также выплату справедливой компенсации потерпевшей стороне за нанесенный материальный и моральный ущерб (ст. 41). Постановление Палаты Суда является окончательным, если: стороны заявляют, что не будут обращаться с прошением о направлении дела в Большую палату; через 3 месяца после вынесения постановления отсутствует прошение о направлении дела в Большую палату; комитет Большой палаты отклоняет прошение о направлении дела.

Когда дело направлено в Большую палату и ее комитет в составе 5 членов принял прошение, то Большая палата выносит по делу свое постановление, которое является окончательным (ст. 43, 44). Государства — участники договора обязуются исполнять окончательное постановление Суда по делу, сторонами которого они являются. Окончательное постановление Суда направляется в Комитет министров Совета Европы, который осуществляет надзор за его исполнением (ст. 46). Суд может по просьбе Комитета выносить консультативные заключения по юридическим вопросам, касающимся толкования положений Конвенции и протоколов к ней (ст. 47).

За время работы Европейского Суда в Страсбурге с 1959 г. до 1 ноября 2005 г. вынесено 542 решения по рассматриваемым делам. Судебные решения касались широкого круга вопросов. Среди них преобладали решения по поводу применения наказаний, содержания под стражей лиц подозреваемых в терроризме, похищения людей; прав заключенных, споров по вопросам социального обеспечения, положенных «боевых» выплат, денежной компенсации за участие в ликвидации последствий на ЧАЭС.

Важным является вопрос о юридических последствиях решений Европейского Суда. Принятое по конкретному делу на основе жалобы заявителя решение Европейского Суда, признавшее нарушение одной или нескольких статей Конвенции государством — участником договора, передается руководящим органам этого государства, которые должны принять соответствующие меры по выполнению судебного вердикта. Переведенное, как правило, на язык страны решение Европейского Суда направляется министром юстиции этой страны в судебные органы, причастные к рассмотрению данного дела, с указанием внимательно ознакомиться с содержанием решения и принять соответствующие меры.

Другим важным моментом в *реализации решения Европейского Суда* является его опубликование в основных периодических юридических изданиях страны, причастной к делу, по которому принято решение.

Уполномоченный по правам человека -

предусмотренное Конституцией РФ должностное лицо, уполномоченное осуществлять парламентский контроль за деятельностью исполнительной власти, правительства и подчиненных ему органов в вопросах соблюдения прав человека. В компетенцию Уполномоченного входит рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих при условии, что *военнослужащий* Вооруженных Сил Российской Федерации обжаловал эти решения или действия в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по жалобе. Закон устанавливает, что жалоба, оформленная надлежащим образом (указаны фамилия, имя, отчество и адрес заявителя, дано изложение существа решения, нарушившего права заявителя), должна быть подана Уполномоченному в течение года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. О принятии жалобы к рассмотрению Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. При работе по жалобе Уполномоченный вправе беспрепятственно посещать все органы государственной власти, воинские части.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе: во-первых, направлять государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур; во-вторых, обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении законодательства РФ либо о восполнении в нем пробелов. *В случае грубого или массового нарушения прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации* Уполномоченный вправе выступить с докладом на очередном заседании Государственной Думы, обратиться в Государственную Думу с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод.

По окончании календарного года Уполномоченный по правам человека направляет доклад о своей деятельности Президенту РФ, палатам Федерального Собрания, Правительству РФ, всем высшим судебным инстанциям РФ и Генеральному прокурору РФ. Ежегодно по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод граждан в РФ Уполномоченный может направлять в Государственную Думу специальные доклады. Ежегодные доклады Уполномоченного подлежат обязательному официальному опубликованию.

В формально-юридическом значении *ограничение* прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил РФ означает юридическую невозможность осуществления прав и свобод в случаях, предусмотренных федеральным законом, а равно *сужение* объема данных прав, определенное законом. Следует различать сужение объема права или его ограничение от используемых в законотворческой практике юридических способов, приемов фиксации границ дозволенной свободы, к числу которых относятся оговорки, примечания, запреты, исключения и др. Отличие *способов фиксации* границ прав и свобод военнослужащих

Вооруженных Сил РФ в законе от ограничения состоит в том, что в этом случае не происходит сужения объема права; имеет место уточнение его содержания, обозначение границ, с которыми связано действие этого права. В то же время с *фиксацией права* может быть связано и его ограничение, обусловленное законотворческими ошибками или намеренными действиями законодателя. Особым случаем ограничения прав является *невключение* в число закрепляемых законом тех прав, легализация которых государством отвечает его международным обязательствам. Не получило закрепления в Конституции РФ положение п. 1 ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, о праве «каждого на достойный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достойное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».

Внешнее сходство с ограничением прав имеет определенный законодательством порядок их осуществления. Для конституционных прав и свобод такой порядок определен в федеральных законах. Порядок осуществления отраслевых прав военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации чаще всего определяется в *подзаконных* актах Министра обороны РФ. Нередко такие акты таят в себе две опасности. *Первая* связана с тем, что подзаконный акт может сузить содержание материального права, «конкретизируя его». В этом случае такой акт изначально является недействительным. *Вторая*, более распространенная опасность заключена в том, что закрепляемый подзаконным актом порядок реализации права военнослужащих Вооруженных Сил РФ не отвечает природе этого права, создавая помехи для его осуществления. Очевидно, что правовая аксиома (устанавливающий порядок осуществления права не может изменять его содержание) должна быть обеспечена и соответствующими юридическими механизмами.

Ограничения прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил РФ могут иметь самые различные проявления: они могут вытекать из правового акта, закона, договора, решения правоприменительного органа или из фактических действий; носить постоянный или временный характер; иметь место в обычных условиях или в условиях действия исключительных правовых режимов; ограничения возможны как в отношении прав физических, так и юридических лиц; они допустимы в сфере действия публичного и частного права; применимы в отношении индивидуальных и коллективных прав. Ограничение прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил РФ допускается Всеобщей декларацией прав человека (ст. 29). Конституция РФ устанавливает основания ограничения прав. В ч. 3 ст. 55 указывается, что права и свободы могут ограничиваться в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом ограничение основных прав и свобод военнослужащих возможно исключительно федеральным законом.

Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 56) отдельные ограничения прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в условиях **чрезвычайного (военного) положения** возможны в соответствии с федеральным конституционным законом, с указанием пределов и срока ограничения. Конституция определяет также те права и свободы, которые не подлежат ограничению (см. ст. 20, 21, ч. 1 ст. 23, 24, 28, ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 40, ст. 46-54).

Конституционные (основные) обязанности военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации - это совокупность закрепленных в Конституции РФ обязанностей, требований, которые в интересах общества, государства и других граждан обязаны соблюдать все без исключения. Конституционные (основные) обязанности являются элементом правового статуса человека и гражданина, носят всеобщий характер, их осуществление необходимо для поддержания конституционного правопорядка и надлежащего режима конституционной законности. *Важнейшая конституционная обязанность* - соблюдение Конституции и законов Российской Федерации (ч. 2 ст. 15)

Конституцией закреплены обязанности каждого *платить законно установленные налоги и сборы* (ст. 57), *сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам* (ст. 58), *заботиться о памятниках истории и культуры* (ч. 3 ст. 44); *обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании* (ч. 2 ст. 38), *получении ими основного общего образования* (ч. 4 ст. 43) и *обязанность трудоспособных совершеннолетних детей заботиться о нетрудоспособных родителях* (ч. 3 ст. 38). Конституция РФ объявляет **защиту Отечества** «долгом и обязанностью гражданина РФ» (ст. 59). Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» устанавливает, что на военную службу призываются все граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, не имеющие права на освобождение или отсрочку от призыва. Уклонение от призыва уголовно наказуемо (ст. 80, 81 У К РФ). В соответствии с Конституцией РФ (ч. 3 ст. 59) гражданин РФ имеет право, на замену военной службы альтернативной гражданской службой, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях.

Вопрос 2.
**«Понятие и принципы
гражданства, правовое
регулирование вопросов
гражданства Российской
Федерации».**

Характерным признаком государства является установление института гражданства (подданства). Наличие гражданства влечет за собой многочисленные правовые последствия для данного человека, и в частности — определяет объем прав и свобод, которыми он пользуется в государстве.

- ***Под гражданством в науке конституционного права понимают устойчивую правовую связь физического лица с определенным государством, в силу которой на данное лицо распространяется суверенная государственная власть как в пределах данного государства, так и вне его границ.***

Правовая принадлежность человека к тому или иному государству это — юридическое состояние лица, в силу которого оно обладает определенной совокупностью прав и обязанностей, установленных законодательством данного государства и может пользоваться его защитой и покровительством.

Конституция РФ 1993г., закрепив институт гражданства Российской Федерации, включила его в содержание первой главы, устанавливающей основы конституционного строя. Это указывает на значимость данного института для государства и его граждан.

В ст. 6 Конституции РФ установлено: «1. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения. 2. Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации. 3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его».

Кроме этих положений, включенных в основы конституционного строя, нормы института гражданства содержатся и во второй главе, закрепляющей права и свободы человека и гражданина. В ст. 61 Конституции РФ закреплено принципиальное положение о том, что гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

Впервые в истории конституционного законодательства России в Конституции РФ 1993г. закреплен институт двойного гражданства. В статье 62 Конституции РФ устанавливается: «Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Конституционные основы института гражданства развиваются и конкретизируются в Законе «О гражданстве...» от 28 ноября 1991 г., с изменениями от 23 января 1992 г. В тексте Преамбулы Закона подчеркивается, что он призван обеспечить осуществление норм и принципов международного права и Конституции, относящихся к гражданству и правам человека, создание наиболее благоприятных условий для каждого гражданина, защиту и покровительство граждан, находящихся за пределами Российской Федерации.

В первой главе Закона о гражданстве «Общие положения» сформулированы **принципы** российского гражданства.

- **1. Право каждого на гражданство.** Сущность этого принципа состоит в том, что каждый человек в Российской Федерации, независимо от каких бы то ни было условий, имеет право на гражданство, включая граждан иностранных государств и лиц без гражданства, которые могут приобрести гражданство Российской Федерации в установленном законом порядке.
- **2. Запрет на лишение гражданства и права его изменить.** Данный принцип является новым в институте гражданства. Предшествующие законы о гражданстве предусматривали возможность такого лишения. Так, в соответствии с Законом о гражданстве СССР 1978 г. в исключительных случаях допускалась возможность лишения советского гражданства, если лицо совершило действия, порочащие высокое звание гражданина и наносящие ущерб престижу или государственной безопасности СССР.

Конституция РФ, Закон о гражданстве 1991 г. не только закрепили положение о том, что никто не может быть лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство, но и включили эту норму в содержание основ конституционного строя, что влечет за собой повышенную правовую защиту этого принципа.

- **3. Недопустимость выдачи гражданина РФ иностранному государству.** Как нами уже отмечалось, этот принцип сформулирован в ст. 61 Конституции РФ. В п. 3 ст. 1 Закона о гражданстве он сформулирован иначе, чем в Конституции: гражданин РФ не может быть выдан другому государству иначе, как на основании закона или международного договора. Данное положение вытекает из общеправового принципа ответственности гражданина перед своим государством. В силу этого гражданин РФ, совершив правонарушение за границей, подлежит ответственности по законам Российской Федерации.
- **4. Недопустимость высылки гражданина РФ за ее пределы.** Конституция закрепила этот принцип в ст. 61. Предшествующее законодательство и ранее не устанавливало возможности высылки, хотя в истории нашего государства такие случаи были. Данный принцип глубоко гуманен и означает, что ни при каких условиях человек не может быть лишен Родины.

- **5. Равенство гражданства** как принцип также закреплен в ст. 6 Конституции РФ и включен в содержание основ конституционного строя. Он означает равенство всех граждан в правах, свободах и обязанностях, независимо от оснований приобретения гражданства.
- **6. Единство гражданства.** Этот принцип обусловлен федеративным характером национально-государственного устройства России, в которой наряду с общефедеральным гражданством существует гражданство республик как субъектов федерации. Принцип также закреплен в ст. 6 Конституции РФ и означает, что каждый гражданин республики в составе Российской Федерации одновременно является гражданином России.

Статья 71 п. «в» Конституции РФ относит гражданство Российской Федерации к ведению Российской Федерации. Обязательным условием для приобретения гражданства субъекта федерации является постоянное или преимущественное проживание на его территории.

- **7. Допущение двойного гражданства.** Ранее действовавшее законодательство СССР и РСФСР запрещали возможность двойного гражданства. Закон о гражданстве 1991 г. устанавливал, что приобретение гражданства России возможно иностранным гражданам только при условии его отказа от прежнего гражданства, если иное не предусмотрено международным договором. В статье 3 Закона устанавливалось, что гражданину РФ может быть разрешено по его ходатайству иметь одновременно гражданство другого государства, с которым имеется соответствующий договор. Статья 62 Конституции РФ 1993 г. внесла серьезные коррективы, установив, что «гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Необходимо подчеркнуть, что наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации (п. 2 ст. 62 Конституции РФ).

- **8. Сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за границей.** Статья 4 Закона устанавливает, что проживание гражданина Российской Федерации за пределами государства не прекращает его гражданства.
- **9. Защита государством граждан РФ за границей.** Как отмечалось наличие гражданства ведет за собой защиту и покровительство со стороны государства как на его территории, так и за его пределами. Данный принцип, закрепленный в ст. 61 Конституции РФ, развивается в ст. 5 Закона о гражданстве, в которой устанавливается, что государственные органы РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица обязаны содействовать тому, чтобы гражданам РФ была обеспечена возможность в полном объеме пользоваться всеми правами, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами РФ, международными обычаями, защищать их права и охраняемые законом интересы, а при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав граждан России.

- **10. Сохранение гражданства при заключении и расторжении брака.** Статья 6 Закона о гражданстве устанавливает, что заключение или расторжение брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, не влечет за собой изменение гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей. Положения данной статьи Закона находятся в полном соответствии с Конвенцией о гражданстве замужней женщины, принятой ООН в 1957 г., и отражают юридическое равноправие женщин в Российской Федерации.

- **11. Сокращение безгражданства.** На территории Российской Федерации проживает категория лиц, именуемых лицами без гражданства. Основываясь на гуманизме и общей направленности международно-правовых актов в этой области, в частности, Конвенции о сокращении безгражданства 1961г., ст. 7 Закона о гражданстве РФ устанавливает, что Российская Федерация поощряет приобретение гражданства РФ лицами без гражданства и не препятствует приобретению ими иного гражданства.

Кроме этих принципов в первой главе Закона о гражданстве нашли свое закрепление и другие положения, имеющие общеправовой характер и назначение. В частности, ст. 8 Закона вводит институт почетного гражданства. Согласно этой статье лицам, не являющимся гражданами РФ, имеющим выдающиеся заслуги перед РФ или мировым сообществом, может быть с их согласия предоставлено почетное гражданство РФ. Почетные граждане пользуются всеми правами граждан РФ в соответствии с Положением о почетном гражданстве РФ.

При решении вопросов гражданства кроме национального законодательства часто применяются международные договоры РФ. В этой связи Закон устанавливает приоритет международного договора РФ.

- **Порядок приобретения гражданства РФ**

Статья 12 Закона о гражданстве устанавливает основания и порядок приобретения гражданства РФ. Оно приобретается: в результате признания; по рождению; в порядке регистрации; в результате приема в гражданство; в результате восстановления гражданства; путем выбора гражданства (оптация); по иным основаниям, предусмотренным законом.

- **1. Признание гражданства РФ.**

Необходимость закрепления в Законе этого пути приобретения гражданства Российской Федерации обусловлена конкретными историческими обстоятельствами — развалом и прекращением существования бывшего СССР и становлением нового суверенного государства — Российской Федерации (России). В этой связи ст. 13 Закона о гражданстве 1991 г. устанавливает, что гражданами РФ **признаются** все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории России на день вступления в силу настоящего Закона, если в течение одного года после этого дня они не заявят о своем нежелании состоять в гражданстве России.

Лица, родившиеся после образования СССР (30 декабря 1922 г.) и утратившие гражданство бывшего СССР, **считаются состоявшими** в гражданстве РФ по рождению, если родились на территории РФ или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ. Под этой территорией в данном случае понимается территория РФ по состоянию на дату их рождения.

- **2. Приобретение гражданства по рождению.** В мировой практике известно два основных способа приобретения гражданства по рождению: «принцип почвы», когда гражданство определяется местом рождения, и «принцип крови», когда гражданство определяется гражданством родителей.

Законодательство Российской Федерации о гражданстве сочетает эти принципы, хотя основным является «принцип крови». Статья 14 Закона о гражданстве устанавливает, что ребенок, **родители которого** на момент его рождения **состоят в гражданстве РФ**, является гражданином Российской Федерации независимо от места рождения.

Если *один из родителей* на момент его рождения состоял в гражданстве РФ, а другой является лицом без гражданства — ребенок является гражданином РФ независимо от места рождения.

- При *различном* гражданстве родителей, один из которых на момент рождения состоит в гражданстве РФ, а другой имеет другое гражданство, независимо от места рождения гражданство ребенка определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок приобретает гражданство РФ, если родился на территории России, либо если иначе он стал бы лицом без гражданства.
- Если *оба родителя* находящегося на территории РФ ребенка *неизвестны*, ребенок является гражданином РФ. В случае обнаружения родителя, опекуна или попечителя гражданство ребенка может быть изменено.

В связи с распадом СССР возникло много ситуаций, связанных с теми случаями, когда у родившегося на территории РФ ребенка родители состояли в гражданстве других республик, входивших в СССР на 1 сентября 1991 г., или иностранных государств. Если эти республики или государства не предоставляют своего гражданства ребенку, он является гражданином РФ.

Проводя в жизнь принцип сокращения состояния безгражданства, ст. 17 Закона закрепила, что ребенок родившийся на территории РФ от лица без гражданства, является гражданином России.

- ***3. Приобретение гражданства в порядке регистрации.*** Данный способ приобретения гражданства носит упрощенный характер и связан в основном с ликвидацией СССР. В порядке регистрации гражданство РФ приобретают:

- - лица, у которых супруг или родственник по прямой восходящей линии является гражданином РФ;
- - лица, у которых на момент рождения один из родителей был гражданином РФ, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;
- - дети бывших граждан РФ, родившиеся после прекращения у родителей гражданства РФ, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста;
- - граждане СССР, постоянно проживающие на территории других республик, непосредственно входивших в состав бывшего СССР, если они не являются гражданами этих республик и в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Закона заявят о своем желании приобрести гражданство РФ;
- - лица без гражданства, на день вступления в силу Закона проживавшие на территории РФ или других республик бывшего СССР, если в течение одного года после вступления Закона в силу заявят о своем желании приобрести гражданство РФ;

- - иностранные граждане и лица без гражданства независимо от места жительства, если они сами или хотя бы один из родственников по прямой восходящей линии состояли в российском гражданстве (подданстве) по рождению, и если они в течение года после вступления Закона в силу заявят о своем желании приобрести гражданство РФ.
- **4. Прием в гражданство РФ (натурализация).** Любое дееспособное лицо, достигшее 18 лет и не состоящее в гражданстве РФ, может быть принято в гражданство России по его ходатайству независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений.

Закон о гражданстве РФ 1991 г. впервые в нашем законодательстве вводит ценз проживания на территории РФ для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые должны постоянно проживать на территории всего пять лет или три года непрерывно перед обращением с ходатайством. **Для беженцев**, признаваемых таковыми Законом РФ или международным договором РФ, указанные сроки сокращаются вдвое. Срок считается непрерывным, если эти лица выезжали за пределы РФ на учебу или лечение не более чем на три месяца.

Закон устанавливает облегченный порядок приема, вплоть до снятия ценза проживания в случаях:

- - состояния в гражданстве бывшего СССР в прошлом;
- - усыновления ребенка являющегося гражданином РФ;
- - наличия высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющей интерес для РФ;
- - наличие заслуг перед народами РФ в возрождении России, осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;
- - получения убежища на территории РФ.

Отклоняются ходатайства о приеме в гражданство РФ лиц, которые выступают за насильственное изменение конституционного строя РФ; состоят в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами РФ; осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам РФ.

Решения по вопросам приема в гражданство РФ иностранных граждан и лиц без гражданства принимает Президент РФ. Предложения по каждому ходатайству о приеме в гражданство на рассмотрение Президенту выносит **Комиссия по вопросам гражданства** при Президенте РФ.

Министерство внутренних дел РФ принимает заявления по вопросам приема в гражданство от лиц, постоянно проживающих на территории РФ; осуществляет проверку фактов и документов; направляет ходатайства в Комиссию по вопросам гражданства.

Министерство иностранных дел РФ, дипломатические представительства и консульские учреждения принимают ходатайства о вступлении в гражданство от лиц, постоянно проживающих за пределами РФ; проверяют факты и документы, обоснованность ходатайств; направляют ходатайства в Комиссию по вопросам гражданства.

- **5. Восстановление в гражданстве РФ.**

Восстановление в гражданстве осуществляется в порядке регистрации лиц, у которых гражданство РФ прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства; в связи с изменением гражданства родителей, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

Считаются восстановленными в гражданстве РФ, если они не заявят о своем отказе от гражданства РФ, бывшие граждане РФ, лишённые гражданства без их свободного волеизъявления.

- **6. Выбор гражданства при изменении территории РФ.** При территориальных изменениях в установленном законом порядке, лица проживающие на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на выбор гражданства — **оптацию** в порядке и сроки, определенные международным договором РФ.

Кроме перечисленных в Законе могут быть и другие основания для приема в гражданство РФ: международные договоры РФ, развитие России как демократического государства и др.

Порядок прекращения гражданства

В Законе о гражданстве РФ установлены **основания** для прекращения гражданства: выход из гражданства; отмена решения о приеме в гражданство; выбор гражданства (оптация) при территориальных изменениях. Принципиальный характер носит положение Закона о том, что прекращение гражданства РФ влечет за собой прекращение гражданства республик в составе РФ.

- **Выход из гражданства** — это его утрата лицом по собственному волеизъявлению. Он имеет место по ходатайству граждан; в порядке регистрации; в случае, если один из родителей, супруг или ребенок имеет иное гражданство.

Закон устанавливает основания для возможного отказа в выходе:

- - если гражданин проживает или намерен поселиться в стране, не связанной с РФ договорными обязательствами о правовой помощи, но имеет имущественные обязательства перед физическими или юридическими лицами РФ;
- - если он имеет неисполненные обязанности перед государством.

Выход из гражданства **не допускается**: после получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до ее окончания; если гражданин привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда. Разрешение на выход из гражданства входит в компетенцию Президента РФ.

- **Отмена решения о приеме в гражданство РФ**
применяется в отношении лица, которое приобрело гражданство на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов. Этот факт устанавливается в судебном порядке. Отмена решения о приеме в гражданство не освобождает данное лицо от установленной законом ответственности. Эта отмена возможна в течение пяти лет после приема.
- **Гражданство детей и родителей**
Гражданство детей в возрасте до 14 лет следует гражданству родителей. В возрасте от 14 до 18 лет гражданство детей изменяется при наличии их согласия. Если родители лишены родительских прав, гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей. На изменение гражданства детей не требуется согласие родителей, лишенных родительских прав.
Если оба родителя или единственный родитель приобретают или прекращают гражданство РФ, то соответственно изменяется гражданство детей.

Если оба родителя или один из них проживающего на территории РФ ребенка, над которым установлена опека или попечительство гражданина РФ, выходят из гражданства РФ и при этом не участвуют в воспитании ребенка, то ребенок по заявлению родителей, опекуна или попечителя сохраняет гражданство РФ.

Если **один из родителей**, не имеющих гражданства РФ, **приобретает** его, то ребенку предоставляется гражданство РФ по ходатайству этого родителя и наличии письменного соглашения другого родителя.

Если **один** родитель **прекращает** гражданство РФ, а **другой остается** гражданином РФ, ребенок сохраняет гражданство РФ, с письменного согласия родителя, остающегося гражданином РФ в этом случае у ребенка прекращается гражданство РФ, если ему будет предоставлено иное гражданство.

- **Гражданство детей при усыновлении**

Ребенок, являющийся гражданином РФ, при усыновлении его лицами, не имеющими гражданства РФ, **сохраняет** гражданство РФ. По ходатайству усыновителей гражданство РФ у ребенка может быть **прекращено**, если ему будет предоставлено иное гражданство.

Не имеющий гражданства РФ ребенок, усыновляемый гражданином РФ становится гражданином РФ.

В случае усыновления ребенка родителями, один из которых является гражданином РФ, а другой — лицом без гражданства, ребенок становится гражданином РФ. В этом же случае, если один из супругов состоит в ином гражданстве, ребенок становится гражданином РФ **по соглашению** родителей. При отсутствии такого соглашения ребенок становится гражданином РФ, если он проживает на территории РФ или в ином случае останется лицом без гражданства.

- **Гражданство недееспособных и опекунов**

Гражданство недееспособного лица всегда следует гражданству опекуна. Гражданство ограниченно дееспособного лица изменяется при наличии его согласия.

Все споры между родителями, опекуном или попечителем о гражданстве детей, недееспособных и ограниченно дееспособных лиц рассматриваются в судебном порядке, исходя из интересов ребенка, недееспособного или ограниченно дееспособного лица.

Закон о гражданстве РФ 1991 г. подробно регулирует также систему и полномочия государственных органов, ведающих делами о гражданстве РФ; порядок производства по делам о гражданстве; исполнения решений по делам о гражданстве; обжалование решений по вопросам гражданства РФ.

Вопрос 3.
**«Правовое положение
иностранцев, лиц без
гражданства и лиц
с двойным гражданством»**

Кроме граждан РФ на ее территории временно или постоянно проживают иностранные граждане и лица без гражданства. В нормах конституционного права содержатся положения, устанавливающие основы взаимоотношений государства с этими лицами.

Иностранными гражданами в РФ признаются лица, не являющиеся гражданами России и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству (подданству) иностранного государства.

Лица без гражданства — это лица, проживающие на территории РФ, не являющиеся ее гражданами и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Основы взаимоотношений этих лиц с Российским государством установлены в Конституции РФ 1993г., Законе о гражданстве РФ 1991 г. До настоящего времени на территории России, в части не противоречащей действующей Конституции РФ, действует Закон о правовом положении иностранных граждан в СССР от 24 июня 1981 г., вступивший в силу 1 января 1982 г.

Иностранные граждане и лица без гражданства ***равны перед законом*** независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и других обстоятельств.

Принципиальный характер носит положение Закона о том, что использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерб интересам Российского государства, правам и законным интересам его граждан и других лиц.

Закон о правовом положении иностранных граждан, закрепляя основные права, свободы и обязанности, относит к их числу:

право на трудовую деятельность; на отдых; на охрану здоровья; на социальное обеспечение; на жилище; имущественные и личные неимущественные права; на получение образования; на пользование достижениями культуры; на участие в общественных организациях (если это не противоречит уставам этих организаций); свободу совести; право заключать и расторгать браки с гражданами РФ и другими лицами; неприкосновенность личности и жилища; право передвижения по территории РФ и выбора места жительства; уплату установленных налогов и сборов; право на обращение в суд и другие государственные органы для защиты своих прав.

Вопрос 4.
**« Правовое положение
беженцев и вынужденных
переселенцев
в Российской Федерации.»**

Попытки дать определение «беженцев» в международных документах предпринимались еще до создания Организации Объединенных Наций, в частности, в договорах и соглашениях, заключенных под эгидой Лиги Наций. В них использовался так называемый «групповой подход». Необходимыми условиями при этом являлись следующие:

- а) лицо должно было находиться за пределами страны своего происхождения;
- б) не пользовалось защитой правительства этого государства.

Например, «русские беженцы» в 1926 году определялись как «любые лица русского происхождения, которые не пользуются или более не пользуются защитой правительства Союза Социалистических Советских Республик и не приобрели иного гражданства».

После второй мировой войны были сформулированы более четкие критерии определения понятия «беженец». Об этом наглядно свидетельствуют Устав Международной организации по делам беженцев (МОБ) и принятые позднее Устав Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Конвенция ООН 1951 года о статусе беженцев.

Устав МОБ воспроизвел положения предшествующих документов, указывая категории лиц, которым следовало предоставлять помощь. Так, к числу «беженцев» были отнесены жертвы нацистского, фашистского режимов; некоторые лица еврейского происхождения; иностранцы или лица без гражданства, оказавшиеся жертвами нацистского преследования; а также лица, которые признавались беженцами до начала второй мировой войны по признакам расы, религии, национальности или политических убеждений. Кроме того, Устав МОБ относил к числу беженцев тех, кто не мог или не хотел воспользоваться защитой того государства, гражданином которого являлся и в котором жил прежде.

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев сменило МОБ в роли основного учреждения, занимающегося беженцами. С этого момента основы международно-правового подхода к понятию «беженец» начали закрепляться в документах ООН, Уставе УВКБ и межгосударственных договорах.

Лицо не признается беженцем в случаях:

- 1) в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деянием в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- 2) которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории Российской Федерации и до того, как оно было допущено на территорию Российской Федерации в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;
- 3) которое виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- 4) за которым компетентные власти государства, в котором оно проживало признают права и обязательства, связанные с гражданством этого государства;
- 5) которое в настоящее время пользуется защитой и (или) помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Признание лица беженцем предусматривает:

- 1) обращение с ходатайством о признании беженцем (далее - ходатайство);
- 2) предварительное рассмотрение ходатайства;
- 3) принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу (далее - свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- 4) выдачу свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- 5) рассмотрение ходатайства по существу;
- 6) принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
- 7) выдачу удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.

Решение о выдаче свидетельства или о признании беженцем либо решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем принимается по итогам анкетирования лица, оформления опросного листа на основе проведения индивидуальных собеседований, а также по результатам проверки достоверности полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членах семьи, проверки обстоятельств их прибытия на территорию Российской Федерации и оснований для их нахождения на территории Российской Федерации, после всестороннего изучения причин и обстоятельств, изложенных в ходатайстве. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований.

Часто понятие «вынужденный переселенец» путают с другими понятиями, например «беженец», «перемещенные лица». В средствах массовой информации нередко можно услышать, как вынужденных переселенцев из различных субъектов Российской Федерации называют, например, «беженцы из Чечни», «беженцы из Ингушетии», «беженцы из Северной Осетии» и т.д.

Причины на основании которых лицо может быть признано вынужденным переселенцем. К их числу относятся: насилие или преследование либо реальная опасность подвергнуться такому преследованию в связи с расовой или национальной принадлежностью, вероисповеданием, языком, а также принадлежностью к определенной социальной группе, политическими убеждениями. Но при этом следует учитывать, что все последние обстоятельства должны служить поводом для проведения враждебной кампании в отношении данного гражданина или группы граждан, либо массовых нарушений общественного порядка.

Закон предусматривает, что статус вынужденного переселенца получает конкретное лицо не только когда в отношении него были совершены вышеперечисленные действия, но и в том случае, если они были совершены в отношении членов его семьи.