

*Калужский институт (филиал)
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«Всероссийский государственный университет
юстиции» (РПА Минюста России)
Кафедра уголовно-процессуальной и оперативно-
розыскной деятельности*

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2017/2018 учебный год)**

**Кандидат юридических наук
ИЗЪЯНОВ Александр Данилович**



ИМПАТОРЪ РОССІИ



ВОПРОСЫ ПО ТЕМЕ:

- **Конституционные основы деятельности прокуратуры РФ.**
- **Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и другие федеральные законы.**
- **Международно-правовые основы деятельности органов прокуратуры.**
- **Постановления Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам деятельности прокуратуры.**
- **Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.**
- **Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам деятельности органов прокуратуры.**
- **Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации.**



Основная литература и нормативные акты по теме



Конституционные основы деятельности Прокуратуры РФ



В соответствии *п. о ст. 71* Конституцией РФ *прокуратура и законодательство о прокуратуре относится к исключительному ведению Российской Федерации.*

Поэтому все иные способы и средства нормативной регламентации каких-либо аспектов организации и деятельности прокуратуры РФ в случае их противоречия, несоответствия закону недействительны и не подлежат применению, приостанавливаются или отменяются в установленном порядке.

Согласно *п. е.1 ст. 83 Президент Российской Федерации* представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (*п.2 ст.129*); назначает на должность и освобождает от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров.

Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации (*п. 3 ст. 102*) относится к ведению Совета Федерации.



Конституционные основы деятельности Прокуратуры РФ



В *ст. 129* Конституции определено (п. 1), что *полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом.*

Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации (п. 2).

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, *согласованному с субъектами Российской Федерации.* Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ (п. 3). Таким образом, *в соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. «л» ст. 72), законодательством субъекта Федерации должно быть определено, с какими органами власти субъектов Федерации и в каком порядке производится такое согласование.* Следовательно, *законодательство (конституции и уставы (основные законы) субъектов Федерации в части, определенной Конституцией РФ только по вопросу согласования с Генеральным прокурором РФ назначения предлагаемой им кандидатуры прокурора субъекта Федерации, относится к составу правовых основ деятельности прокуратуры РФ.*

П. л ст. 72 установлено, что *в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ* находятся кадры правоохранительных органов.



Конституционные основы деятельности Прокуратуры РФ



Конституциями, Уставами (основными законами) различных субъектов Федерации этот вопрос регламентируется не единообразно. Так, в соответствии с Уставом Ставропольского края прокурор края назначается на должность Президентом РФ по согласованию с Государственной Думой и губернатором края (ст. 71); по Уставу Курганской области — прокурор области назначается Президентом РФ по согласованию с органами государственной власти области (ст. 130); в Липецкой области — по согласованию с областным Собранием депутатов и администрацией области (ст. 143); *в Калужской области — по согласованию с Законодательным Собранием Калужской области (ст. 22).* В Уставе (основном законе) Оренбургской области определено, что прокурор области назначается Президентом РФ (п. 2 ст. 92).

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации (п. 4).

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ (п. 5).



Федеральный закон о прокуратуре РФ



В соответствии с ч. 1 ст. 129 Конституции РФ полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом. Федеральный закон №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в действующей редакции от 28 ноября 2015 г. (подписан Президентом РФ 17 января 1992 г.). Он состоит из 7 разделов и содержит 54 статьи.

Федеральный закон о прокуратуре содержит основные положения статуса прокурорской системы в целом и различных составляющих ее звеньев. *В разделе 1. (Общие положения ст.1-10)* определено понятие прокуратуры.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура РФ выполняет и иные функции, установленные федеральными законами (ст.1).

Организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, настоящим ФЗ и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. На прокуратуру РФ не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами (ст. 3).



Федеральный закон о прокуратуре РФ



В разделе 2 (Система и организация прокуратуры РФ ст.11-20) содержится совокупность норм, характеризующих прокуратуру РФ как систему; определяются составляющие ее звенья: Генеральная прокуратура (ст. 14), прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуратуры (ст. 15), прокуратуры городов и районов, приравненные к ним прокуратуры (ст. 16); определяются полномочия прокуроров различных уровней прокурорской системы по руководству подчиненными органами прокуратуры (ст. 17, 18, 19); срок полномочий прокуроров (ст.19_1) и порядок их назначения (ст. 12, 12_1,15_1,16_1).



Федеральный закон о прокуратуре РФ



- *В самостоятельных главах раздела III (Прокурорский надзор ст.24-34) содержатся нормы, характеризующие отдельные виды (отрасли) прокурорского надзора, например, гл. 1 «Надзор за исполнением законов»; гл. 2 этого раздела: «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; гл. 3 «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие»; гл. 4 «Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу». В каждой из этих глав имеется норма, определяющая специфику предмета прокурорского надзора в соответствующей сфере правовых отношений, а также статьи о конкретных полномочиях прокуроров по установлению правонарушений, их проверке и принятию мер воздействия (например, вынесение протеста, представления прокурора, вынесение постановления, предъявление требований прокурора и т. д.).*



Федеральный закон о прокуратуре РФ

- *В разделе IV (ст.35-39) содержатся нормы, регулирующие общие условия участия прокурора в рассмотрении дел судами.*

Подчеркивается, что прокурор согласно процессуальному законодательству вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным (уголовно- процессуальным, гражданско- процессуальным, арбитражным процессуальным) законодательством.



Федеральный закон о прокуратуре РФ



- *В разделе V(ст.40-45) содержатся нормы, регулирующие порядок прохождения службы в органах и организациях прокуратуры.*

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является федеральной государственной службой. Прокурорские работники являются федеральными государственными служащими, исполняющими обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона. Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются настоящим Федеральным законом.

Например, Статья 40.1. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров;

Статья 40.2. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением службы в органах и организациях прокуратуры



Федеральный закон о прокуратуре РФ



- *Законом определено (раздел VI ст.46-50), что систему органов военной прокуратуры составляют* Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

Военные прокуроры поощряются и несут ответственность в соответствии с Законом о прокуратуре РФ и Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил РФ. Право поощрения и наложения дисциплинарного взыскания имеют только вышестоящие прокуроры и Генеральный прокурор РФ. Численность военнослужащих и лиц гражданского персонала в органах военной прокуратуры определяется за счет и пропорционально численности Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований. Численность личного состава органов военной прокуратуры включается в штатную численность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.



Федеральный закон о прокуратуре РФ



В разделе VII(ст.51-54) содержатся нормы, регулирующие вопросы статистической отчетности, финансового и материально-технического обеспечения, печати органов и организаций прокуратуры, разъяснение наименований прокурор и прокурорские работники.

Прокурор - Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники, старшие помощники, помощники и помощники по особым поручениям, заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям, заместители, старшие помощники и помощники Главного военного прокурора, все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции (ст.54).



Иные Федеральные законы РФ



- *Процессуальное положение прокурора, его полномочия, правовые средства их реализации в различных судебных инстанциях при рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных дел, дел об административных правонарушениях регламентируются соответственно Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Гражданско-процессуальным кодексом РФ, Арбитражным процессуальным кодексом РФ, Кодексом РСФСР об административных правонарушениях.*

Наиболее систематизированная и детализированная совокупность норм об организации, полномочиях и порядке деятельности прокуроров содержится в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (ст. 37 УПК РФ).

Отдельные нормы, преимущественно определяющие задачи и надзорную функцию прокуроров в соответствующих сферах правовых отношений, содержатся в *Трудовом кодексе Российской Федерации*, а также в некоторых иных кодифицированных законодательных актах.



Иные Федеральные законы РФ



Нормы о прокурорском надзоре за исполнением законов предусматриваются в тех или иных федеральных законах, регулирующих различные сферы правовых отношений. Тем самым законодателем подчеркивается повышенная значимость прокурорского надзора в связи с соответствующим видом деятельности государственных и иных органов.

Подчеркивая особую значимость для охраны прав и свобод человека и гражданина, общества и государства тех или иных видов деятельности, законодатель счел необходимым специально указать на возложение на прокуратуру надзора за исполнением законов.

Об этом имеется прямое указание в

- *Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 21);*
- *Федеральном законе «О внешней разведке» (ст. 25);*
- *Федеральном законе «О полиции» (ст. 52,53);*
- *Федеральном законе «О федеральной службе безопасности» (ст. 24);*
- *Федеральном законе «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (п. 5 ст. 38) и в ряде иных законов.*



Иные Федеральные законы РФ



- *Специальными федеральными законами регламентируются задачи, полномочия и порядок деятельности прокуроров в отдельных сферах правовых отношений, ввиду специфики которых прокурор является, по существу, единственным «внешним» гарантом законности.*

К их числу относится, например, Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В нем, в частности, определено, что подозреваемые и обвиняемые содержатся в следственных изоляторах временного содержания (ст. 7). Для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых могут использоваться учреждения, исполняющие наказания. Перечень таких тюрем и исправительных учреждений согласовывается с Генеральным прокурором РФ (ст. 10 Закона).

В ряде случаев действия администрации этих мест должны действовать только с согласия прокурора. Например, в камеры для несовершеннолетних могут быть помещены взрослые, которые впервые привлечены к ответственности за нетяжкие преступления (ст. 33 Закона) и др. С согласия соответствующих прокуроров при наличии указанных в законе условий в местах содержания осужденных под стражей вводится режим особых условий.



Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.



В ныне действующем Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» к правовым основам деятельности прокуратуры отнесены не только Конституция РФ и федеральные законы, но и международные договоры РФ (ст. 3). Более того, слова «свято соблюдать... международные обязательства Российской Федерации» включены в текст присяги прокурора (следователя) (ст. 40_4).

М/Н правовые документы: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по: гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.); ФЗ от 16 апреля 2001 г. «О ратификации Договора между РФ и Республикой Корея о взаимной правовой помощи по уголовным делам»; ФЗ от 3 ноября 2000 г. «О ратификации Договора между РФ и Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам»; ФЗ от 8 октября 2000 г. «О ратификации Договора между РФ и Королевством Испания о передаче для отбывания наказания лиц, осужденных к лишению свободы»; ФЗ от 25 октября 2000 г. «О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.»; ФЗ от 25 октября 1999 г. «О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и Дополнительного протокола к ней»; ФЗ от 30 марта 1998 г. «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»; ФЗ от 28 марта 1998 г. «О ратификации Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Протоколов к ней»; ФЗ от 4 августа 1994 г. «О ратификации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» и другие.



Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.



Составной частью правовых основ организации и деятельности прокуратуры являются международные договоры Российской Федерации. При этом имеются в виду нормы этих договоров, конвенций, касающихся непосредственно прокуратуры, например, порядка исполнения поручений, прямого указания на прокуратуру как на субъект соответствующих правоотношений, либо это вытекает из общих положений договоров, когда исполнитель определяется согласно компетенции прокуратуры, определяемой федеральными законами. Международное поручение об осуществлении уголовного преследования направляется через Генеральную прокуратуру, и как процессуальный документ особого рода должно содержать обязательные реквизиты, определяемые международными договорами (см., напр., ст. 73 Минской Конвенции 1993 г.). Следует иметь в виду, что в международных договорах Российской Федерации об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам прокурор либо прямо называется как субъект соответствующих правоотношений, либо же, как правило, в этих договорах содержится норма, разъясняющая, что при обозначении различных компетентных органов государства используется собирательный термин "учреждения юстиции". Под такими учреждениями имеются в виду суды, прокуратура, нотариальные органы и иные учреждения, к компетенции которых относятся гражданские, семейные и уголовные дела, принятие по ним решений надлежащим органом согласно российскому законодательству (см., напр., п. 2 ст. 1, ст. 4 Договора между Российской Федерацией и Эстонской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 26 января 1993 г. и др.). В таких договорах обычно содержится норма, определяющая порядок сношений через Министерство юстиции и Генеральную прокуратуру РФ.



Международно-правовые основы деятельности прокуратуры.



Другие учреждения, к компетенции которых относятся дела гражданские (в том числе трудовые, жилищные), семейные и уголовные, направляют просьбы о правовой помощи через учреждения юстиции, включая прокуратуру (см., напр., п. 3 ст. 2 Договора об оказании правовой помощи между Российской Федерацией и Республикой Молдова).

В двусторонних международных договорах такого типа обычно содержится норма, определяющая порядок сношений. Например, в названном договоре с Молдовой ст. 4 определяет, что при оказании правовой помощи учреждения Договаривающихся Сторон сносятся друг с другом через Министерство юстиции и Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство юстиции и прокуратуру Республики Молдова. В таких договорах содержится также норма, в соответствии с которой, помимо оказания помощи по конкретным гражданским, семейным и уголовным делам, Генеральная прокуратура РФ и прокуратура или иной соответствующий орган другой договаривающейся стороны предоставляют друг другу по просьбе информацию о действующем или действовавшем в их государствах законодательстве и о вопросах его применения учреждениями юстиции.



Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.



Постановления Государственной Думы, в которых содержатся нормы, прямо устанавливающие, определяющие различные аспекты организации и деятельности прокуратуры, входят в состав правовых основ организации и деятельности прокуратуры в качестве их обязательного элемента.

Согласно Конституции РФ Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией, включая объявление амнистии (подп. "е" п. 1, п. 2 ст. 103). В регулярно принимаемых постановлениях Госдумы об амнистии содержатся нормы, возлагающие на прокуратуру полномочия по конкретной реализации ею своих функций, установленных Законом о прокуратуре, включая функцию участия в правотворческой деятельности. Возложение на прокуратуру постановлением Государственной Думы мер о проведении определенных действий согласно установленной компетенции является для нее обязательным в той мере и постольку, поскольку такие постановления соответствуют Конституции РФ и федеральным законам.



Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации .



Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ "О координации действий федеральных органов законодательной и исполнительной власти по борьбе с преступностью в Российской Федерации" от 19 марта 1999 г. важное значение придано обеспечению законности в деятельности самих правоохранительных органов.

Госдума предложила Генеральному прокурору включать в ежегодный доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по ее укреплению, представляемый палатам Федерального Собрания и Президенту РФ, раздел о соблюдении законности в деятельности правоохранительных органов, в том числе органов прокуратуры.

Таким образом, один из важных элементов структуры этого доклада определен, по существу, в нормативном порядке постановлением Государственной Думы.



Постановления Конституционного суда Российской Федерации .



Согласно ст. 3 Закона о прокуратуре, решения Конституционного Суда РФ не могут быть отнесены к источникам правового регулирования прокурорской деятельности. Однако они оказывают существенное влияние на режим правового регулирования деятельности органов прокуратуры.

Конституционный суд исправляет и приводит в соответствие с Конституцией уже существующие законы, создавая таким образом новые, правомерные нормы, которые встают на место признанных неконституционными. При этом Конституционный Суд не пересматривает само дело, а лишь принимает решение по вопросу о конституционности подлежащего применению в нем закона. Его постановления с полным основанием могут считаться самостоятельным источником права, поскольку, по существу, создают судебные прецеденты, то есть обоснованные в судебных решениях новые правовые нормы, обязательные в дальнейшем для применения всеми судебными и иными органами. Прецедентные нормы создаются Конституционным Судом, исходя из положений Конституции Российской Федерации, а также, как свидетельствует практика конституционного правосудия, из принципов и норм общего международного права.

- Постановления Конституционного Суда РФ по вопросам деятельности прокуратуры Российской Федерации от 01.12.1999 № 17-П, от 18.02.2000 N 3-П, от 11.04.2000 N 6-П, от 17.07.2002 N13-П, от 18.07.2003 N 13-П от 17.02.2015 N 2-П



Постановления Конституционного суда Российской Федерации .



Часть решений Конституционного Суда РФ связана с построением содержания деятельности, реализацией принципов подчиненности и подотчетности должностных лиц прокуратуры. Можно вспомнить пример, связанный с отрешением от должности на время проведения следственных действий по уголовному делу в отношении Генерального прокурора РФ Ю.И. Скуратова. Вопрос не был урегулирован в законе точно, поэтому понадобилось его толкование Конституционным Судом РФ. В этой связи было принято Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1999 № 17-П «По спору о компетенции между Советом Федерации и Президентом РФ относительно принадлежности полномочия по изданию акта о временном отстранении Генерального прокурора Российской Федерации от должности в связи с возбуждением в отношении него уголовного дела».

Другой пример, Постановлением Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П «По делу о проверке конституционности положений статей 1,21 и 23 ФЗ «О прокуратуре РФ» ...» норма, содержащаяся во взаимосвязанных п.2 ст.1, п.1 ст.21 и п.3 ст.22 Закона о прокуратуре, п.2 ч.1 ст.26, ч.1 ст.251 ГПК, наделяющая прокурора правом обращения в суд общей юрисдикции с заявлением о признании положений конституций и уставов субъектов РФ противоречащими федеральному закону, признана несоответствующей Конституции.



Постановления Конституционного суда Российской Федерации .



Некоторыми постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации были разрешены вопросы о предметном содержании деятельности органов прокуратуры. Так, по делу о проверке конституционности отдельных положений ст. 342, 371, 373, 378, 379, 380 и 382 УПК РСФСР, ст. 41 УК РСФСР и ст. 36 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с запросом Подольского городского суда Московской области и жалобами ряда граждан: Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2002 г. № 13-П).

Конституционный Суд РФ дает также конституционно- правовую оценку законов, хотя и связанных с деятельностью прокуратуры, но относящихся к другим отраслям права. Речь идет, главным образом, о решениях Конституционного Суда, касающихся осуществления прокурорских полномочий в гражданском, арбитражном и уголовном судопроизводствах.



Постановления Правительства РФ и указы Президента Российской Федерации .



- В переходный период из-за отсутствия законов либо в соответствии с определенным в Законе порядком регламентации осуществляется нормотворчество с помощью указов Президента РФ. На период до принятия соответствующих законов прокуроры руководствуются в своей деятельности указами, соответствующими Конституции РФ, а также указами, создающими правовой механизм действия конкретных норм законов. Так, полномочия прокуроров, основные направления и формы координации ими деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью регламентируются Положением о координации, утвержденным Указом Президента РФ. О подобном порядке принятия названного Положения содержится прямое указание в ст. 8 Закона о прокуратуре РФ.
- В ст. 41 Закона о прокуратуре РФ определено, что прокурорам и прокурорским работникам присваиваются в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы классные чины. Установлено также, что порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утверждаемым Президентом Российской Федерации (ст. 41 п. 2). Такое Положение утверждено Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г. № 659.



Постановления Правительства РФ и указы Президента Российской Федерации .



- На прокуратуру не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.
- Вместе с тем указами Президента РФ, при наличии к тому оснований и до принятия изменений или дополнений в федеральных Законах, может формироваться, конкретизироваться реальный механизм исполнения законов, реализации мер, вытекающих из международно-правовых актов, заключенных (ратифицированных) Российской Федерацией, и в соответствии с действующими федеральными законами. Так, в Положении об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека (утверждено Указом Президента РФ от 29 марта 1998 г. № 310) определено, что Уполномоченный выступает в качестве представителя Российской Федерации при разбирательстве дел в Суде и (или) привлекает в этих целях представителей Генеральной прокуратуры РФ, соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также российских и зарубежных адвокатов (п. 5).



Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации



В соответствии с Законом «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ *издает* обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры *приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции*, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников (п. 1 ст. 17).

Регулируемые данными актами вопросы охватывают все важнейшие аспекты организационной деятельности системы прокуратуры. В комплексе с организационными вопросами Генеральному прокурору предоставлено право определять порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокурорских работников, предусмотренных Федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации". Приказы Генерального прокурора относятся к категории ведомственных нормативных актов. Они основываются на положениях Конституции РФ, Федерального закона о прокуратуре и других федеральных законов, международных договоров Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации



Приказы Генерального прокурора РФ издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения ее работников. В качестве таковых могут выступать общие вопросы организации надзора и управления в органах прокуратуры, вопросы организации работы по надзору за исполнением законов, об организации надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, следствия и дознания, об организации надзора за исполнением законов на транспорте и др. Приказом Генерального прокурора РФ разграничены сферы ведения территориальных и специализированных прокуратур; на прокуроров субъектов Федерации возложена координация деятельности правоохранительных органов и специализированных прокуратур, дислоцирующихся на территории соответствующих субъектов Федерации (приказ № 34/1997), решаются и другие организационно-правовые вопросы.

Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации



Указания, как правило, регулируют более узкие направления деятельности органов прокуратуры. В частности, они могут быть посвящены вопросам организации надзора за исполнением законов о приватизации, земельного законодательства и др. Указания могут издаваться на основании обобщения материалов прокурорской и следственной практики, результатов конкретных проверок.

Распоряжения связаны в основном с реализацией мер разового или краткосрочного характера. С помощью положений регламентируется статус структурных подразделений центрального аппарата Генеральной прокуратуры, наиболее крупных специализированных прокуратур, порядок реализации мер материального и социального обеспечения прокуроров.

Инструкции определяют процедуру осуществления отдельных видов деятельности: организации делопроизводства, статистического учета, порядка хранения документов и др.



Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации



Некоторые указания Генерального прокурора, данные в установленном законом порядке, по своей обязательности выходят за пределы прокурорской системы. Его указания по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения всеми органами предварительного следствия и дознания независимо от их ведомственной принадлежности (п. 2 ст. 30 Закона о прокуратуре). При этом имеются в виду указания не по конкретным уголовным делам, которые также обязательны для исполнения, а указания общего, принципиального характера. Такие указания являются результатом обобщения практики деятельности правоохранительных органов по применению законов в процессе расследования преступлений, направлены на совершенствование этой деятельности, на повышение гарантий обеспечения законности, прав и свобод граждан.



Нормативные правовые акты Генерального прокурора Российской Федерации



В соответствии со ст. 17 Закона о прокуратуре **Генеральный прокурор** Российской Федерации издает обязательные для работников органов прокуратуры **приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции**, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации. В ряде этих документов могут содержаться обязательные для прокурорских работников разъяснения и по поводу содержания и применения норм права, не в последнюю очередь – уголовно-процессуального. Таким образом, толкование правовых норм, содержащееся в этих актах, может рассматриваться как разновидность легального, так как оно в силу закона обязательно для прокурорских работников. Однако фактически значение его значительно шире. Поскольку именно прокуроры осуществляют надзор за расследованием уголовных дел и вправе давать обязательные указания следователям и органам дознания (ч. 2 ст. 37 УПК), толкование правовых норм Генеральной прокуратурой, на практике воспринимаются органами предварительного расследования, независимо от их ведомственной принадлежности, как обязательное.