

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



Тема № 36

Управление финансами



Вопрос № 1.

**ОРГАНЫ
УПРАВЛЕНИЯ
ФИНАНСАМИ**



Финансовая система РФ — совокупность различных сфер и норм финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств, различной ролью в общественном воспроизводстве

Управление финансами — целенаправленное формирование процесса перераспределения финансовых ресурсов между различными субъектами финансовой системы и внутри них, деятельность по привлечению и эффективности использования финансовых ресурсов.



Субъекты управления финансами – совокупность организационных структур, которые непосредственно осуществляют управление.

Субъекты управления:

- законодательные органы
- исполнительные органы управления финансами в РФ
- финансовый аппарат коммерческих и некоммерческих организаций, предприятий и учреждений.



Органы управления финансами в РФ

1) Президент Российской Федерации.

Функция – бюджетное послание (сообщение о внутренней и внешней политике государства, формулировка основных принципов финансовой политики на определенный период).

2) Парламент (Государственная Дума, Совет Федерации).

Государственная дума Российской Федерации одна из палат Федерального собрания РФ—парламента РФ.

Высший законодательный орган государственной власти в Российской Федерации наряду с Советом Федерации.



Функции:

- принятие федеральных законов;
- утверждение федерального бюджета и контроль над его исполнением.



3) Правительство РФ.

Задача – разработка федерального бюджета, бюджетов государственных и внебюджетных фондов.

4) Министерство финансов РФ.

Министерство финансов Российской Федерации — федеральное министерство РФ, обеспечивающее проведение единой финансовой политики, а также осуществляющее общее руководство в области организации финансов в РФ.



5) Федеральное казначейство (Казначейство России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.



6) Центральный Банк РФ



Центральный банк Российской Федерации (Банк России) — главный банк первого уровня, главный эмиссионный, денежно-кредитный институт РФ, разрабатывающий и реализующий во взаимодействии с Правительством РФ единую государственную денежно-кредитную политику и наделённый особыми полномочиями, в частности, правом эмиссии денежных знаков и регулирования деятельности банков.

Денежно-кредитная (монетарная) политика — это макроэкономическая политика государства, воздействующая на количество денег в обращении с целью обеспечения стабильности цен, полной занятости населения и роста реального производства.

Наряду с Федеральным казначейством осуществляет кассовое исполнение бюджета.



7) Счетная палата РФ.

Счётная палата Российской Федерации —
постоянно действующий высший орган
внешнего государственного контроля (аудита)
в Российской Федерации.



Счётная палата Российской Федерации осуществляет оперативный контроль:

- за исполнением федерального бюджета,
- за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга,
- за использованием кредитных ресурсов,
- за внебюджетными фондами,
- за банковской системой (включая Банк России),
- проводит ревизии и проверки,
- проводит экспертизу и даёт заключения,
- информирует палаты Федерального Собрания.

Контролирует расходование федеральных средств согласно финансовому законодательству.



8) Федеральная налоговая служба.

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

- обеспечение соблюдения законодательства о налогах и сборах;
- создание комфортных условий для исполнения налогоплательщиками налоговых обязанностей;
- снижение административной нагрузки и упрощение процедур, развитие
- оптимизация деятельности налоговых органов с учетом эффективности затрат на ее осуществление.



9) Федеральная таможенная служба

Федеральная таможенная служба (ФТС России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством РФ функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.



Особо выделяется функция взимания таможенных платежей — таможенных пошлин и таможенных сборов. Наряду с внутренними налогами и доходами от управления государственным имуществом таможенные платежи являются одним из основных видов доходов федерального бюджета.

Таможенная пошлина — обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.



Министерство финансов

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах деятельности:

- бюджетной
- налоговой
- Страховой



Министерство финансов

- валютной
- банковской
- микрофинансовой
- аудиторской
- кредитной кооперации
- финансовых рынков
- государственного долга
- бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности



Министерство финансов

- бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности
- производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней
- производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции



Министерство финансов

- таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров, таможенного дела
- формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений
- организации и проведения лотерей, азартных игр
- производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции



Министерство финансов

- финансового обеспечения государственной службы
- государственного регулирования деятельности негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию



Министерство финансов

- оказания государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета
- применения контрольно-кассовой техники
- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Министерство финансов

Перечень государственных услуг и функций, предоставляемых Министерством финансов Российской Федерации

- Предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций аудиторов
- Государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов



Министерство финансов

Структура министерства:

✓ Министр;

✓ 10 заместителей министра;

✓ Руководители департаментов:

- Департамент управления делами и контроля
- Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе
- Департамент налоговой и таможенной политики
- Департамент государственного долга и государственных финансовых активов
- Департамент финансовой политики
- Департамент межбюджетных отношений



Министерство финансов

- Департамент регулирования бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности
- Правовой департамент
- Департамент правового регулирования бюджетных отношений
- Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа
- Административный департамент
- Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки
- Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы



Министерство финансов

- Департамент бюджетной политики и стратегического планирования
- Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета
- Департамент международных финансовых отношений
- Департамент контроля за внешними ограничениями
- Департамент бюджетной политики в отраслях экономики
- Департамент проектного финансирования и инвестиционной политики
- Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса



Министерство финансов

- Департамент государственного регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и валютного контроля
- Департамент доходов
- Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы
- Департамент проектного управления и развития персонала



Министерство финансов

осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:

- Федеральной налоговой службы;
- Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка;
- Федеральной таможенной службы;
- Федерального казначейства.



Министерство финансов

Подведомственные организации:

- ФКУ «Пробирная палата России»
- ФКУ «ГУ «ВО Минфина России»
- Гохран России
- ФКУ «ГУ АЗ Минфина России»
- НИФИ
- ФГБУ «МФК Минфина России»



Министерство финансов

Полномочия

изучаем

самостоятельно



Вопрос № 2.

**Организация
бюджетной
системы**



Бюджетное устройство – это организационно-правовое построение бюджетной системы, включающее в себя ее структурные подразделения (виды бюджетов), принципы и формы взаимосвязей между ними

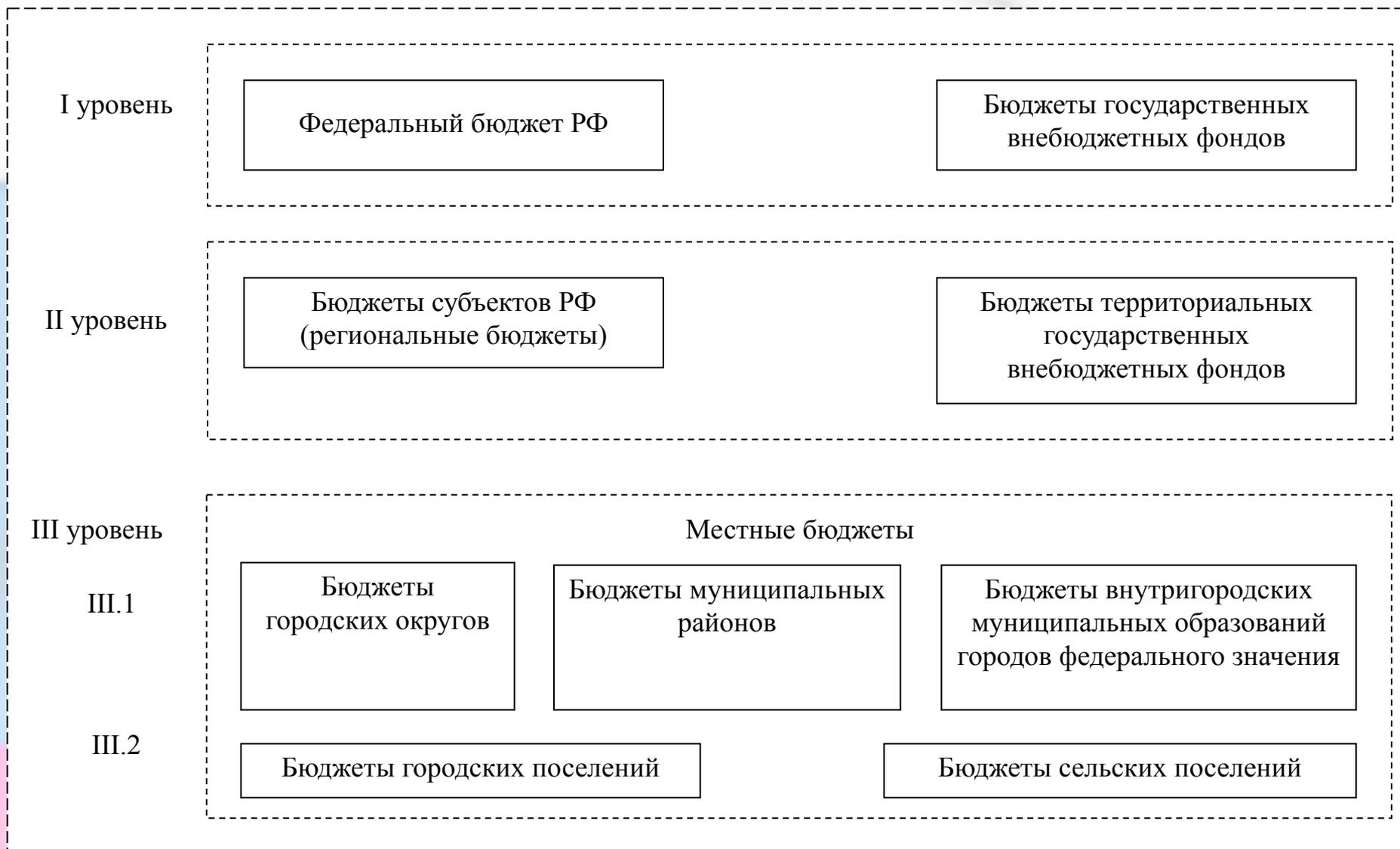


Бюджетная система РФ –

основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов



Структура бюджетной системы РФ



Федеральный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенный для исполнения расходных обязательств РФ.

Назначение:

- обеспечение финансирования общенациональных задач и функций;
- перераспределения ВВП и национального дохода в масштабах государства;
- формирование основных направлений бюджетной политики;
- определение базовых принципов построения межбюджетных отношений;
- обеспечение взаимосвязи основных финансовых институтов (государственные финансы, налоги, государственные займы и кредит);
- регулирующее воздействие на все звенья финансовой системы общества (государственные финансы, финансы предприятий и финансы граждан), а также кредитную и страховую сферы;
- осуществление внешнеэкономической и политической деятельности государства.



Бюджет субъекта РФ (территориальный, региональный бюджет) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Назначение:

- обеспечение денежными ресурсами политических, административных, социальных и других функций административно-территориальных образований;
- экономическое воздействие на производственную деятельность организаций в рамках территорий административно-территориальных образований;
- решение социально-экономических и культурных вопросов.



Виды региональных бюджетов

- Городов федерального значения
- Республиканские
- Краевые
- Окружные
- Областные



Местный бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Назначение:

- обеспечение финансовыми ресурсами местного самоуправления;
- реализация местных социально-экономических задач;
- выполнение делегированных от вышестоящих органов власти ряда функций в области социально-культурных и политических мероприятий.



Виды местных бюджетов

- Городских округов
- Муниципальных районов
- Городских поселений
- Сельских поселений
- Внутримunicipальных образований городов федерального значения



Государственные внебюджетные фонды – это централизованные фонды денежных средств, предназначенные для социальной защиты населения.

Состав:

Пенсионный фонд Российской Федерации;

Фонд социального страхования;

Фонды обязательного медицинского страхования
(ФФОМС и ТФОМС)

Назначение – финансирование конкретных социально-экономических целевых мероприятий .



Основные задачи бюджетной системы:

- перераспределение финансовых ресурсов с целью структурной перестройки экономики исходя из приоритетных видов экономической деятельности;
- обеспечение адресной социальной защиты населения.



Принципы бюджетной системы

1. единства бюджетной системы РФ;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности и эффективности использования бюджетных средств;
8. общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
9. прозрачности (открытости);
10. достоверности бюджета;
11. адресности и целевого характера бюджетных средств;
12. подведомственности расходов бюджетов;
13. единства кассы.





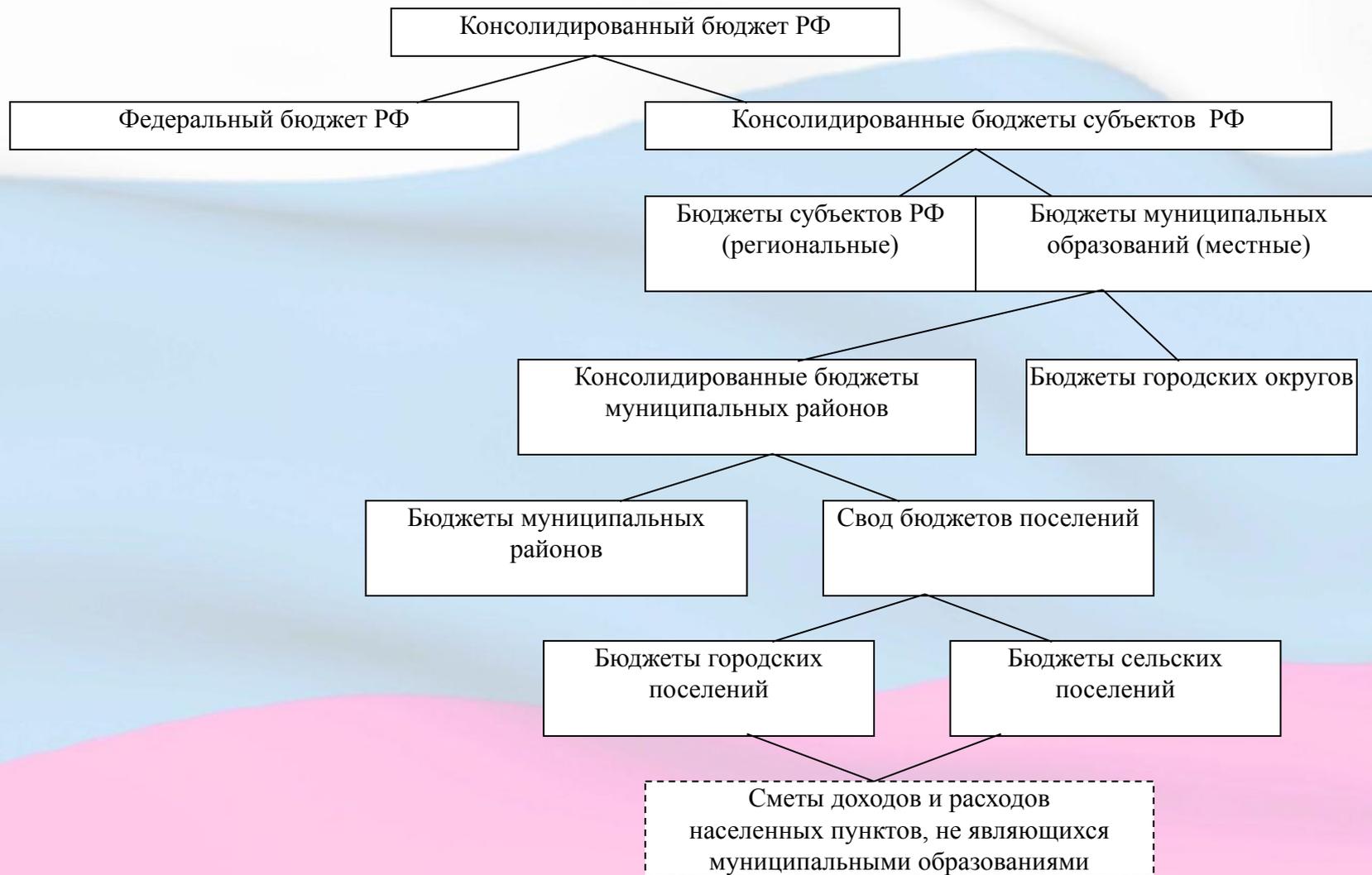
Административно-территориальное устройство России



**Консолидированный бюджет – это
свод бюджетов всех уровней.**



Консолидированный бюджет РФ

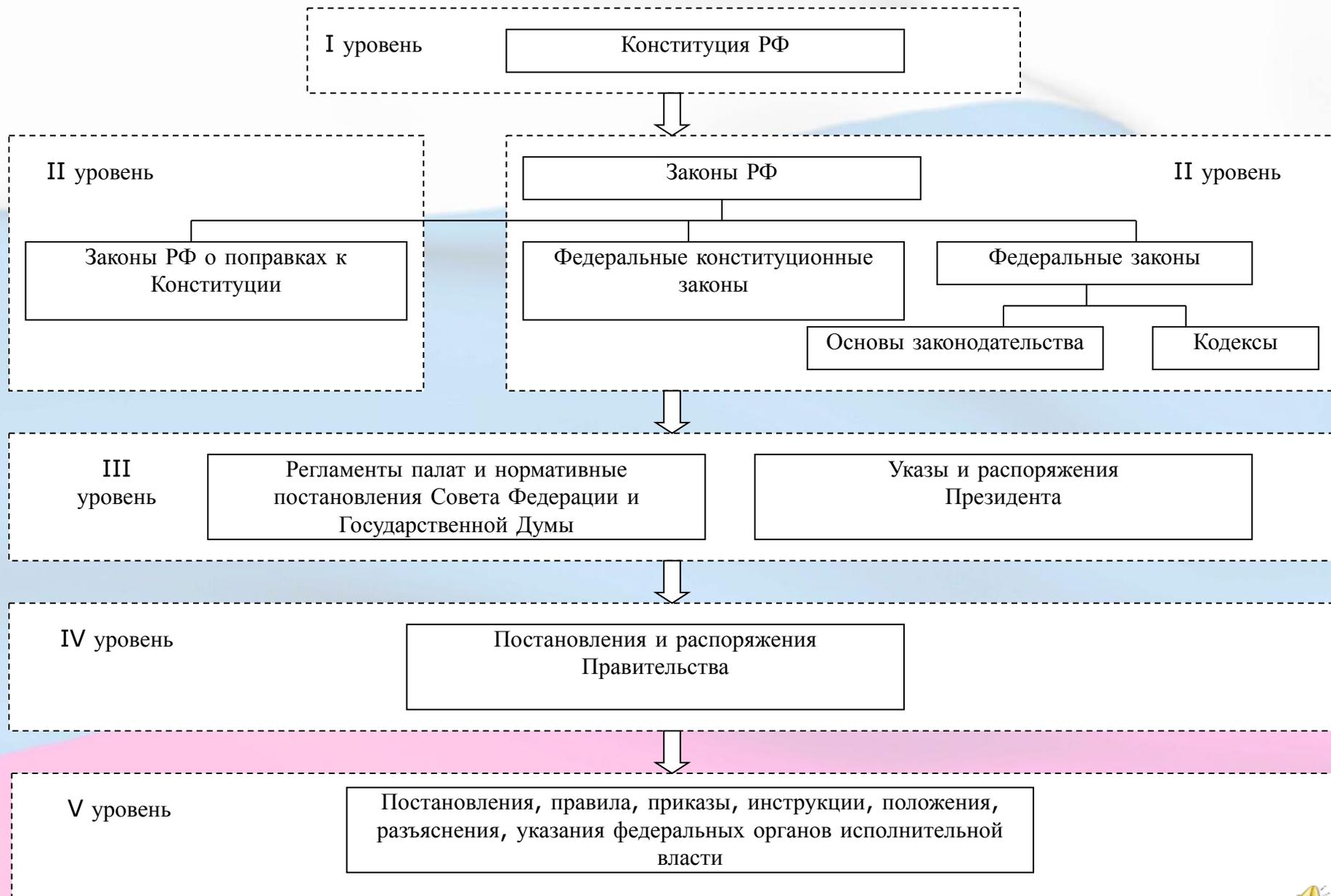


Показатели консолидированных бюджетов используют:

- для анализа формирования доходов и использования расходов бюджетов;
- при разработке прогнозов экономического и социального развития;
- при финансовом планировании;
- при разработке нормативов отчислений от налогов;
- для определения степени централизации финансовых ресурсов.



Иерархия НПА федерального уровня



Вопрос № 3.

**Центральный
банк РФ**





Центральный банк Российской Федерации (Банк России)





Правовой статус Банка России:

- Банк России – юридическое лицо, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием. Местонахождение – город Москва.

- Функционирует на основе принципа независимости

- Центральный банк РФ – особый институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения.

- Уставный капитал и иное имущество ЦБ РФ является федеральной собственностью (3 млрд. руб).





Правовой статус Банка России:

- Банк России обладает финансовой независимостью (должен перечислять в федеральный бюджет 50% фактически полученной прибыли).

- Государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России - по обязательствам государства, если они не приняли на себя таких обязательств.

- Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

- Банк России не может участвовать в капитале других кредитных организаций, если иное не установлено ФЗ, кроме Сбербанка РФ, где доля Банка России превышает 50%.





Цели деятельности Банка России

- ✓ защита и обеспечение устойчивости рубля;
- ✓ развитие и укрепление банковской системы России;
- ✓ обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.





Задачи Банка России:

- ✓ регулирование денежного обращения;
- ✓ проведение единой денежно-кредитной политики;
- ✓ защита интересов вкладчиков, банков;
- ✓ надзор за деятельностью коммерческих банков и других кредитных учреждений;
- ✓ осуществление операций по внешнеэкономической деятельности.





Функции Банка России:

- ✓ во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую денежно-кредитную политику;
- ✓ монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;
- ✓ устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации; - устанавливает правила проведения банковских операций;
- ✓ осуществляет обслуживание счетов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации
- ✓ осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России;
- ✓ принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций, выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает их действие и отзывает их;





Функции Банка России:

- ✓ осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций и банковских групп;
- ✓ регистрирует эмиссию ценных бумаг кредитными организациями в соответствии с федеральными законами;
- ✓ осуществляет самостоятельно или по поручению Правительства Российской Федерации все виды банковских операций и иных сделок, необходимых для выполнения функций Банка России;
- ✓ организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ✓ определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;
- ✓ устанавливает правила бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы Российской Федерации;





Функции Банка России:

- ✓ устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;
- ✓ принимает участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации и организует составление платежного баланса Российской Федерации;
- ✓ устанавливает порядок и условия осуществления валютными биржами деятельности по организации проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты, осуществляет выдачу, приостановление и отзыв разрешений валютным биржам на организацию проведения операций по покупке и продаже иностранной валюты;
- ✓ проводит анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений, публикует соответствующие материалы и статистические данные;
- ✓ иные функции в соответствии с федеральными законами.





Банк России не имеет права:

- ✓ осуществлять банковские операции с юридическими лицами, не имеющими лицензии на проведение банковских операций, и физическими лицами;
- ✓ приобретать доли (акции) кредитных организаций;
- ✓ осуществлять операции с недвижимостью, за исключением случаев, связанных с обеспечением деятельности Банка России, его предприятий, учреждений и организаций;
- ✓ заниматься торговой и производственной деятельностью;
- ✓ пролонгировать предоставленные кредиты.





Основные инструменты и методы денежно-кредитной политики Банка России:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) нормативы обязательных резервов, депонируемых в Банке России (резервные требования);
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения;
- 8) эмиссия облигаций от своего имени.





Организационная структура Банка России

Национальный банковский совет

Председатель Банка России

Совет директоров

Заместители председателя БР

Департаменты

Территориальные учреждения

Главные управления
(ГУ)-60

Национальные банки
(НБ)-19

Отделения

РКЦ, ГРКЦ, РЦ,
МЦИ



Структурные подразделения Центрального банка Российской Федерации

Центральный аппарат

- ✓ Аппарат Банка России
- ✓ Департамент статистики и управления данными
- ✓ Департамент исследований и прогнозирования
- ✓ Департамент наличного денежного обращения
- ✓ Департамент национальной платежной системы
- ✓ Департамент бухгалтерского учета и отчетности
- ✓ Департамент регулирования бухгалтерского учета
- ✓ Департамент допуска и прекращения деятельности финансовых организаций
- ✓ Департамент финансового оздоровления
- ✓ Департамент корпоративных отношений
- ✓ Департамент обеспечения банковского надзора
- ✓ Служба анализа рисков





Центральный аппарат

- ✓ Департамент банковского регулирования
- ✓ Департамент надзора за системно значимыми кредитными организациями
- ✓ Служба текущего банковского надзора
- ✓ Главная инспекция Банка России
- ✓ Департамент операций на финансовых рынках
- ✓ Операционный департамент
- ✓ Департамент финансовой стабильности
- ✓ Департамент финансового мониторинга и валютного контроля
- ✓ Департамент денежно-кредитной политики
- ✓ Департамент стратегического развития финансового рынка
- ✓ Департамент страхового рынка
- ✓ Департамент коллективных инвестиций и доверительного управления
- ✓ Департамент рынка ценных бумаг и товарного рынка
- ✓ Департамент микрофинансового рынка





Центральный аппарат

- ✓ Департамент обработки отчетности
- ✓ Департамент противодействия недобросовестным практикам
- ✓ Служба по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг
- ✓ Юридический департамент
- ✓ Департамент полевых учреждений
- ✓ Департамент информационных технологий
- ✓ Департамент финансовых технологий
- ✓ Департамент проектов и процессов
- ✓ Департамент кадровой политики
- ✓ Финансовый департамент
- ✓ Департамент внутреннего аудита
- ✓ Департамент международного сотрудничества
- ✓ Департамент по связям с общественностью





Центральный аппарат

- ✓ Административный департамент
- ✓ Департамент закупок Банка России
- ✓ Департамент недвижимости Банка России
- ✓ Департамент информационной безопасности
- ✓ Департамент безопасности Банка России
- ✓ Университет Банка России



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !!!**

