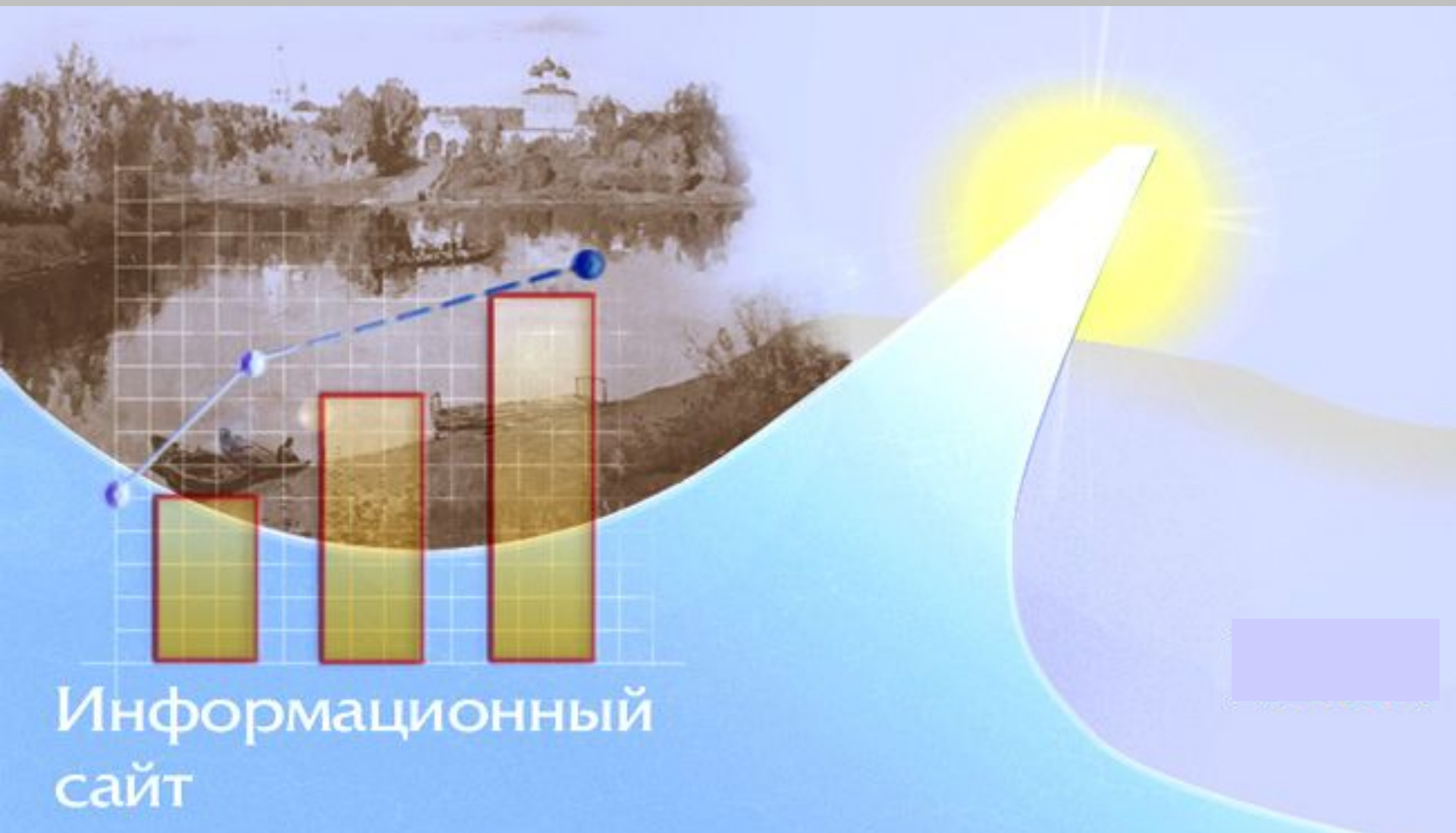


Территориальные финансы



Информационный
сайт

Contents

1

Региональная бюджетная система.

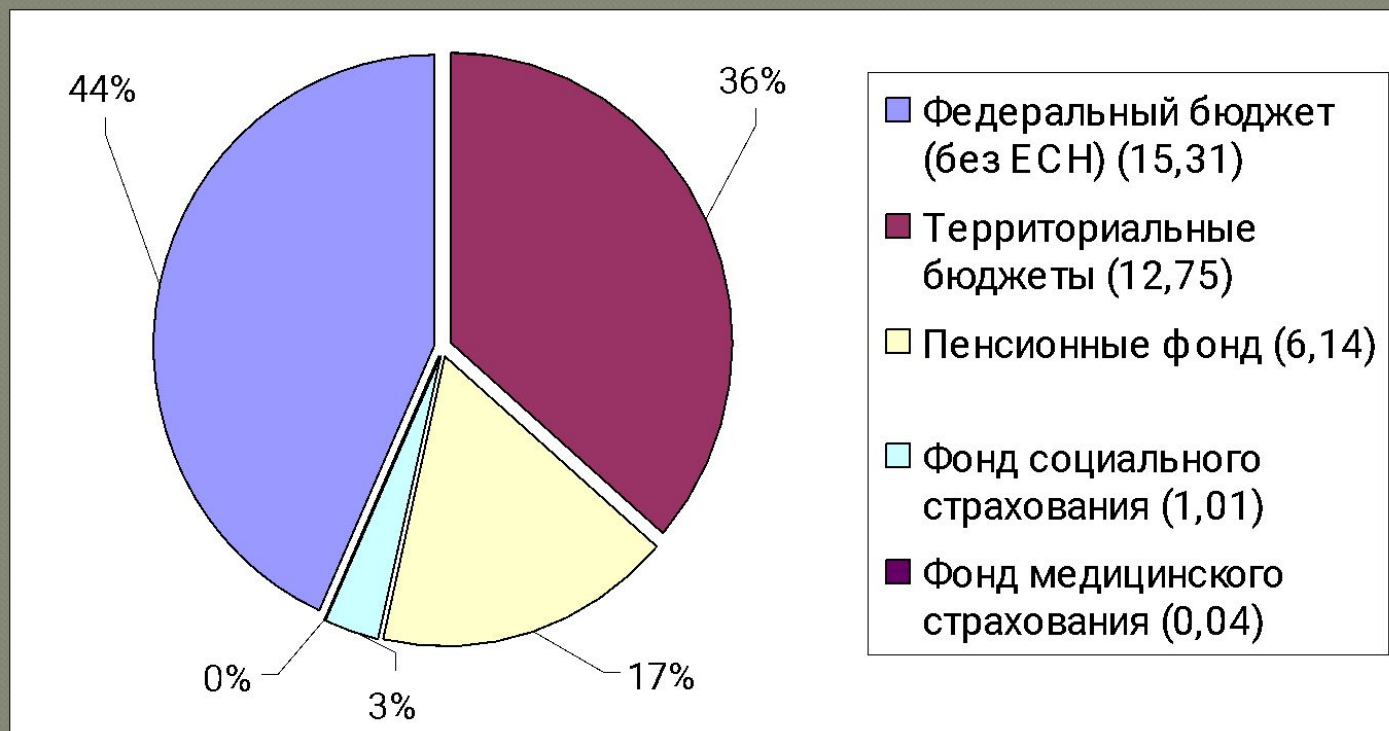
2

Сущность, структура и назначение бюджета субъекта РФ.

3

Бюджеты муниципальных образований.: назначение, структура, проблемы формирования.

❖ Региональная бюджетная система является относительно обособленной частью финансовой системы государства. Она связана с последней генетически и структурно.



❖ Бюджетные системы регионов Российской Федерации аккумулируют около половины всех бюджетных потоков государства.

Структура бюджетной системы региона

**Региональный бюджет
(бюджет Субъекта
Федерации)**

*Территориальные государственные
внебюджетные фонды*

Местные бюджеты

бюджеты городских
округов

бюджеты
внутригородских
муниципальных
образований Москвы,
С. – Петербурга,
Севастополя

бюджеты
муниципальных
районов

бюджеты городских поселений

бюджеты сельских
поселений

Собственные бюджеты обеспечивают выполнение функций соответствующего органа власти; разрабатываются, принимаются и исполняются в установленном законом порядке.

Бюджет СФ разрабатывается и утверждается в форме закона, МБ – в форме правовых актов представительных органов МСУ.

Состав консолидированного бюджета субъекта РФ

**Территориальные
государственные
внебюджетные фонды**

+

**Бюджет
субъекта РФ**

+

**Местные
бюджеты МО**

ПОНЯТИЕ И НАЗНАЧЕНИЕ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ

- Статья 15 БК РФ определяет, что **бюджет субъекта Федерации** (региональный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Как осуществляется финансовое планирование в регионе?

- В чем суть бюджетного процесса в регионе?
- Бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов власти, иных участников БП в регионе по
 - составлению,
 - рассмотрению,
 - утверждению и
 - исполнению бюджетов., а также по
 - контролю за их исполнением;

Участники бюджетного процесса

Органы
законодательной и
исполнительной
власти региона

- Областная Дума
- Правительство области
- Городская (поселковая Дума)
- Администрации МО

Специализированные
финансовые органы

- Управление Федерального казначейства по области;
- **Министерство финансов РО**
- **Финансовые отделы МО**
- подразделения Банка России
- Счетная палата области;

Распорядители и
получатели
бюджетных средств;

- Региональные органы власти, бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств.

Процесс составления бюджетов в регионе:

Составление
консолидированного бюджета
СФ



Составление собственного
бюджета СФ



Составление бюджетов МО

Назначение региональных бюджетов :

- Являются финансовой базой для реализации полномочий органов власти субъекта Федерации
- Обеспечивают выравнивание уровней СЭР муниципальных образований СФ
- Финансируют региональные бюджетные учреждения и социальные программы в регионе;
- Финансируют приоритетные направления экономики региона;

Виды доходов бюджета



- Налоговые доходы



- Неналоговые доходы



- Безвозмездные поступления

Налоговые доходы
бюджета СФ



налоговые доходы
***региональных
налогов:***

налоговые доходы
от ***федеральных
налогов и сборов***

Региональные налоги:

- налога на имущество организаций - по нормативу 100 %;
- налога на игорный бизнес - по нормативу 100 %;
- транспортного налога - по нормативу 100 %.

Федеральные налоги региона:

Налоги на доходы

- Налог на прибыль организаций по нормативу – 18%
- НДФЛ по нормативу – 70%

Акцизы

- На спирт этиловый и спиртосодержащую продукцию – 50%
- На автомобильный бензин и пр. – 100%
- На алкогольную продукцию и пиво – 100%

НДПИ

- общераспространенные – 100%
- алмазы – 100%, остальные – 60%

Сборы :

- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - 30 процентов;
- сбора за пользование объектами животного мира - 100 %;

Спец. режимы

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 90 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 %;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - 100 %:

Неналоговые доходы:

- доходы от использования имущества
 - части прибыли унитарных предприятий
-
- доходы от платных услуг оказываемых бюджетными учреждениями средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации,
-
- платы за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40%;
 - Части платы за использование лесов (лесные подати и арендная плата)

по функциональной классификации

по ведомственной классификации

по экономической классификации

Для анализа могут использоваться различные группировки расходов

По источнику финансирования:

расходы, финансируемые за счет собственных источников;

расходы, финансируемые за счет средств ФБ

совместно финансируемые расходы

Расходы бюджета СФ:

- На содержание органов власти СФ;
- Проведение выборов, референдумов;
- Реализацию региональных целевых программ;
- Формирование собственности СФ;
- Осуществление внешнеэкономических связей;
- Содержание и развитие предприятий, учреждений, организаций, находящихся в ведении СФ;
- Обеспечение деятельности СМИ;
- Финансовая помощь местным бюджетам;
- Проч.

*Дефицит бюджета СФ и способы его
покрытия. Региональный долг.*



Общие положения

- В случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом соответствующим законом о бюджете утверждаются источники финансирования дефицита бюджета
- Размер дефицита бюджета СФ, утвержденный законом СФ о бюджете на соответствующий год, не может превышать 15 процентов объема доходов бюджета СФ без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации

государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени СФ;

бюджетные кредиты;

кредиты, полученные от кредитных организаций;

поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности СФ

Долговые обязательства СФ могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров;
- государственных займов субъекта Российской Федерации, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг СФ;
- договоров и соглашений о получении СФ бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоров о предоставлении государственных гарантий СФ;
- долговые обязательства СФ не могут существовать в иных формах.

*Бюджеты муниципальных
образований.: назначение,
структура, проблемы
формирования*

Понятие местного самоуправления (МСУ).

Это такой способ разграничения власти, при котором ее нижний уровень, наиболее приближенный к населению, обладает значительной автономией и самостоятельностью в решении вопросов местной жизни, избирается жителями и несет ответственность перед ними за свои действия.

В обществе местное самоуправление выполняет три важнейшие функции:

во-первых, это одна из форм власти, ее нижний уровень, которая проводит в жизнь политику государства на местах;

во-вторых, это форма самоорганизации граждан, одна из структур гражданского общества;

в-третьих, это хозяйствующий субъект, выполняющий экономические функции и оказывающий жителям ряд важнейших общественных услуг.

Поселения и другие территории, на которых осуществляется местное самоуправление, именуются муниципальными образованиями.

- *муниципальное образование – административно-территориальное образование, в котором МСУ осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения ;*
- Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения.
- Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации

Виды муниципальных образований

городское поселение -
город или поселок

сельское поселение - один или несколько сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.).

муниципальный район - несколько поселений, межселенных территорий, объединенных общей территорией

городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района

внутригородская территория города федерального значения - часть территории города федерального значения

Взаимосвязь уровней власти. МСУ – как часть системы управления в стране.



Нормативно-правовая база МСУ

ФЗ № 131 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ
ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»

БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ

Европейская Хартия местного
самоуправления (принята
Советом Европы 15 октября 1985
г.)

-
- **МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ** - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления (ст. 14 БК РФ*).
 -
 - М.б. называют также бюджетом муниципального образования.

Доходы местного бюджета

Доходы от местных налогов

Доходы от федеральных
налогов

Доходы от региональных
налогов

Доходы от спецрежимов

Межбюджетные трансферты

Доходы от имущества, наход.
в муниципальной

собственности
часть прибыли

муниципальных
предприятий

Добровольные
пожертвования

Бюджетные кредиты

Средства
самообложения граждан

Расходы местных бюджетов:

В доходной и расходной частях местного бюджета раздельно предусматривается:

- Финансирование вопросов местного значения
- Финансирование отдельных федеральных и региональных полномочий

Направления расходов местных бюджетов:

Вопросы местного значения

- Финансирование органов МСУ;
- Формирование муниципальной собственности;
- Финансирование ЖКХ;
- Муниципальное дорожное хозяйство;
- Благоустройство и др.

Государственные полномочия, переданные органам МСУ

- Финансирование военкоматов;
- Финансирование федеральных социальных законов (о ветеранах, чернобыльцах, и пр)

Центральные проблемы местных бюджетов:

- ❑ недостаток собственных средств для решения вопросов местного значения;
- ❑ недофинансирование местных бюджетов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации, нефинансируемые «федеральные мандаты»;

Дефицит местного бюджета:

- Дефицит местного бюджета не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема финансовой помощи .
- Муниципальные образования вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Муниципальный кредит

- Цели:
- финансирование бюджетного дефицита;
- Аккумуляция и размещение незадействованных средств налогоплательщиков;
- Погашение займов;
- Финансирование программ муниципального развития.

Муниципальный долг = совокупность долговых обязательств МО:

- Формы муниципального долга:
- Кредитные договоры между ОМСУ и банковскими учреждениями;
- Муниципальные ценные бумаги (облигации)

Виды дефицита бюджета

- **Первичный** (без учёта обслуживания госдолга)
- **Структурный** (который бюджет имел бы при полной занятости трудоспособного населения)
- **Циклический** (разница между фактическим дефицитом и структурным)

Пределные значения дефицита бюджетов РФ

(ст. 92 БК)

- Дефицит федерального бюджета, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете, не может превышать **размер** нефтегазового дефицита федерального бюджета.
- Дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать **15 процентов** объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
- Дефицит местного бюджета не должен превышать **10 процентов** объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источники финансирования дефицита бюджетов – федерального, регионального и местного(ст. 94,95, 96 БК)

Внутренние источники:

- от размещения государственных ценных бумаг РФ, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ,
- бюджетные кредиты, предоставленные федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы РФ;
- кредиты кредитных организаций;
- кредиты международных финансовых организаций в национальной валюте;
- поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности РФ;
- поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней,
- курсовая разница по средствам федерального бюджета;
- резервные фонды

Внешние источники- только для федерального и регионального бюджетов:

- выпуск государственных ценных бумаг от имени РФ, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте,
- кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования),
- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте.

Кредиты Центрального банка РФ, а также приобретение Центральным банком РФ государственных ценных бумаг РФ, субъектов РФ, муниципальных ценных бумаг при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита соответствующего бюджета.

Механизмы введения временной финансовой администрации и санации субфедеральных бюджетов

- Основанием является просроченная задолженность по исполнению долговых или бюджетных обязательств субъекта РФ (муниципального образования), которая превышает **30 % объема собственных доходов бюджета**.
- Ходатайство подается Правительством для субъекта РФ, а в муниципальном образовании — **высшим должностным лицом субъекта РФ** или представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования.
- Временная финансовая администрация в субъекте РФ (муниципальном образовании) **вводится на срок до одного года решением Высшего Арбитражного Суда с целью восстановления платежеспособности субъекта РФ** (муниципального образования).

Финансовый контроль

Формы финансового контроля:

- **предварительный контроль** - в ходе обсуждения и утверждения проектов законов о бюджете и по бюджетно-финансовым вопросам
- **текущий контроль** - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами
- **последующий контроль** - в ходе рассмотрения и

Контроль со стороны исполнительной власти

Казначейство осуществляет контроль за

- невыполнением кассовых расходов, осуществляемых получателями бюджетных средств над доведенными до них лимитами бюджетных обязательств
- соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации
- наличием у получателя средств федерального бюджета документов, подтверждающих возникновение у него денежных обязательств.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет финансовый контроль за

- использованием средств федерального бюджета
- средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации,
- субвенций, межбюджетных субсидий, иных субсидий и бюджетных кредитов.

Федеральная налоговая служба осуществляет контроль за:

- соблюдением законодательства о налогах и сборах
- правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и сборов
- правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты иных обязательных платежей.

Федеральная таможенная служба

Служба страхового надзора

Администрация внебюджетных фондов

Главные распорядители и администраторы

Контрольные функции Счётной палаты

- оперативный контроль за исполнением федерального бюджета
- контроль за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга
- контроль за использованием кредитных ресурсов,
- за внебюджетными фондами,
- за поступлением в бюджет средств от управления и распоряжения федеральной собственностью,
- за банковской системой (включая Банк России),