



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Тема 4.

# Гражданство в Российской Федерации

Курилюк Юлия Евгеньевна,  
к.ю.н., доцент Департамента правового  
регулирувания экономической деятельности



## ПЛАН

1. Понятие основ правового статуса человека и гражданина
2. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации
3. Приобретение гражданства Российской Федерации
4. Прекращение гражданства Российской Федерации
5. Порядок разрешения дел о гражданстве Российской Федерации
6. Правовое положение иностранцев в Российской Федерации

# 1. Понятие основ правового статуса человека и гражданина

1) Конституционная правосубъектность

=

Правоспособность

+

Дееспособность

+

Деликтоспособность

2) гражданство

3) принципы правового статуса человека и гражданина

4) конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина

5) гарантии реализации конституционных прав и свобод

## Правоспособность:

с момента рождения

до момента смерти

ч. 1 ст. 53 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

момент отделения плода от организма матери посредством родов

момент смерти мозга или биологической смерти (необратимой гибели человека)

Постановление Правительства РФ от 20 сентября 2012 г. № 950

## Дееспособность

В полном объеме - с 18 лет

+ дееспособность несовершеннолетних (14-18 лет)

+ дееспособность малолетних (6-14 лет)



Способность осуществлять отдельные виды прав

## Деликтоспособность:

См. отраслевое законодательство

ОСНОВАНИЕ

## Ограничение дееспособности

Пристрастие к азартным играм, злоупотребление спиртными напитками или наркотическими средствами



Гражданин ставит семью в тяжелое материальное положение

## Признание гражданина недееспособным

Психическое расстройство



Гражданин не может понимать значения своих действий или руководить ими

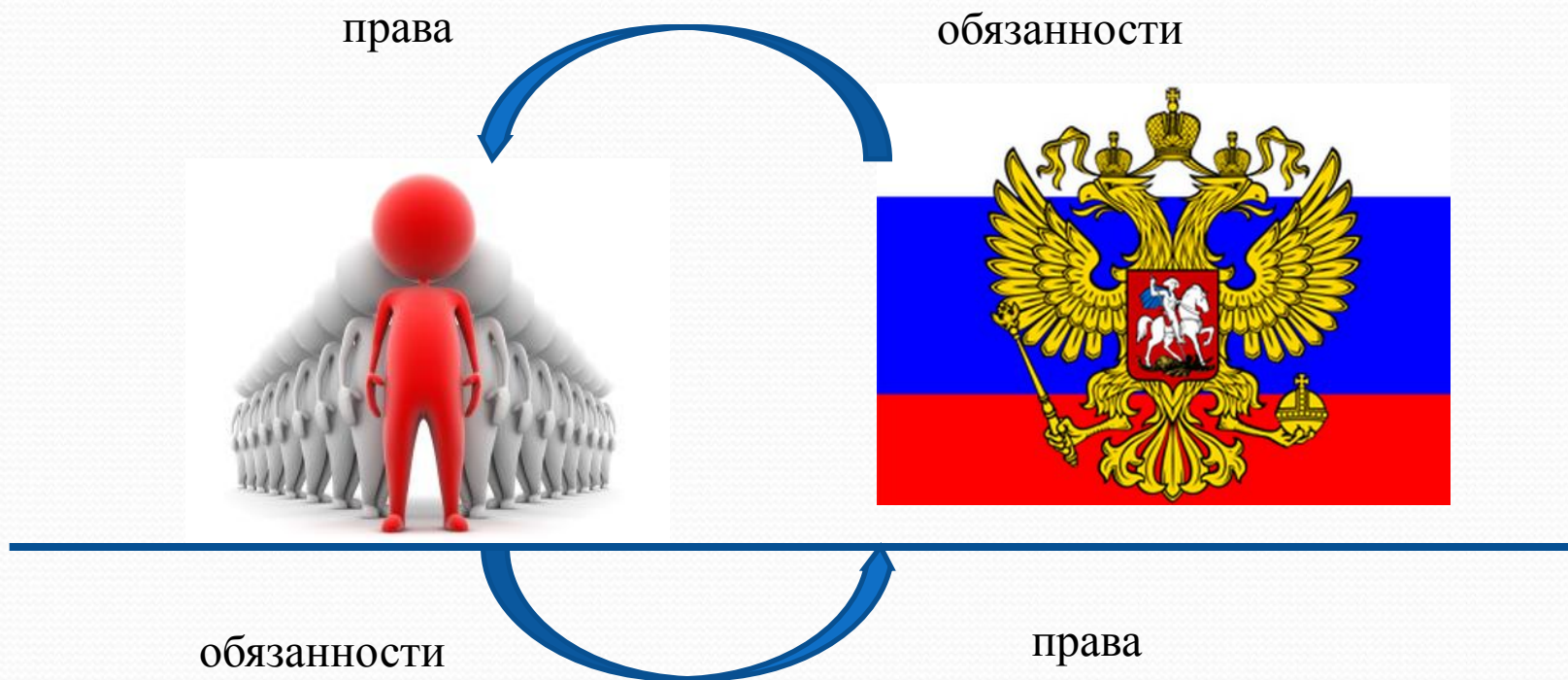
Исключительно судебный порядок

ОБЪЕМ ПРАВ

Вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Совершать другие сделки он может лишь с согласия попечителя. Активное избирательное право - сохраняется

Все сделки совершает только опекун (учет мнения гражданина!) Избирательные права – отсутствуют.

## 2. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации



# Правовое регулирование вопросов гражданства



Статьи  
6,  
61,  
62,  
п. «В» ст. 71



УКАЗ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указы Президента РФ:  
-от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»  
-от 14.11.2002 № 1318 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее составе»



Федеральный закон  
от 31.05.2002 № 62-ФЗ  
«О гражданстве  
Российской Федерации»



Постановление Правительства РФ от 30.07.2014 № 733 «Об утверждении Правил осуществления Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами учета письменных уведомлений о наличии у граждан Российской Федерации гражданства иного государства»

и т.д.

# Принципы гражданства Российской Федерации



Гражданство РФ является **единым и равным** независимо от оснований его приобретения



Проживание гражданина Российской Федерации **за пределами Российской Федерации** не прекращает его гражданства Российской Федерации



Гражданин Российской Федерации **не может быть лишен гражданства** Российской Федерации или права изменить его



Гражданин Российской Федерации **не может быть выслан за пределы** Российской Федерации или выдан иностранному государству



Российская Федерация **поощряет приобретение гражданства** Российской Федерации лицами без гражданства



Наличие у лица гражданства РФ / факт наличия у лица в прошлом гражданства СССР определяется **на основании законодательных актов РФ, РСФСР или СССР**



### 3. Приобретение гражданства Российской Федерации

Основания  
приобретения  
гражданства



а) по рождению;



б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;



в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

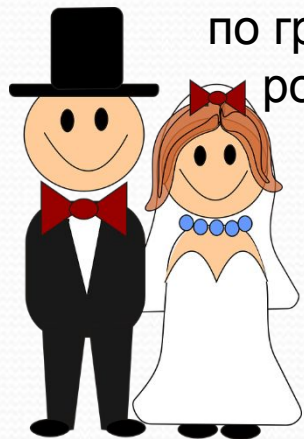


г) по иным основаниям, предусмотренным Федеральным законом или международным договором Российской Федерации (оптация)



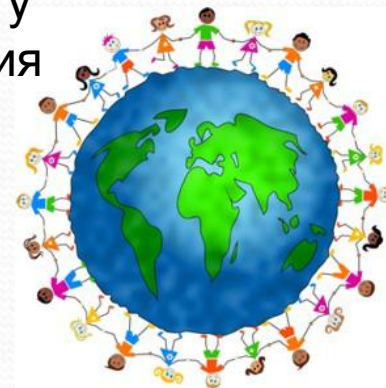
### 3.1. Приобретение гражданства Российской Федерации **ПО РОЖДЕНИЮ** (филиация)

право крови  
(Jus sanguinis):  
по гражданству  
родителей

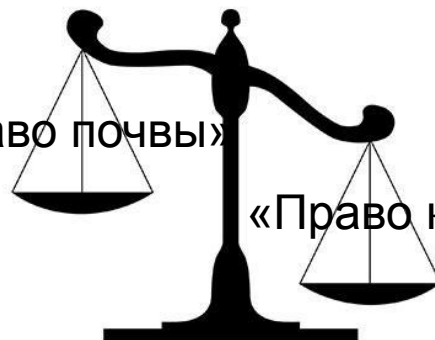


ПРИНЦИПЫ  
приобретения  
гражданства по  
рождению

право почвы  
(Jus soli):  
по месту  
рождения



«Право почвы»



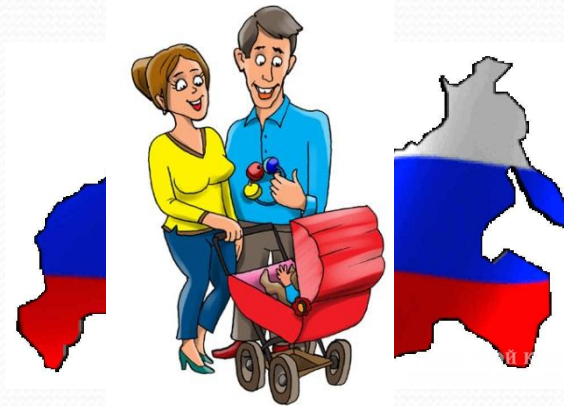
«Право крови»



### 3.1. Приобретение гражданства Российской Федерации **ПО РОЖДЕНИЮ** (ст. 12 ФЗ)



Граждане РФ **ИЛИ**  
1 – гражданин РФ,  
2 – ЛБГ / БО /  
местонахождение  
неизвестно



1 – гражданин РФ, 2 – ИГ **ИЛИ**  
Оба родителя – ИГ/ЛБГ, но их государство не предоставляет ребенку гражданства



Родители  
неизвестны



6 месяцев



## 3.2. Прием в гражданство Российской Федерации (натурализация)



В упрощенном порядке (см. следующий слайд)

### В общем порядке (ст. 13 ФЗ)

ИГ/ЛБГ + 18 лет +  
дееспособность

+

- А) 5 лет проживания
- Б) Соблюдение Конституции
- В) Законный источник средств к существованию
- Г) Заявление об отказе от имеющегося гражданства
- Д) Владение русским языком

Б/соблюдения всех условий:  
Особые заслуги перед РФ



Срок сокращается  
до 1 года:

- Высокие достижения/
- Политическое убежище/
- Признание беженцем



Б/соблюдения  
условий о сроке:

Граждане гос-в,  
вх.в сост. СССР +  
3 года службы  
по контракту



# УСЛОВИЕ О ПРОЖИВАНИИ В РФ

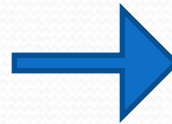
## Разрешение на временное проживание



Не менее одного года

Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»

## Вид на жительство



5 лет непрерывного\* проживания  
\* Непрерывность = «если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более, чем на 3 месяца в течение 1 года»



# ОБЯЗАТЕЛЬСТВО СОБЛЮДАТЬ КОНСТИТУЦИЮ РФ

Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области

(наименование территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации)

Регистрационный номер \_\_\_\_\_  
(заполняется должностным лицом)

Место для фотографии  
М.П.

## ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу принять меня в гражданство Российской Федерации на основании статьи 13, 14 или 41.3 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" либо восстановить в гражданстве Российской Федерации на основании статьи 15 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" (неужное зачеркнуть).

Мотивы, побудившие меня обратиться с данным заявлением

Одновременно со мной прошу принять в гражданство (восстановить в гражданстве) Российской Федерации моих несовершеннолетних детей, подопечных (сын, дочь; фамилия, имя, отчество (при наличии), число, месяц, год и место рождения, гражданство) <4>	<input type="checkbox"/>
Сведения о другом родителе указанных детей (фамилия, имя, отчество (при наличии), гражданство, место жительства)	<input type="checkbox"/>

## Сведения о заявителе

- Фамилия, имя, отчество (при наличии)  
(в случае ~~возвращения~~ отъезда указать прежнюю фамилию, имя, отчество (при наличии), причину и дату изменения)
- Число, месяц, год и место рождения
- Пол  
(мужской, женский)
- Гражданство какого иностранного государства имеем в настоящее время (имели прежде)  
(где, когда и на каком основании приобретено, утрачено)

1. К заявлению прилагаются три фотографии размером 3 x 4 сантиметра. В случае отсутствия действительного документа, удостоверяющего личность, в ...  
... том числе в результате взыскания или утраты паспорта гражданина Российской Федерации, представляются дополнительно две фотографии размером 3 x 4 сантиметра.  
2. Проставляется гербовая печать территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации.  
3. Заявление заполняется от руки или с использованием технических средств (включая машинку, компьютер), без сокращений, аббревиатур, надписаний и пометок. Ответы на вопросы должны быть исчерпывающими. Текст, выполненный от руки, должен быть разборчивым.  
4. Если супруги одновременно обращаются по вопросу приобретения гражданства Российской Федерации, дети включаются в заявление одного из родителей. Если гражданство ребенка не восстанавливается, заявитель указывает об этом в данной графе.

30. Не преследуетесь ли в уголовном порядке компетентными органами иностранного государства за совершение преступления

(если да, то где, когда, по каким статьям уголовного законодательства соответствующего государства)

31. Адрес места жительства, телефон

32. Адрес фактического проживания в настоящее время, телефон <15>

33. Документ, удостоверяющий личность  
(при наличии указать вид документа, его серию, номер, кем и когда выдан, при отсутствии документа в связи с его взысканием или утратой указать, кем и когда был изят, где и когда был утрачен)

Вместе с заявлением представляю следующие документы

В случае приема меня в гражданство (восстановления меня в гражданстве) Российской Федерации обязуюсь быть верным России и добросовестно выполнять свой гражданский долг в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации.

\_\_\_\_\_  
(подпись заявителя)

Я предупрежден(а) что в соответствии со статьями 22 и 41.8 Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" решение о приеме меня в гражданство (восстановлении меня в гражданстве) Российской Федерации, принятое на основании подложных документов или заведомо ложных сведений подлежит отмене.

Дано согласие на обработку персональных данных, указанных в заявлении.  
Подлинность представленных документов и достоверность изложенных данных подтверждаю.

\_\_\_\_\_  
(дата подачи заявления) \_\_\_\_\_ (подпись заявителя)

Недействующая редакция. Перейти в [действующую редакцию](#)



↑ **Статья 21. Выбор иного гражданства (оптация) при изменении Государственной границы Российской Федерации**

изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора.



## Глава IV. ОТМЕНА РЕШЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КонсультантПлюс: примечание.

С 1 сентября 2017 года Федеральным законом от 29.07.2017 N 243-ФЗ статья 22 излагается в новой редакции. См. текст в будущей [редакции](#).

**БЫЛО:**



▶ **Статья 22. Основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации**



Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

### Статья 22. Основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации

(в ред. Федерального [закона](#) от 29.07.2017 N 243-ФЗ)

(см. текст в предыдущей [редакции](#))

Федеральный закон от 3

ИБ: Законодательство /

1. Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене в случае, если будет установлено, что данное решение принято на основании представленных заявителем подложных документов или заведомо ложных сведений, либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги.

В случае, если при обращении с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации или о восстановлении в гражданстве Российской Федерации заявитель не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, а целью приобретения гражданства Российской Федерации являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, решение о приобретении гражданства Российской Федерации также подлежит отмене на основании сообщения заявителем заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать [Конституцию](#) Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

2. Факт использования подложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке. При этом установленный вступившим в законную силу приговором суда факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных [статьями 205, 205.1, частью второй статьи 205.2, статьями 205.3 - 205.5, 206, 208, частью четвертой статьи 211, статьями 281, 282.1 - 282.3 и 361](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, либо хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных [статьями 277 - 279 и 360](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности, приравнивается к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

3. Если документы, на основании которых в отношении лица было принято решение о приобретении им гражданства Российской Федерации, представлялись им одновременно (совместно) с документами для приобретения гражданства Российской Федерации его супругом (супругой) и (или) детьми либо если в отношении указанного лица, его супруга (супруги) и (или) детей было принято общее решение о приобретении ими гражданства Российской Федерации и впоследствии было установлено, что в отношении указанного лица такие решения принимались на основании представленных им подложных документов или заведомо ложных сведений, отмена соответствующего решения о приобретении гражданства Российской Федерации в части, касающейся указанного лица, не влечет за собой отмену решения о приобретении гражданства Российской Федерации в части, касающейся супруга (супруги) и (или) детей указанного лица.







## Не забыть:

- Учить и знать ВСЁ по теме № 4 (в тесте будут вопросы по всей теме)
- Внимательно изучить весь ФЗ «О гражданстве в Российской Федерации» (в том числе, вопросы, не рассмотренные на лекции, например, гражданство детей)
- Внимательно изучить Определение КС РФ № 127-О-О от 04.12.2007 № 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»»
- Внимательно изучить Постановление Конституционного Суда РФ от 27.06.2012 № 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой»



## Задание на семинар

Заявитель – иностранный гражданин, проживающий в России и имеющий в России семью, обратился с заявлением на временное проживание. Ему было в этом отказано, поскольку он был ВИЧ-инфицирован.

Российские суды не встали на сторону заявителя. Он обратился в ЕСПЧ.

Какое решение, как вы считаете, примет ЕСПЧ?  
Аргументируйте свой ответ.

Спасибо за внимание!

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ  
770-001

1001301

1001301

ДЕКЛАРАЦИЯ

КЕРАП КСАВИЙ

НОЖ

27.12.1948

ГОР. МАТОН

ФРАЙБЕРГ

1001301

10104770