



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

О состоянии конкуренции в Российской Федерации

Москва, 29 августа 2019 г.



УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ


✓ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

- ✓ Утвержден **Национальный план** развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы.
- ✓ Правительством Российской Федерации приняты «дорожные карты» по развитию конкуренции в различных отраслях экономики.
- ✓ Состоялся **Государственный совет Российской Федерации по вопросам развития конкуренции**, по итогам которого главам субъектов Российской Федерации даны конкретные поручения.

Создана правовая основа для развития конкуренции.

- ✓ Принять исчерпывающие меры для своевременного исполнения мероприятий Национального плана развития конкуренции и «дорожных карт».
- ✓ Обеспечить приоритет развития конкуренции при исполнении национальных проектов.
- ✓ Планирование и реализация национальных проектов должны обеспечивать возникновение и развитие конкуренции на товарных рынках.

Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № ДМ-П6-21пр: обеспечить безусловное исполнение мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, а также «дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации.

 **Без интеграции Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы и Национальных проектов результатом может стать простое освоение бюджетных средств.**

Выполнение «дорожных карт» по развитию конкуренции

«Дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации на 2018 - 2020 годы

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р)

- в установленные сроки исполнено **41,5% мероприятий.**

«Дорожная карта» по развитию конкуренции в здравоохранении

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 января 2018 г. № 9-р)

- в установленные сроки исполнено **33,3% мероприятий.**

Высокая степень исполнения:

Минфин России
Минэнерго России
Минтруд России

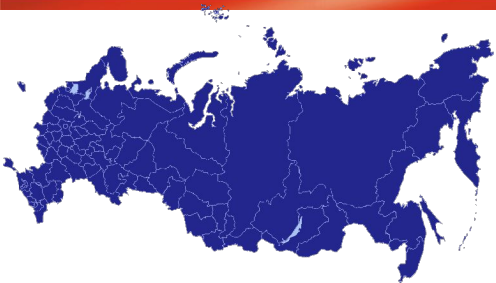
Низкая степень исполнения:

Минздрав России
Минстрой России
Минсельхоз России



Это тормозит развитие конкуренции, препятствует изменениям экономики Российской Федерации в сторону ее оздоровления и развития.

Региональный аспект развития конкуренции



Правительством Российской Федерации утвержден новый стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

- ✓ 100% субъектов Российской Федерации определили ключевые показатели развития конкуренции.
- ✓ 100% субъектов Российской Федерации внесли изменения в положения органов исполнительной власти.
- ✓ 100% субъектов Российской Федерации приняли акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Ведется работа по актуализации региональных «дорожных карт» по развитию конкуренции.

Итоги 2018 года:

- ✓ количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти снизилось на **14%**.
- ✓ доля государственных закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, составила **29,7%** (при целевом показателе Национального плана развития конкуренции к 2020 году - 31%).
- ✓ доля закупок отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства составила **12,1%** (при целевом показателе Национального плана развития конкуренции к 2020 году - 18%).

В первом чтении в Государственной Думе Российской Федерации принят законопроект:

✓ о запрете на создание унитарных предприятий на конкурентных рынках.

Внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты:

✓ «пятый (цифровой) антимонопольный пакет»;

✓ о реформировании правового регулирования естественных монополий;

✓ об основах государственного регулирования цен (тарифов);

✓ о возможности Правительства Российской Федерации в интересах жизни и здоровья граждан разрешить использование результатов интеллектуальной деятельности без согласия патентообладателя;

✓ об установлении правового регулирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Правила недискриминационного доступа

Утверждены:

- ✓ **правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи**

(постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2018 г. № 1640);

- ✓ **правила недискриминационного доступа в сфере теплоснабжения**

(постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 787).

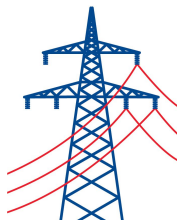
Внесены в Правительство Российской Федерации проекты:

- ✓ **правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам;**
- ✓ **правил недискриминационного доступа к услугам подземного хранения газа;**
- ✓ **правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам.**



Принцип долгосрочного тарифного регулирования распространен на все сферы регулирования.

- ✓ Устранены возможности для превышения предельного уровня тарифов в субъектах Российской Федерации.
- ✓ Внедрен принцип ценового и тарифного регулирования, стимулирующий организации к сокращению издержек.



ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

- Внедрен принцип эталонных затрат при расчете бытовых надбавок гарантирующих поставщиков.
- Разрабатывается база для внедрения эталонов, до 2021 года планируется внедрение эталонов во всех субъектах Российской Федерации.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

- Ограничение оснований для превышений платы граждан; превышения возможны при условии предварительного согласования с ФАС России.
- Активная работа по формированию эталонных тарифов (Правительством РФ утверждена соответствующая «дорожная карта»)

СВЯЗЬ



- Введен метод предельного ценообразования на услуги общедоступной электросвязи и почтовой связи:
 - финансовое стимулирование производителей к повышению эффективности;
 - ограничение цены по формуле – «инфляция минус», а не жестко фиксированный тариф.

ТРАНСПОРТИРОВКА НЕФТИ

- Ограничен рост тарифных ставок вследствие отказа от принципа «затраты плюс».

Результаты первого и второго этапа электронных торгов по подключению к сети «Интернет» социально значимых объектов:

за счет процедуры электронных торгов по 17 субъектам Российской Федерации экономия составила **3 771 860 654** рубля, или **53,5%** от начальной максимальной цены контракта.



При сохранении обозначенной тенденции суммарная экономия может составить до **90 млрд.** рублей из запланированных 143 млрд., то есть около **63%**.

Биржевая торговля как инструмент развития конкуренции и снижения цен.

Нефть (180 тыс. тонн)*.

Нефтепродукты (20 млн. тонн).

Природный газ (15,1 млрд. м³).

Лес и
лесоматериалы (1,4 млн. м³).

Минеральные удобрения и
химическая продукция
(70 тыс. тонн).

Сельскохозяйственная
продукция (5 млн. тонн).

- ✓ Увеличилось количество покупателей газа.
- ✓ Увеличилось количество наименований товаров химической и нефтяной продукции.
- ✓ Аккредитованы на бирже все основные производители минеральных удобрений.
- ✓ Расширилась география поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров.
- ✓ Запущены биржевые торги лесоматериалами в отдельных субъектах Российской Федерации.

*Объем реализации по данным биржи за 2018 г.

Распространение биржевых торгов на иные товары:

- ✓ вагоны 
- ✓ уголь 
- ✓ лом черных металлов 
- ✓ биологические ресурсы 

Расширение номенклатуры:

- ✓ сельскохозяйственных товаров;
- ✓ минеральных удобрений;
- ✓ товаров химической и нефтехимической продукции.

Преимущества:

- ✓ недискриминационный доступ к товару;
- ✓ приобретение товара по рыночной цене;
- ✓ хеджирование рисков;
- ✓ снижение инвестиционных рисков;
- ✓ сокращение транзакционных издержек;
- ✓ гарантия поставки в срок;
- ✓ повышение качества логистики.

Создана современная система борьбы с картелями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 1314-р утверждена межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы.

- ✓ Доказаны, в том числе подтверждены судебными актами, дела о сговорах на торгах (картелях) с использованием **различных компьютерных программ**.
- ✓ Проект **«Большой цифровой кот»** (автоматизация процесса выявления картелей и других антиконкурентных соглашений при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд).

По материалам ФАС России возбуждено 34 уголовных дела, из них 15 дел по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, остальные случаи - различные коррупционные и должностные преступления, связанные со сговорами с заказчиками на торгах.

Новая практика согласования сделок глобальной экономической концентрации:

- ✓ изменения, принятые «четвертым антимонопольным пакетом», позволили требовать передачи технологий российским производителям в качестве компенсации за ограничение конкуренции, к которой приводит глобальная сделка;
- ✓ апробирован институт трансфер-агента, предусматривающий передачу доступных и применимых в российских условиях современных технологий;
- ✓ обеспечен недискриминационный доступ к платформенным пакетным решениям, данным и знаниям.



MONSANTO



Координация усилий в формате БРИКС.

Совместный ответ на вызовы цифровизации и глобализации:

- ✓ *анализ сделок глобальной экономической концентрации;*
- ✓ *борьба с транснациональными картелями.*

(БРИКС – 48% от мирового объема потребления товаров, работ, услуг.
Совокупный ВВП стран БРИКС – $\frac{1}{3}$ от мирового).

Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

По инициативе ФАС России:

- ✓ разработан и одобрен текст Руководящих принципов и процедур международного сотрудничества в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН, включая Инструментарий по международному сотрудничеству конкурентных ведомств по противодействию трансграничным нарушениям правил конкуренции;
- ✓ в повестку заседания Конференции ООН по конкуренции в 2020 году внесен вопрос о борьбе с транснациональными картелями.

✓ Общее количество малых и средних предприятий снизилось на 3,9%.

При этом количество микропредприятий сократилось на 3,5% от их общего числа, малых предприятий – на 12,3%, а средних предприятий – на 14%.

✓ Общее количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства снизилось на 4,4%.

При этом количество занятых на микропредприятиях сократилось на 1,6% от общего числа занятых на таких предприятиях, на малых предприятиях – на 7,1%, средних предприятиях – 11,9%.*

Общий объем средств, направленных на закупки у субъектов малого предпринимательства в 2018 году, составил**:

699,7 млрд. рублей (в рамках реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

2 трлн. рублей (в рамках реализации Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

*<https://rmsp.nalog.ru/>

** По отчетам Минфина России за 2018 год

Более 85% дел по картелям – сговоры на торгах.

В 2018 году возбуждено 768 дел по факту заключения антиконкурентных соглашений, из них 384 дела по картелям (снижение на 9%).

Самые cartelизированные рынки: стройка (прежде всего дорожное строительство), рынки лекарств и медицинских изделий, продуктов питания.



- ✓ Большинство законопроектов, подготовленных ФАС России во исполнение Национального плана развития конкуренции, не принято.
- ✓ Отсутствие прозрачного законодательного регулирования тарифов.
- ✓ Картелизация экономики.
- ✓ Низкие темпы приватизации.
- ✓ Нарушения на торгах носят массовый характер, в том числе при реализации Национальных проектов.
- ✓ Отсутствие правил недискриминационного доступа в газовой отрасли.
- ✓ Устаревшие правила недискриминационного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта.

- ✓ Медленное развертывание электронных систем сопоставления цен (фармацевтика, строительство, тарифы, государственный заказ).
- ✓ Огосударствление финансового сектора.
- ✓ Неконкурентное предоставление природных ресурсов хозяйствующим субъектам.
- ✓ Отсутствие единых процедур по продаже государственного имущества (скрытые и (или) неконкурентные продажи).
- ✓ Непрозрачность утверждения и исполнения инвестиционных программ субъектов естественных монополий и процедур закупок по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- ✓ Отсутствие прозрачного законодательного регулирования тарифов.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ:

- ✓ **Исполнить в установленные сроки Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и «дорожные карты» по развитию конкуренции.**
- ✓ **Подготовить и принять новый Национальный план на 2021 - 2025 годы, который обеспечит развитие конкуренции в стране на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.**