

ТЕХНОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Правовую основу деятельности граждан, общественных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц при подготовке и проведении массовых мероприятий составляют

положения Конституции РФ

общепризнанные принципы и нормы международного права

Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»

федеральные законы:

«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

«О политических партиях»

«Об общественных объединениях»

«О безопасности»

«О полиции»

и другие

конституции (уставы)

законы

другие правовые акты субъектов РФ,

а также правовые акты органов местного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий.

Ст. 2 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»:

публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан РФ, политических партий, других общественных или религиозных объединений

**Ст. 19 Декларации прав и свобод человека и
гражданина РФ:**

**«Граждане Российской Федерации вправе
собираться мирно, без оружия, проводить
митинги, уличные шествия, демонстрации
и пикетирование при условии
предварительного уведомления властей»**

Российское государство гарантирует гражданам право на организацию и участие в публичных массовых мероприятиях путем безвозмездного предоставления им улиц, площадей, парков, скверов, других открытых пространств, пригодных для этих целей, а также распространения информации в печати, на телевидении, радио и другими аудиовизуальными средствами, оказания помощи в проведении публичных мероприятий со стороны органов государственной власти и иных должностных лиц.

Организаторы публичного мероприятия, должностные лица и другие граждане не вправе препятствовать участникам публичного мероприятия в выражении своих мнений способом, не нарушающим общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия.

Органы государственной власти или органы местного самоуправления, которым адресуются вопросы, явившиеся причинами проведения публичного мероприятия, **обязаны рассмотреть данные вопросы по существу,** принять по ним необходимые решения в порядке, установленном законодательством, и сообщить о принятых решениях организатору публичного мероприятия.

Проведение религиозных обрядов и церемоний, других публичных акций религиозного характера регулируется отдельными положениями Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В настоящее время в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ, другими законодательными актами, применяется следующий порядок организации и проведения публичных массовых мероприятий.

Организатором массового мероприятия в органы исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления **в письменной форме подается уведомление о проведении публичного мероприятия** в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения массовой акции.

При проведении **пикетирования** группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок **не позднее трех дней до дня его проведения.**

Уведомление о проведении публичного мероприятия – документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта РФ или органу местного самоуправления в порядке, установленном законом, сообщается **информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.**

В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

цель и форма публичного мероприятия;

место (места) его проведения;

маршруты движения участников;

дата, время начала и окончания публичного мероприятия;

предполагаемое количество участников массового мероприятия;

формы и методы обеспечения организатором мероприятия

общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия,

сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения (номера телефонов);

а также фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

Уведомление подписывается его организатором и уполномоченными

К организации публичного мероприятия относятся:

- оповещение его возможных участников;**
- подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления;**
- проведение предварительной агитации;**
- изготовление и распространение средств наглядной агитации;**
- другие действия, не противоречащие законодательству, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.**

Ст. 5 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлено, что организатором публичного мероприятия не могут быть:

- 1) лицо, признанное судом недееспособным либо ограничено дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда;**
- 2) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке.**

Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 23 часов текущего дня по местному времени.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного массового мероприятия.

В соответствии с законом к местам, в которых **проведение публичного мероприятия запрещается**, относятся:

- 1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;
- 2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;
- 3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента РФ, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;
- 4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Порядок проведения массовых мероприятий на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ с учетом особенностей таких объектов и требований федерального законодательства.

Проведение публичных мероприятий на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль», включая Красную площадь и Александровский сад, регулируется актами Президента Российской Федерации.

Во всех странах мира **публичные акции находятся под постоянным контролем органов государственной власти и сил обеспечения правопорядка**, т. к. любое нарушение закона или силовые меры по отношению к их участникам очень часто получают политическую окраску, попадают в центр внимания прессы и активно используются в формировании общественного мнения по вопросам политического характера.

Российским законодательством **запрещается проводить массовые мероприятия**, когда конституционное право на участие в них используется **для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, религиозной, классовой ненависти, пропаганды насилия и войны**.

Одним из оснований запрета проведения массовых мероприятий и на участие в нем граждан является **наличие оружия**. Понятие предметов и механизмов, являющихся оружием дается в ФЗ «Об оружии».

В зависимости от целей, характера, распространенности, организационной формы и направленности, а также сферы отношений, в которых они возникают, **массовые мероприятия могут быть подразделены на следующие виды:**

1) общественно-политические, к которым относятся **митинги, шествия и демонстрации, массовые собрания граждан, выборы в органы законодательной власти и в органы местного самоуправления.**

Для этого вида мероприятий характерны высокий уровень организации, общность мотивов и стереотипов поведения, определенность состава их участников.

В Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» дается нормативное определение терминов и понятий, характеризующих **основные виды массовых и иных публичных мероприятий**:

собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

2) спортивные мероприятия (олимпиады, спортивные игры, чемпионаты, спартакиады, матчи, марафоны, кроссы, эстафеты и др.).

Для этого вида мероприятий характерно большое число участников и зрителей (болельщиков), представляющих один из видов экспрессивной группы (толпы).

Группировки болельщиков (фанатов) объединяет пристрастное отношение к той или иной команде, клубу, какому-либо спортсмену;

3) культурно-зрелищные мероприятия, к которым относятся фестивали, народные гулянья, театрализованные представления, карнавалы, праздники песни, танцевальные вечера, дискотеки, концерты и др.;

4) религиозные – обряды, шествия, проповеди, крещения, культовые праздники: (православная либо еврейская пасха), мусульманская ураза, др.;

5) специальные мероприятия, к которым можно отнести, например, литературные мероприятия – специальные акции по обеспечению безопасности проезда и охраны должностных лиц, имеющих право на обязательную государственную охрану, многолюдные траурные процессии;

б) смешанные мероприятия.

В программу их проведения, как правило, могут входить: митинги, выставки, ярмарки, театрализованные представления, концерты, дискотеки, спортивные соревнования, массовые религиозные обряды, которые организуются в целях удовлетворения многообразных познавательных, художественно-творческих, спортивно-оздоровительных, религиозных и иных интересов, запросов различных групп граждан.

За последние несколько лет на территории многих стран мира, в т.ч. и Российской Федерации, отмечается рост **спонтанных массовых акций, которые называют "флешмоб"**.

Правовое регулирование флешмобов связано с вопросом о наличии/отсутствии общественной опасности (даже потенциальной)

Большое количество участников и использование в качестве места проведения флешмоба **улицы** делает данное мероприятие крупной массовой акцией, в ходе которой возможны любые нарушения общественного порядка и безопасности, что говорит о наличии в деятельности спонтанных массовых мероприятий (флешмобов) **общественной опасности**.

Спонтанное массовое мероприятие:

открытая,

мирная,

доступная каждому акция,

проводимая без оружия,

имеющая заранее определенную цель,

характеризующаяся единым замыслом их участников

и свободным доступом граждан к участию в них,

проводимая без предварительного уведомления,

при условии, что такие мероприятия не приводят к нарушению общественного порядка.