

КАФЕДРА ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ИСТОРИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ТЕМА № 1

«ОБЪЕКТ, ПРЕДМЕТ И МЕТОД
ИЗУЧЕНИЯ КУРСА ИСТОРИИ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ »

ЦЕЛИ:

- раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

ЗАДАЧИ:

- выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

Основная:

ФЗ от 7.02.2011 г. «О полиции».

Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.

Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.

Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2007.

ЛИТЕРАТУРА (ПРОДОЛЖЕНИЕ):

История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.

Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.

Советская милиция: История и современность: 1917 - 1987 г.г. М., 1987.

История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2009.

ЛИТЕРАТУРА ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.

Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.

Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.

Костин В.И. История Российской милиции. Учебное пособие. - Н. Новгород, 1997.

Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура.

2. Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве.

■ 3. Система органов, выполнявших полицейские функции в Московском государстве, организационно-правовые основы их деятельности.■

1. ПРЕДМЕТ, МЕТОДОЛОГИЯ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КУРСА, ЕГО ПЕРИОДИЗАЦИЯ И СТРУКТУРА

**ПРЕДМЕТОМ ИСТОРИИ ОВД РОССИИ
ЯВЛЯЕТСЯ:**

**1. Изучение процесса возникновения и
развития системы ОВД
дореволюционной России, структуры
и деятельности полиции, тюремных
учреждений, пожарной охраны и
других звеньев этой системы;**

2.Изучение основных закономерностей становления и развития ОВД Советского государства, форм и методов деятельности;

3.Характеристика значения исторического опыта как фактора совершенствования деятельности ОВД в современных условиях.

ЦЕЛИ КУРСА ИОВД:

1. Усвоение основных закономерностей исторического процесса в области государства и права дает возможность правильно оценивать современные процессы, принимать правильные решения в правоохранительной работе.

- 2. Овладение историческим опытом становления и развития ОВД – залог повышения эффективности работы ОВД в современных условиях реформирования милиции в полицию.

МИНИСТРЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

П.Д.Николаенко



КНЯЗЬ
В.П.КОЧУБЕЙ
ПЕРВЫЙ МИНИСТР
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

Максим
Брежнев

Анатолий
Науменко



Министр
ЩЕЛОКОВ

**Место ИОВД в
системе учебных
дисциплин
университета**

Курс ИОВД изучается вместе с Отечественной историей, Историей отечественного государства и права и Историей государства и права зарубежных стран.

- ИОВД является историко-правовой дисциплиной и находится в тесной связи с уголовным правом и уголовным процессом, административной деятельностью ОВД и управлением в ОВД и рядом других наук.

МЕТОДОЛОГИЯ КУРСА ИОВД

Метод

(от греч. methxodos - путь) – способ исследования, планомерный путь научного познания и установления истины, подход к изученным явлениям; вообще - прием, способ или образ действия.

Конкретно-исторический

Сравнительно-исторический

Системно-структурный

Статистический



Диалектико-материалистический метод составляет основу историко-правовых наук, предполагает использование и других специально-научных методов исследования.

- При изучении ИОВД важное значение имеют такие методы и подходы, как
- конкретно-исторический,
- сравнительно-правовой и
- особенно системный.
- Системно-структурный
- Статистический

Курс ИОВД строится в полном соответствии с требованиями принципа историзма - все развитие ОВД рассматривается в тесной связи с теми общественными процессами, в которых происходила их деятельность.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ КУРСА

1. Глубокое овладение курсантами знаниями о возникновении и развитии ОВД.
2. Рассмотрение места и роли ОВД в механизме государства.
3. Формирование у курсантов государственного патриотизма, гордости за свою службу в ОВД.

4.Расширение у курсантов
юридического и политического
кругозора.

5.Изучение опыта
комплектования и обучения,
форм и методов деятельности
ОВД .

Периодизация курса ИОВД

1. Зарождение ОВД в Русском государстве, совмещение внутренних и внешних функций.

2. Формирование специальных ОВД (приказов) в Московском централизованном государстве.

3. Регулярная система ОВД в России – Петр I.

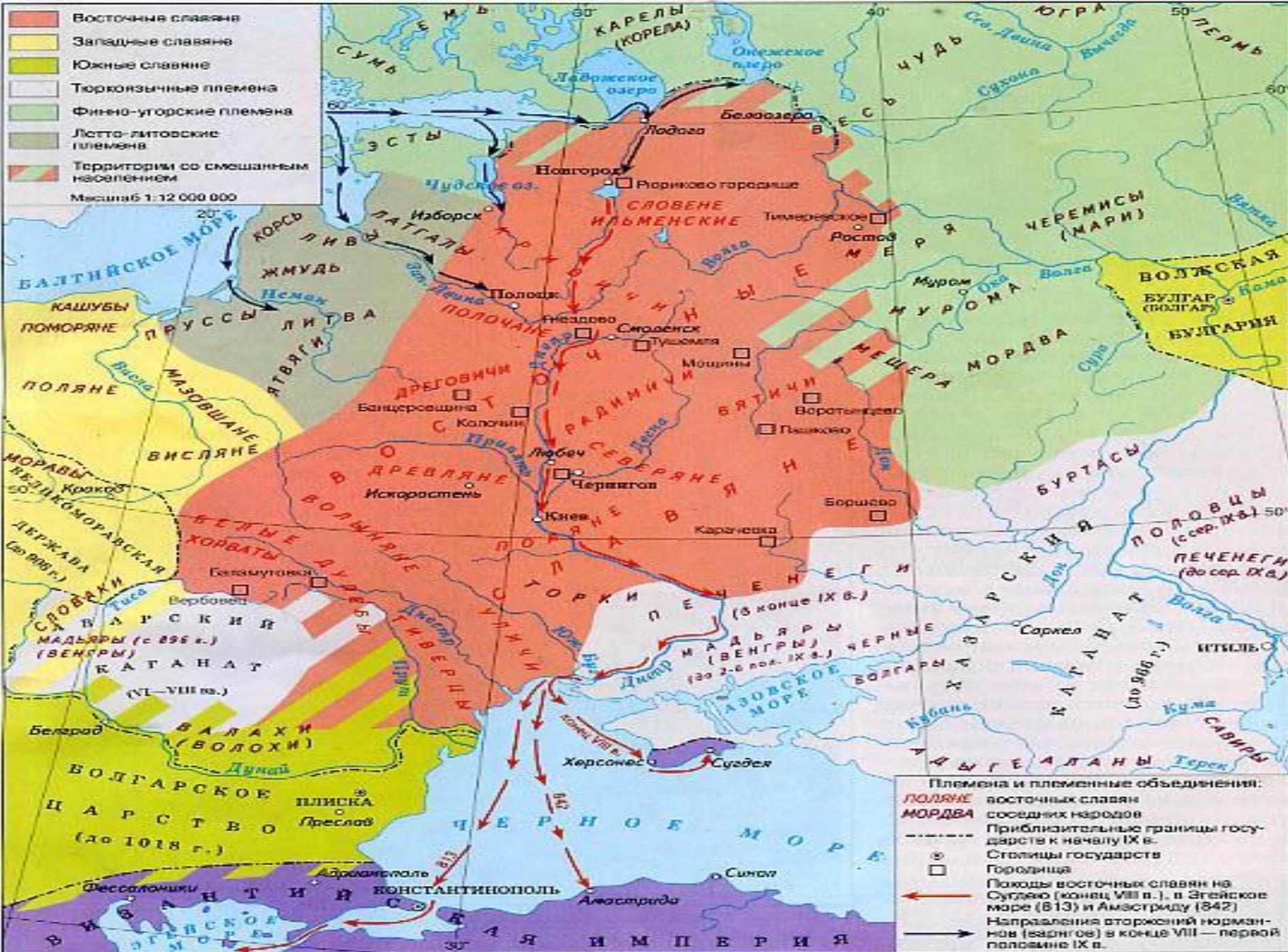
**4. Создание МВД- 1802 год,
Кочубей В.П.**

5. Становление и развитие ОВД в Советском государстве.

6. Реформирование ОВД в настоящее время.

2. ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ

- Восточные славяне
 - Западные славяне
 - Южные славяне
 - Тюркокизичные племена
 - Финно-угорские племена
 - Лета-литовские племена
 - Территории со смешанным населением
- Масштаб 1:12 000 000



Племена и племенные объединения:

ПОЛЯНЕ — восточных славян

МОРДВА — соседних народов

--- Приблизительные границы государств к началу IX в.

⊙ Столицы государств

□ Города

← Походы восточных славян на Суздаль (конец VIII в.), в Эгейское море (813) и Амалстриду (842)

→ Направления вторжений норманнов (варнгов) в конце VIII — первой половине IX в.

СОЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ

НАСЕЛЕНИЯ:

Привилегированные (князья, бояре, княжьи мужи, княжеские тиуны, огнищане).

Свободные (Посадские: боярство, духовенство, купечество.

Низы: ремесленники, мелкие торговцы, рабочие и другие. Сельские: свободные смерды-общинники.).

Зависимые (крепостные смерды, закупы, рядовичи).

Бесправные (холопы, челядь-военнопленные).

ОРГАНЫ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА, ВЫПОЛНЯВШИЕ ПОЛИЦЕЙСКИЕ ФУНКЦИИ:

**Великий князь - глава законодательной и
исполнительной власти;**

Дружина (старшая - знать и младшая - гриди)

Вече (народное собрание);

Совет при князе (Дума из бояр и духовенства);

**Удельный князь-вотчинник (своя дружина, вече,
совет);**

**Местная администрация великого князя:
посадники (в городах), волостели (в волостях);**

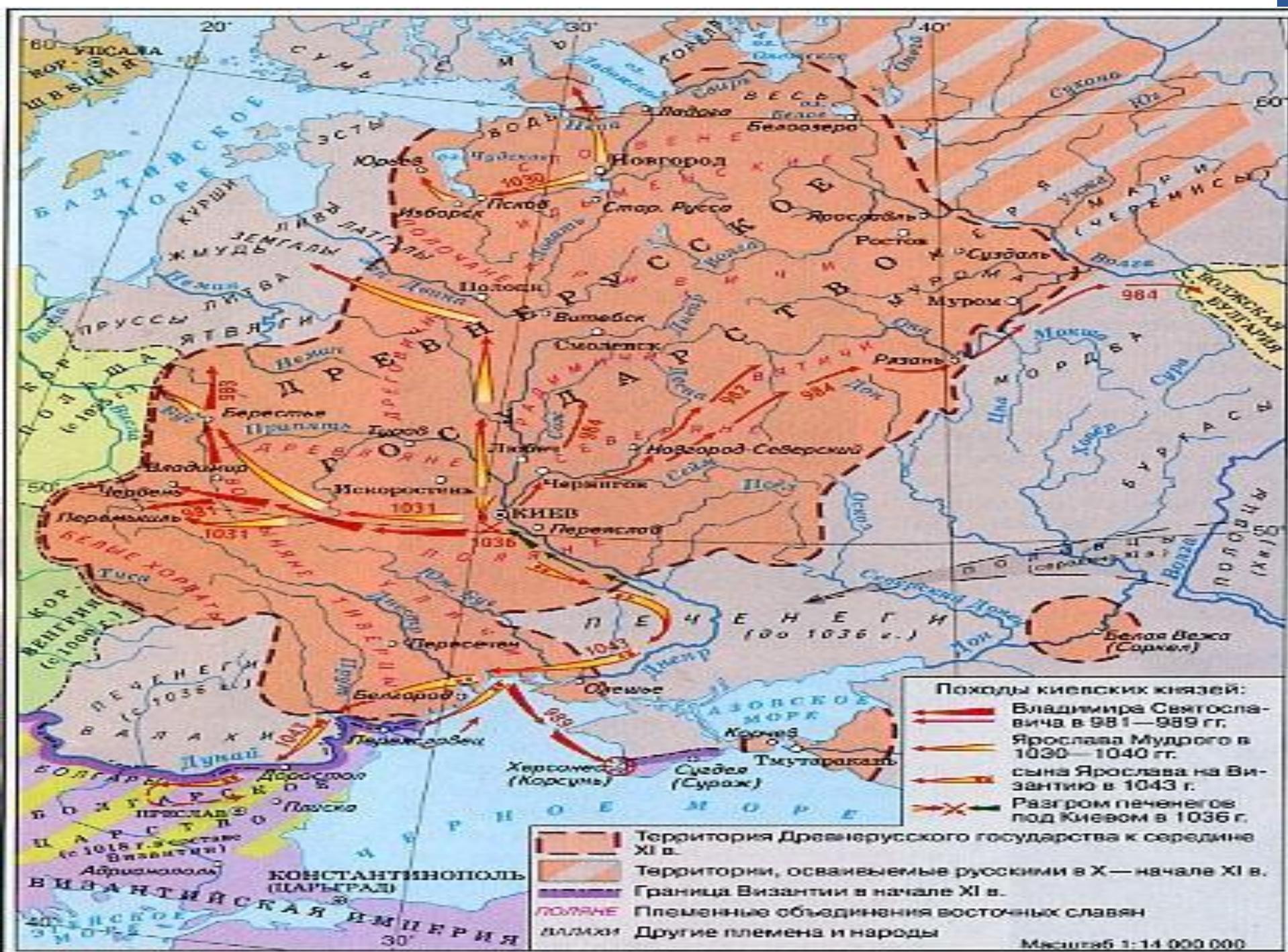
Дворцовые слуги (тиуны).

ВЫДАЮЩИЕСЯ РУССКИЕ КНЯЗЬЯ:

Рюрик 862 г.

Олег Вещий 879 г.





-Все население городов и сельских общин делилось на десятки, сотни и тысячи, что было позаимствовано из военной сферы управления;

-ВО ГЛАВЕ ЭТИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
СТОЯЛИ СООТВЕТСТВЕННО
ДЕСЯТСКИЕ, СОТСКИЕ И
ТЫСЯЦКИЕ, СОСТАВЛЯЯ ВОЕННО-
АДМИНИСТРАТИВНУЮ СИСТЕМУ
УПРАВЛЕНИЯ;

«Десятичная»
(численная) система
общественной
организации на
Руси:

Условием эффективности контроля со стороны общины было личное знакомство ее членов, появление незнакомого человека имело потенциальную опасность, поэтому было установлено требование "знатка" для каждого человека, не принадлежавшего к общине, что означало, что член общины должен был поручиться за незнакомца перед общиной, приняв на себя ответственность за его возможные проступки.

Вывод:

специальных полицейских органов и должностных лиц, занимавшихся профилактикой и борьбой с преступностью, охраной правопорядка, в этот период на Руси еще не существовало. Все эти функции выполняли князья, и их администрация: **наместники, волостели, посадники, дружинники вирники** и др., а так же само население.

ВЫДАЮЩИЕСЯ РУССКИЕ КНЯЗЬЯ:

Игорь 912 г.

Владимир Святой 980 г.



МАТЕРИАЛЫ РУССКОЙ ИСТОРИИ

Крещение киевлян. 988 г.



ВЫДАЮЩИЕСЯ РУССКИЕ КНЯЗЬЯ:

Ярослав I Владимирович Мудрый 1019 г.

Юрий Владимирович

Долгорукий 1155 г.



МАТЕРИАЛЫ РУССКОЙ ИСТОРИИ

Первая страница "Повести временных лет". 1110 г.



ИСТОЧНИКИ ПРАВА:

«Закон Русский»

Договоры Руси с Византией

**Грамоты и уставы князей
(княж. судебные практики)**

Сборники церковного права

Зарождение права
ВОСТОЧНЫХ СЛАВЯН:
«Русская Правда» как
ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК
права Древней Руси

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ «РУССКОЙ ПРАВДЫ»

**Право было феодальным,
неравным, привилегией
господствующего класса**

**Отсутствие четкого различия
между уголовным преступлением
и гражданским правонарушением**

"Русская правда" - основной закон Киевской Руси

состояла из 5 разделов, дополняемых с учетом времени:

- 1. «Древнейшая правда» или «Правда Ярослава Мудрого», 1015-1016 гг., написана самим Ярославом.**
- 2. Дополнение к «Правде Ярослава». «Устав мостникон». «Покон вирный»**
- 3. «Правда Ярославичей» - Изяслава, Святослава, Всеволода, ок. 1072 г.**
- 4. Устав Владимира Мономаха, 1113 г.**
- 5. Пространная Русская правда, 1120-1130 гг.**

В результате кодификации в ХУ в. появились Новгородская и Псковская СУДНЫЕ ГРАМОТЫ.



СУДЕБНИКИ 1497 г. и 1550 г. (вводится «Юрьев день», а потом и вовсе отменяется).

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ в 1649г. (надзор и ограничение передвижения населения).

НАКАЗ О ГРАДСКОМ
БЛАГОЧИННИИ в 1649 г.
(термин общественный
порядок «благочиние» -
благо (добро), чин
(порядок), добрый
порядок) .

Должностные лица княжеской администрации, наделенные полномочиями вести розыск преступника: **вирники, метельники, мечники, писцы, тиуны, десятские.** В их пользу были установлены особые пошлины, а во время розыска они получали довольствие и содержание от жителей той местности, где оно проводилось.

3. СИСТЕМА ОРГАНОВ, ВЫПОЛНЯВШИХ ПОЛИЦЕЙСКИЕ ФУНКЦИИ В МОСКОВСКОМ ГОСУДАРСТВЕ, ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СИСТЕМА ОРГАНОВ (ПУТИ, ИЗБЫ и ПРИКАЗЫ)

-

Создание специальных учреждений (конец XV- начало XVI вв.) по руководству военными, иностранными, земельными, судебными и др. делами «пути» и «избы», управляемые боярами или дьяками;

Превращение с середины XVI в. их в ПРИКАЗЫ (поручаться, «приказываться», какому-либо боярину определенной группы вопросов).

Разрядный, Разбойный,
Посольский, Челобитный,
Земский и др.

-Соборное Уложение 1649 г.
впервые определяет
ответственность за нарушение
порядка в общественных местах.

Губная реформа

В начале XVI в. в ходе земско-
губных преобразований –
усиление карательных функций
государства;

Создаются специальные
земские и губные избы, как
органы борьбы с
преступностью на местах;

В губную избу входили: губные старосты и целовальники, дьяки, сотские, пятидесятские и десятские, тюремные сторожа, палачи, бирюочи (обнародовавшие постановления правительства);

Они осуществляют полицейско-судебные функции: «судить, пытать, казнить»;

Им передается центральной властью право вынесения смертных приговоров;

Судебник 1550 г. утвердил обязательную смертную казнь для «лихих людей».

СУДЕБНЫЕ ОРГАНЫ ДРЕВНЕРУССКОГО ГОСУДАРСТВА:

Великий князь

Церковный суд

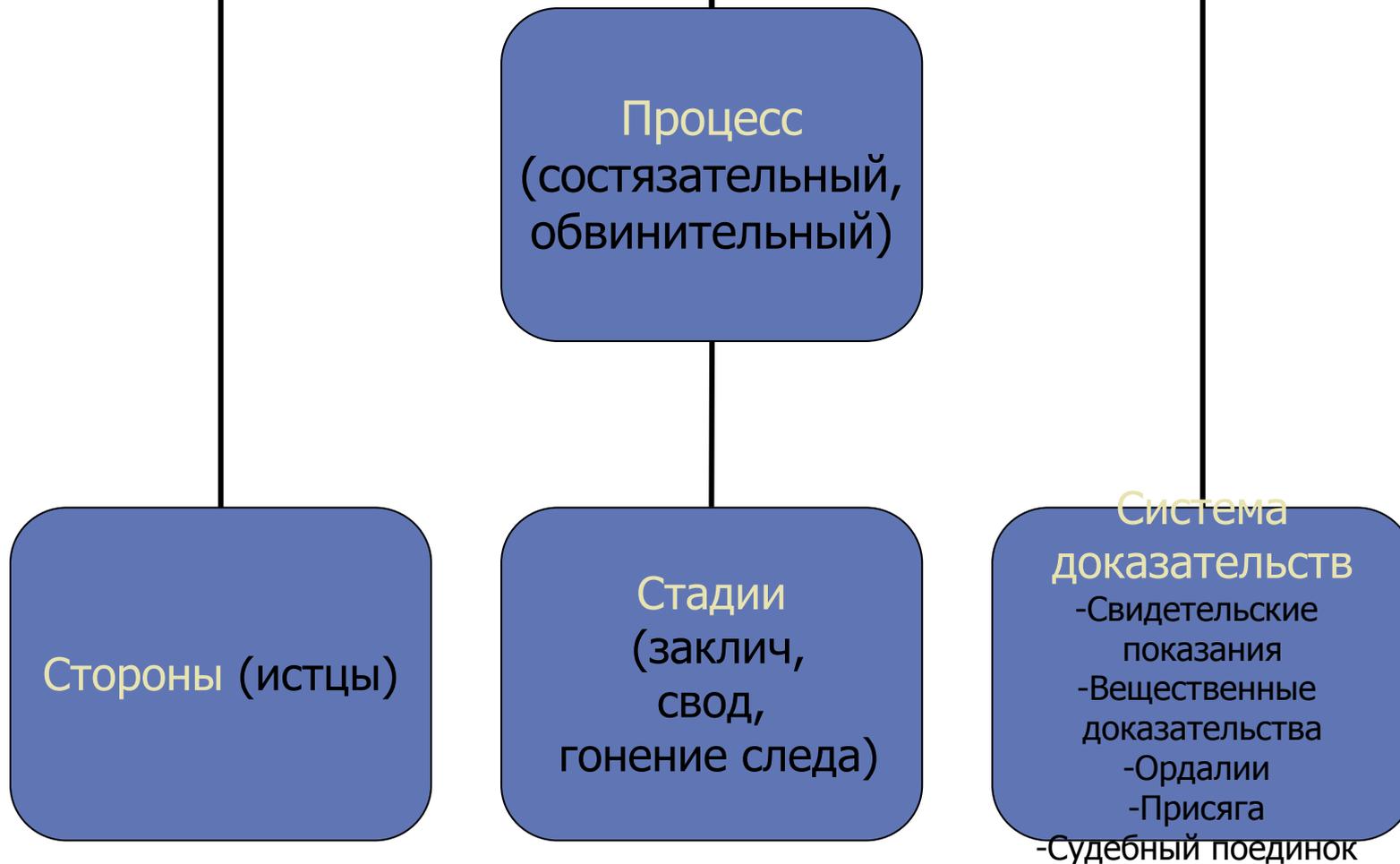
Боярский суд

Городские посадники

Сельские волостели

Вспомогательные судебные органы

СУДОПРОИЗВОДСТВО В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ:



Важнейшей полицейской функцией становится надзор и ограничение передвижения населения;

В главе 18 Соборного Уложения впервые закреплено требование о наличии удостоверения личности «О проезжих грамотах для служилых людей Сибири и нижней Волги и проезжих грамот для иностранцев»;

В «Наказе о градском благочинии» 1649 г. общественный порядок впервые трактуется как добрый порядок («благо» – добро, «чин» – порядок);

Вводятся должности «объезжих голов», которые назначались в съезжие дворы Разрядным приказом;

Объезжие головы контролировали решеточных приказчиков, уличных сторожей, стрельцов, которые обязаны были обеспечивать в городах «общее спокойствие»;

Разбойный приказ организует сыск и суд разбойников через земские и губные избы (губные старосты-целовальники-сотские, десятские; круговая порука)

Сыскной приказ – 1619 г. вел розыск преступников и беглых крестьян (должн. лица «сыщики»), а также Поместный и Холопий приказы.

Функции политической полиции до XVII в. осуществляли центральные и местные органы власти;

С 1655 г. эта роль переходит к Приказу тайных дел (до 1676 г.), являвшийся и личной канцелярией царя (основная функция: контроль за деятельностью приказов);

Политические дела рассматривались в Разрядном, Разбойном, Стрелецком и др. приказах – итоги следствия докладывались царю или в Приказ тайных дел;

Временные следственные комиссии рассматривали отдельные политические дела.

Воеводы – основное звено местного управления

В 1625 г. в 146 городах с уездами были назначены воеводы (бояре, дворяне или дети боярские), т.к. губные старосты не могли уже справляться с возросшей преступностью;

По челобитной воевода назначался в уезд на «кормление», хотя получал официальный поместный денежный оклад;

Воевода назначался Разрядным приказом, утверждался царем и Боярской думой, а подчинялся приказу, в ведении которого находился его уезд;

Каждый воевода получал наказ, определявший круг его деятельности (неопределенный и мало конкретный: «как бог вразумит», «как пригоже»).

Он осуществлял: охрану феодальной собственности, боролся с укрывательством беглых, с нарушением казенного интереса (кормчества), с несоблюдением порядка вообще (бой, пожар, мор), ведал городовым и дорожным делом, надзирал за судом губных и земских старост.

В крупных городах полицейский надзор за населением, укреплениями и караулами осуществлял подчиненный воеводе городничий (бывший городской приказчик);

Кормление было упразднено, но в действительности оно процветало на протяжении всего XV в.

Виновато в таком положении само правительство, которое, не имея средств на управление, не платило веками жалование своим чиновникам и советовало им «кормиться от дел».

«Русская Правда» не упоминает о лишении свободы, но на практике арестованных содержали в подвалах, клетях и земляных тюрьмах.

В XII – XIII вв. появляются правовые акты, где говорится о заключении в погреба и порубы с одновременным заковыванием в кандалы, рогатки и колодки.

В XV в. тюремное заключение становится одним из важнейших средств наказания.

Соборное Уложение 1649 г. предусматривает тюремное заключение за большое количество преступлений.

Управление тюремной системой в XVII в. было децентрализовано, ими ведали Стрелецкий, Земский, Разбойный и др. приказы, а на местах воеводы и губные старосты.

Главная обязанность надзирателей было не допустить побегов заключенных.

Тюрьмы подразделялись на каменные, земляные и деревянные; постоянные и временные:

Каменные тюрьмы находились в монастырях, подвалах;

Земляные тюрьмы – яма в земле с деревянным срубом либо без него;

Деревянная тюрьма – это огражденный высоким забором двор, в котором ставилось несколько изб.

Постоянные тюрьмы находились в монастырях (Москва, Муром, Устюг и др.);

Временные тюрьмы строились в местах ссылки, для приговоренных к отбыванию ссылки в тюрьме.

Тюрьма в Русском государстве означала неизбежную и мучительную смерть.

Борьба с пожарами:

В «Русской Правде» за поджог, также как и за убийство наказывали «потоком и разграблением»;

Тушение пожаров возлагалось на население;



**В 1432 г. Василий II (темный)
своими указами запрещал
вольное обращение с огнем;
Со второй половины XV в. в
Москве в градостроительстве
применяется кирпич.**

**В 1493 г. Иван III Васильевич
снес все постройки вокруг
Кремля на 235 м.**

**В 1504 г. он же издает
противопожарные нормы,
регламентирующие правила
пользования огнем и
противопожарные
мероприятия.**

СОБОРНОЕ УЛОЖЕНИЕ **1649**

Г. О БОРЬБЕ С ПОЖАРАМИ :

**В Соборном Уложении
впервые
регламентировались
правила предупреждения
пожаров;**

**Земские ярыжные были первыми
наемными пожарными в России,
они же несли обязанности
фонарщиков;**

**Тушение пожаров по-
прежнему возлагалось на
население и стрельцов;**

«НАКАЗ О ГОРОДСКОМ БЛАГОЧИНИИ» О БОРЬБЕ С ПОЖАРАМИ :

В Наказе подтверждались прежние распоряжения по обращению с огнем;

Регламентировались права и обязанности объезжего головы и состав объезда;

Согласно Наказа все жители должны были иметь необходимый противопожарный инвентарь (профилактические меры);

Наказ и Соборное Уложение – первые попытки нормировать пожарное дело в стране.

Пожаротушение при Иване Грозном

В 1547 г. после очередного пожара, уничтожившего пол Москвы Иван Грозный предписал:

Иметь во дворах на случай пожара бочки и чаны с водой;

Воспрепятствовать всем без исключения обывателям топить летом избы;

Исполнение всех этих мер строго проверялось, виновные в их неисполнении жестоко карались;

После организации «приказов» пожарное дело было передано в ведение Земского приказа, который содержал за счет налога сто человек ярыжных.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Кто в Киевском государстве выполнял полицейские функции?**
- 2. Какие источники права послужили появлению «Русской Правды» ?**
- 3. Понятие преступления и виды наказаний по «Русской Правде»?**
- 4. Суд и процесс по «Русской Правде» ?**
- 5. «Пути» и «избы» предвестники приказной системы ?**
- 6. Какие приказы Вы знаете и их функции?**

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ):

7. Назовите должностные обязанности «объезжих голов»?
8. Какой приказ выполнял функции политической полиции в ХУ 11 в. ?
9. Каковы причины, вызвавшие губную реформу?
10. Какой Судебник ввел обязательную смертную казнь?
11. Кто такой воевода ?
12. Какие тюрьмы Вы знаете?
13. Как назывались первые наемные пожарные?

Темы докладов и сообщений:

Доклад:

Охрана правопорядка по "Русской правде«

Сообщения:

1. Суд по Судебникам **1497, 1550** гг.

2. Борьба с преступностью по Соборное

Уложение **1649** г.