



**Практика применения Закона 223-ФЗ.
Административная ответственность за
нарушения Закона 223-ФЗ.**

Подведомственность

- ❖ В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью **свыше одного миллиарда рублей.** Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).
- ❖ При этом центральный аппарат ФАС России вправе поручить территориальному органу ФАС России рассмотрение жалобы либо принять решение о рассмотрении жалобы в центральном аппарате ФАС России.

Нарушения

Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ запрос у участников закупочной процедуры информации и документов, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с поданной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации о закупке.

Обоснование

- ❖ наделение закупочной комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

Нарушения

**Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках**

❖ В документации о закупке **установлен ограниченный перечень банков**, банковские гарантии которых принимаются Заказчиком в качестве обеспечения заявки/обеспечения исполнения договора

Обоснование

- ❖ Представление банковской гарантии, выданной любым другим банком, не влияет на возможность исполнения обязательств по договору, заключенному по результатам закупки.
- ❖ установление требования о выдаче банковской гарантии приемлемым для Заказчика банком в качестве обязательного требования к участникам закупки ограничивает круг участников закупки

Нарушения

Положение не соответствует

части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки должен соответствовать требованию об «отсутствии у участника Закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».
- ❖ Участник закупки считается не соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в закупке в размере не более «1000 рублей» (пример).

Обоснование

Требование о предоставлении в составе заявки справки выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, накладывает на участника Закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Также, требование не может быть применено в равной степени к разным участникам, так как величина налоговой задолженности может быть как значимой или напротив ничтожной по отношению к годовому денежному обороту соответствующего участника.

Нарушения

Положение не соответствует пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках

- ❖ Заказчик обязуется ответить на любой вопрос, связанный с разъяснением Документации о закупке, который он получит не позднее, чем за 5 (пять) календарных дня до истечения срока приема заявок, указанного в Извещении. Датой начала срока предоставления разъяснений Документации - является дата размещения Извещения на Официальном сайте. Датой окончания срока предоставления разъяснений Документации является день, предшествующий дню истечения срока подачи заявок.

Обоснование

- ❖ В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.
- ❖ Данная норма трактуется буквально и не содержит каких-либо двояких толкований и возможных правовых коллизий при их применении, направлена на обеспечение принципа информационной открытости закупочных процедур.

Нарушения

Положение нарушает часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

- ❖ Положением о закупке не установлен минимальный срок заключения договора по итогам закупки.
- ❖ Документацией о закупке установлено, что Заказчик направляет участнику закупки, с которым заключается договор проект договора в течение 20 (двадцати) дней с даты опубликования итогов закупки.

Обоснование

- ❖ В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) субъектов контроля в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов.
- ❖ исключение, сокращение или установление в Положении о закупках срока заключения договора, менее 10 дней фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла и направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Установлено требование об отсутствии в течение последних 2 (двух) лет до даты окончания срока подачи заявок и в течение проведения закупочной процедуры случаев судебных разбирательств в качестве ответчика с «Заказчиком» в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения «Заказчиком» в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями договора.

Обоснование

- ❖ Требование не может быть признано равноправным, поскольку участники, имеющие судебные разбирательства с «Заказчиком», так и с иным хозяйствующим субъектом не может быть применено в равной степени к двум участникам, так как один из участников подлежит отклонению, а другой к допуску к участию в закупке, при этом имея судебные разбирательства с иными хозяйствующими субъектами.

Нарушения

Положение не соответствует части 1 статьи 2 Закона о закупках

- ❖ Участник закупки при подготовке квалификационной части заявки дополнительно должен представить, в том числе информацию о собственниках (акционерах) организации участника закупки с указанием всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

Обоснование

- ❖ В случае если участником Закупки, с которым принято решение заключить договор, или его совладельцем является АО, акции которого свободно торгуются на рынке ценных бумаг, предоставление актуальных сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с подтверждением соответствующих документов, не представляется возможным, поскольку присутствует вероятность непредсказуемых изменений держателей акций.
- ❖ Кроме того, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, до заключения договора по итогам проведения закупки не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Нарушение

**Положение не соответствует
части 1 статьи 2 Закона о закупках**

- ❖ Установлено, что участник Закупки должен выполнить собственными силами не менее 60 % от общего объема выполняемых по договору работ (в денежном выражении от общей стоимости работ).

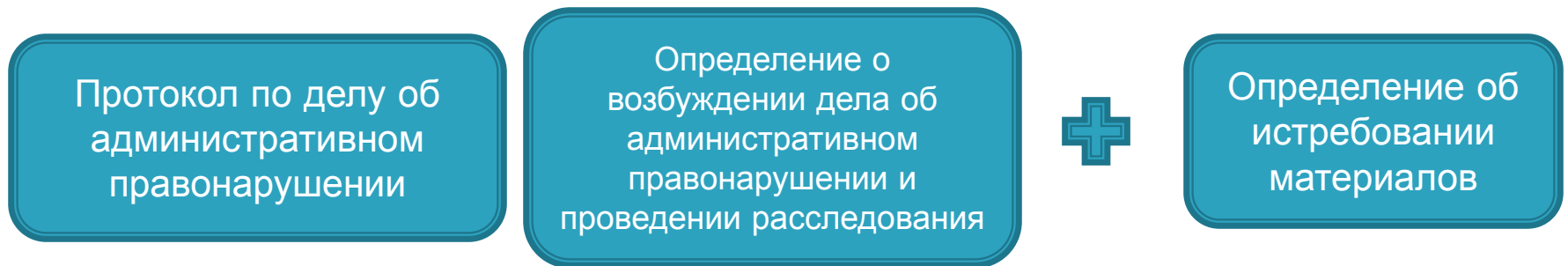
Обоснование

- ❖ В соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, объем работ, выполняемых исполнителем по договору собственными силами, а также объем работ, выполняемых субподрядными организациями, устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно в договоре субподряда и не могут быть установлены Заказчиком в Документации.

Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

Стадии производства по делам об административных правонарушениях (Гл.28-31 КоАП РФ):

1. Возбуждение дела об административном правонарушении



2. Рассмотрение дела об административном правонарушении

3. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении

4. Исполнение постановления

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

В случае неподтверждения факта административного правонарушения по окончании административного расследования дело об административном правонарушении может быть прекращено путем вынесения постановления о прекращении дела об административном правонарушении.

Копия протокола об административном правонарушении вручается под расписку физическому лицу, либо защитнику лица.

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

Рассмотрение дела осуществляется должностными лицами в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП.

- объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя;
- разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
- рассматриваются заявленные отводы и ходатайства и пр.

III. Производство по делам об административных правонарушениях в сфере закупок.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:

О назначении
административного
наказания

ЛИБО

О прекращении
производства

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

- 1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство
- 2) присутствуют признаки малозначительности совершенного административного правонарушения с выдачей замечания
- 2) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления.

III. Обстоятельства, исключающие производство по делу

Согласно статье 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения;
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) отмена закона, установившего административную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

Признаки малозначительности:

- Исполнение выданного на основании Решения Предписания
- Признание вины
- Отсутствие вредных последствий совершенного правонарушения

IV. Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого вынесено постановление.

В КоАП РФ установлено, что **жалоба на постановление, вынесенное должностным лицом, подается вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.** Если жалоба поступила одновременно в суд и к вышестоящему должностному лицу, ее рассматривает суд.

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу.

К компетенции должностного лица, вынесшего постановление, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления невозможно в установленные сроки, **введена отсрочка исполнения на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата штрафа может быть рассрочена на период до трех месяцев.**

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

КоАП установлен определенный порядок исполнения постановлений о назначении различных видов административного наказания.

Постановление о наложении административного штрафа на физическое лицо исполняется следующим образом. **Штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу путем внесения или перечисления в банк или иное уполномоченное кредитное учреждение.** Возможно и принудительное исполнение:

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, направляет судебному приставу-исполнителю по месту нахождения (месту жительства) лица, привлеченного к административной ответственности для взыскания суммы административного штрафа заявление о возбуждении исполнительного производства.

V. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в сфере размещения государственных заказов.

Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП.

Согласно указанной статьи неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

❖ Часть 1 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до трехсот тысяч рублей.

❖ Часть 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

❖ Часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,

-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

❖ Часть 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

❖ Часть 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - **влечет наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

❖ Часть 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

❖ Часть 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ

Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, ккупаемым товарам, работам, услуга и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!