



**Основные правонарушения,
допускаемые заказчиками.
Административная
ответственность.**

Консультант отдела контроля в сфере закупок
Анисимов Дмитрий Алексеевич

Основные нарушения Закона № 44-ФЗ

- нарушения при обеспечении открытости информации о закупках;
 - Сведения о контракте (документы о приемке и оплате, иные документы);
 - Извещение о закупке;
 - Отчеты, предусмотренные Законом № 44-ФЗ;
- нарушения при заключении и исполнении контрактов;
- нарушения при определении поставщика (исполнителя, подрядчика).



Причины правонарушений

- не сформирована организационная структура, должностные обязанности и персональная ответственность сотрудников контрактной службы не распределены;
- отсутствие взаимодействия и общей координации действий между структурными подразделениями заказчика и контрактной службой, контрактными управляющими;
- отсутствие должного контроля со стороны руководителей заказчиков и руководителей контрактных служб.



НАРУШЕНИЕ СРОКОВ РАЗМЕЩЕНИЯ В ЕИС ИЗВЕЩЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК У ЕП

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ извещение при осуществлении закупок у ЕП размещается в том числе если:

- ✓ товары, работы или услуги относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий (п. 1 ч. 1 ст. 93),
- ✓ выполнение работы или оказание услуги может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему ГУ или ГУП (п. 6 ч. 1 ст. 93),
- ✓ заключается контракт на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению (п. 8 ч. 1 ст. 93),
- ✓ товары (работы, услуги) производство (выполнение, оказание) которых осуществляется учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы в соответствии с **перечнем**, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292 (п. 11 ч. 1 ст. 93) и т.д.



Ответственность - часть 1.2 и 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа: 3 000,00 (10 000,00) и 15 000,00 (50 000,00) рублей



ИЗВЕЩЕНИЕ НЕ СОДЕРЖИТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЕЙ 42 ЗАКОНА № 44-ФЗ

В соответствии со статьей 42 Закона № 44-ФЗ в извещении должна содержаться следующая информация:

- ✓ наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика
- ✓ краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки
- ✓ информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования

и т.д.

Ответственность - часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа: 15 000,00 (50 000,00) рублей



РАЗМЕЩЕНИЕ В ЕИС ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ С НАРУШЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КС

Несвоевременное размещение в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций:

- ✓ **Срок** (часть 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ) – до **1 апреля** года, следующего за отчетным годом



Несвоевременное размещение в ЕИС отчета об исполнении контракта (ч.9-11 ст.94 Закона № 44-ФЗ) **7 рабочих дней** со дня оплаты или расторжения контракта



Ответственность - часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа – 15 000,00 (50 000,00) рублей

НЕРАЗМЕЩЕНИЕ В ЕИС ИНФОРМАЦИИ И ДОКУМЕНТОВ РАЗМЕЩЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

- Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

- Отчет об исполнении контракта:**
 - Размещение предусмотрено ч. 9 - 11 ст. 94 Закона № 44-ФЗ;
 - Срок и порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета об исполнении контракта установлен постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093



Ответственность - часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа - 50 000,00 (500 000,00) рублей

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ЭТАПА КОНТРАКТА

До 01.07.2018

Если условиями контракта этапы не предусмотрены, но приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, а также их оплата производятся регулярно (ежемесячно, ежеквартально и т.д.), то заказчику необходимо размещать в ЕИС отчет и информацию об оплате контракта в течение 7 рабочих дней со дня приемки товаров, работ, услуг

После 01.07.2018 (Закон № 504-ФЗ)

В случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей



**РАЗМЕЩЕНИЕ В ЕИС ИЗВЕЩЕНИЙ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ЗАКУПКИ РАНЕЕ 10-ТИ КАЛЕНДАРНЫХ ДНЕЙ СО ДНЯ
ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ПЛАН-ГРАФИК
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПКИ, КОТОРАЯ НЕ СОДЕРЖИТСЯ
В ПЛАНЕ-ГРАФИКЕ**

- ❑ **ч. 11 ст. 21 Закона № 44-ФЗ:** *«Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены»*

- ❑ **п. 9, 10 Правил формирования, утверждения и ведения плана-графика** (постановление Правительства РФ от 05.06.2015 № 553):
 - **Общий срок** – не ранее чем через 10 календарных дней со дня внесения изменений,
 - **Исключения:**
 - закупки по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – не позднее чем за 1 день до дня размещения в ЕИС извещения о закупке;
 - закупки без извещений – на дату заключения контракта сведения должны содержаться в плане-графике



Ответственность - части 1.5 и 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо

Размер штрафа - 30 000,00 рублей

НЕПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИЛИ НЕСВОЕВРЕМЕННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ В ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ, ИНФОРМАЦИИ (СВЕДЕНИЙ) И (ИЛИ) ДОКУМЕНТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ В РЕЕСТР

- ❑ **Статья 103 Закона № 44-ФЗ и постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 (Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками) в т.ч.:**
- ✓ *сведения (информация) о заключении, изменении, исполнении (расторжении) контракта (с копией заключенного контракта);*
- ✓ *Информация об оплате контракта;*
- ✓ *информация о начислении неустоек (штрафов, пеней);*
- ✓ *документы о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;*
- ✓ *решение врачебной комиссии по закупкам по п. 7 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;*
- ✓ *информация о размере аванса, когда он предусмотрен контрактом;*
- ✓ *информация о гарантии качества товара, работы, услуги по контракту и сроке её представления (при наличии);*
- ✓ *информация о наступлении гарантийного случая, предусмотренного контрактом, и исполнении обязательств по гарантии качества товара, работы, услуги;*
- ✓ *копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с ЕП в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ и т.д.*

СРОК НАПРАВЛЕНИЯ В ОРГАН, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ НА ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА КОНТРАКТОВ, ИНФОРМАЦИИ (СВЕДЕНИЙ) И (ИЛИ) ДОКУМЕНТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ В РЕЕСТР

❑ Статья 103 Закона № 44-ФЗ (после 01.07.2018)

В течение **пяти рабочих дней** с даты заключения, изменения, исполнения, расторжения контракта заказчик.

❑ Пункт 26 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (утратил силу с 01.07.2018 Законом № 504-ФЗ)

*Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе **в течение одного рабочего дня**, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.*

Ответственность – часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо

Размер штрафа - 20 000,00 рублей



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ КОНТРАКТОВ С НАРУШЕНИЕМ УСЛОВИЙ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ИЗВЕЩЕНИЕМ, ДОКУМЕНТАЦИЕЙ О ЗАКУПКЕ,
А ТАКЖЕ УСЛОВИЙ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА ПРЕДЛОЖЕННЫХ ЛИЦОМ,
С КОТОРЫМ ЗАКЛЮЧАЕТСЯ КОНТРАКТ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЕСЛИ ТАКОЕ
НАРУШЕНИЕ ПОВЛЕКЛО ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ РАСХОДОВАНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

- «Технические ошибки»:** показатели «не более» «не менее», нет торговых наименований ЛС, не заполняется раздел «ответственность» контракта и т.п.;
- Изменение сроков** поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- Изменение суммы обеспечения контракта** (% от отыгранной НМЦ)
- Заключение контракта до получения обеспечения исполнения контракта** (ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)



Ответственность – части 1 и 2 статьи 7.32 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа – 1% НМЦК, но не менее 5 000,00 (50 000,00) и не более 30 000,00 (300 000,00) рублей или двукратный размер дополнительно израсходованных средств

НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТОВ ПО ИТОГАМ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК КОНКУРЕНТНЫМИ СПОСОБАМИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ АУКЦИОН

Не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов ЭА и не позднее 20 дней со дня проведения торгов (ч. 4 ст. 528 Гражданского кодекса РФ)

КОНКУРС

Не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола (ч. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ)

ЗАПРОС КОТИРОВОК

Не ранее чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в ЗК и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола (ч. 13 ст. 78 Закона № 44-ФЗ)



Ответственность – часть 3 статьи 7.32 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо

Размер штрафа – 50 000,00 рублей

ИЗМЕНЕНИЕ УСЛОВИЙ КОНТРАКТА ПРИ ЕГО ИСПОЛНЕНИИ, ЕСЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ ИЗМЕНЕНИЯ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

- ❑ При исполнении контракта изменение его существенных условий **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**, за исключением случаев, указанных в ст. 95 Закона № 44-ФЗ;
- ❑ **Существенные условия контракта** (ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса РФ) – условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ:

- ✓ Изменение сроков поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ,
- ✓ Увеличение или уменьшение объема поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги более чем на 10 %;
- ✓ Включение дополнительного объема работ, не входящих в предмет контракта



Ответственность – части 4 и 5 статьи 7.32 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо (юридическое лицо)

Размер штрафа - 20 000,00 (200 000,00) рублей или двукратный размер дополнительно израсходованных средств

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК У СМП, СОНКО В РАЗМЕРЕ, МЕНЕЕ УСТАНОВЛЕННОГО ЗАКОНОМ № 44-ФЗ

- ❑ **Годовой объем закупок у СМП, СОНКО** (ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ) – **не менее 15 %** совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ.
- ❑ **Средний годовой объем закупок СГОЗ** (п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ) – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.
- ❑ **Закупки, подлежащие в соответствии с ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ исключению из СГОЗ при расчете объема закупок у СМП, СОНКО:**
 - 1) *закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;*
 - 2) *услуг по предоставлению кредитов;*
 - 3) *у ЕП в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (с 01.01.2019 исключение составляют несостоявшиеся закупки осуществленные у СМП и контракты заключены п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);*
 - 4) *работ в области использования атомной энергии;*
 - 5) *закупки, осуществляемые закрытыми способами.*



Ответственность – часть 11 статьи 7.30 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо

Размер штрафа – 50 000,00 рублей

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК У СМП, СОНКО В РАЗМЕРЕ, МЕНЕЕ УСТАНОВЛЕННОГО ЗАКОНОМ № 44-ФЗ



- «а»** Контракты, заключенные в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году
- «б»** Контракты, заключенные в текущем финансовом году, полностью исполняемые и подлежащие оплате в текущем финансовом году
- «в»** Контракты, заключенные в текущем финансовом году, исполняемые в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году

Срок оплаты товаров (работ, услуг) по контракту, заключенному по результатам проведенных торгов, участниками которых могли быть только СМП и СОНКО

- не более [15 рабочих дней, если контракт заключается с СМП и СОНКО](#);
- не более 30 дней по остальным контрактам (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ)

Исчислять указанные сроки надо с даты подписания заказчиком документа о приемке. Обратить внимание на Постановление Пленума ВАС Российской Федерации от 22.06.2006 № 21 (пункт 8): отсутствие у учреждения денежных средств само по себе нельзя расценивать как принятие им всех мер для надлежащего исполнения обязательства. Недофинансирование само по себе не может служить обстоятельством, свидетельствующим об отсутствии вины учреждения.

Ответственность – статья 7.32.5 КоАП РФ

Субъект ответственности - должностное лицо

Размер штрафа – 30 000,00 рублей

Повторное совершение

правонарушения – **дисквалификация**

на срок от одного до двух лет



Ограничение срока оказания услуг, поставки товара, выполнения работ

1. Нецелесообразно устанавливать сжатые сроки исполнения контракта, поскольку контролирующие и судебные органы могут расценить такое требование как ограничение конкуренции.
2. Принимая решение об установлении сжатых сроков поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) заказчику нужно быть готовым обосновать, в т.ч. расчетным методом, возможность исполнения контракта в указанные сроки (*Определение Верховного суда РФ от 21.03.2016 № 301-КГ16-715*)



**Министерство Тверской области по
обеспечению контрольных функций**

Спасибо за внимание.