

ТЕМА ЛЕКЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

1. **Общественные отношения, регулируемые административным правом – предмет административного права. Метод административного права.**
2. **Место административного права в правовой системе Республики Беларусь. Система и функции административного права.**
3. **Понятие и особенности административно – правовых норм. Виды административно – правовых норм. Реализация административно - правовых норм.**
4. **Источники административного права.**

ВОПРОС 1. Общественные отношения, регулируемые административным правом – предмет административного права. Метод административного права.

Предмет административного права составляют **государственно – управленческие отношения**, которые характеризуются тем, что они:

- возникают в процессе государственного управления;
- имеют в качестве обязательного субъекта орган государственного управления; **эти отношения складываются по поводу осуществления государственным органом (должностным лицом) возложенных на них управленческих функций;**
- являются преимущественно отношениями «власти – подчинения».

Существует нетрадиционный подход к определению предмета административного права (Бельский К.С. К вопросу о предмете административного права // Государство и право. - № 11. - 1997.)
В частности, предмет административного права может быть представлен тремя видами общественных отношений:

1. Государственно – управленческие отношения

организационно-
структурные
отношения

организационно-
функциональные
отношения

**3. Отношения в области
административной юстиции**

2. «Полицейские» отношения

организационно
-
полицейские

Надзорно-
контрольн
ые

административно
-
принудительные

Метод правового регулирования – это совокупность правовых средств, способов регулирующего воздействия на волевое поведение участников общественных отношений.

Особенности метода административного права:

- Для метода административного права характерны правовые средства распорядительного типа, т.е. предписания.
- Метод административного права предполагает односторонность волеизъявлений одного из участников правоотношения.
- Метод административного права основан на юридическом неравенстве участников правоотношения.
- Метод административного права в некоторых случаях использует правовые средства дозвоительного типа, т.е. предоставляется одной из сторон правоотношения возможность выбора определенного варианта поведения.

ВОПРОС 2. Место административного права в правовой системе Республики Беларусь. Система и функции административного права.

Система административного права представляет собой внутреннее его строение, состоящее из последовательно расположенных взаимосвязанных компонентов – правовых институтов.



В общую часть включают нормы, регламентирующие: основные

- принципы государственного управления,
- правовое положение субъектов административного права,
- формы и методы управленческой деятельности,
- способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

В особенную часть входят нормы, регулирующие организацию управления в той или иной отрасли или сфере (экономике, сельском хозяйстве, образовании, здравоохранении, науке, культуре).

В специальную часть включают нормы, регламентирующие основные правила рассмотрения дел об административных правонарушениях или нормы административно-процессуального права. Они определяют :

- составы административных правонарушений и ответственность за их совершение;
- устанавливают органы и круг должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
- регламентируют производство по делам об административных правонарушениях и порядок исполнения постановлений о наложении административных взысканий.

Функция (назначение) – категория, непосредственно относящаяся к общей характеристике административного права как отрасли права, дающая определить его внешние свойства в данной правовой системе.

функции административного права:

правоприменительная

правоохранительная

координационная

организационная

правотворческая

ВОПРОС 3. Понятие и особенности административно – правовых норм. Виды административно – правовых норм. Реализация административно - правовых норм

Первичными элементами административного права, на основе которых формируется система отрасли, являются их административно - правовые нормы.

Административно - правовая норма – это установленное государством правило поведения, целью которого является **урегулирование общественных отношений в сфере государственного управления**, реализация которых при неисполнении обеспечивается государственным принуждением.

Нормы административного права несут на себе отпечаток общественных отношений составляющих предмет административного права, соответственно проявляются определенные особенности, характерные для административно-правовых норм.

1. Они **определяют тот или иной вариант должного поведения**, которое предполагает: какие действия можно совершать, от каких следует воздержаться и какие совершать необходимо.
2. Они **устанавливают границы должного поведения в сфере государственного управления**.
3. **Эти нормы императивны** (т.е. носят повелительный характер и выражаются в одностороннем юридически обязательном волеизъявлении уполномоченного субъекта государственного управления).
4. Они **имеют свои собственные средства юридической защиты** (привлечение к административной ответственности и наложение административного взыскания).
5. За соответствующими субъектами государственного управления законодательно закреплена возможность по самостоятельному установлению правовых норм (**административное нормотворчество**).

6. Как и любая другая норма права, **административно - правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции.** Однако здесь имеются свои особенности:

гипотеза – условие действия административно-правовых норм. Не во всех случаях в административно - правовой норме четко выражена гипотеза (она может быть в виде конкретных юридических фактов, например, достижение определенного возраста); гипотеза отсутствует в нормах правоохранительного характера, но присутствует в нормах регулятивных;

диспозиция – правило поведения, предписываемое, дозволенное или рекомендуемое данной нормой права;

санкция – меры административного воздействия, имеет место в правоохранительных нормах.

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО – ПРАВОВЫХ НОРМ

I. По методу воздействия:

обязывающие – предписывающие совершать определенные действия;

запрещающие – предусматривающие запрет на совершение определенных действий в определенных условиях;

уполномочивающие – выражаются возможностью адресата действовать в рамках, установленных требований по своему усмотрению;

стимулирующие – обеспечивают с помощью соответствующих средств материального или морального воздействия должное поведение участников регулируемых управленческих отношений.

рекомендательные – носят рекомендательный характер.

II. По целевому назначению административно-правовые нормы подразделяются:

регулятивные – предназначены для регулирования общественных отношений, они устанавливают права и обязанности граждан, государственных органов и т.д.

охранительные – применяются в случае нарушения обязанной стороной отношений, складывающихся в соответствии с регулятивными нормами.

III. По предмету регулирования различают:

а) материальные – нормы, закрепляющие права, обязанности, ответственность участников управленческих отношений, регулируемых административным правом, т.е. их административно-правовой статус;

б) процессуальные – устанавливают порядок реализации материальных норм (процедуру их осуществления). Эти нормы регламентируют административное производство.

IV. По времени действия:

а) бессрочные нормы (действуют до тех пор пока не будут отменены: законы, указы);

б) срочные нормы (с заранее определенным сроком действия: правила, определяющие чрезвычайные ситуации).

V. По действию в пространстве:

общего действия – распространяются на всю территорию республики

местного действия – распространяют свою силу на определенную административно-территориальную единицу или действуют в пределах одного учреждения, организации.

межтерриториального действия – распространяют свое влияние на соответствующую территорию независимо от административно-территориального деления

VI. По кругу лиц (по адресату, в зависимости от конкретных субъектов):

а) нормы права, регулирующие правовое положение граждан;

б) нормы права, регулирующие правовое положение государственных служащих;

в) нормы права, регулирующие правовое положение общественных объединений;

г) нормы права, регулирующие правовое положение органов исполнительной власти;

д) нормы права, регулирующие правовое положение предприятий, учреждений, организаций в сфере государственного управления и негосударственных структур

Реализация административно - правовых норм – это практическое претворение в жизнь содержащихся в административно – правовых нормах правил поведения, в целях урегулирования общественных отношений в сфере государственного управления.

Формы реализации права:

Соблюдение - воздержание от совершения действий, запрещаемых нормами.

Исполнение - точное следование участников управленческих отношений тем юридическим предписаниям, которые содержатся в административно - правовой норме.

Использование – совершение предусмотренных правилом действий по реализации субъективных прав.

Применение - выражается в издании уполномоченным органом государственного управления индивидуальных и нормативных актов и разрешении на их основе конкретных дел.

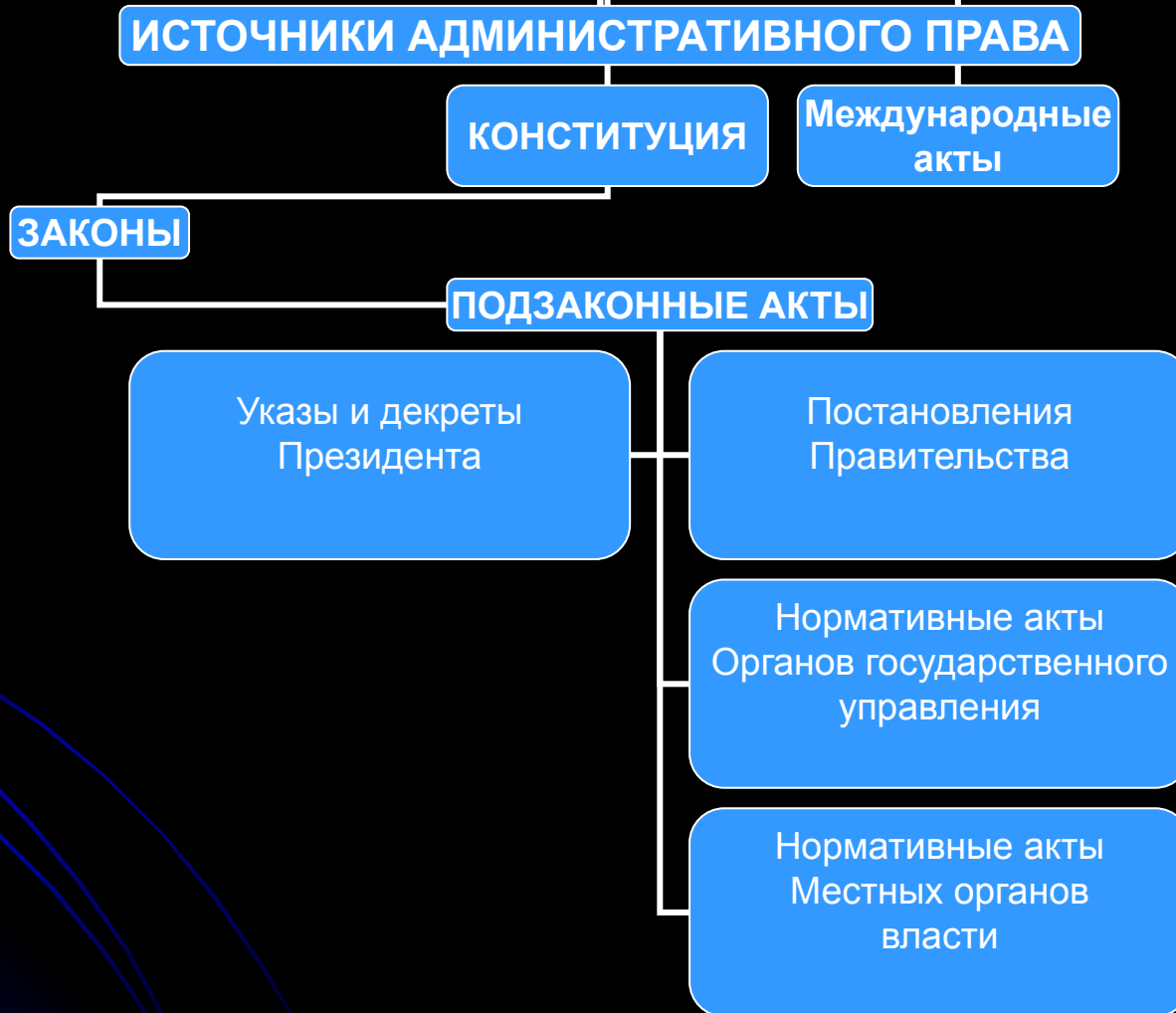
Применение нормы административного права — это не однократное действие определенный процесс, имеющий начало и окончание и состоящий из ряда последовательных стадий.

Первую стадию составляет **установление фактической основы дела.**

Вторую стадию применения норм административного права составляет **установление юридической основы дела.**

Третья завершающая стадия процесса применения норм административного права - **принятие решения по делу.**

ВОПРОС 4. Источники административного права



1. Конституция Республики Беларусь (ст. 27-30, 33-37, 39-42, 49, 57, 106-108, 117, 119-125, 129-131, 136)

2. Законы Республики Беларусь (О государственной службе, О Совете Министров Республики Беларусь),
Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях

3. подзаконные акты:

нормативные акты Президента Республики Беларусь
(Декреты и указы Президента, например, Указ Президента Республики Беларусь «О структуре правительства Республики Беларусь» от 5 мая 2006 г. N 289

нормативные акты Правительства Республики Беларусь -
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об утверждении положения о Министерстве юстиции»;

4) **нормативные акты местных исполнительных и распорядительных органов** (местного управления и самоуправления - решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории);

5) **нормативные акты органов государственного управления** (приказы, постановления, инструкции министерств, комитетов Инструкция ГНК О порядке применения законодательства об административных налоговых правонарушениях);

6) **межгосударственные соглашения** (Конвенция 1997г. «О взаимном признании и исполнении решений по делам административных нарушений правил дорожного движения»);

7) **нормативные акты руководителей государственных объединений, предприятий, учреждений.**