



Уральский  
федеральный  
университет

# **Тема 2.1 . Понятие и система правового обеспечения государственного и муниципального управления**

**Автор  
Пилявский Анатолий  
Прокофьевич**

Ученая степень  
**Кандидат философских наук,  
доцент**

- В демократическом государстве, чтобы управлять общественными отношениями и процессами, направлять и регулировать их, необходимо иметь на то

**правовые основания.**

- **Государством должны править законы**, и государственная жизнь должна складываться в соответствии с этими законами, а не сообразно «понятиям» отдельных лиц, вне зависимости от того, какое положение они занимают.

- Так, Платон утверждал: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они — его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги

- **Исторический опыт** свидетельствует, что без государства и формируемых им институтов — государственной власти, государственного аппарата, законодательства — невозможно обеспечить целостность, суверенитет, безопасность, упорядоченность и развитие общественных отношений, права и свободы каждого человека и гражданина.

- В современных условиях **государственное управление является главным ресурсом решения любых общественных проблем.** Только на его основе и с его помощью возможно совершенствование общественных отношений и процессов

# Структура правового регулирования ГМУ

- *По основаниям:*
- **1 По уровню управленческих отношений**
- **2. По ветвям власти**
- **3. По отраслям законодательства:**
  - 
  - 
  -

# Конституционное право

- **Закрепляет базовые принципы формирования и деятельности органов государственного и муниципального управления**

# Административное право

- Регулирует отношения, возникающие в процессе организационно-распорядительной и контрольно-надзорной деятельности

# Финансовое право

- Регулирует отношения в области денежно – финансовых операций:
- *Бюджетное право*
- *Налоговое право*
- *Банковское право*

# Земельное право

- Регулирует отношения связанные с ведением земельного кадастра, выделением и использованием земель различных видов, куплей и продажей земельных участков

# Экологическое право

# Уголовное право

# Международное публичное право

- - Международные стандарты
- - Международные стандарты прав человека

# Правовое регулирование в сфере ГМУ сосредоточено :

- 1) На защите прав и свобод человека и гражданина
- 2) Разработке правовых механизмов государственной внутренней и внешней политики
- 3) Правовом закреплении и правовом обеспечении реализации предметов ведения РФ и ее субъектов
- 4) Установлении правовых основ гос. регул. хозяйственной деятельности

# Вопрос 2. Предмет правового регулирования сферы ГМУ

- 1) **Отношения между государством и обществом, гражданами.**
- 2) **Отношения внутри государства между органами ГМУ**

# Сферы правового регулирования

- 1) **Отношения людей по обмену материальными либо нематериальными ценностями (экономические отн.)**
- 2) **Отношения по властному управлению (политические отн.)**
- 3) **Отношения по обеспечению правопорядка**

# Предметное содержание правового обеспечения ГМУ

составляет:

- 1) Закрепление целей, функций и методов ГМУ
- 2) Упорядочение государственно-управленческих отношений по уровню и направленности
- 3) Юридическое определение средств, форм и методов ГМУ

# Пределы правового регулирования ГМУ

- 1. Объективные – зависят от природных, технических, социальных и иных факторов**
- 2. Субъективные – всегда зависят от воли законодателя**

# Вопрос 3. Принципы правового регулирования сферы ГМУ

**Три подхода к формированию принципов:**

**1) Правовой**

**2) Политический**

**3) Менеджеристский (управленческий)**

**Общими для трех подходов являются принципы:**

- Верховенство права**
- Следование воле народа**
- Следование цели получения нужного социально-экономического результата**

*Качество государственного управления зависит от степени реализации этих ценностей*

# Принципы правового регулирования отношений в сфере ГМУ

- 1) Принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов
- 2) Принцип народовластия
- 3) Принцип ответственности
- 4) Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина
- 5) Принцип разделения властей
- 6) Принцип федерализма

**7) Принцип сочетания централизации и децентрализации**

**8) Принцип гласности**

**9) Принцип законности**

**10) Функционально-отраслевой принцип**

**11) Принцип двойного подчинения**

**12) Принцип сочетания единоначалия и коллегиальности**

# Вопрос 4. Методы правового регулирования сферы ГМУ

*В зависимости от источника власти:*

- 1) Централизованное, императивное, субординационное
- 2) Децентрализованное, диспозитивное, координационное

# Способы правового регулирования

- 1) **Позитивное обвязывание, предписание**
- 2) **Запрещение**
- 3) **Дозволение**

# Классификация юридических норм

- 1) **Регулятивные нормы** (*обязывающие, запрещающие, управомочивающие*)
- 2) **Охранительные нормы**
- 3) **Специализированные нормы**
- 4) **Декларативные нормы** (нормы–принципы)
- 5) **Оперативные нормы**

# Группы методов ГМУ

- 1) **Административно-правовые методы**
- 2) **Организационные методы**







# Периоды развития правовой базы местного самоуправления

- 1. *Первый период с 1990-1991 гг. по декабрь 1993 – начало формирования правовой основы местного самоуправления*
- 2. *Второй период с осени 1993 г. – процесс реформирования системы местного самоуправления*
- 3. *Третий период связан с принятием на основе Конституции РФ Федерального закона от 28 августа 1995 г. № 154 ФЗ*
- 4. *Четвертый период развития правовой основы местного самоуправления начинается с принятия 6 октября 2003 г. ФЗ-№131*

## 3.2. Международные документы и федеральные нормативные акты

### 1. Европейская Хартия

Определяет минимальные права местного самоуправления которые должны быть гарантированы государствами, подписавшими ее

*Принята Советом Европы в 1985  
Россия подписала в 1996 г. и  
ратифицировала в 1998 г.*



- **Европейская Хартия:**

**Местное самоуправление- это право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ими , действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения**

## 2. Конституционные основы местного самоуправления.

Часть 2. ст.3 ...народ осуществляет свою  
власть непосредственно, а также через  
органы государственной власти и  
местного самоуправления

*Основопологающие нормы  
независимости местного  
самоуправления содержатся в ст.12  
Конституции РФ*

Глава 8 Конституции полностью  
посвящена организации местного  
самоуправления в РФ



## Конституция определяет полномочия местного самоуправления

- владение, пользование и управление муниципальной собственностью;
- формирование, утверждение и использование местного бюджета;
- установление местных налогов и сборов;
- осуществление охраны общественного порядка

После принятия Конституции РФ 1993 г. ее исходные положения получили развитие в базовом для местного самоуправления **Федеральном законе от 28 августа 1995 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

*Этот Закон определил роль местного самоуправления в осуществлении народовластия, установил общие принципы организации самоуправления, территориальные, правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления, государственные гарантии его осуществления.*

Существенные корректировки в отношении властной природы местного самоуправления, необходимости его повсеместного создания (возрождения), и особенно на уровне сельских поселений, уточнения круга вопросов ведения местного самоуправления (вопросов местного значения), развития демократических институтов на муниципальном уровне, взаимоотношений с органами государственной власти потребовали принятия нового федерального закона.

**Им стал Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г.**

### Анализ этого Закона:

с одной стороны, создаются возможности развития самоуправленческих начал, что прежде всего связано с существенным (более чем вдвое) увеличением количества муниципальных образований, преимущественно за счет сельских поселений; в связи с этим существенно возрастает доля самоорганизующих регуляторов, т.е. получает развитие демократия малых пространств;

с другой стороны, можно говорить о восстановлении вертикали власти, прежде всего за счет взаимодействия и взаимной ответственности органов государственной власти и местного самоуправления. В данном случае допустимо говорить о мягком встраивании органов местного самоуправления в систему органов публичной власти вместе с органами государственной власти

## 2.2. Правовые акты субъектов РФ, регулирующие местное самоуправление

-Содержатся в конституциях и уставах;

-Органы государственной власти субъектов РФ  
вправе:

- Устанавливать ответственность за неисполнение муниципальных правовых актов (ч.3 ст.7)
- Устанавливать границы территорий муниципальных образований (ч.2. ст.10)
- Наделять городские поселения статусом городского округа (ч.2 ст.11)
- Ст.12,13,19,32,34,37.60,61,62

## 2.3. Муниципальные правовые акты

- 1) устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме;
- 2) нормативные акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц

В соответствии со ст. 44 Закона о местном самоуправлении 2003 г.

- Уставом муниципального образования должны определяться:
  1. Наименование муниципального образования;
  2. Перечень вопросов местного значения;
  3. Формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения

4. Структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

5. Наименования и полномочия выбранных и иных органов местного самоуправления;

6.