

# Экологическое законодательство



# Общая характеристика экологического права

\* **Экологическое право** — особое комплексное образование, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.



**В сегодняшней юридической науке существует два основных (с некоторыми вариациями) подхода к тому, какие общественные отношения в области взаимодействия общества и природы следует включать в предмет экологического права.**

- \* Первый из них заключается в том, чтобы рассматривать в качестве предмета эколого-правового регулирования только общественные отношения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.**
- \* Второй - в том, чтобы помимо упомянутого включать в предмет экологического права общественные отношения в области использования природных ресурсов.**

# Принцип рационального использования ресурсов

- \* Регулирование вредного воздействия на природу
- \* Создание правовых норм

# Регулирование вредного воздействия на природу

- \* Химические выбросы
- \* Биологическое воздействие
- \* Физическое воздействие (шумы)

# Химические выбросы

\* Значительная часть объектов нехимических отраслей промышленности, где в технологических процессах применяются опасные вещества и имеют место химические превращения (целлюлозно-бумажная, текстильная, пищевая, металлургическая промышленность, коммунальные предприятия).



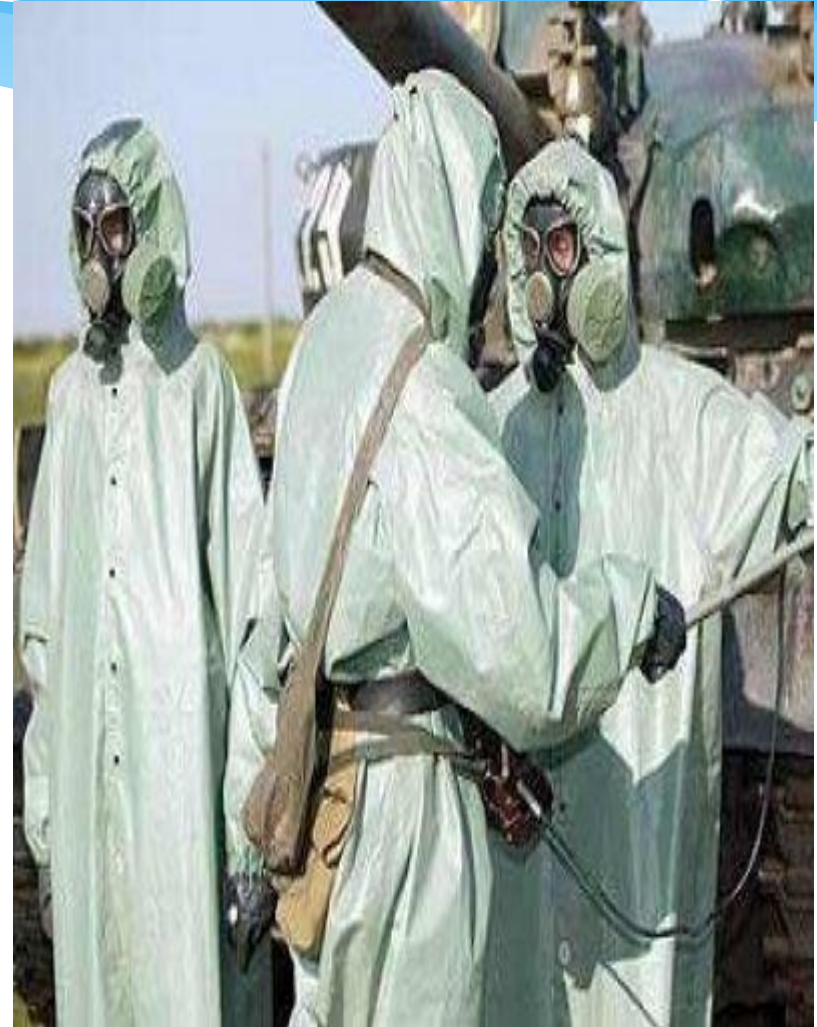
# Химические выбросы

- \* Исследовательские центры, склады (хранилища) и терминалы, транспортные средства и трубопроводы



# Химические выбросы

- \* Военно-химические объекты (склады и полигоны, заводы по уничтожению химических боеприпасов, спецтранспорт, склады и объекты ракетных топлив).





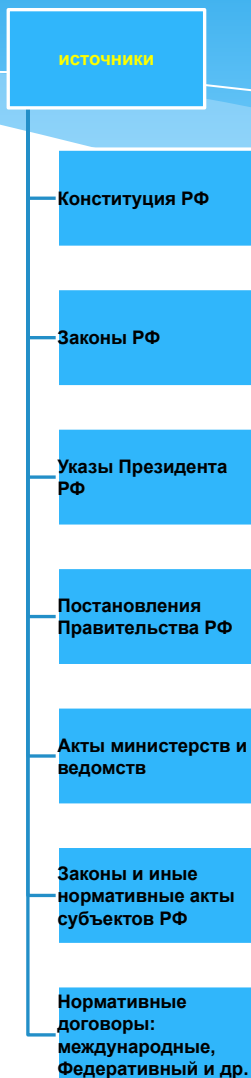
# Биологическое воздействие



# Принципы экологического права

- \* Экологическое право и формируемое на его основе экологическое законодательство основывается на ряде принципов:
- \* Предотвращение вреда окружающей среде
- \* Охрана жизни и здоровья человека
- \* Демократизация экологического права
- \* Гуманность
- \* Обеспечение рационального использования природных ресурсов
- \* Устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие
- \* Сохранение и защита экологического равновесия
- \* Свободный доступ к экологической информации
- \* Платность природопользования
- \* Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду
- \* «Загрязнитель платит»
- \* Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользованию
- \* Ответственность за нарушение требований экологического законодательства

# Источники природно-ресурсного права РФ



# Подсистемы экологического законодательства

## Законы РФ

### ПРИРОДООХРАННЫЕ

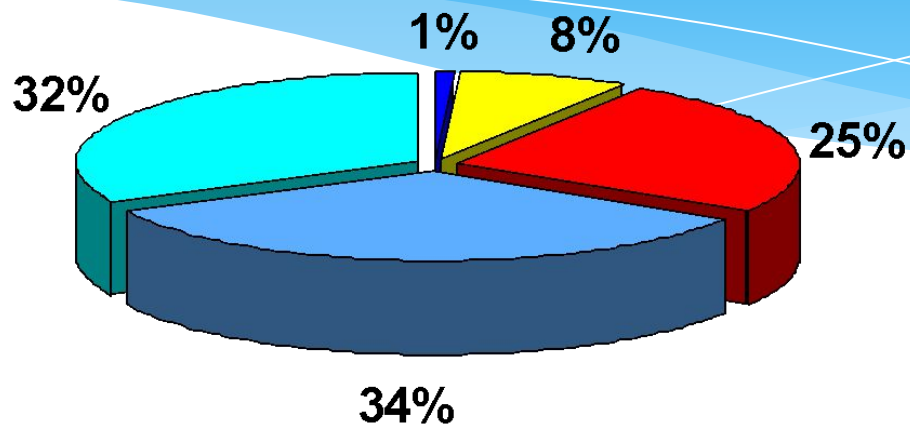
- Об охране окружающей природной среды
- Об экологической экспертизе
- Об особо охраняемых территориях
- О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и др.

### ПРИРОДОРЕСУРСНЫЕ

- Земельный кодекс
- Водный кодекс
- Лесной кодекс
- Закон «О недрах»
- Закон «О животном мире»
- Закон «Об охране атмосферного воздуха» и др.

# Структура законодательства

Всего – около 550 законодательных и нормативных актов



■ кодексы

■ федеральные законы

■ постановления правительства РФ

■ указы президента и ведомственные нормативные акты

■ законы субъектов РФ

# Основные принципы экологического права.

это выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание, основы, закреплённые в нём закономерности общественной жизни.

Они делятся на **общеправовые, межотраслевые и отраслевые.**  
закключаются в следующем:

- \* природные ресурсы - основа жизни и деятельности народа;
- \* рациональное использование природных ресурсов, учёт природных ресурсов;
- \* контроль за использованием природных ресурсов;
- \* приоритетность экологических принципов во взаимоотношениях «общество - природа»;
- \* экономическое стимулирование рационального природопользования;
- \* экологическое воспитание населения;
- \* международное экологическое сотрудничество.

# Конституционные основы

## экологического законодательства.

**Основу экологического законодательства составляют следующие положения Конституции Российской Федерации:**

- \* о праве каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии, на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением
- \* об обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам
- \* об использовании и охране в Российской Федерации земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории
- \* о праве граждан и их объединений иметь в частной собственности землю; об осуществлении собственниками свободного владения, пользования и распоряжения землёй и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц

# Конституционные основы

## экологического законодательства.

- о поощрении в Российской Федерации деятельности, способствующей экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию
- об отнесении к ведению Российской Федерации установления основ федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, определение статуса и защиты территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации
- об отнесении к совместному ведению РФ и субъектов РФ вопросов владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; особо охраняемых природных территорий; земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды
- о задаче Правительства РФ обеспечивать проведение в РФ единой государственной политики в области экологии



# Права и обязанности граждан в сфере природопользования

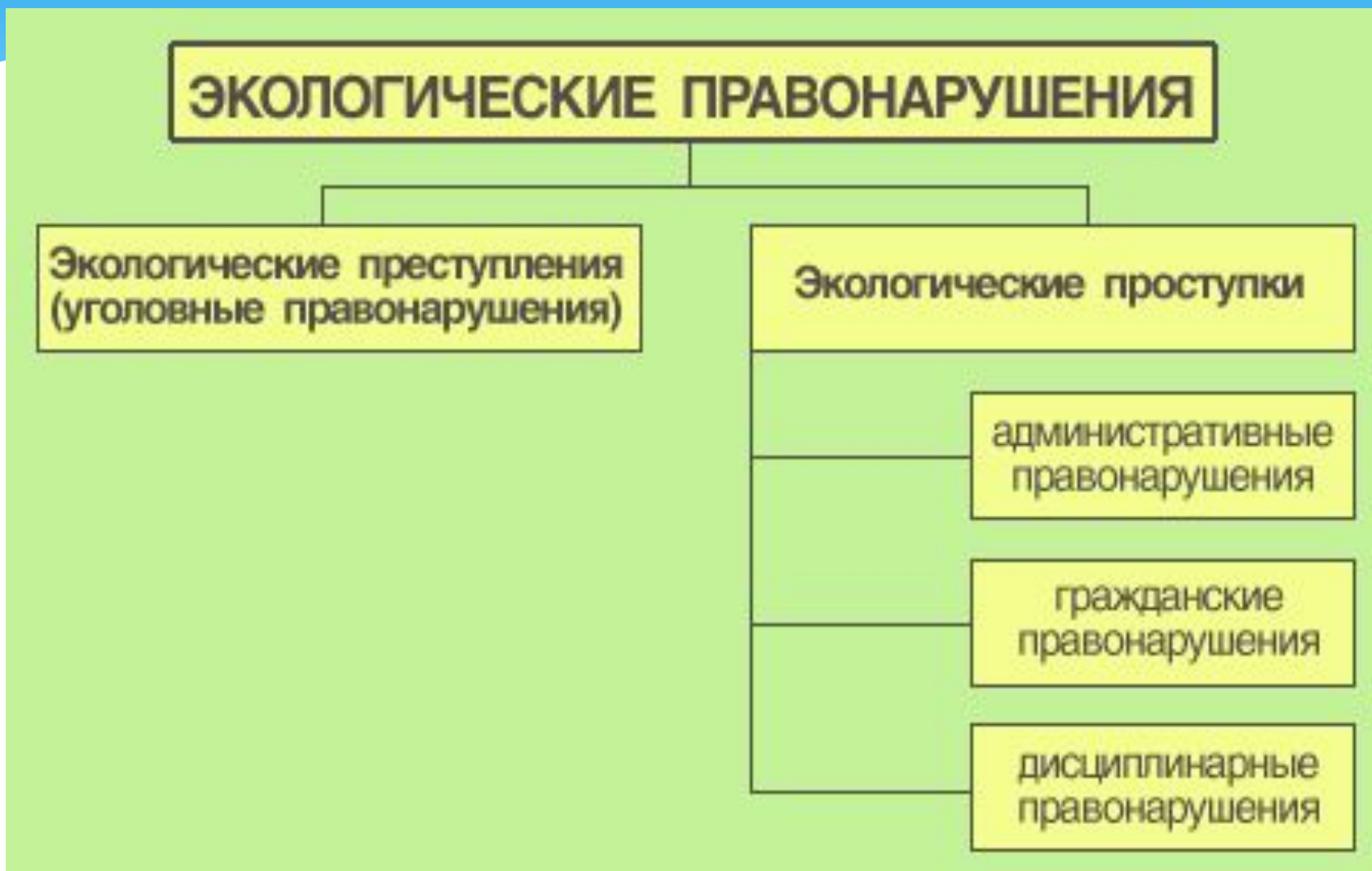
## Граждане имеют право:

- \* создавать общественные объединения, фонды и другие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- \* получать своевременную полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды в местах своего проживания;
- \* выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в её проведении;
- \* предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

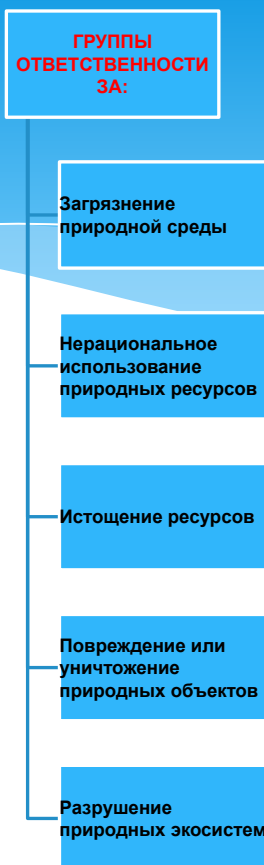
## Граждане обязаны:

- \* сохранять природу и окружающую среду;
- \* бережно относиться к природе и природным богатствам;
- \* Осуществлять природопользование в пределах, разрешенных законом.

# Виды экологических правонарушений



# Ответственность за экологические правонарушения



К законодательным актам, содержащим общие положения об ответственности правонарушителей, относится:

Закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23 октября 1995 г.;

Закон РФ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г.;

Закон РФ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г.;

Закон РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.;

Водный кодекс РФ от 18 октября 1995 г. и т.д.

# Закон «Об охране окружающей среды»

Принят 20 декабря 2001 года, является комплексным головным законодательным актом прямого действия и решает три основных задачи:

- \* Сохранение природной среды;
- \* Предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровье человека;
- \* Улучшение качества окружающей среды

# Структура закона «Об охране окружающей среды»

состоит из XVI глав, содержащих 84 статьи, в которых представлены:

- \* общие положения;
- \* основы управления в области охраны окружающей среды;
- \* права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
- \* экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- \* нормирование в области охраны окружающей среды;
- \* оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- \* требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- \* зоны экологических бедствий, зоны чрезвычайных ситуаций;
- \* природные объекты, находящиеся под особой охраной;
- \* государственный мониторинг окружающей среды;
- \* контроль в области охраны окружающей среды. Экологический мониторинг;
- \* научные исследования в области охраны окружающей среды;
- \* основы формирования экологической культуры;
- \* ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- \* международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;
- \* заключительные положения.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В РАЗРАБОТКЕ И/ИЛИ В УТВЕРЖДЕНИИ ФЗ

- \* «Об экологическом страховании»
- \* «Об экологической безопасности»
- \* «О разграничении прав собственности на природные ресурсы («О федеральных природных ресурсах»)»
- \* «Об экологических фондах»
- \* «О статусе зон экологического неблагополучия»
- \* «О государственных кадастрах природных ресурсов»
- \* «Об охране водных биологических ресурсов»
- \* «Об обращении с радиоактивными отходами»
- \* «О растительном мире»
- \* «Об охоте и рыболовстве»
- \* «Об энергоинформационном благополучии населения»
- \* «О государственной политике в области обращения с радиоактивными отходами»
- \* «О государственном регулировании использования охраны зеленого фонда городских поселений»
- \* «О питьевой воде»
- \* «О государственном регулировании в области экологического образования»

## Лимитирование и лицензирование природопользования

- \* **Лимитирование** - это система эколого-экономических ограничений по территориям, срокам и объемам предельных показателей использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов в окружающую среду и размещения отходов.
- \* **Лицензирование природопользования** - важнейшая часть управления природопользованием. В лицензиях на природопользование фиксируются виды, лимиты хозяйственной деятельности, экологические требования при использовании природных ресурсов.

Существует около 30 видов природопользования, на которые выдаются лицензии.

*Лицензирование деятельности в области природы окружающей среды осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» (№ 1418 от 24.12.94)*

# Органы лицензирования

<b>МПР</b>	Комплексное природопользование;
<b>Госком экологии</b>	Захоронение, хранение отходов, выбросы ЗВ в воздух, воду; координация всех видов экологических лицензий и разрешений
<b>Росгидромет</b>	Подтверждение разрешения на выброс ЗВ
<b>Роскомзем</b>	Оформление типа собственности, регистрация земельных участков на право использования полезных ископаемых
<b>Рослесхоз</b>	Подтверждение лицензии на использование лесных ресурсов
<b>Роском рыболовство</b>	На рыболовство и добычу водных животных, сбор морских растений, координация выдачи лицензий на использование водных резервуаров
<b>Минсельхоз</b>	Подтверждение лицензий на охоту на диких животных
<b>Госгортех надзор</b>	Использование полезных иск. Захоронение отходов, гидроминеральные ресурсы, опасные производства, утилизация полезных ископаемых
<b>Госатом надзор</b>	Утилизация и захоронение ядерных отходов
<b>Госсанэпид надзор</b>	Все типы экологических разрешений, связанных с возможным воздействием на здоровье человека



## Последовательность этапов получения разрешений на комплексное природопользование

1. Письменное заявление на имя территориального органа Минприроды с предоставлением лицензии на право эксплуатации отдельных природных ресурсов, выбросов ЗВ, и утилизацию отходов, а также экологический паспорт предприятия.
2. Рассмотрение заявления: а) выдача; б) отказ;
3. в) экологическое обследование с предоставлением предприятию «Требований к проверке и согласию с условиями эксплуатации природных ресурсов».
4. Согласование с территориальным органом Минприроды условия лицензирования.
5. Заключение соглашения между предприятием и региональным органом о комплексном природопользовании с согласованием прав и условий такого природопользования.

# Экологический паспорт

Введен указом Госкомприроды в 1990 г. и обязателен для всех промышленных предприятий.

## Содержание:

- \* Общая информация о предприятии
- \* Природные, климатические и экологические условия в регионе
- \* Природные, энергетические и материальные ресурсы, используемые предприятием
- \* Техническое описание производственных процессов (технология, оборудование, этапы)
- \* Характеристика выбрасываемых ЗВ
- \* Меры по снижению и уничтожению отрицательного воздействия от деятельности предприятия
- \* Оценка экологических показателей предприятия в сравнении с наилучшими аналогичными показателями в России и за рубежом



**Спасибо  
за  
внимание!**