

# Основные подходы к исследованию коррупции

---

# Причины коррупции

---

- **Экономические причины** – низкие заработные платы чиновников и в тоже время их высокие полномочия и возможности влиять на деятельность граждан и фирм;
- **Институциональные причины** - основываются на отсутствии прозрачности, закрытости деятельности государственных ведомств, на громоздкой, обширной системе отчетности, неоднозначной системе законотворчества, а так же на слабой кадровой политике страны, которая допускает возможность продвижения по службе не основываясь на рабочих качествах сотрудника;
- **Социально-культурные причины** - происходят от деморализации граждан, недостаточной их информированности, организованности и пассивности.

# Признаки коррупции

---

- Наличие злого умысла и корыстной личной или групповой заинтересованности.
- Форма неофициальных согласительно-корпоративных и межличностных отношений с использованием методов принуждения, вымогательства и шантажа.
- Латентность, секретность отношений.
- Наличие нескольких субъектов коррупционных связей (физические и юридические лица, взяточполучатели, взятодатели, посредники). Лица, занимающие коррупционнoемкие должности.
- Формирование патримониальных и клиентильских систем.
- Наличие сленга («откат», «распил», «крыша»).

# Понятие «коррупция»

---

В Кодексе поведения должностного лица по поддержанию правопорядка, принятого Генеральной ассамблеи ООН в декабре 1979 г. Коррупция определена как:

**«Злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственными служащими выгоды в связи с занимаемым служебным положением»**

# Понятие «коррупция» (продолжение)

---

**В «Толковом словаре русского языка» Ожегова, понятие «коррупция» звучит так:**

**Коррупция – моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами**

# Понятие «коррупция» (продолжение)

---

**В «Кратком словаре иностранных слов» коррупция это:**

**«Подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще»**

# В Федеральном законе №273 коррупция это:

---

- ❑ злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- ❑ совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

# Основные подходы к исследованию коррупции:

---

1. Бихевиористская модель;
2. Принципиал-агентская модель;
3. Функциональная модель;
4. Институциональная модель.

# Бихевиористская модель

---

- ❑ Коррупция представляется как злоупотребление должностным статусом, полномочиями, ресурсами общества и государства с целью получения преимуществ (как материальных, так нематериальных).
- ❑ Дж. Ван Клаверен считает, что коррумпированный чиновник рассматривает свою службу как частное предприятие, прибыльность которого следует максимально повысить.
- ❑ Акт коррупции нарушает ответственность по отношению к системе общественного или гражданского порядка и, следовательно, разрушителен для этих систем.
- ❑ Согласно учению бихевиоризма, попадая в коллектив, человек перенимает правила поведения, которые в этом коллективе приняты.

# Принципиал-агентская модель

---

- Предполагается, что в отношения вступают два действующих лица: принципал (доверитель) и агент.
  1. Принципал и агент заключают контракт (не всегда этот контракт формален, т.е. обличен в форму заверенного сторонами документа).
  2. Принципал формулирует цели, которые должен реализовывать агент; передает часть своих ресурсов для достижения указанных целей; устанавливает вознаграждение за работу агента по достижению своих целей; назначает санкции за нарушение агентом контракта.
  3. Агент обязуется работать на достижение целей принципала; использовать переданные ему и принадлежащие принципалу ресурсы исключительно для достижения установленных принципалом целей.
- Признаки коррупционного поведения – нарушение контракта, предательство, корыстное использование ресурсов принципала.

# Опосредованная коррупция характеризуется следующими особенностями:

---

- ❑ Получаемое чиновником вознаграждение предназначено не лично ему, а используется для достижения политических целей и само по себе вовсе не наказуемо, как при обычной коррупции;
- ❑ Непристойно не только вознаграждение само по себе, а то, как чиновник его обеспечивает (то же относится и к выгоде частного лица);
- ❑ Связь между вознаграждением и выгодой непристойна еще и потому, что она наносит ущерб демократическому процессу.

# Функциональная модель

---

- ❑ В этой модели акцентируется внимание на позитивной функции коррупции как «амортизатора институциональных сдвигов».
- ❑ М. Вебер обращает внимание на то, что коррупция усиливает позицию элит, продвигающих изменения в обществе.
- ❑ Сторонники данного подхода считают, что функции коррупции сводятся к стимулированию инвестиций и предпринимательства за счет устранения или снижения бюрократических препятствий.
- ❑ По оценкам социальной роли и значения коррупции сторонников функционального подхода возможно разделить на две группы:
  - ❑ кто обосновывает позитивные функции коррупции;
  - ❑ кто настаивает на ее негативном функциональном значении.

# Институциональная модель

---

- ❑ Сторонники институционального подхода, исследуя модернизацию развивающихся стран, видят в коррупции единственное средство постепенного создания институтов, необходимых для демократического развития общества.
- ❑ Коррупция является не результатом отклонения поведения от норм, а несоответствием между нормами и устанавливающимися моделями поведения.
- ❑ Создатели работы «Нравственное государство. От теории к проекту» пишут: “Если государство озабочено и эффективно построило и настроило перечисленные собственные управленческие функциональные институты на генерацию нравственности в человеке и обществе, то такое государство авторы и именуют нравственным. Итак, нравственное государство генерирует в человеке и обществе нравственность”.

# Ценностно-нормативный подход:

---

- ❑ С его помощью мы можем соотнести коррупцию как использование публичного статуса в корыстных целях с нормами закона и общественной морали;
- ❑ В какой мере исполнение законов и соблюдение морально-этических норм является ценностью не только чиновников, но и граждан;
- ❑ Именно ценностная оценка коррупции как явления не только разлагающего аппарат управления, но и подрывающего доверие людей к власти является определяющим фактором борьбы с коррупцией.

# Формула коррупции американского профессора Клиитгарда:

---

$$K = M + P - O$$

К – коррупция,

М – монопольное положение должностного лица в системе властных отношений,

П – произвольность в выборе решений,

О – отсутствие ответственности.

# Также можно представить формулу коррупции в виде:

---

$$K = B + ВНО - ОК - O$$

К – коррупция,

Б – бюрократизм,

ВНО – возможность незаконного обогащения,

ОК – отсутствие контроля,

O – отсутствие ответственности перед руководством.

# Факторы, усиливающие коррупционные проявления:

---

- Низкую заработную плату сотрудников низшего звена управления;
- низкий уровень социальной защищенности служащих;
- кадровый протекционизм (прием на работу родственников, друзей);
- сращивание власти и бизнеса;
- отсутствие ротации кадров;
- безнаказанность.

# Измерение уровня коррупции

---

- ❑ Индекс восприятия коррупции;
- ❑ Индекс контроля коррупции;
- ❑ Индекс непрозрачности.

# Индекс восприятия коррупции (СРІ)

---

- ❑ Самый известный ежегодный показатель оценки уровня коррупции, присваиваемый странам «Трансперенси Интернешнл».
- ❑ СРІ используется для измерения степени распространения коррупции среди государственных служащих и политиков исходя из сочетания независимых оценок — внешних и внутренних.
- ❑ Индекс составляется на основе целой серии отдельных исследований в форме опросов экспертов по таким направлениям, как частота дачи взяток, их объем и т.д.
- ❑ Россия в рейтинге индекса восприятия коррупции по данным за 2019 год, находится на 144 месте, а индекс равен 28.

# Рейтинг стран по индексу восприятия коррупции

---

РЕЙТИНГ	СТРАНА	ИНДЕКС
1	<u>Дания</u>	87
2	<u>Новая Зеландия</u>	87
3	<u>Финляндия</u>	86
4	<u>Сингапур</u>	85
5	<u>Швеция</u>	85

# Рейтинг стран по индексу восприятия коррупции (продолжение)

---

6	<u>Швейцария</u>	85
7	<u>Норвегия</u>	84
8	<u>Нидерланды</u>	82
9	<u>Германия</u>	80
10	<u>Люксембург</u>	80

# Индекс контроля коррупции

---

- ❑ Данный показатель позволяет оценить и измерить состояние коррупции в различных государствах.
- ❑ Определяется Всемирным банком, акционерами которого являются 187 государств.
- ❑ Определяется по данным из 24 источников, которыми служат межгосударственные, государственные, неправительственные и коммерческие организации. Из этих источников 15 предоставляют экспертные оценки, а девять – опросы представителей фирм и домохозяйств. При этом из всех 24 источников учитываются только девять.

# Индекс непрозрачности

---

- ❑ Является основным критерием ранжирования государств, участвовавших в исследовании.
- ❑ Этот индекс характеризует потенциал «непрозрачности» страны, возможный в пяти сферах, измеряемый с помощью пяти индикаторов:
  - 1) коррупция;
  - 2) несоответствие законодательства;
  - 3) экономическое давление;
  - 4) сфера финансовой отчетности и корпоративного управления;
  - 5) сфера регулирования.
- ❑ По данным за 2019 год Россия заняла 29 место в рейтинге по индексу непрозрачности, значение которого 63.9.

Спасибо за  
внимание!