

ФГБОУ ВО МГМСУ им. А.И. Евдокимова Минздрава России
кафедра судебной медицины и медицинского права

АДИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО



ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

- Совокупность общественных отношений, возникающих в процессе государственного управления

Виды отношений

1. Между органами исполнительной власти и другими субъектами административного права
2. Внутриорганизационные, возникающие в процессе деятельности органов законодательной (представительной) и судебной власти, а также органов прокуратуры.
3. Между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в случаях, предусмотренных ст. 132 Конституции РФ.
4. Между органами судебной власти и органами исполнительной власти в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

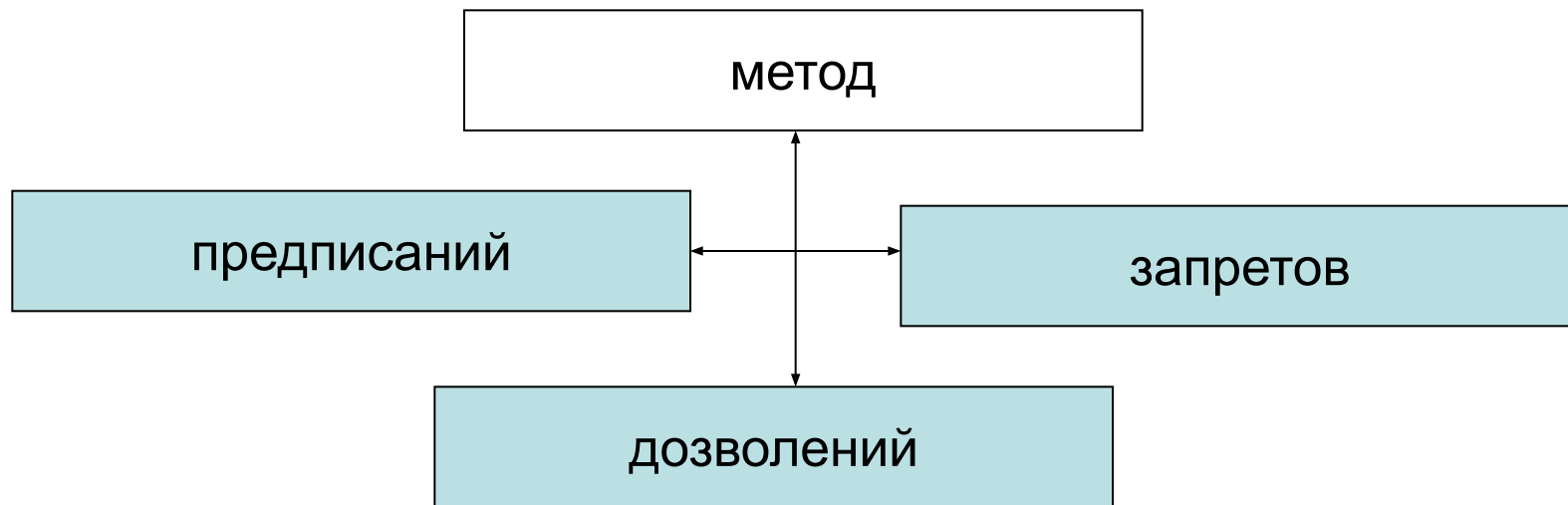
ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА И СПОСОБЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ВОЛЮ И ПОВЕДЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ЭТИХ ОТНОШЕНИЙ

метод

предписаний

запретов

дозволений



Предписания

Установление определенного порядка действий участников отношений в сфере государственного управления

Запреты

Запрещение определенных действий участников правоотношений

Дозволения

Предоставление участникам отношений возможности выбора образа действий в рамках условий, предусмотренных административно-правовой нормой

Особенности метода административного права

- Применение правового средства преимущественно распорядительного типа, т.е. предписания (включая запреты)
- Односторонность волеизъявления одного из участников отношения, наделенного соответствующими властными полномочиями
- Преобладание метода «власти и подчинения», что исключает юридическое равенство участников отношения

Административно-правовые нормы —
правила поведения, установленные
государством с целью регулирования
общественных отношений в сфере
исполнительной власти (государственного
управления)

Цель административно-правовых норм

- Обеспечение эффективной реализации конституционного назначения исполнительной власти, её организации и функционирования
- Определение механизма исполнения, претворения в жизнь, применения требований законодательства к конкретным обстоятельствам и объектам управления

Особенности административно-правовых норм

- Определяют границы должного, допускаемого и рекомендуемого поведения людей, компетенцию и порядок деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, а также государственных и негосударственных организаций в сфере исполнительной власти (государственного управления)
- Устанавливают правовой режим взаимоотношений субъектов государственного управления и местного самоуправления, определяют права и обязанности в сфере исполнительной власти и гарантии их реализации
- Устанавливают и обеспечивают режим законности и государственной дисциплины в общественных отношениях, возникающих в процессе деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц

- Реализуют дисциплинарную и административную ответственность, которая является собственным юридическим средством защиты от посягательств на них
- Устанавливаются не только органами законодательной власти, но и многими субъектами исполнительной власти в процессе государственно-управленческой деятельности и в её целях
- С их помощью обеспечивается регулирование определенной части финансовых, земельных, налоговых, трудовых, природоохранных и иных отношений

Источники административного права

Источниками административного права являются акты законодательной и исполнительной власти, содержащие административно-правовые нормы, которые регулируют общественные отношения в сфере исполнительной власти

Нормативные акты Российской Федерации
(содержащие административно-правовые нормы)

Законы

- Конституция РФ
- Законодательные акты (законы, кодексы)

Подзаконные нормативно-правовые акты

- Указы Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- Акты федеральных органов исполнительной власти
- Акты субъектов РФ
- Акты органов местного самоуправления

Административно-правовой договор

Иные нормативные акты, содержащие административно-правовые нормы

- Акты СНГ, действующие на территории России
- Акты СССР, не противоречащие российскому законодательству
- Международные акты, которые Россия обязалась выполнять

Административно-правовые отношения

представляют собой общественные
отношения в сфере исполнительной
власти (государственного управления),
регулируемые нормами
административного права.

Содержание административно-правового отношения

Поведение (действия) его участников (сторон) по применению и исполнению административно-правовых норм, которыми определены их **права и обязанности** в соответствующей сфере совместной деятельности, а также **ответственность и поощрения** в связи с реализацией своих обязанностей по должности

Субъекты административно-правовых отношений

Субъект
управления



Участник (сторона) правоотношения в сфере исполнительной власти, наделенный соответствующими государственно-властными полномочиями
(Обычно – это органы исполнительной власти.
В определенных случаях управляющей стороной могут быть суды и общественные объединения, осуществляющие внешние управленческие функции)

Другие участники



Стороны правоотношений, в отношении которых осуществляется управляющее воздействие

- граждане;
- государственные служащие;
- органы управления госпредприятий, учреждений, организаций;
- органы управления негосударственных предприятий, учреждений, организаций;
- органы местного самоуправления;
- иностранные организации

Условия, при которых субъекты административного права могут быть субъектами административных правоотношений

1. Наличие административно-правовых норм, предусматривающих права, обязанности и юридическую ответственность субъекта в сфере государственного управления.
2. Наличие административной правоспособности и дееспособности субъекта.
3. Юридический факт. (Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений)

Особенности административно-правовых отношений

1. Государственно-властный характер отношений: одной из сторон является орган исполнительной власти или должностное лицо, наделенные управленческими полномочиями государственно-властного характера. Административно-правовые отношения в принципе не возможны между гражданами или негосударственными структурами.
2. Характерно **неравенство сторон** (участников) : одна сторона принимает решение (издает предписание) и может применить меры принуждения в отношении другой, так как наделена соответствующими государственно-властными полномочиями

3. **Объектом** является воля, сознание и опосредованное ими поведение (действия) управляемых в сфере исполнительной власти (государственного управления), которая охватывает все основные направления экономической, социально-культурной и административно-политической деятельности.
4. Могут возникать **по инициативе любой из сторон**, но согласие (желание) другой стороны не обязательно.
5. Выражают **организационно-управленческую, исполнительно-распорядительную деятельность**, осуществляемую определенными органами государства и должностными лицами с целью обеспечения повседневного (текущего) функционирования государства и его аппарата.

6. **Споры**, которые могут возникнуть между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном (внесудебном) порядке.
7. В случае нарушения одной из сторон административно-правовых отношений нормативных требований она несет **ответственность** перед государством в лице его органов (как правило, органов исполнительной власти)

Административно-правовые гарантии прав и свобод гражданина

1. Судебная защита на основе законодательства РФ и с международными договорами РФ.
2. Право Президента РФ приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ, если они нарушают права и свободы человека и гражданина, до решения этого вопроса соответствующим судом (ст. 85 Конституции РФ)
3. Право гражданина обратиться в несудебные органы (органы исполнительной власти, прокуратуры, Уполномоченному по правам человека в РФ), на которых возложены обязанности по защите прав и свобод человека и гражданина.

4. Право гражданина на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст.53 Конституции РФ).
5. Право гражданина защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (необходимая оборона, обращение за помощью в негосударственные организации и др.) – ст.45 Конституции РФ.
6. Процессуальный порядок рассмотрения дел о правонарушениях (например, установленный КоАП) и обеспечивающий законность и обоснованность привлечения к административной, дисциплинарной и материальной ответственности

Система органов исполнительной власти

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ –

высший исполнительный орган государственной власти, возглавляющий единую систему исполнительной власти РФ

**Федеральные министерства
Федеральные службы
Федеральные агентства**

Органы исполнительной власти субъектов РФ:

высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа – президент, правительство, глава администрации) органы государственного управления (министерства, комитеты, департаменты и иные органы)

**Территориальные органы федеральных
Органов исполнительной власти
(находящиеся в субъектах и отдельных органах)**

Подведомственные межотраслевые (функциональные) и отраслевые организации

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Административное правонарушение
(проступок) –

действие (бездействие) физического или
юридического лица, за которое
Кодексом Российской Федерации об
административных правонарушениях или
законами субъектов РФ установлена
административная ответственность

Признаки правонарушения

- Противоправность
- Общественная опасность
- Виновность
- Наказуемость

Юридический состав административного правонарушения

Юридический состав административного правонарушения –
это совокупность признаков (элементов):

- Объект
- Субъект
- Объективная сторона
- Субъективная сторона

Объект

Общественные отношения

- Общий
- Родовой
- Видовой (непосредственный)

Субъекты

- Граждане
- Несовершеннолетние и их родители (замещающие их лица)
- Должностные лица
- Военнослужащие и иные лица, отвечающие по дисциплинарным уставам
- Юридические лица (организации)

Объективная сторона

- Деяние (действие или бездействие), запрещенное законом
- Наступившие вредные последствия
- Причинно-следственная связь между деянием и последствиями
- Другие обстоятельства, характерные для деяния

Субъективная сторона

- Вина (в форме умысла)
- Вина (в форме неосторожности)
- Вина организации определяется в зависимости от вины ее должностных лиц либо ее представителей)
- Мотив, цель и т.д.

Административная ответственность

это применение судом, органами и должностными лицами установленных государством мер административного наказания к физическим и юридическим лицам за совершение административных правонарушений

Особенности административной ответственности

1. Регулируется Кодексом РФ об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законами субъектов РФ об административных правонарушениях
2. Предусмотрена нормами не только административного права, но и ряда других отраслей права (трудового, финансового и др.)
3. Субъекты – как физические, так и юридические лица

4. За совершение административного правонарушения применяются административные наказания (в некоторых случаях иные меры воздействия, например, дисциплинарные)
5. Административные наказания налагают судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях
6. Отсутствуют отношения подчиненности (в отличие от дисциплинарной ответственности, при которой между органом или руководителем, применяющим меры взыскания, и лицом, привлекаемым к ответственности, существуют отношения подчиненности)

7. Присущ особый процессуальный порядок применения ответственности

8. Особенности наложения и действия административных наказаний: общие принципы их наложения; порядок привлечения к ответственности юридических лиц; обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, порядок возмещения причиненного административным правонарушением имущественного ущерба и др.

Виды административных наказаний

- Предупреждение
- Административный штраф
- Административный арест
- Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (право управления автотранспортом, права охоты и др.)
- Возмездное изъятие оружия совершения или предмета административного правонарушения

- Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
- Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
- Дисквалификация
- Административное приостановление деятельности

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных
Кодексом Российской Федерации об административных
правонарушениях, рассматриваются в пределах компетенции,
установленной главой 23 Кодекса

