

**Государственно-
политическая
система и право в период
нэпа**

- 1. Правовое регулирование советской властью экономических реформ 20-х гг.**
- 2. Политические процессы 20-х гг.**
- 3. Цели, задачи и основные этапы образования Союза ССР**
- 4. Конституция 1924 г.**
- 5. Система права в 20-е гг. XX в.**

Правовое регулирование советской властью экономических реформ 20-х гг.

Декрет ВЦИК от 21 марта 1921 г. «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом»

Май-июнь 1921 г. декреты СНК «Об обмене», «О кооперации»

1921 г. декреты СНК «Об оплате перевозки по железным дорогам и водным путям», «О таксах на услуги, оказываемые Народным комиссариатом почт и телеграфов», «О взимании платы за товары, отпускаемые для частного хозяйства».

1923 г. декрет ВЦИК и СНК «О трестах»

Политические процессы

- *Борьба с социалистическими партиями*
- *Борьба с церковью*
- *Борьба с интеллигенцией*
1922 г. декрет ВЦИК «Об административной высылке лиц, признаваемых социально опасными»

**30 декабря первый
Всесоюзный съезд Советов
утвердил Декларацию и Договор
об образовании СССР**

Конституция СССР 1924

состояла из двух разделов:

Декларации об образовании СССР
Договора об образовании СССР.



В Декларации изложены причины, вызвавшие объединение РСФСР, СССР, БССР и ЗСФСР (Армения, Азербайджан и Грузия)



- Цифрами обозначены:
1. Эстонская ССР
 2. Латвийская ССР
 3. Литовская ССР
 4. Белорусская ССР
 5. Карело-Финская ССР
 6. Молдавская ССР
 7. Грузинская ССР
 8. Армянская ССР
 9. Азербайджанская ССР
 10. Таджикская ССР
 11. Киргизская ССР

..... Западная граница СССР на 30.XII.1922 г.
 Границы Союзных республик даны на 22.IV.1941 г.

ЗСФСР Республики, вошедшие в состав СССР в 1922 г.
УЗБЕКСКАЯ ССР Республики, вошедшие в состав СССР в 1924-39 гг.
 Образование Молдавской ССР в 1940 г.

Р Карело-Финская ССР. Образована в 1940 г.
З Территории, возвращенные Румынией в 1940 г.
Л Зап. Украина и Зап. Белоруссия, вошедшие в состав СССР в 1939 г.
Л Литва, Латвия, Эстония вошедшие в состав СССР в 1939 г.
О Хорезмская(1) и Бухарская(2) народные республики, имевшие договорные отношения с РСФСР до образования ССР в Средней Азии

Договор об образовании СССР

подразделялся на 11 глав:

1. О предметах ведения верховных органов власти СССР,
2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве,
3. О Съезде Советов СССР,
4. О Центральном Исполнительном Комитете СССР,
5. О Президиуме ЦИК СССР,
6. О СНК СССР,
7. О Верховном Суде СССР,
8. О На-
родных комиссариатах СССР,
9. Об ОГПУ, 10. О союзных республиках,
11. О гербе, флаге и столице СССР

Съезд Советов

**Центральный
Исполнительный Комитет
(ЦИК)**

**Союзный
Совет**

**Совета
Национал
льностей**

СНК

10 наркоматов

Глава вторая

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

3. Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик.

4. За каждой из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Глава вторая

О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве

5. Союзные республики в соответствии с настоящей Конституцией вносят изменения в свои конституции.

6. Территория союзных республик не может быть изменяема без их согласия, а равно для изменения, ограничения или отмены статьи 4 требуется согласие всех республик, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

7. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

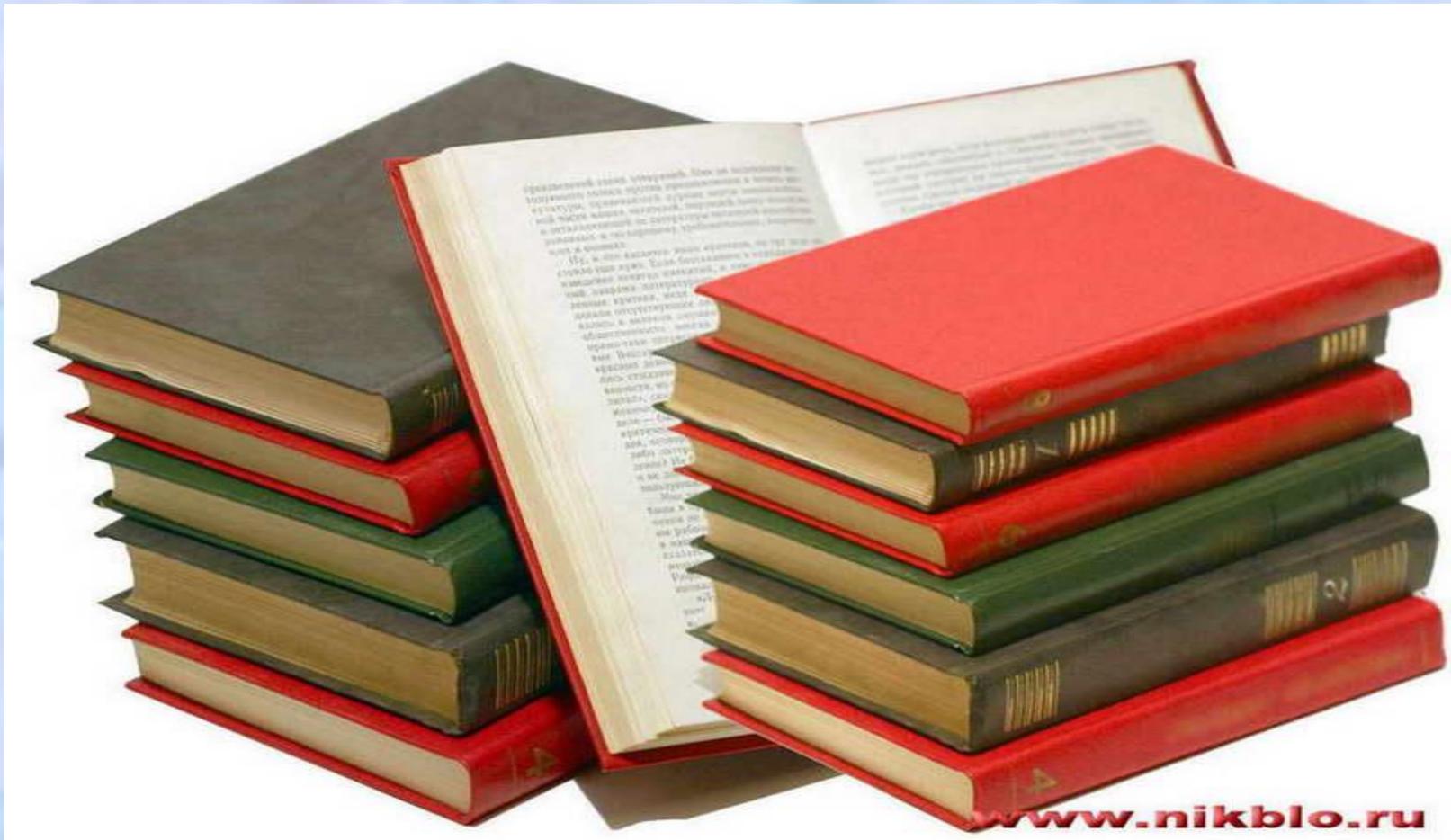
70. Государственный герб Союза Советских Социалистических Республик состоит из серпа и молота на земном шаре, изображенном в лучах солнца и обрамленном колосьями, с надписью на языках, упомянутых в ст. 34: " пролетарии всех стран, соединяйтесь!". Наверху герба имеется пятиконечная звезда.





71. Государственный флаг Союза Советских Социалистических Республик состоит из красного или алого полотнища, с изображением на его верхнем углу у древка золотых серпа и молота и над ними красной пятиконечной звезды, обрамленной золотой каймой. Отношение ширины к длине 1:2.

Разработка и принятие КОДЕКСОВ



Необходимость кодификации законодательства при переходе к НЭПу

Причины необходимости:

- Накопился не систематизированный правовой материал за прошедшие с Октября годы, труднодоступный даже для юристов;
- По ряду отраслей имелись пробелы, которые было нужно восполнить;
- Были необходимы изменения в соответствии с новой исторической обстановкой;
- Необходимость закрепления Советского права и единства закона;
- Необходимость четких формулировок норм Советского государства

В 1922-1923 гг. было принято 7 кодексов: *Уголовный, Гражданский, Земельный, Уголовно-процессуальный, Кодекс законов о труде, Гражданский-процессуальный и Лесной.*

В 1926 году был принят новый *Брачно-семейный кодекс РСФСР.*

Перечисленные кодексы впервые систематизировали соответствующие отрасли Советского права.

Гражданский кодекс



Был утвержден ВЦИК 31 октября 1922 года и вступил в силу с 1 января 1923г.

Кодекс состоял из четырех разделов:

I. Общая часть

Главы: Основные положения; Субъекты прав (лица); Объекты прав (имущества); Сделки; Исковая давность.

II. Вещное право

Главы: Право собственности; Право застройки; Залог имущества.

III. Обязательственное право

Главы: Общие положения; Обязательства, возникающие из договоров; Имущественный наём; Купля-продажа; Мена; Заём; Подряд; Поручительство; Поручение; Доверенность; Товарищество (простое, полное, на вере, с ограниченной ответственностью, акционерное общество); Страхование; Обязательства, возникающие вследствие неосновательного обогащения; Обязательства, возникшие вследствие причинение другому вреда.

IV. Наследственное право.

Кроме того, в кодексе имелось пять приложений.

Гражданский кодекс содержал *нормы*:

- ❖ Определительные;
- ❖ Декларативные;
- ❖ Истолковательные;
- ❖ Организационные;

Законодатель различал 2 категории субъектов гражданско-правовых отношений:

- Правоспособных граждан;
- Юридических лиц (тресты, синдикаты).

Основные принципы, закрепленные в гражданском кодексе:

- ✓ Принцип законности;
- ✓ Принцип целесообразности;
- ✓ Широкое вмешательство государства в гражданско-правовые отношения;
- ✓ Принцип реального исполнения обязательств;
- ✓ Принцип очередности призвания а наследованию.

В ГК РСФСР 1922 г. были закреплены *принципиальные положения* социалистического гражданского права:

- концентрация в руках государства основных средств производства;
- исключительная госсобственность на недра;
- землю, леса, воды, железные дороги.

Этот кодекс разработан и принят в условиях перехода к НЭПу что проявилось в:

- установлении правовых рамок для рынка;
- признании частной собственности и разнообразия форм предпринимательской деятельности.

В кодексе признавались три вида собственности:

- Государственная (безусловное преимущество закреплялось за государственной);
- Кооперативная;
- Частная.

Что касается предпринимательства, то оно допускалось в тех формах, рамках и направлениях, которые соответствовали целям советского государства.

Размер имущества, передаваемого по наследству, ограничивался 10 тыс. советских червонцев, при этом завещания были действительны только в отношении тех лиц, которые являлись наследниками по закону.

Земельный кодекс РСФСР



ЗК РСФСР был принят ВЦИК 30 октября 1922 года, введен в действие в том же году.

Земельный кодекс состоял из *основных положений и 3х частей*:

- О трудовом землепользовании;
- О городских землях и государственных земельных имуществах;
- О землеустройстве и переселении.

Земельный кодекс исходил из *принципа национализации земли* и «навсегда отменил право частной собственности на землю, недра, воды и леса».

Государство предавало землю во владение и пользование.

Все земли сельскохозяйственного назначения составляли единый государственный земельный фонд, находящийся в *заведовании Наркомзема и его местных органов*.

Право непосредственного землепользования предоставлялось:

- ✓ Трудовым земледельцам и их объединениям;
- ✓ Городским поселениям;
- ✓ Государственным учреждениям и предприятиям.

Остальные земли находились в непосредственном распоряжении Наркомзема. Земельный кодекс давал подробную характеристику всех форм землепользования, особо останавливаясь на коллективных формах.

Земельное право устанавливало льготы для кооперативных хозяйств.

Земельные кодексы допускали трудовую аренду земли.

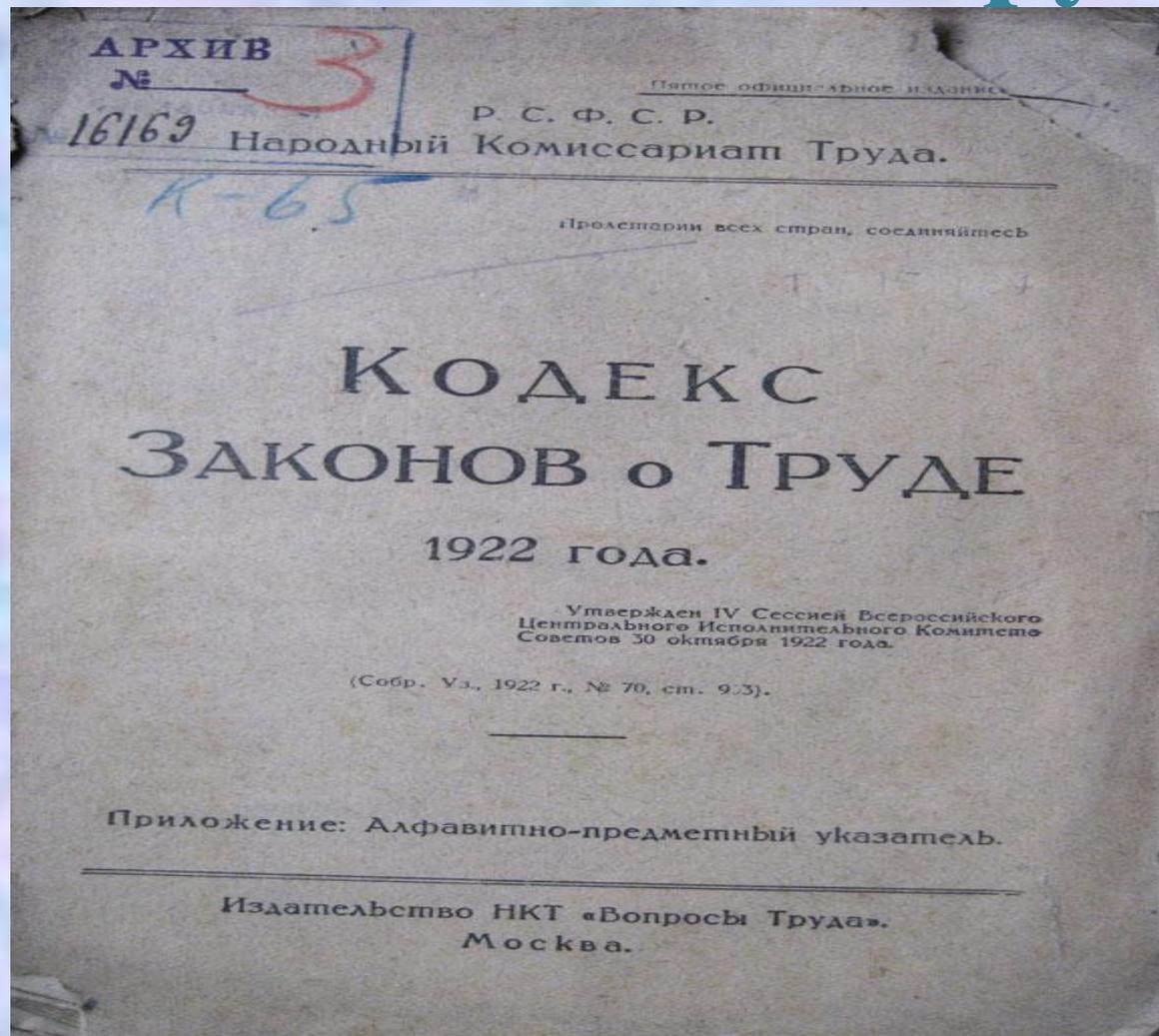
Труд наемных рабочих охранялся законом.

Следующие сделки с землей
запрещались:

- Покупка;
- Продажа;
- Завещание;
- Дарение;
- Залог.

Нарушители подвергались уголовным наказаниям.

Кодекс законов о труде



Был принят ВЦИК в ноябре 1922 г. и тогда же вступил в действие

КЗоТ состоял из 17 глав.

В *общей части* определялось, что положения кодекса распространяются на все предприятия и всех лиц, применявших наемный труд за вознаграждение.

Предоставление работы гражданам осуществлялся через орган *Наркомтруда*.

Закон в качестве *основных правовых форм* *привлечения к труду* предусматривал :

- Коллективный договор
- Трудовой договор
- Действие кодекса распространялось на всех лиц, работавших по найму.

КЗоТ предусматривал, что:

- ❖ Продолжительность рабочего дня не могла превышать 8 часов;
- ❖ Для подростков от 16 до 18 лет и для лиц, работающих на подземных работах и занимающихся умственным и конторским трудом, устанавливался 6-часовой рабочий день;
- ❖ Сверхурочные работы не допускались;
- ❖ Закреплялся еженедельный отдых, праздничные дни и ежегодные отпуска

В кодексе также содержались нормы:

- ❖ О технике безопасности;
- ❖ Об обязанностях профсоюзов.

Признавались недействительными условия:

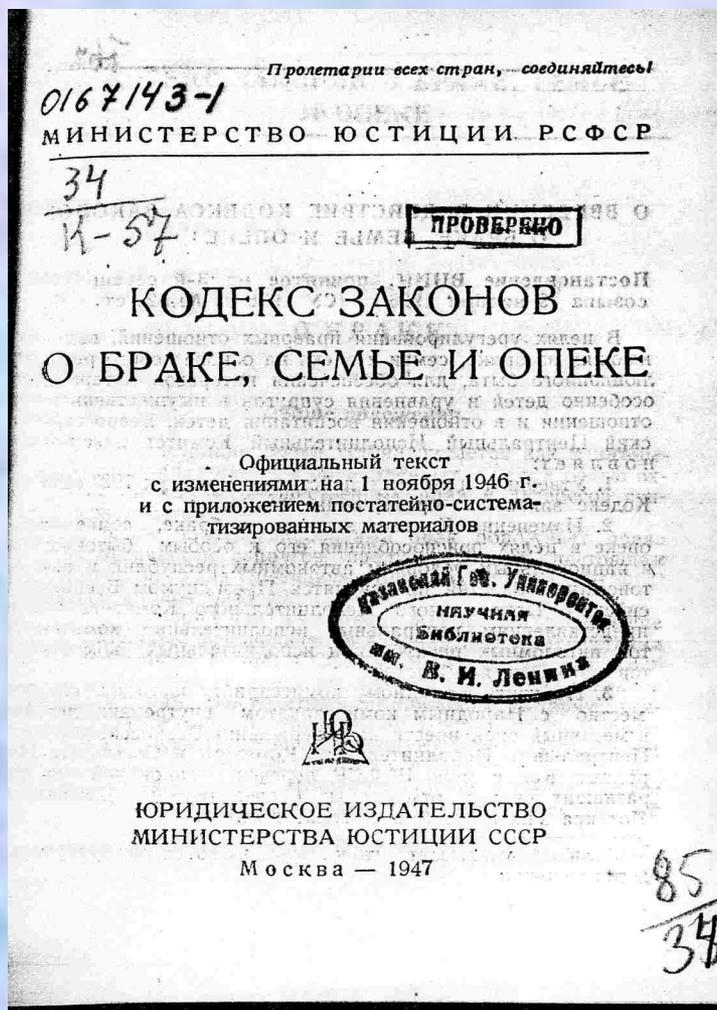
- Ухудшающие положение нанимающихся сравнительно с условиями, закрепленными КЗоТ;
- «Клонящие к ограничению политических и общегражданских прав трудящихся».

Размер вознаграждения за труд не мог быть меньше *обязательного минимума оплаты*, установленного для данной категории государством.

КЗоТ РСФСР 1922 года вводил порядок *социального страхования* в государственных, общественных, кооперативных, концессионных, арендных, смешанных, частных предприятиях, учреждениях, хозяйствах и для частных лиц.

Социальное страхование охватило *все виды выплат* (по болезни, беременности, инвалидности и т.д.), которые производились *из средств данного предприятия или лица (нанимателя)*.

Брачно-семейный кодекс РСФСР



Был утвержден ВЦИК 19 ноября 1926 года

Брачно-семейный кодекс признавал «фактический брак», т.е. теперь незарегистрированный брак=зарегистрированному.

Доказательствами фактического брака считались:

- ✓ Факт совместного сожительства;
- ✓ Наличие общего хозяйства;
- ✓ Выявление супружеских отношений перед третьими лицами в личной переписке или других документах;
- ✓ Взаимная материальная поддержка;
- ✓ Совместное воспитание детей и др.

Кодекс вводил новый *институт собственности супругов*.

При прекращении брака помимо раздела имущества предусматривалось *алиментирование* нуждающегося нетрудоспособного супруга в течение 1 года, и алиментирование безработного супруга в течение 6 месяцев.

Изменения в условиях регистрации брака:

- Повышение брачного возраста для женщин с 16 до 18 лет;
- Регистрирующие обязаны были дать подписку о том, что взаимно осведомлены о состоянии здоровья;
- Регистрирующие обязаны были указать в который по счету брак (зарегистрированный или незарегистрированный) каждый из них вступал и сколько имел детей.
- Соккрытие этих сведений каралось в уголовном порядке.

Сохранялся *принцип единобрачия*.

Кодекс разрешил оставаться супругам при своих *добрачных фамилиях*.

Восстанавливался *институт усыновления*, что было важно из-за огромной массы беспризорных, рожденных гражданской войной.

Основные принципы и содержание Уголовного кодекса РСФСР.



Был принят ВЦИК в мае 1922 года и введен в действие с июня 1922
года

В кодексе нашла отражение четкая формулировка *классовой сущности* Советского Уголовного права.

В нем указывалось, что *«преступлением признается всякое общественно опасное действие или бездействие, угрожающее основам Советского строя и правопорядку, установленному рабоче-крестьянской властью на переходный к коммунистическому строю период времени»*.

Уголовный кодекс состоял из *общей* и *особенной* частей.

Общую часть УК составляли разделы, трактующие общее учение о преступлении и уголовной репрессии, о пределах действия кодекса.

Кодекс предусматривал *необходимость вины преступника*. УК РСФСР впервые ввел понятие «*социальной защиты*».

Особенностью кодекса было введение *института аналогии*, притом аналогии закона.

Законодатель предпринял попытку закрепить в УК важный демократический принцип: *право назначать наказание принадлежит только судебным органам*.

УК РСФСР отказался от *бессрочных и неопределенных приговоров* вроде пожизненного лишения свободы или изоляции до наступления какого-либо события.

Закон сохранял *расстрел*, как *исключительную меру наказания*.

Важными были такие *меры*, как:

- Общественное порицание;
- Принудительные работы без содержания под стражей;
- Поражение в правах;
- Возложение обязанности загладить вред и др.

В особенной части были систематизированы *рода и виды преступлений*:

- 1) *Государственные преступления*
(контрреволюционные деяния и против порядка управления);
- 2) *Должностные преступления*;
- 3) *Нарушение правил об отделении церкви от государства*;
- 4) *Хозяйственные преступления*;
- 5) *Преступления против личности*;
- 6) *Имущественные преступления*;
- 7) *Воинские преступления*.

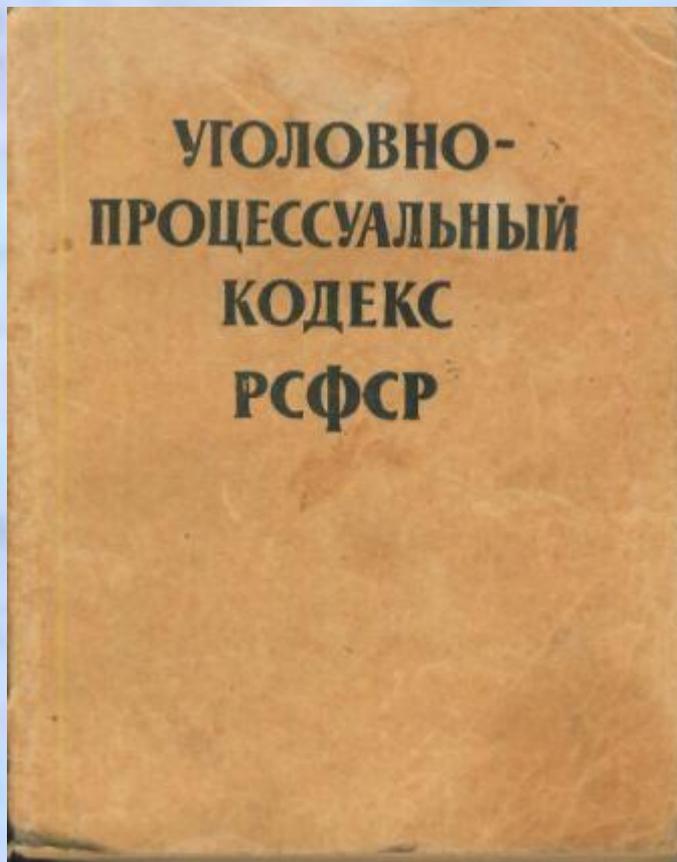
Закон открывает простор *коммерческой деятельности*. Ст.137 запрещала сговор продавцов с целью поднятия цен на товары.

В УК РСФСР 1922 г. Появился специальный раздел, регулировавший *порядок отбывания наказания* в местах лишения свободы.

Режим в местах лишения свободы делился на *3 категории*:

1. Приговоренные к лишению свободы со строгой изоляцией;
2. Профессиональные преступники;
3. Нетрудящиеся, совершившие преступление вследствие своих классовых привычек, взглядов и интересов.

Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР



Был принят ВЦИК 25 мая 1922 г.

В ст.4 УПК РСФСР закрепились *основания прекращения уголовных дел* в любой стадии процесса:

- Смерть обвиняемого;
- Примирение обвиняемого с потерпевшим по делам частного обвинения;
- Истечение срока давности и др.

УПК РСФСР определил *стадии уголовного процесса*:

- Возбуждение уголовного дела;
- Дознание и предварительное следствие;
- Предание суду;
- Судебное разбирательство;
- Постановление приговора;
- Кассационное рассмотрение;
- Исполнение приговора.

На стадии предварительного следствия и дознания кодекс *не предусматривал участия защиты* как это было до сих пор. Защитник принимал участие в процессе только со стадии судебного разбирательства.

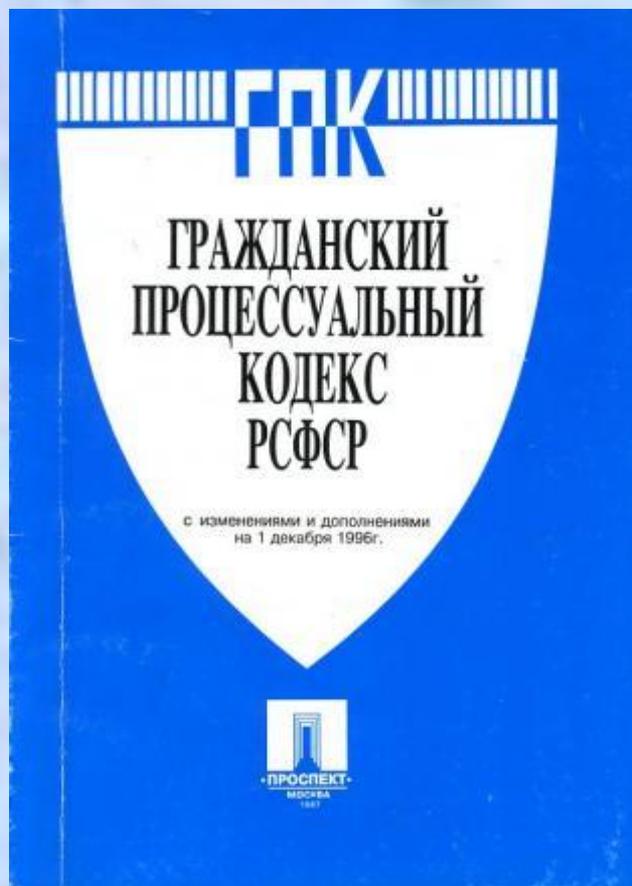
15 февраля 1923 г. ВЦИК утвердил новый УПК РСФСР, закрепивший *принципы по уголовным делам*:

- ❖ Публичность
- ❖ Гласность (кроме дел, содержащих военную, дипломатическую ил государственную тайну или сведения об интимной стороне жизни граждан).

Суд не ограничивался *формальными* доказательствами и сам осуществлял их отбор. На предварительном следствии должны были выясниться и исследоваться все обстоятельства, как *уличающие*, так и *оправдывающие* обвиняемого.

По делам, в которых участвовал прокурор, требовалось обязательное участие защиты.

Гражданско-процессуальный кодекс РСФСР



Был принят в июле и введен в действие с сентября 1923 г.

ГПК РСФСР обязывал суд не ограничиваться представленными обвинениями материалами, а стремиться к выяснению всех обстоятельств дела.

Ст.4 ГПК гласила: «За недостатком узаконений и распоряжений для решения какого-либо дела, суд решает его, руководствуясь общими началами Советского законодательства и общей практикой Рабоче-крестьянского Правительства».

В целях охраны публичного интереса или «интимной жизни стороны» дело могло слушаться а закрытом заседании.

В гражданском процессе действовал только кассационный порядок пересмотра судебных решений.

Основы союзного законодательства



Кодексы РСФСР использовались в качестве основы для кодификационной работы в других республиках.

На сессии ЦИК СССР в октябре 1924 г. были приняты *основы судостроительства и судопроизводства* Союза ССР и союзных республик. Основы закрепили единую для всех республик судебную систему во главе с образованным в 1923 г. *Верховным судом СССР*.

В октябре 1924 г. Были приняты *основные начала Уголовного законодательства* Союза ССР и союзных республик. Документ определял пределы действия уголовного законодательства, виды, цели и условия применения наказаний.

В декабре 1928 г. Принимаются общие начала землепользования и землеустройства СССР. Основой земельного строя СССР объявлялась национализация земли и установление на неё исключительной государственной собственности Союза ССР.

Все сделки с землей считались недействительными.

Целью всех мероприятий по землеустройству и землепользованию являлось усиление в этой сфере «социалистического строительства».

Средства на пути к этой цели:

- Повышение технического уровня хозяйства;
- Кооперирование;
- Развитие сети коллективных и советских хозяйств.

Государство *поощряло* переход к коллективному хозяйствованию в форме *коммун, артелей и товариществ*. С этой целью устанавливались *льготы*:

- По сельхоз налогу;
- Кредитованию;
- Очередности наделения землей;
- Аренде и безвозмездному пользованию имуществом и предприятиями;
- Обеспечению семенами, скотом и сельхозмашинами.

Сельским советам было запрещено регистрировать аренду, если:

- Ее условия являлись «кабальными»;
 - Земля сдается в аренду «кулацким хозяйствам».
- Субаренда запрещалась.

Использование наемного труда в «кулацких хозяйствах» регулировались нормами КЗоТа.

Общесоюзные кодификации права отразили процессы централизации власти, управления и регулирования, происходившие в стране.

Заканчивался НЭП и начинался новый период государственно-правовой истории, определенный экономический либерализм сменялся жестким планированием.