



«Региональная Экономика»

**ТЕМА 3.
Экономическое
районирование и
административно-
территориальное
устройство
Российской
Федерации**



ВОПРОСЫ ТЕМЫ

1. Районообразование и районирование.
Виды районирования
2. Административно-территориальное деление России
3. Экономическое районирование

Районообразование – процесс формирования и развития на территории районов

Районирование – выделение (нахождение) районов



Принципы районирования:
1. Экономический
2. Национальный
3. Административный

Таксономические единицы (звенья):
1. Высшее
2. Среднее
3. Низшее

Виды районирования в зависимости от целевого характера

Административно-территориальное

Федеративное устройство России (рисунок)

Экономическое

Общее экономическое

Отраслевое

Проблемное

Слаборазвитые регионы

Депрессивные регионы

Приграничные регионы

Свободные экономические зоны

Зона Севера

ВОПРОС 1. Районообразование и районирование. Виды районирования

Важность регионов в исследованиях региональной экономики выдвигает в число первоочередных проблемы районообразования и районирования. Это два схожих, но разных понятия, которые объединяет то, что и районообразование, и районирование в региональной экономике отражают территориальную дифференциацию условий и результатов жизнедеятельности населения: только **районообразование** характеризует процесс формирования и развития на территории районов, а **районирование** — выделение (нахождение) этих районов. Поскольку условия и результаты жизнедеятельности населения — объективная реальность, то и районы существуют объективно.

Районирование в целом можно рассматривать состоящим из двух блоков:

- ✓ **административно-территориального деления;**
- ✓ **экономического районирования.**

Экономическое районирование может быть:

- 1. общеэкономическим;**
- 2. отраслевым** (районы размещения различных отраслей промышленности, с/х и др.);
- 3. проблемным** (отсталые регионы, депрессивные, приграничные и др.).

Принципы районирования

- **Экономический принцип**, рассматривающий район как специализированную часть единого хозяйственного комплекса страны с определенным составом вспомогательных и обслуживающих производств. Согласно этому принципу специализацию района должны определять такие отрасли, в которых затраты труда, средств на производство продукции и ее доставку потребителю по сравнению с другими районами будут наименьшими.
- **Национальный принцип**, учитывающий национальный состав населения региона, его исторически сложившиеся особенности труда и быта.
- **Административный принцип**, определяющий единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны. Этот принцип создает условия для эффективного самостоятельного развития районов и укрепления их роли в территориальном разделении труда.

Современное экономическое районирование России включает три основных звена (**таксономические единицы**):

1. **высшее звено** – федеральные округа;
2. **районы среднего звена** – края, области, республики;
3. **низовые районы** – административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы.

Каждый вид экономического районирования отвечает определенным задачам территориального развития.

Звено районирования	Функции
1. Высшее звено районирования – федеральные округа	Используются центральными республиканскими органами власти для общегосударственного управления экономикой в территориальном разрезе. Крупные экономические районы – это четко специализированные и относительно завершённые территориальные хозяйственные комплексы: играющие важную роль в общероссийском разделении труда. Располагая значительной территорией, большой численностью населения, разнообразным природно-ресурсным потенциалом, крупные экономические районы имеют четко выраженную специализацию (до 5-7 отраслей). Чем больше территория крупного экономического района, тем шире его производственный профиль, сложнее хозяйственный комплекс.
2. Среднее звено районирования	Используется для руководства отраслями хозяйства и социальной сферой в пределах области, края, республики. Велика его роль в руководстве сельским хозяйством и сферой услуг. Областные районы имеют свои экономические признаки. Своеобразная форма комплексного развития областей, объединение сельскохозяйственных районов вокруг промышленных центров обеспечивают ведущее место города.
3. Низшее звено районирования	Городские и сельские районы представляют собой первичные звенья в таксономии экономического районирования. На их основе образуются начальные специализированные территориальные производственные комплексы. Низовые районы играют важную роль в разработке и выполнении перспективных и годовых программ развития районного хозяйства и социально-культурного строительства, в размещении и специализации предприятий по производству и переработки сельскохозяйственной продукции, местной промышленности, бытового обслуживания, торговли и общественного питания.

Вопрос 2. Административно-территориальное деление России

Административно-территориальное деление – это способ территориальной организации государства. Его суть заключается в разделении государства на части.

Административно-территориальное деление предусматривает выделение в каждой части органов государственной власти и управления. Территории не должны быть слишком большими, потому что это затрудняет управление, но и не должны быть слишком маленькими - это делает управление неэффективным.

Функции административно-территориального деления

- Обеспечение территориальной целостности страны
- Обеспечение государственного контроля над всей территорией страны
- Территориальная организация общегосударственных служб
- Быстрая мобилизация сил при ЧС, войнах или стихийных бедствиях
- Освоение новых районов
- Сбор налогов

В настоящее время территория России разделена на **85 региона — субъекта Федерации**. В это число вошли 22 республики, девять краев, 46 областей, три города федерального значения, одна автономная область и четыре автономных округа. Каждый субъект Российской Федерации (кроме Москвы и Санкт-Петербурга) в свою очередь делится на административные районы. Административно-территориальными единицами являются также города, городские районы и округа, поселки городского типа, сельсоветы и волости.

В 2000 г. на территории Российской Федерации образовано семь федеральных округов:

Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Южный, Уральский, Сибирский и Дальневосточный.

Первым изменением их количества (увеличением до восьми) и состава стало выделение Северо-Кавказского федерального округа из Южного федерального округа на основании указа президента Д. А. Медведева 19 января 2010 года.

Вторым — образование Крымского федерального округа (с центром - Симферополь) на присоединенных к России в 2014 году территориях.

Третьим – включение Крымского федерального округа в состав Южного федерального округа 28 июля 2016 г. «в целях повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти».

ВИДЕО

Федеративное устройство России (субъекты Российской Федерации)



Федеральный округ

— это экономический район высшего звена, представляющий собой крупный территориально-производственный комплекс, в котором сочетаются отрасли рыночной специализации с отраслями, дополняющими территориальный комплекс, и инфраструктурой. **Федеральные округа** — форма укрепления вертикали государственной власти. Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента Российской Федерации. Выделение федеральных округов — вынужденная мера, вызванная острой необходимостью наведения порядка во всех частях страны, т.е. их выделение, прежде всего, определяется стремлением сделать более действенным и результативным выполнение административно-управленческих функций.

№	Название округа	Площадь, км2	Население, чел. (2016)	Количество субъектов РФ	Административный центр
1	Центральный федеральный округ	650 205	39 104 319	18	Москва
2	Северо-Западный федеральный округ	1 686 972	13 853 694	11	Санкт-Петербург
3	Южный федеральный округ	447 821	16 367 949	8	Ростов-на-Дону
4	Северо-Кавказский федеральный округ	170 439	9 718 001	7	Пятигорск
5	Приволжский федеральный округ	1 036 975	29 673 644	14	Нижний Новгород
6	Уральский федеральный округ	1 818 497	12 308 103	6	Екатеринбург
7	Сибирский федеральный округ	5 144 953	19 324 031	12	Новосибирск
8	Дальневосточный федеральный округ	6 169 329	6 194 969	9	Хабаровск

Вопрос 3. Экономическое районирование

Экономическое районирование - разделение страны на экономические районы в соответствии с определенными признаками и принципами.

Основная цель экономического районирования – создание оптимальных условий для территориального планирования, прогнозирования и осуществления социально-экономической региональной политики.

В структуре экономического районирования выделяют:

- общеэкономическое районирование;
- отраслевое районирование;
- проблемное районирование и др.

Общеэкономическое районирование

характеризует объективно существующую территориальную дифференциацию разных по территории экономик страны (региона). Вот почему именно актуальное экономическое районирование является необходимым условием оптимизации территориального управления России, совершенствования ее территориальной экономики. **Экономический район** — это территориально внутренне связанные части единого народного хозяйства страны, взаимосвязанные друг с другом их различной специализацией, постоянным обменом производимых товаров и другими экономическими отношениями.

В основе экономических районов лежат целостные территориальные хозяйственные образования — территориальные хозяйственные системы, которые являются звеньями, своеобразными цехами народного хозяйства страны в целом. В Российской Федерации выделяется **11 таких экономических районов**. Каждый экономический район включает определенные субъекты федерации. Вне экономических районов находится только Калининградская область.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КАРТА (экономические районы)



Проблемное районирование

осуществляется по основополагающим проблемам: выделяются:

- ▣ слаборазвитые;*
- ▣ депрессивные;*
- ▣ приграничные регионы;*
- ▣ особые (свободные) экономические зоны;*
- ▣ зона Севера*

Для этих территорий характерно

то, что они в силу ряда причин не могут самостоятельно решать свои социально-экономические проблемы и (или) реализовывать свой потенциал и поэтому нуждаются в государственной поддержке.

К проблемным регионам могут относиться как субъекты Федерации в целом, так и отдельные их части, а также сопредельные части нескольких субъектов Федерации и даже территории нескольких субъектов Федерации (например, зона ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; проблемный регион (зона), включающий сопредельные территории Чечни, Ингушетии, Дагестана и Калмыкии). Проблемные регионы не покрывают всю территорию страны.

Слаборазвитые районы

- это районы, у которых основные социально-экономические показатели развития традиционно на протяжении длительного времени (свыше 20 лет) были значительно ниже (в несколько раз) средних по стране. Примерами таких регионов могут служить республики Калмыкия, Дагестан, Ингушетия. Для таких регионов характерны малодиверсифицированная экономика, низкая интенсивность хозяйственной деятельности и недостаточно развитая социальная сфера.

Депрессивные районы

- некогда экономически и социально развитые районы, но в результате изменений условий и стимулов развития резко (в несколько раз) снизившие объемы производства. Как правило, это старопромышленные регионы, имеющие значительный производственный потенциал, развитую инфраструктуру и высококвалифицированные кадры, но неэффективную в условиях сложившегося мирового рынка отраслевую структуру экономики. Для депрессивных территорий характерно снижение деловой и политической активности населения, а также уровня жизни. Примерами таких регионов могут служить Псковская, Ивановская области.

Приграничные регионы

- регионы, расположенные на окраине страны и выполняющие федеральные пограничные барьерные, фильтрующие и контактные функции. Недостаточное число пограничных переходов, таможенных пунктов и других элементов соответствующей инфраструктуры в приграничных регионах не позволяет качественно выполнять пограничные функции. Граница не справляется с потоками контрабанды, страна несет значительные потери. В стратегии территориального развития России и ее интеграции в мировую экономику приграничным регионам отводится роль форпостов международного экономического сотрудничества. Реализация ими этой крайне важной для страны роли невозможна без федеральной поддержки.

Особые (свободные) экономические зоны (ОЭЗ)

- регионы с льготными для предпринимательства условиями производства и реализации продукции (услуг). Их характеризует наличие значительных экономических и (или) природных ресурсов, рациональное использование которых может вызвать ускоренное социально-экономическое развитие как этих территорий, так и страны в целом. Из известных в России особых экономических зон наиболее развитыми являются ОЭЗ «Янтарь» (Калининградская область), технико-внедренческие ОЭЗ в Зеленограде и Дубне, а также промышленно-производственная зона в Елабужском районе Республики Татарстан. К особым зонам можно также отнести созданный в Сколково международный инновационный центр, в котором предусматривается установить один из самых благоприятных в мире налоговых режимов. В подмосковном городе Зеленограде (административный округ г. Москвы) создается особая экономическая зона по производству наукоемкой продукции, инновационных технологий. В этом городе около 50% экономически активного населения имеет высшее образование.

Зона Севера России

- большой регион (почти три четверти территории России) с дискомфортными, экстремально дискомфортными и абсолютно дискомфортными условиями жизнедеятельности населения, вызывающими повышенные воспроизводственные затраты. Регион очень богат природными ресурсами. Согласно российскому законодательству, основным принципом социально-экономического развития Севера России является принцип государственного протекционизма, государственной поддержки северных территорий страны, что проявляется в дотировании северного завоза и предоставлении ряда льгот населению этого региона.

Отраслевое районирование

- характеризует территориальную дифференциацию условий воспроизводства, развития отраслей экономики, социальной сферы, использования природных ресурсов, взаимодействия природы и общества. Примерами такого районирования могут служить:

- выделение лесов по категориям;
- выделение земель по их хозяйственному назначению — пашни, пастбища, городские территории и др.;
- развитие в районном разрезе черной металлургии (машиностроения, легкой промышленности и других отраслей);
- рекреационное районирование — выделение курортных и туристских зон;
- территориальная дифференциация доходов населения;
- загрязнение природной среды регионов.

Состав федеральных округов Российской Федерации

Федеральный округ (столица)	Экономический район Российской Федерации	Субъект Российской Федерации
1. Центральный (Москва)	Центральный	Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Костромская области, г. Москва, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская области
	Центрально- Черноземный	Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области
2. Северо-Западный (Санкт-Петербург)	Северный	Республики Карелия, Коми, Архангельская область, в том числе Ненецкий АО, Вологодская, Мурманская области
	Северо-Западный	г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская, Псковская области
	Калининградский	Калининградская область
3. Приволжский (Нижний Новгород)	Волго-Вятский	Республика Марий Эл, Мордовская, Чувашская республики, Кировская, Новгородская области
	Поволжский	Республика Татарстан, Саратовская, Пензенская, Самарская, Ульяновская области
	Уральский	Республика Башкортостан, Удмуртская Республика, Оренбургская область, Пермский край

Федеральный округ (столица)	Экономический район Российской Федерации	Субъект Российской Федерации
4. Южный (Ростов-на-Дону)	Поволжский	Республика Калмыкия, Астраханская, Волгоградская области
	Северо- Кавказский	Республика Адыгея, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Крым, Севастополь
5. Северо-Кавказский (Пятигорск)	Северо- Кавказский	Республики Дагестан, Ингушетия, Кабардино- Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия — Алания, Чеченская, Ставропольский край
6. Уральский (Екатеринбург)	Уральский	Курганская, Свердловская, Челябинская области
	Западно- Сибирский	Тюменская область, в том числе Ханты- Мансийский АО — Югра и Ямало-Ненецкий АО
7. Сибирский (Новоси- бирск)	Западно- Сибирский	Республика Алтай, Новосибирская, Омская, Томская области, Алтайский край
	Восточно- Сибирский	Республики Бурятия, Тыва, Хакасия, Красноярский край, Забайкальский край, Иркутская, Кемеровская области
8. Дальневосточный (Хабаровск)	Дальневосточный	Республика Саха (Якутия), Еврейская автономная область, Чукотский АО, Приморский, Камчатский, Хабаровский края, Амурская, Магаданская, Сахалинская области

Ключевые понятия лекции:

1. Административно-территориальное устройство
2. Районообразование
3. Районирование
4. Принципы районирования
5. Звенья районирования
6. Территориально-хозяйственные системы
7. Виды районирования

Рекомендуемая литература:

1. Бильчак, В.С. Региональная экономика / В.С. Бильчак, В.Ф.Захаров ; под ред В.С. Бильчака. — Калининград : Янтарная сказка, 1998. — 316 с.
2. Гранберг, А. Г. Региональная экономика и региональная наука в России: десять лет спустя / А. Г. Гранберг // Регион: экономика и социология. 2004. № 1.
3. Добрынин, А. И. Региональные пропорции воспроизводства / А. И. Добрынин. Л., 2005.
4. Игнатов, В. Г. Регионоведение : учеб. пособие / В. Г. Игнатов, В. И. Бутов. Ростов н/Д, 1998.
5. Магомедов, А. К. Мистерия регионализма / А. К. Магомедов. М. : МОНФ, 2000.
6. Региональная экономика: учебник для вузов / Под ред. Морозовой . – 3-е изд, перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2004.
7. Розанова, Т. Г. Региональная экономическая система / Т. Г. Розанова. М., 2005.
8. Тюхтин, В. С. Отражение, системы, кибернетика / В. С. Тюхтин. М. : Наука, 1972.
9. Шаталин, С. С. Функционирование экономики развитого социализма: Теория, методы и проблемы / С. С. Шаталин. М., 1982.
10. Markusen, A. Regions: Economics and Politics of Territory / A. Markusen. Rowman and Littlefield Publishers, 1987.