

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ В РФ

16 ЛЕКЦИЯ

A decorative graphic element consisting of several horizontal lines of varying lengths and colors (teal and white) extending from the left side of the slide towards the right.

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ ВЛАСТИ

- Сформирован в 1991г. в ходе Всероссийского референдума
- 1991-1993 – Президент именовался ***не главой государства, а высшим должностным лицом и главой исполнительной власти***
- **Конституция 1993 – Президент – глава государства** – соединяет в себе различные полномочия в сфере нормотворчества, исполнительно-распорядительной деятельности, нормоконтроля и кадровой политики
- ***Не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти, обеспечивает их согласованное функционирование***

Статус Президента

- Представляет РФ внутри страны и в международных отношениях
- Выступает гарантом прав и свобод человека и гражданина
- Осуществляет руководство внешней политикой
- Подписывает международные договоры, ратификационные грамоты
- Является Верховным главнокомандующим Вооруженных сил РФ
- Принимает в гражданство
- Осуществляет помилование, гос. награждения, присваивает почетные звания
- Принимает решение о введении военного и чрезвычайного положения (утверждение СФ РФ)
- Осуществляет общее руководство деятельностью Правительства и вправе председательствовать на его заседаниях

Кадровая политика Президента

- Назначает с согласия ГД Председателя Правительства
- По предложению Председателя Правительства назначает и освобождает от должности его заместителей и федеральных министров
- Объявляет об отставке Правительства
- Формирует свою Администрацию
- Вносит кандидатуры в Совет Федерации на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда.
- Назначает на должность судей федеральных судов (вплоть до районных) после обсуждения в квалификационных коллегиях
- Назначает военнослужащих на высшие воинские должности

Использование Президентом согласительных процедур

- Для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ
- Между органами государственной власти субъектов РФ

Выборы

- Механизм, обеспечивающий правовую и политическую легитимность главы государства
- Право на участие – гражданин РФ, 35 лет, проживающий не менее 10 лет в РФ
- Конституция РФ 1993г. не установила максимального возрастного ценза
- Срок полномочий Президента в 2008г. был увеличен с 4-х до 6 лет (поправка в Конституцию), не более 2-х сроков подряд

Досрочное прекращение полномочий Президента

- Добровольная отставка
- Стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия (Процедура в настоящее время законодательно не урегулирована).
- Отрешение от должности (в международной практике - импичмент)

Импичмент

Институт импичмента закреплен в конституциях многих стран, но он практически не применялся.

В США за 200 лет были предприняты 3 безрезультатные процедуры импичмента - в 1865, 1974 и 1999 гг.

В Российской Федерации дважды предпринимались тоже безрезультатные попытки импичмента - в 1993 и 1999 гг.

Процедура импичмента в РФ

предусматривает 3 стадии:

1. выдвижение Госдумой обвинения против Президента РФ - начало процедуры ($2/3$ голосов по инициативе не менее $1/3$ депутатов и при наличии заключения специально образованной Госдумой комиссии);
2. Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления, а Конституционный Суд РФ - заключение о соблюдении порядка выдвижения обвинения;
3. отрешение президента от должности Советом Федерации ($2/3 + 1$ голос от общего состава).

Импичмент считается отклоненным, если решение не принято в 3-месячный срок или за отрешение проголосовало менее $2/3$ членов Совета Федерации;

В случае досрочного прекращения Президентом РФ полномочий по любому основанию исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Правительства РФ.

Исполняющий обязанности Президента РФ не имеет права роспуска Госдумы. Выборы нового Президента РФ проводятся в 3-месячный срок.

5 пунктов обвинений Президента Б. Н.Ельцина 1999г.

1. Развал СССР
2. Разгон Съезда народных депутатов и Верховного Совета в 1993г.
3. Развязывание войны в Чечне
4. Развал армии
5. Геноцид русского народа

1. Развал СССР

- Заключённое Б. Н. Ельциным Беловежское соглашение нанесло большой ущерб внешней безопасности и обороноспособности Российской Федерации. Разрушение СССР и ослабление Российской Федерации явились большой помощью государствам, которые враждебно настроены к России.
- Действия Б. Н. Ельцина по организации заговора с целью захвата союзной власти имели целенаправленный характер. При подготовке к уничтожению СССР Б. Н. Ельцин издал указы, выходящие за пределы его конституционных полномочий и направленных на неправомерное присвоение союзной власти. В том числе Указы о переподчинении союзных органов республиканским, о передаче союзных средств массовой информации в ведение Министерства печати и массовой информации РСФСР, о передаче всех видов правительственной связи СССР в ведение КГБ РСФСР, а также банков, почты, телеграфа СССР в ведение РСФСР.
- В заключении комиссии по импичменту говорилось, что в действиях Ельцина «имеются достаточные данные, указывающие на признаки тяжкого преступления, предусмотренного статьей 64 УК РСФСР (275 УК России)».
- Комиссия признала, что Б. Н. Ельцин виновен «в измене Родине путём подготовки и организации заговора с целью неконституционного захвата союзной власти, упразднения действовавших тогда союзных институтов власти, противоправного изменения конституционного статуса РСФСР»

2. Разгон Съезда народных депутатов и Верховного Совета в 1993 г.

- Б.Н.Ельцин издал указ № 1400, организовал и осуществил государственный переворот.
- Он использовал вооружённую силу, в результате чего имеются многочисленные человеческие жертвы.

3. Развязывание войны в Чечне

- Ельцин издал в ноябре-декабре 1994г. указы, предусматривающие ограничения прав и свобод человека и гражданина,
- отдал приказ на проведение военных действий на территории Чеченской республики (совершенное им превышение власти привело к многочисленным человеческим жертвам, нарушению прав и свобод граждан Российской Федерации).
- «Яблоко» в 1999 году обвинила Ельцина в том, что в Чеченской республике имеются многочисленные случаи похищения людей: «Он, Президент Ельцин, виновен в том, что в год, когда все мировое сообщество отмечало 50-летие Декларации прав человека и он, Президент Ельцин, объявил в России год защиты прав человека, в России на рубеже третьего тысячелетия возрождена работорговля, возрождено крепостное право. Я имею в виду тех 500 наших ребят, которые пленены и каждый день это количество пленённых, к сожалению, не уменьшается, а возрастает...»

4. Ослабление обороноспособности и безопасности страны

- К крупному ущербу обороноспособности и безопасности Российской Федерации, по мнению обвинителей, привело использование Б. Н. Ельциным своих властных полномочий.
- «Яблоко»: с 1992 года началось резкое сокращение финансирования расходов на оборону, которое не сопровождалось преобразованиями в армии в ВПК. «Ни в какой иной области Президент не сосредоточил в своих руках столь огромных полномочий, как в управлении силовыми структурами. И ни в одной из них результаты не были столь плачевны». При этом отмечено, что Ельцин должен нести моральную, а не юридическую ответственность.

5. Геноцид русского народа и других народов России

- В России произошло резкое сокращение численности населения. По официальным данным его естественная убыль за период с 1992 по 1998 годы составила 4,2 миллиона человек
- По данным Межведомственной комиссии Совета Безопасности РФ по экономической безопасности, в 1997 году по сравнению с 1990 годом произошло снижение потребления мяса на 35 %, молока — на 41 %, яиц — на 31 %, рыбы — в 2,2 раза, в то же время выросло на 19 % потребление картофеля.
- По утверждениям обвинителей, в результате приватизации произошло обогащение сравнительно небольшой группы за счёт обнищания преобладающей части российских граждан.
- Комиссия по импичменту заявила, что Б. Н. Ельцин сознательно проводил политику, направленную на ухудшение уровня жизни граждан, обвинив президента в геноциде

Результаты голосований ГД РФ по 5 пунктам обвинений Президента Б.Н.Ельцина 1999г.

1. Развал СССР (239 депутатов)
2. Разгон Съезда народных депутатов и Верховного Совета в 1993г. (263)
3. Развязывание войны в Чечне (283);
4. Развал армии (241);
5. Геноцид русского народа (238).

Ни по одному из пунктов обвинения не набрано необходимых 300 голосов для принятия решения Госдумой.

Для прекращения полномочий Ельцина требовалось ещё и решение Совета Федерации. Счетная комиссия признала 46 бюллетеней недействительными.