

Муниципальное право

Конституция РФ

- Ст.12: В РФ признается и гарантируется МСУ. Оно в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы МСУ не входят в систему органов государственной власти.
- **ГЛ. 8. Ст.130** 1. МСУ в РФ Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.
- 2. МСУ осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы МСУ.

Ст.132 1. Органы МСУ самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы МСУ могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

- Ст. 133 МСУ в РФ гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав МСУ, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

Понятие местного самоуправления (МСУ) (ст. 1 закона № 131-ФЗ)

- одно из основ конституционного строя
- форма осуществления народом своей власти,
- обеспечивающая **решение вопросов местного значения**
- населением непосредственно и (или)
- через органы местного самоуправления
- самостоятельное и под свою ответственность
- исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций
- в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ.

Статья 4. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу МСУ составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, [Конституция](#) РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон № 131-ФЗ, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты РФ (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.
2. Изменение общих принципов организации МСУ, установленных № 131-ФЗ, допускается не иначе как путем внесения изменений и дополнений в него.

Правовая основа МСУ

- Конституция РФ
- международные договоры РФ (Европейская Хартия МСУ),
- федеральные конституционные законы,
- Закон № 131-ФЗ, другие федеральные законы,
- Подзаконные правовые акты федеральных органов исполнительной власти РФ (указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные),
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ,
- уставы муниципальных образований,
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
- иные муниципальные правовые акты.

Ст.131

1. МСУ осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов МСУ определяется населением самостоятельно.
2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется МСУ, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.

Правовая основа МСУ

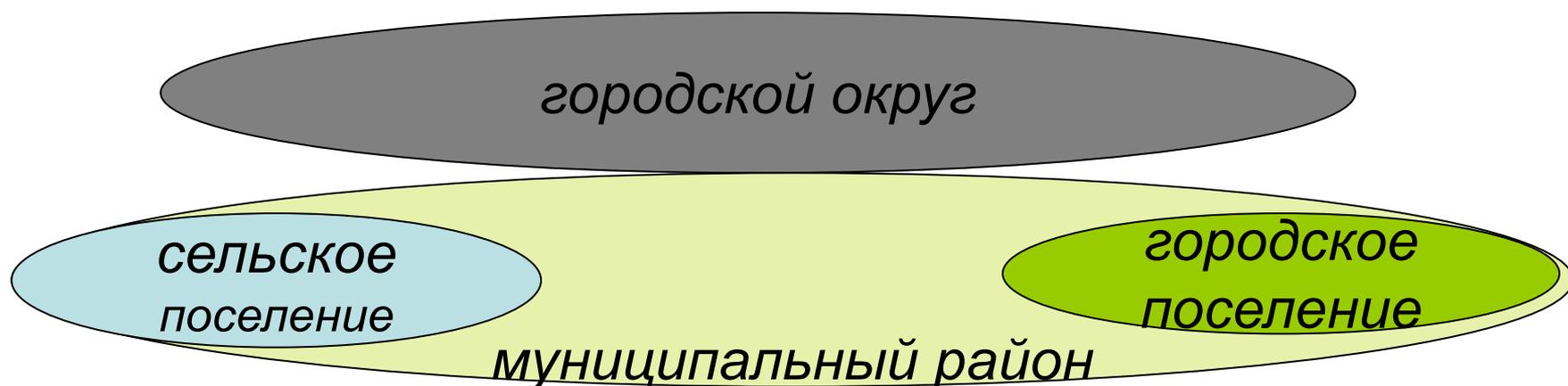
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 6.10.03 N 131-ФЗ устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления

Правовая основа МСУ

В случае противоречия нормативных правовых актов РФ, регулирующих вопросы МСУ применяются Конституция РФ и Закон № 131-ФЗ

В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нормативного правового акта субъекта РФ, регулирующих вопросы организации мсу и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов и должностных лиц мсу, Конституции РФ, фед. конституционным законам, Закону № 131-ФЗ и другим фед. законам применяются Конституция РФ, фед. конституционные законы, настоящий Фед. закон и другие фед. законы.

Виды муниципальных образований



- *Сельское П.* – один / несколько сельских населенных пунктов, объединенных общей территорией
- *Городское П.* - город или поселок
- *Мун.район* - несколько поселений и межселенных территорий, объединены общей территорией, цель - решения ВМЗ межпоселенческого характера
- *Гор.округ* – гор. поселение, не входит в состав МР, в нём решаются ВМЗ поселения и мун. района
- *Внутригор. территория города федерального значения* - часть территории Москвы, С.Петербурга.

- Территории муниципальных образований: МСУ осуществляется на всей территории РФ.
- Порядок наделения статусом вида муниципального образования, границы их территорий - см. законы субъектов РФ
- Требования к установлению и изменению границ: 3) территорию **поселения** составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним территории традиционного природопользования населения поселения, земли общего пользования, для развития поселения, рекреационные; 4) в состав его территории входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения; 1) территория субъекта РФ разграничивается между поселениями. Территории с низкой плотностью сельского населения, кроме, указанных в [п.3](#) ст. 11, могут не включаться в состав их территорий;

В состав сельского поселения могут входить

- как правило, один сельский населенный пункт (или поселок) с численностью населения > 1000 чел. (для территории с высокой плотностью населения > 3000 чел.) и (или) объединённые общей территорией несколько сельских н/пунктов с численностью < 1000 чел. каждый (для территории с высокой плотностью населения 3000 чел. каждый); 7) сельский н/пункт < 1000 чел., как правило, входит в состав с/поселения; 8) по закону субъекта РФ его статусом может наделяться сельский н/пункт с численностью 1000 чел. с учётом плотности населения субъекта РФ и доступности территории поселения; 11) его границы устанавливаются, как правило, с учётом пешеходной доступности до его адм. центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав

В состав территории городского поселения

могут входить : один город или один поселок, а также в соответствии с его генеральным планом территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями);

его состав муниципального района входят:

- а) территории поселений (кроме городских округов),
- б) межселенные территории, возникающие на территориях: - с низкой плотностью населения и (или) - упраздняемых поселений.

Его административным центром может считаться расположенный в его границах город (поселок), имеющий статус гор. округа;

Его границы устанавливаются учётом : 1) как правило, с транспортной доступности до его адм. центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений в его составе. По закону субъекта РФ это может не применяться на территориях с низкой плотностью с/населения и в отдалённых и труднодоступных местностях;

- 2) необходимости создания условий для: - решения *ВМЗ* межпоселенческого характера, - осуществления переданных им отдельных гос. полномочий

статус городского округа

Его территория не входит в состав территории муниципального района;

Наделение г/поселения статусом г/округа осуществляется законом субъекта РФ при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами МСУ г/поселения установленных в [ст.16 ВМЗ](#) и осуществления отдельных переданных им гос.полномочий, а также при наличии аналогичной инфраструктуры, необходимой для решения органами МСУ прилегающего (прилегающих) мун. района установленных в [ст.15 ВМЗ](#) и осуществления ими отдельных гос. полномочий.

При наделении г/поселения статусом гор. округа учитываются перспективы развития г/поселения, подтвержденные его генеральным планом

относятся территории субъектов РФ, отдельных мун. районов в субъектах РФ к территориям: - с низкой плотностью сельского населения, плотность сельского населения в которых более чем в 3 раза ниже средней плотности с/населения в РФ.

- с высокой плотностью сельского населения плотность с/населения в кот. более чем в 3 раза выше средней плотности с/населения
- Перечень таких субъектов РФ, отдельных мун. районов в субъектах РФ, утверждается Правительством РФ, в т.ч. по представлению органов гос. власти субъектов РФ, и может изменяться не чаще одного раза в 5 лет.

ПРИНЦИПЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МСУ

- 12) территория населенного пункта должна полностью входить в состав территории поселения;
- 13) территория поселения не может входить в состав территории другого поселения;
- 16) территория поселения должна полностью входить в состав территории муниципального района.
- 16.1) законы субъектов РФ, устанавливающие и изменяющие границы поселений, должны содержать перечень населенных пунктов, входящих в состав территорий этих поселений;
- 1.1. Разделение населенных пунктов, влекущее несоответствие границ и (или) статуса муниципальных образований, существующих на день такого разделения, положениям ст. 11, должно осуществляться одновременно с изменением границ и (или) преобразованием таких МО в соответствии с положениями [п.5 ч.1](#)

Полномочия в области МСУ

- Органов государственной власти
- и должностных лиц

ст. 5: федеральных органов гос. власти

- определение общих принципов его организации
- **правовое регулирование:** -по предметам ведения РФ и в пределах полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ, её субъектов: **прав, обязанностей и ответственности:**
 - фед. органов гос. власти, - органов гос. власти субъектов РФ и их должностных лиц
 - граждан, органов и должностных лиц МСУ по решению ВМЗ, при осуществлении отдельных гос. полномочий.
- Осуществление ими исполнительно-распорядительных, контрольных полномочий в отношении мун. образований и их органов допускается только в случаях и порядке, установленных федеральными законами.

ст. 6.1: полномочия органов гос. власти субъектов РФ

правовое регулирование:

- вопросов организации *МСУ* в субъекте РФ в случаях и порядке, установленных Федеральным законом № 131;
- **прав, обязанностей и ответственности органов:**
 - гос. власти и должностных лиц субъектов РФ в случаях и порядке, установленных федеральными законами;
 - и должностных лиц *МСУ*: 1) по предметам ведения субъекта РФ, 2) в пределах полномочий органов гос. власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ; 3) при осуществлении отдельных гос. полномочий, которыми они наделены законами субъектов РФ.

Полномочия в области мсу

ст.5: федеральных органов	ст.6: власти субъектов РФ	16: органов мсу
Определение общих принципов организации мсу		
<u>Правовое регули</u>		<u>рование</u>
	вопросов организации мсу в субъектах РФ в случаях и порядке по № 131-ФЗ;	
<u>прав, обязанностей, от</u>		<u>ветственности</u>
по предметам ведения РФ (совместного - с субъектами РФ)	в случаях и порядке, установленных фед. законами; в пределах их полномочий по предметам совместного ведения с РФ	

Полномочия в области мсу

федеральных органов	органов гос власти субъектов РФ	органов мсу
	должностных лиц мсу по предметам ведения субъектов РФ	
<u>прав, обязанностей, органов и должнос</u>	<u>ответственности стных лиц МСУ</u>	
в т.ч. гр-н -по решению ВМЗ		
<u>- при осуществлении номочий, которы в порядке, установ</u>	<u>отдельных гос. пол ми они наделены ленном № 131-ФЗ:</u>	
фед. законами	законами субъектов РФ	

Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий в отношении мун. образований и органов МСУ допускается

- фед. органами и органами гос. власти субъектов РФ только в случаях и порядке, установленных Конституцией РФ, законами: - федеральными (конституционными, № 131-ФЗ, другими), - субъектов РФ, принимаемыми в соотв. с ними
- Нормативно-правовые акты РФ, регулирующие ВМЗ не могут противоречить Конституции, №131-ФЗ.
- Конституция (устав) субъекта РФ, его иные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы организации мсу и устанавливающие права, обязанности и ответственность органов и должностных лиц мсу не могут противоречить Конституции РФ, федеральным законам (№131-ФЗ, другим).

Вопросы местного значения (*ВМЗ*)

- Это вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, их решение осуществляется населением и (или) органами *МСУ* самостоятельно - в соответствии с Конституцией РФ, № 131-ФЗ;
- вопросы местного значения межпоселенческого характера - часть *ВМЗ* - № 131 и муниципальным правовым актам муниципального района.

ст. 18: Принципы правового регулирования полномочий органов МСУ

1. Перечень ВМЗ может быть изменён путём внесения изменений, дополнений в № 131-ФЗ, исключения (введены 27.05.2014): закон субъекта РФ может: закрепить за сельскими поселениями иные ВМЗ поселений (ч.3.ст.14); за внутригородскими районами ВМЗ городских округов.(ч.2.ст.16.2); устанавливать дополнительные ВМЗ городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных ресурсов и финансовых средств. (ч.3.ст.16)
2. Финансовые обязательства по решению ВМЗ исполняются за счёт средств местных бюджетов (исключение: предоставляемые из гос. бюджетов субвенции). Они могут дополнительно финансироваться за счет средств гос. бюджетов, фед. гос. внебюджетных фондов в случаях и порядке по законам.
3. Законы не могут содержать положений, определяющих объём расходов за счет средств местных бюджетов.
4. Не допускается возложение на мун. образования обязанности финансировать расходы по осуществлению полномочий органами гос. власти (мсу иных мун.образований)(введена 25.06.2012)

Ст.6. Полномочия органов гос власти субъектов РФ в области мсу

- 1. относятся: правовое регулирование вопросов организации мсу в субъектах РФ в случаях и порядке, установленных настоящим ФЗ;
- правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов: - гос. власти субъектов РФ и их должностных лиц в области мсу в случаях и порядке, установленных фед.;
- - и должностных лиц мсу по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полномочий органов гос. власти субъектов РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ;
- - органов и должностных лиц мсу при осуществлении отдельных гос. полномочий, которыми органы мсу наделены законами субъектов РФ в [порядке](#), установленном настоящим ФЗ.
- 2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами гос. власти субъектов РФ в отношении мун. образований и органов мсу допускается только в случаях и порядке, установленных [Конституцией](#) РФ, фед. конст. законами, настоящим ФЗ, другими фед. законами и принимаемыми в соотв.с ними законами субъектов РФ.
- 3. В случае противоречия конституции (устава), закона, иного нпа субъекта РФ, регулирующих вопросы организации мсу и устанавливающих права, обязанности и ответственность органов и должностных лиц мсу, фед. конст. законам, настоящему ФЗ и другим фед. законам применяются [Конституция](#) РФ, фед.конст. законы, настоящий ФЗ и др. фед. законы.

Вопросы местного значения
городского округа (в его границах или на его
территории) - ст. 16. Закона № 131-ФЗ

- *формирование, утверждение, исполнение бюджета* контроль за его исполнением;
- *установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;*
- *владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;*
- *осуществление полномочий собственника водных объектов общего пользования (**пруды, обводнённые карьеры**) согласно водному законодательству, *установление правил их использования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях их использования (в ред. от 19.07.2011) ,включая обеспечение свободного доступа граждан и их береговым полосам**

Жильё (в собственности может находиться имущество)

- **организация** строительства и содержания **муниципального жилищного фонда**,
- в ред. от 25.06.2012: **обеспечение жилыми помещениями** проживающих малоимущих граждан, нуждающихся в в жилых помещениях (было в улучшении жилищных условий), в соответствии с жилищным законодательством
- *создание условий* для жилищного строительства
- *осуществление* муниципального жилищного контроля, иных полномочий органов МСУ по с жилищному законодательству;
- введены от 19.07.2011: предоставление помещения для работы участковому уполномоченному полиции на обслуживаемом участке;
- до 1 января 2017 г.: предоставление ему и членам его семьи жилого помещения на период выполнения этих обязанностей.

Градостроительство, земельные отношения

- *утверждение*: генеральных планов городского округа, подготовленной на их основе документации по планировке территории, местных нормативов градостроительного проектирования, правил землепользования и застройки;
- *выдача разрешений* на: строительство (кроме случаев по Градостроительному [кодексу РФ](#), иным фед. законам) на ввод объектов в эксплуатацию объектов капстроительства;
- *ведение информ. системы* обеспечения градостр. деятельности,
- *осуществление* осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении нарушений в случаях по Градостроительному [кодексу](#) (в ред. от 25.06.2012);
- *резервирование земель и изъятие*, в т.ч. путём выкупа, земельных участков для муниципальных нужд,
- *осуществление муниципального земельного контроля* за использованием земель,
- введен от 19.07.2011: *обеспечение* выполнения работ для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, *проведение* открытого аукциона на право заключить договор о их создании по федеральным [законам](#)

Инфраструктура

- **организация** в границах городского округа **электро-, газо- тепло-, водоснабжения** населения, водоотведения, снабжения топливом в пределах полномочий по законодательству РФ; (Конституционный Суд признал не соответствующим [Конституции](#) (Конституционный Суд признал не соответствующим Конституции пункт о теплоснабжения, в той мере, в какой служит основанием для возложения на МО финансовых обязательств по возмещению теплоснабжающим организациям дополнительных расходов, установлением в субъекте РФ тарифа на их услуги на уровне ниже экономически обоснованного, при отсутствии закона субъекта РФ, предоставляющего МСУ необходимых, финансовых и материальных средств, включая компенсацию межтарифной разницы - [Постановление](#) от 29.03.11 N 2-П).
- **дорожная деятельность** в отношении **автомобильных дорог местного значения** в в его границах и (новое:) обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за их сохранностью, осуществление иных полномочий в этой области по законам РФ;
- **создание условий** для предоставления транспортных услуг населению, **организация** транспортного обслуживания населения (**пассажирский транспорт, имущество для обслуживания дорог**)

Общественная безопасность, правопорядок

- *осуществление мероприятий* по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (**мун.имущество**);
- *обеспечение* первичных мер пожарной безопасности (**мун.имущество**);
- **организация** охраны общественного порядка муниципальной милицией (когда вступит в силу особому федеральный закон о порядке её организации) (**мун.имущество**);
- (введен от 29.12.2006) *создание условий* для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- *участие* в профилактике терроризма, экстремизма, в минимизации, ликвидации последствий их проявлений; (введен с 2006 г.);
- *осуществление мер* по противодействию коррупции в границах городского округа (введен от 21.11.2011).

- *участие* в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (**мун. имущество**);
- *организация и осуществление* мероприятий по гражданской и с 2013 г. *территориальной* обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- *создание, содержание и организация* деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований

Образование (в ред. от 02.07.2013)

Организация предоставления в муниципальных образовательных организациях:

- общедоступного и бесплатного общего образования: *дошкольного*, начального, основного, среднего по основным общеобразовательным программам (*кроме* полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса - отнесены к полномочиям органов гос. власти субъектов РФ)
- дополнительного образования детей (*кроме* в учреждениях регионального значения),

Создание условий для осуществления присмотра, ухода за детьми, содержания детей.

Организация отдыха детей в каникулярное время.

Здравоохранение

- в ред. от 29.11.2010 - только в мун. районах, гор. округах: создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи,
 - за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством РФ перечень территорий, население которых обеспечивается мед. помощью в мед. учреждениях, подведомственных федеральному органу, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий.
- (а было: организация оказания первичной медико-санитарной помощи в поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (кроме санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов).

городское хозяйство, благоустройство

- в ред. от 30.11.2011: *Организация* включая **освещение улиц, озеленение**, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов: городских, особо охраняемых природных территорий
- *Новое: утверждение правил* благоустройства, в т.ч. требований по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений, перечень и периодичность работ;
установление порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий собственников зданий (помещений в них) и сооружений.
- *Организация* ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Реклама

- введено от 16.10.2006: *Выдача: разрешений* на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, *аннулирование* таких разрешений, *предписаний* о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, осуществляемые по Федеральному [закону](#) "О рекламе";
- в ред. от 07.05.2013: *утверждение* схемы размещения рекламных конструкций.

Экология

- *организация* сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов (**мун. имущество**);
- *организация* мероприятий по охране окружающей среды;
- *осуществление* муниципального лесного контроля;

Тема: Органы МСУ

избираются непосредственно населением и (или) образуются представительным органом муниципального образования,

наделены собственными полномочиями по решению ВМЗ.

- не входят в систему органов гос. власти.

Структура органов МСУ: (ст. 34)

Обязательные: 1. представительный орган,

2. глава муниципального образования,

3. местная администрация.

- Их наименования устанавливаются законом субъекта РФ с учётом исторических и иных местных традиций.
- Уставом муниципального образования (далее – *МО*) могут быть предусмотрены иные органы, в т.ч. контрольно-счётный, и выборные должностные лица МСУ.

Должностное лицо МСУ

- выборное - избирается на мун. выборах /представительным органом из своего состава (на сходе граждан, осуществляющем его полномочия);
- либо заключившее контракт (трудовой договор), наделено полномочиями: 1) исполнительно-распорядительными по решению ВМЗ и (или) 2) по организации деятельности органа МСУ.

Организация и деятельности органов МСУ

В т.ч. порядок формирования,

полномочия, их срок,

подотчётность, подконтрольность определяются

уставом муниципального образования (далее –

МО) в соответствии с законом субъекта РФ (в

ред. от 27.05.2014)

ст.35 в ред. 27.05.2014: **Формирование представительного органа** (далее – *ПО*) *МО*:

- поселения, городского округа, внутригородского района, - *МО* города федерального значения: депутаты избираются на муниципальных выборах.
- *ПО* не формируется, его полномочия осуществляет сход граждан, если: 1) численность избирателей поселения - не более 100 чел., 2) это предусмотрено уставом поселения с численностью более 100 и не более 300 чел.

Формирование *ПО* в соответствии с законом субъекта РФ и уставом *МО*:

- **муниципального района** может: 1) состоять из глав поселений, входящих в его состав, и из депутатов поселений, избираемых в их *ПО*;
2) избираться на выборах *в порядке ст. 35*;
- **городского округа с внутригородским делением** может: 1) формироваться избираться из состава *ПО* внутригородских районов в соотв. с равной нормой представительства или исходя из численности их населения, но не более $1/3$ его состава от каждого;
2) избираться на выборах

Численность представительного органа (ПО)

определяется уставом МО, не может быть менее:

7 человек - при численности населения менее 1 тыс. чел.;

10 чел. - при населении от 1 тыс. до 10 тыс.;

15 чел. - при численности от 10 тыс. до 30 тыс.;

20 чел. - от 30 тыс. до 100 тыс.чел.;

25 чел. - от 100 тыс. до 500 тыс. чел.;

35 чел. - свыше 500 тыс. чел.

- ПО может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее $2/3$ от установленной численности депутатов.

Исключительная компетенция *ПО*:

- Утверждение*: 1) местного бюджета и отчёта об его исполнении; 2) структуру местной администрации по представлению её главы;
- 2) *установление*, отмена местных налогов, сборов;
- Принятие*: 3) устава *МО*, внесение в него изменений и дополнений;
- 4) планов и программ развития *МО*, утверждение отчётов об их исполнении;
- 5) решения об удалении главы *МО* в отставку;
- 6) *контроль* за исполнением органами и должностными лицами МСУ полномочий по решению ВМЗ;
- 7) *Заслушивает* ежегодные отчёты главы *МО*, главы местной администрации о результатах их работы, в т.ч. о решении поставленных им вопросов

Исключительная компетенция *МО*:
определяет порядок:

- 8) принятия решений о: создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, установлении тарифов на услуги *их* и муниципальных учреждений, выполнении работ;
 - 9) управления и распоряжения имуществом в муниципальной собственности;
 - 10) участия *МО* в организациях межмуниципального сотрудничества;
 - 11) материально-технического и орг. обеспечения деятельности органов МСУ;
- *его* иные полномочия могут быть в законах, конституциях (уставах субъектов РФ/ *МО*.
 - Не вправе управлять (распоряжаться) средствами местного бюджета в процессе его исполнения.

Организация и обеспечение деятельности представительного органа

- Осуществляет: - глава *МО* в соответствии с *его* уставом;
- если он исполняет полномочия главы местной администрации, то - председатель представительного органа, избираемый им из своего состава.
- Расходы на обеспечение деятельности предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соотв. с классификацией расходов бюджетов РФ.

Случаи прекращения полномочий *ПО*

- По истечении срока полномочий.
- Досрочно: 1) решение о самороспуске согласно устава *МО*;
- 2)) решение суда о неправомерности данного состава депутатов, в т.ч. в связи со сложением ими своих полномочий;
- 3) преобразование (упразднение) *МО*;
- 4) утрата поселением статуса *МО* в связи с его объединением с городским округом;
- 5) увеличение численности избирателей более чем на 25 % вследствие изменения его границ (в связи с *см.* 4);
- 6) нарушение срока издания муниципального правового акта, для реализации решения, принятого путём прямого волеизъявления граждан, согласно устава;
- 7) в порядке и по основаниям по ст. 73 (нарушение закона).

По закону субъекта РФ и уставу *МО* избирается:

1) на муниципальных выборах:

при этом: а) входит в состав представительного органа и выполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса

либо б) возглавляет местную администрацию;

или 2) представительным органом из своего состава, исполняет полномочия его председателя.

- Не может одновременно исполнять полномочия председателя *ПО* и главы местной администрации кроме сельского поселения, внутригородского *МО* города федерального значения.

часть 3.1 ст. 36 (введена от 27.05.2014)

В случае принятия закона субъекта РФ:

- изменяющего порядок избрания главы *МО*:
 - его устав подлежит приведению в соотв. с указанным законом в течение 3-х месяцев со дня вступления *его* в силу;
 - данный порядок применяется после истечения срока полномочий глав *МО*, избранных до дня вступления в силу указанного закона;
- предусматривающего избрание главы *МО* из состава представительного органа, выборы главы не назначаются и не проводятся, если закон вступил в силу до наступления даты, начиная с которой *ПО* городского округа был бы вправе принять решение о назначении выборов главы *МО* в соотв. с ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

полномочия главы *МО* по решению *ВМЗ*:

В пределах полномочий ст. 36:

- 1) представляет *МО* в отношениях с гражданами, организациями, органами: МСУ других *МО*, гос. власти, без доверенности действует от его имени
- 2) обеспечивает осуществление органами МСУ полномочий по решению *ВМЗ* и переданных отдельных гос. полномочий.
- 3) подписывает и обнародует, нормативные акты, принятые представительным органом в порядке, установленном уставом *МО*;
- 4) требовать созыва его внеочередного заседания;
- 5) издаёт в пределах полномочий правовые акты;

Глава муниципального образования

4.1. должен соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом "О противодействии коррупции" и др. федеральными законами.

- подконтролен и подотчётен населению и представительному органу.

5.1. представляет представительному органу ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, а в случае, если возглавляет местную администрацию, о результатах деятельности местной администрации и иных подведомственных ему органов МСУ, в т.ч. о решении вопросов, поставленных представительным органом

Местная администрация (далее - *МА*) Ст.37

- Это исполнительно-распорядительный орган *МО*, наделяется его уставом полномочиями: по решению ВМЗ и для осуществления отдельных гос. полномочий, переданных органам МСУ законами.
- Ею руководит глава *МА* на принципах единоначалия.
- Им является глава *МО* либо лицо, назначаемое на эту должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом *МО*.

Глава местной администрации (МА)

- подконтролен и подотчётен представительному органу; представляет ему ежегодные отчёты о результатах деятельности МА, в т.ч. о решении вопросов, им поставленных;
 - обеспечивает осуществление МА полномочий по решению ВМЗ, отдельных переданных гос. полномочий;
 - не вправе: - заниматься иной оплачиваемой деятельностью, в т.ч. предпринимательской, кроме творческой (в т.ч. научной, преподавательской);
- входить в состав органов управления, попечительских советов, органов иностранных некоммерческих организаций, если иное не предусмотрено международным договором или законами РФ.

Процедура назначения главы МА

- Представительный орган устанавливает порядок проведения конкурса на замещение должности.
- В мун.районе, городском округе, городском округе с внутригородским делением, во внутригородском МО города федерального значения 50% членов конкурсной комиссии назначается представительным органом, а 50% - высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем его высшего исполнительного органа гос. власти).
- Лицо назначается на должность представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Условия контракта

- заключается главой муниципального образования на срок: - полномочий представительного органа, принявшего решение о назначении на эту должность (до дня его начала работы нового созыва), но не менее чем на 2 года.
- в случае формирования *ПО* муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава *ПО* поселений, внутригородских районов предусмотренный их уставом и не может быть < 2 -х и > 5 лет.
- Его условия утверждаются в части, касающейся осуществления: - полномочий по решению ВМЗ - *ПО* МО, - отдельных гос. полномочий, переданных органам МСУ - законом субъекта РФ.

Правотворческий процесс в муниципальном образовании (ч. 13 ст. 35)

- *Представительный орган (ПО)* рассматривает вопросы осуществления расходов из средств местного бюджета, установления, изменения местных налогов только по инициативе *главы МА* (при наличии его заключения).
- Принятый им нормативный правовой акт, направляется главе *МО* для подписания и обнародования в течение 10 дней. Глава, исполняющий полномочия главы *МА* вправе мотивированно отклонить его (внести предложения об изменениях, дополнениях).
- Тогда *ПО* повторно рассматривает *правовой акт*. Если будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее $2/3$ от установленной численности депутатов, *он* подлежит подписанию главой *МО* в течение 7 дней.

Контрольно-счётный орган МО (ст.38)

- контрольно-счётная палата, ревизионная комиссия и др.
- Образуется в целях контроля за: исполнением местного бюджета, соблюдением порядка подготовки и рассмотрения его проекта, отчёта о его исполнении, соблюдением порядка управления и распоряжения имуществом в муниципальной собственности.
- Формируется на муниципальных выборах или представительным органом согласно уставу МО.
- Обязанность органов и должностных лиц МСУ: представлять по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции. Результаты его проверок подлежат опубликованию (обнародованию).

К теме «Экономическая основа МСУ»

Местный бюджет (гл. 8 ст. 52 - 65)

- Ст. 52: Органы МСУ: - самостоятельно формируют его, утверждают, исполняют (осуществляют расходы) и контролируют его исполнение с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ и ФЗ № 131, принимаемыми в соотв. с ними законами субъектов РФ.
- обеспечивают его сбалансированность и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам его дефицита, уровню и составу муницип. долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муницип. образований (О их бюджетных полномочиях см. ст. 9 Бюджетного кодекса).
- в порядке нормативных правовых актов РФ представляют в органы гос. власти отчёты об исполнении местных бюджетов.

- В бюджете отдельно предусматриваются **доходы**, направляемые на осуществление полномочий органов МСУ по решению *ВМЗ*, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления отдельных переданных им гос. полномочий, и осуществляемые за счёт указанных доходов и субвенций расходы местных бюджетов.
- См. также гл. 9 Бюджетного кодекса РФ

состав доходов местных бюджетов

- От местных, региональных, федеральных налогов и сборов;
- от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий и доходов от оказания органами МСУ и казенными муниц. учреждениями платных услуг, остающиеся после уплаты налогов и сборов;
- штрафы, устанавливаемые органами МСУ согласно фед. законам;
- безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ, включая межбюджетные трансферты, в т.ч. субсидии, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниц. образований и иные;
- добровольные пожертвования;
- средства самообложения граждан (см. слайд);
- иные поступления в соотв. законами и решениями органов МСУ.

Состав доходов может быть изменён

только в случае изменения перечня *ВМЗ* в ФЗ № 131 и (или) изменения системы налогов и сборов РФ федеральным законом, который вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через 3 месяца после его принятия.

Средства самообложения граждан (ст.56)

- это разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.
 - Вопросы их введения и использования решаются на местном референдуме (сходе граждан).
 - Их размер устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования,
- за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30 % от общего числа жителей и для которых этот размер может быть уменьшен.

доходы местн.бюджетов от налогов и сборов

Перечень Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов МСУ по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством РФ о налогах. Доходы от них зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов МСУ согласно федеральных законов и по нормативам отчислений в соответствии с ч.4 Доходы от них зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов МСУ согласно федеральных законов и по нормативам отчислений в соответствии с ч.4 ст. 59 ФЗ № 131, за исключением случаев, установленных ч. 5 ст.60 Доходы от них зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов МСУ согласно федеральных законов и по нормативам отчислений в соответствии с ч.4 ст. 59 ФЗ № 131, за исключением случаев, установленных и

Доходы от региональных налогов и сборов (ст.58)

- зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в соотв. ч. [2](#) зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в соотв. ч. 2 и [3](#) зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в соотв. ч. 2 и 3 ст.58, [ч.2 ст.60](#) зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в соотв. ч. 2 и 3 ст.58, ч.2 ст.60, [ч.3 ст.61](#) зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в соотв. ч. 2 и 3 ст.58, ч.2 ст.60, ч.3 ст.61, кроме случаев согласно [ч. 5 ст. 60](#) зачисляются в бюджеты по ставкам, установленным законами субъектов РФ согласно законам РФ и по нормативам отчислений в

- Доходы от региональных налогов и сборов зачисляются в бюджеты городских округов по налоговым ставкам и (или) нормативам отчислений, установленным законами субъектов РФ в соотв. с законами РФ для зачисления дохода от соответствующего регионального налога в бюджеты поселений и установленным законами субъектов РФ в соотв. с законами РФ для зачисления дохода от соответствующего регионального налога (сбора) в бюджеты мун. районов, за исключением случая в [ч.4 ст.61](#)

Доходы бюджетов от **федеральных** налогов и сборов (ст.59)

- зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч. 2 зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч.2 - 4 зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч.2 - 4, частью 2 статьи 60 зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч.2 - 4, частью 2 статьи 60 и ч.3 ст.61 зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч.2 - 4, частью 2 статьи 60 и ч.3 ст.61 и (или) по ставкам, установленным законами РФ, кроме случаев в ч.5 ст.60 зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соотв. с ч.2 - 4, частью 2 статьи 60 и ч.3 ст.61 и (или) по ставкам, установленным законами РФ, кроме случаев в ч.5 ст.60 и ч.4 ст. 61.
- 2. Бюджетным кодексом РФ и (или) законами РФ о налогах и сборах устанавливаются единые для всех поселений или мун. районов ставки и (или) нормативы отчислений для

- Осуществление **расходов** местных бюджетов на финансирование полномочий органов гос. власти не допускается, за исключением случаев, установленных законами.

Органы МСУ самостоятельно:

- определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов, выборных должностных лиц МСУ, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают нормативы расходов местных бюджетов на решение ВМЗ, в т.ч. муниципальные минимальные социальные стандарты
- помимо сведений о бюджете подлежат официальному опубликованию сведения о численности муниципальных служащих органов МСУ, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание. Органы МСУ обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться со сведениями в случае невозможности их опубликования.
- Бюджетные полномочия местной администрации поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе местной администрацией муниципального района.

муниципальный заказ

- Ст. 52 Порядок его формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов МСУ в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами РФ.

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (ст.60)

- 1. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов районных фондов финансовой поддержки поселений.
- 2. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется и дотации из него предоставляются в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из численности жителей поселений финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.
- Размеры дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений определяются для каждого поселения субъекта Российской Федерации, за исключением поселений, указанных в [части 5](#) настоящей статьи, в расчете на одного жителя городского, сельского поселения.
- Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены установленными для бюджетов поселений дополнительными нормативами отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. Порядок расчета данных нормативов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации.
- (в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)
- Распределение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и (или) заменяющие данные дотации дополнительные нормативы отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты поселений, утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.
- (в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)
- 3. В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренные [частью 23](#). В случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями субъекта Российской Федерации по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренные [частью 2](#) настоящей статьи, предоставляются из бюджета муниципального района за счет субвенций, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, и (или) путем установления представительным органом муниципального района для поселений, входящих в состав данного муниципального района, дополнительных нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации.
- (в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)
- 4. Районные фонды финансовой поддержки поселений образуются и дотации из них предоставляются в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации, исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения.
- Дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений распределяются между поселениями, которые входят в состав соответствующего муниципального района и уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, определенный в качестве критерия для предоставления указанных дотаций бюджетам поселений в соответствии с методикой, утверждаемой законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации.
- Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных городских, сельских поселений не допускается.
- Распределение дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района на очередной финансовый год.
- 5. В случае, если уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения до выравнивания уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году в расчете на одного жителя в два и более раза превышал средний уровень по данному субъекту Российской Федерации, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год могут быть предусмотрены перечисление субвенций из бюджета данного поселения в региональный фонд финансовой поддержки поселений либо при невыполнении муниципальным образованием требований указанного закона субъекта Российской Федерации о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, до уровня, обеспечивающего поступление средств в региональный фонд финансовой поддержки поселений в размере указанных субвенций.
- (в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)
- Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности поселений в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций, централизации части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижения нормативов отчислений от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации.
- (в ред. Федерального [закона](#) от 25.12.2008 N 281-ФЗ)
- Размер предусмотренной настоящей частью субвенции для отдельного поселения не может превышать 50 процентов разницы между общими доходами бюджета поселения, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности поселения в отчетном финансовом году, и двукратным средним по субъекту Российской Федерации уровнем бюджетной обеспеченности поселений

Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности гор. округов (мун. районов) - ст.61

- осуществляется путем предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки.
- Он) образуется и дотации предоставляются в порядке закона субъекта РФ в соотв. Бюджетным кодексом РФ исходя из уровня бюджетной обеспеченности, финансовых возможностей органов МСУ осуществлять свои полномочия по решению *ВМЗ*.
- Дотации распределяются по методике, утверждаемой законом субъекта РФ в соотв. с требованиями Бюджетного [кодекса](#) РФ.
- Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности показателей фактических доходов и расходов за отчетный период или показателей прогнозируемых на плановый период доходов и расходов отдельных муниципальных районов (гор. округов) не допускается.
- Распределение дотаций утверждается законом субъекта РФ о бюджете.

Ст. 61

3. В случаях и порядке, установленных Бюджетным [кодексом](#) В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом, часть дотаций может предоставляться в расчете на одного жителя, за исключением гор.округов, указанных в [ч.4](#) В случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом, часть дотаций может предоставляться в расчете на одного жителя, за исключением гор.округов, указанных в ч.4. В случаях и порядке, установленных Бюджетным [кодексом](#), законом субъекта РФ может быть установлен различный порядок её расчета. Распределение дотаций утверждаются законом субъекта РФ о бюджете.
4. В случае, если уровень бюджетной обеспеченности гор. округа до его выравнивания в расчете на 1 жителя в 2 и более раза превышал средний уровень по данному субъекту РФ, законом субъекта РФ о бюджете могут быть предусмотрены перечисление субвенций из его бюджета в региональный фонд либо при невыполнении гор. округом требований закона субъекта РФ о перечислении субвенций централизация части доходов от местных налогов и сборов и (или) снижение для него нормативов отчислений от налогов: федеральных, региональных, предусмотренных специальными налоговыми режимами, дотациями

Ч.4 ст. 61

- Порядок расчета уровня бюджетной обеспеченности городских округов в отчетном финансовом году, определения размеров указанных субвенций и централизации части доходов от местных налогов и (или) снижения нормативов отчислений от налогов: федеральных, региональных, предусмотренных специальными налоговыми режимами, устанавливается законом субъекта РФ в соотв. с требованиями ФЗ № 131 и [Бюджетного кодекса](#).
- Размер субвенции для отдельного городского округа не может превышать не может превышать 50 % разницы между общими доходами его бюджета, учтенными при расчете уровня бюджетной обеспеченности и двукратным средним по субъекту РФ уровнем бюджетной обеспеченности.

Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней (ст.62)

1. В целях предоставления местным бюджетам субсидий для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры в составе расходов бюджета субъекта РФ может быть образован фонд муниципального развития.
 - Отбор таких программ и муниципальных образований, которым предоставляются субсидии, осуществляется в порядке по закону субъекта РФ в соотв. с требованиями Бюджетного [кодекса](#) РФ.
 - Распределение субсидий утверждается законом субъекта РФ о бюджете
2. Из бюджета субъекта РФ могут предоставляться субсидии местным бюджетам для долевого финансирования их расходов местных бюджетов. (часть 2 в ред. от 07.05.2013 N 104-ФЗ)
3. В случаях и порядке, предусмотренных законами бюджетам муниципальных образований может быть предоставлена иная финансовая помощь из бюджетов в формах, предусмотренных Бюджетным [кодексом](#) РФ.
4. В фонд муниципального развития могут зачисляться субсидии из федерального бюджета в соотв. с федеральным законом о федеральном бюджете (в ред. от 07.05.2013 N 104-ФЗ)

Муниципальные заимствования (ст.64 в ред. от 25.12.2008 N 281-ФЗ)

- Муниципальные образования вправе осуществлять их, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумагМуниципальные образования вправе осуществлять их, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и уставом муниципального образования.

Поддержка бизнеса

- *создание условий* для обеспечения жителей услугами связи, торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- (введено от 31.12.2005): *создание условий* для расширения рынка сельскохоз. продукции, сырья и продовольствия;
- *содействие развитию* малого и среднего предпринимательства **мун. имущество**);
- (в ред. от 05.04.2010): *оказание поддержки* социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (**мун. имущество**);
- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны (введен от 18.07.2011)

Культура

- *создание условий* для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры (**мун. имущество**);
- **организация** библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библ.фондов библиотек (**мун. им-во**)
- *создание условий* для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных промыслов;
- *сохранение, использование и популяризация* **памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности,**
- *охрана* памятников истории и культуры местного значения

Досуг

- *организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью;*
- *обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, **организация** проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (мун. имущество)*
- *создание условий для массового отдыха жителей (мун. имущество);*
- *организация обустройства мест массового отдыха населения*

И наконец

- *присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан, установление нумерации домов; (в ред. от 30.11.2011)*
- *создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения (**мун. имущество для этого**), а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (в ред. от 18.07.2011)*
- *организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений;*
- *осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей (введен от 18.07.2011);*
- *формирование и содержание муниципального архива (**архивные фонды**).*

Полномочия органов МСУ в целях решения ВМЗ (Ст.17. 1.)

- По вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 к ВМЗ, федеральными законами, уставами могут устанавливаться полномочия органов МСУ по решению указанных ВМЗ.
- Полномочия органов МСУ осуществляются органами МСУ.
- Подчиненность органа или должностного лица МСУ одного муниципального образования органу или должностному лицу МСУ другого муниципального образования не допускается.

Полномочия органов МСУ по решению ВМЗ (ст.17 в ред. от 27.05.2014) .

1. поселений, мун. районов, гор. округов, гор. округов с внутригор. делением и внутригор. районов обладают:
 - 1) принятие устава и внесение в него изменений, дополнений, издание мпа;
 - 2) установление офиц. символов мун.образования;
 - 3) создание мун. предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения: - деятельности мун. казенных учреждений и - выполнения мун. задания бюджетными и автономными мун. учреждениями, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения мун. нужд; (в ред. 08.05.2010, от 28.12.2013)

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые мун. предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые *ими*, если иное не предусмотрено фед. законами; (в ред. 30.11.2011)

4.1) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги *таких* организаций, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов мсу поселений по *их* регулированию могут полностью (частично) передаваться на основе соглашений между *ними* и мун. района, в состав которого *они* входят; (введен 30.12.2004, в ред. 27.07.2010)

4.2) по организации теплоснабжения, предусмотр. Фз "О теплоснабжении"; (введен 27.07.2010)

4.3) в сфере водоснабжения и водоотведения по Фз "О водоснабжении и водоотведении"; (введен 07.12.2011)

- 5) орг. и материально-техн. обеспечение подготовки и проведения мун.выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица мсу, голосования по вопросам изменения границ, преобразования мун. образования;
- 6) принятие, организация выполнения планов, программ комплексного социально-эк. развития мун. образования, организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние его экономики и соц. сферы, и предоставление указ. данных органам гос. власти в порядке, установленном Правит-вом РФ;
- 6.1) разработка и утверждение программ 6.1) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, гор. округов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ; (введен 30.12.2012)

- 7) учреждение печатного СМИ для опубликования мпа, обсуждения их проектов по ввз, доведения до сведения жителей мун. образования официальной информации о его социально-эк. и культурном развитии, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации; (в ред. 31.12.2005)**
- 8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соотв. с фед. законами;**
- 8.1) организация профессионального и дополнительного проф. образования выборных должностных лиц, членов выборных органов мсу, депутатов представительных органов, мун. служащих и работников мун. учреждений; (в ред. 02.07.2013)**
- 8.2) утверждение и реализация мун. программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энерг. обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют мун. жилищный фонд, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных [зак-вом](#) об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; (п. 8.2 введен 23.11.2009)**

Пълномочия органов МСУ

**9) иные в соотв. с №
131-ФЗ, уставами мун.
образований**

Ст.17.1. Муниципальный контроль (введена 18.07.2011)

- 1. Органы мсу организуют и осуществляют его за соблюдением требований, установленных мун. правовыми актами, принятыми по ВМЗ, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены фед. законами к полномочиям органов мсу, также - за соблюдением требований, установленных фед. законами, законами субъектов РФ.(ч.1 в ред. 27.05.2014 N 136-ФЗ)
- 2.К отн., связанным с его осуществлением, организацией, проведением проверок юр. лиц, ИП, применяются положения Фз "О защите прав юрэ лиц и ИП при осуществлении гос. контроля (надзора) и мун. контроля".

Полномочия органов МСУ по решению ВМЗ

- *принятие и организация* выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, *организация* сбора статистических показателей, характеризующих состояние его экономики и социальной сферы, *и предоставление* данных органам гос. власти в порядке, установленном Правительством РФ;
- *разработка и утверждение программ* программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством РФ (введен от 30.12.2012)
- *утверждение и реализация* муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, *организация проведения* энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд, *организация и проведение* иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении;

Полномочия органов МСУ по решению *ВМЗ*

Ст.17: *принятие устава*, внесение в него изменений и дополнений, *издание муниципальных правовых актов (мун. имущество для их опубликования)*;

создание муниципальных предприятий и учреждений (функции учредителя см. ст. 51), *осуществление финансового обеспечения деятельности мунц. казенных учреждений и выполнения мунц. задания бюджетными, автономными мунц. учреждениями, формирование и размещение мунц. заказа*;

Участие в создании хозяйственных обществ, в т.ч. межмуниципальных для решения ВМЗ (ст. 51)

К теме «Экономическая основа МСУ»

Муниципальное имущество (гл. 8)

- ст. 50: В собственности муниципальных образований может находиться имущество, необходимое для осуществления полномочий по решению местного значения
- В случаях возникновения у них права собственности на имущество, не соответствующее требованиям [ч.1](#) В случаях возникновения у них права собственности на имущество, не соответствующее требованиям ч.1 - [4](#) ст. 50, оно подлежит репрофилированию

права собственника осуществляют органы МСУ (ст. 51):

- право передавать в пользование органам гос. власти, других МСУ, частным лицам;
- отчуждать его и иные сделки.

Приватизация – в порядке нормативных актов органов МСУ в соотв. с фед. законами.

При создании муниц. предприятий и учреждений – функции и полномочия учредителя. Отвечают субсидиарно только по обязательствам казённых учреждений.

Органы МСУ ведут реестры муниц. имущества

Полномочия органов МСУ

- Устанавливать тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые ими, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- регулировать тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифы организаций коммунального комплекса на подключение, надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.
- Полномочия органов МСУ поселений по их регулированию могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между их органами и органами МСУ муниципального района, в состав которого они входят;
- По организации теплоснабжения согласно Федеральному [закону](#) "О теплоснабжении (введен в 2010г.);
- в сфере водоснабжения и водоотведения по Федеральному [закону](#) "О водоснабжении и водоотведении « (введен с 2012 г.)

Полномочия органов МСУ по решению ВМЗ (Ст.17)

- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа и выборного должностного лица МСУ, голосования по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования (МО);
- установление официальных символов муниципального образования;
- учреждение печатного СМИ для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения их проектов по ВМЗ, доведения до сведения жителей официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии, о развитии общественной инфраструктуры и иной официальной информации о *МО*;
-

Полномочия органов МСУ в целях решения ВМЗ (Ст.17. 1.)

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с Законами;
- (в ред. от **02.07.2013**): организация профессионального образования, в т.ч. дополнительного ~~выборных~~ должностных лиц, членов выборных органов МСУ, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;
- иные полномочия в соотв. с Законом № 131, уставом *МО*.

Привлечение к социально-значимым работам

- К ним могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.
- Органы *МСУ* поселений и городских округов вправе в соответствии с уставами принимать решение об участии на добровольной основе.: в ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма; в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; охране общественного порядка; первичных мерах пожарной безопасности; мероприятиях по охране окружающей среды; обустройстве мест массового отдыха; благоустройстве.
- К их выполнению могут привлекаться трудоспособные жители с 18 лет в свободное от основной работы (учебы) время на безвозмездной основе не более чем один раз в 3 месяца.
- Продолжительность работ не может составлять более 4 часов подряд.

Муниципальный контроль (Ст.17.1 от 18.07.2011)

Право органов МСУ организовывать и осуществлять его по вопросам, предусмотренным федеральными законами: организация и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Применяются положения Федерального [закона](#) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

от 26.12.2008 года N 294-ФЗ

Порядок наделения органов МСУ отдельными государственными полномочиями (ОГП) - Гл. 4

- не отнесены к вопросам местного значения
- Должны приниматься федеральные законы или законы субъекта РФ
- Передаются для осуществления органам МСУ муниципальных районов и городских округов, если иное не установлено законом
- Срок: неограниченный или определенный.
- Финансовое обеспечение осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из гос. бюджетов.
- Органы МСУ вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и средства в случаях и порядке, предусмотренных уставом.

Требования к закону о наделении *ОГП*

- см. ч.6 ст. 20 ФЗ № 131, в т.ч.:

перечень прав и обязанностей органов МСУ, органов гос. власти; способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, включая государственные минимальные социальные стандарты; перечень подлежащих передаче либо в муниципальную собственность необходимых материальных средств, порядок отчетности органов МСУ и контроля за осуществлением *ОГП*.

- Положения таких законов вводятся в действие ежегодно законами о на очередной финансовый год, при условии, если законом о бюджете предусмотрено предоставление субвенций на осуществление полномочий.
- Основание для отказа от исполнения: несоответствие законов, иных нормативных актов о наделении указ. требованиями в ст. 19, признанное в судебном порядке
- Органы МСУ несут ответственность за их осуществление в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели ресурсов и финансовых средств.

Государственный контроль за осуществлением органами МСУ ст.21

- Органы и должностные лица МСУ обязаны в соответствии с требованиями [ст.19](#) уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением
- В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления ОГП. уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами и должностными лицами МСУ.
- Эти предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

Право органов МСУ участвовать в осуществлении гос. полномочий

- Например, устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих право (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов)
- Порядок согласования участия: Представительный орган МО принимает решение о реализации права
- Расходы за счёт средств бюджета *МО* (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им по [ст.19](#), если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.
- Это право не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ.

Вопросы, не отнесенных к *ВМЗ*, которые вправе решать органы *МСУ* гор. округа (ст. 16.1.)

- *Создание:* муниципальных образовательных организаций высшего образования; музеев г/округа;
- *условий* для развития туризма (введен с 2009 г.)
- муниципальной пожарной охраны (введен с 2010
- *участие* в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- *осуществление мероприятий* по Фед.у [закону](#) «О донорстве крови и ее компонентов» (введен с 2012г.)
- (введены с 2012г.) *оказание поддержки:*
 - общественным объединениям инвалидов, в т.ч. созданными их общероссийскими объединениями организациям;
 - общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания

Право органов МСУ решать вопросы

- *создание* условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;
- *оказание содействия* национально-культурному развитию народов РФ и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории г/ округа.
- Но утратили силу: 2) *создание* службы неотложной мед. помощи в целях оказания первичной медико-санитарной помощи - с 1.01.2010.
- *осуществление* финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1.03.05- Федеральный [закон](#) от 25.12.2012;
- *участие в организации* и финансировании проведения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости в возрасте от 14 до 18 лет.

Органы МСУ городского округа вправе решать вышеуказанные вопросы

- а также: - иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов МСУ других муниципальных образований, органов гос. власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ,
- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст. 19 Закона № 131), если это участие предусмотрено федеральными законами;
только за счёт доходов местных бюджетов,
- за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (в ред. от 28.11.2009)

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления (ст.18.1 - введена Законом от 18.10.2007)

- Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов МСУ утверждается в порядке, определяемом Президентом РФ.
- Нормативными правовыми актами высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа гос. власти субъекта РФ) может быть предусмотрено выделение за счет средств бюджета субъекта РФ грантов муниципальным образованиям в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МСУ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МСУ

Глава 5.

- Местный референдум
- Муниципальные выборы Статья 23

Права граждан РФ на осуществление МСУ (ст.3)

- имеют равные права, осуществляется посредством: участия в местных референдумах, муниципальных выборах, иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы МСУ.
- Они могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.
- Органы гос. власти обеспечивают гос. гарантии прав населения.

Формы непосредственного осуществления МСУ

	Гарантии прав граждан на участие	Юридическая сила
местный референдум	порядок подготовки и проведения см. законы: Федеральный и субъекта РФ	принятое на решение подлежит обязательному исполнению на территории <i>МО</i> , не нуждается в утверждении органами власти

Местный референдум

инициатива проведения	её оформление	условие назначения	
ПО и глава местной администрации совместно	оформляется их правовыми актами		
Граждане РФ с правом участия в нём	в порядке, в соотв. с законами: федеральным, субъекта РФ	сбор подписей в её поддержку, их количество см. закон субъекта РФ, не может	
избирательные, иные обществ. объединения		превышать 5 % от его участников (Закон Св. обл. – 2%)	

Вопросы *МР*

- Ст. 12 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...»: могут быть вынесены только вопросы местного значения
- Не могут быть вынесены вопросы:

Закон Свердловской области: Оформление вопросов на местный Р

- В случае вынесения проекта муниципального правового акта вопрос должен начинаться словами "Поддерживаете ли Вы принятие", после которых должно идти название проекта муниципального правового акта. Если текст выносимого на референдум муниципального правового акта содержит более 200 слов, формулировка вопроса должна содержать краткое (не более 50 слов) его описание, однозначно определяющее содержание этого текста.
- Проект муниципального правового акта, выносимый на местный референдум в муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области, оформляется в соответствии с требованиями федерального законодательства, устава муниципального образования, других муниципальных правовых актов.

Обстоятельства, исключающие назначение МР

- определяются федеральным законом об основных гарантиях права на участие в референдуме граждан РФ.
- Представительный орган муниципального образования вправе отказать в назначении МР только в случае нарушения при выдвижении инициативы проведения Р нормативных правовых актов, регулирующих его подготовку и проведение
- В уставах муниципальных образований, может быть установлен срок, в течение которого МР с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводится, но не более 2-х лет.

Инициатива проведения *MP*

- принадлежит: 1) гражданам РФ, имеющим право на участие в нём, составляющим 5 % от числа его участников, зарегистрированных на территории его проведения;
- 2) общественному, в т.ч. избирательному объединению, устав которого предусматривает участие в *P* не позднее чем за один год до дня образования инициативной группы по его проведению.

порядок реализации инициативы проведения МР

1. гражданин (их группа) вправе образовать инициативную группу не менее 10 чел., имеющих право на участие в МР, - для выдвижения инициативы.
2. Он(и) созывают её собрание для решения вопросов о её выдвижении, об утверждении формулировки вопроса, назначении из числа членов инициативной группы её уполномоченных представителей.

В случае выдвижения инициативы общественным объединением, его руководящий орган независимо от его численности выступает в качестве инициативной группы по проведению Р. На на своем заседании он принимает аналогичные решения.

4. Инициативная группа обращается в муниципальную избирательную комиссию с ходатайством о её Регистрации.

- Избирательная комиссия муниципального образования в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы обязана рассмотреть документы и в случае их соответствия требованиям федерального закона, [Уставов](#) области и муниципального образования, областного закона о *Р* направить их в представительный орган МО.:
- Представительный орган обязан в срок не позднее 20 дней со дня поступления документов проверить соответствие предлагаемого вопроса требованиям федерального закона, [Уставов](#) Свердловской области и муниципального образования, обл. Закона о *Р*.
- Если ПО признает, что выносимый вопрос, отвечает вышеуказ. требованиям, избирательная комиссия МО в 15-дневный срок регистрирует инициативную группу, выдает ей регистрационное свидетельство, а если не признает – ИК МО отказывает инициативной группе в регистрации.

- Период, в который могут собираться подписи в поддержку инициативы проведения местного референдума, составляет 25 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению местного референдума. на местный референдум проекта муниципального правового акта лицо, собирающее подписи, должно представлять текст указанного проекта гражданину, ставящему свою подпись в поддержку инициативы проведения референдума, по его требованию.

назначение местного референдума (*МР*)

- решение принимает представительный орган (*ПО*).
- В случае, если *МР* он не назначен в течение 30 дней со дня поступления в него необходимых документов, назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы *МО*, органов гос. власти, избирательной комиссии субъекта РФ или прокурора.
- В этом случае *МР* организуется избирательной комиссией *МО*, а проведение обеспечивает исполнительный орган субъекта РФ или иной, на который суд возложил.

Обстоятельства, исключающие *MP*

- Ст. 13 ФЗ

Проведение *МР*

- на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании; вправе участвовать граждане РФ, чье место жительства - в границах МО.
- Итоги голосования и принятое решение подлежат официально публикуются.
- Органы МСУ обеспечивают исполнение решения в соотв. с разграничением полномочий между ними.
- Решение об его проведении и принятое может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами МСУ, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами гос. власти.

Муниципальные выборы (*МВ*) (ст.23)

- Цель: избрание депутатов, членов выборного органа, выборных должностных лиц МСУ
- Принципы: всеобщее равное и прямое избирательное право при тайном голосовании.
- Назначаются: - представительным органом *МО* в сроки в соотв. с его уставом
- в случаях, установленных федеральным законом, назначаются избирательной комиссией *МО* или судом.
- Гарантии избирательных прав граждан при проведении, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов устанавливаются законами: федеральным и законом субъекта РФ
- 3.2. Выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.
- 3.3. В случае, если в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального образования (за исключением представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов) часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов, распределению между указанными списками кандидатов подлежат не менее 10 депутатских мандатов.
- (часть 3.3 введена Федеральным законом от 16.10.2012 N 173-ФЗ)

Особенности выборов в представительный орган (ПО) МО

- Закон субъекта РФ: устанавливает виды избирательных систем и порядок их применения; могут быть определены условия их применения в зависимости от численности избирателей, вида МО и других обстоятельств;
- устав МО: в соотв. этим законом определяет конкретную избирательную систему (условия признания кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, порядок их распределения между списками кандидатов и внутри списков).
- В муниципальном районе, городском округе, где депутатов не менее 20: не менее 50% мандатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями.
- Но: Конституционный суд РФ признал неконституционным применение пропорциональной системы на выборах в сельских поселениях с малочисленным населением и малым числом депутатов, так как создаётся риск искажения волеизъявления избирателей, нарушения равенства избирательных прав (Постановление КС от 07.07.2011 N 15-П).
-

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица МСУ, голосование по вопросам изменения границ преобразования МО (ст.24)

- 1. проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным [законом](#)1. проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения [местного референдума](#), с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.
- 2. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования.
- Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.
- Процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).
- 2.1. В случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется. (часть 2.1 введена Федеральным [законом](#) от 20.03.2011 N 38-ФЗ)
- 3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании муниципального образования проводится голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
- 4. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с [частями 24](#). Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и [3 статьи 124](#). Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, [частями 54](#). Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, частями 5 и [7 статьи 13](#). (в ред. 30.11.2011 N 361-ФЗ)
- 5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным [законом](#)5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения [местного референдума](#)5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом [положения](#)5. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования назначается представительным органом муниципального образования и проводится в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом. При этом положения федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также [положения](#), определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.
- 6. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12, частями 5 и 7 статьи 13. (в ред. 30.11.2011 N 361-ФЗ)

Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа (ст.25 в ред. от 30.11.2011)

- 1. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 чел. для решения ВМЗ проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.
- 2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.
- 3. Сход граждан может созываться главой МО самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.
- Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации.
- 4. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.
- 5. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.
- 6. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.
- 7. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.
- 8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.
- 9. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию). 10. Утратил силу с 1 января 2012 года..

Сход граждан (Статья 25.1. введена от 30.11.2011 N 361-ФЗ)

- 1. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться:
 - 1) в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);
 - 2) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения;
 - 3) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, по вопросу об образовании представительного органа поселения, о его численности и сроке полномочий;
 - 4) в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан;
 - 5) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления;
 - 6) в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.
- 2. Сход граждан, предусмотренный настоящей статьей, правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта или поселения. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Публичные слушания Ст.28

- могут проводиться для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по ВМЗ с участием жителей представительным органом, главой *МО*.
- проводятся по инициативе населения, представительного органа или главы *МО*.
- Проводимые по инициативе населения или представительного органа: назначаются представительным органом, а по инициативе главы - - главой муниципального образования.
- На них должны выноситься: 1) проект устава *МО*, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе ВМЗ и полномочий по их решению в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами; 2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении; 3) проекты планов и программ развития *МО*, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки; (в ред. от 30.11.2011) 4) вопросы о преобразовании *МО*.
- **Порядок организации и проведения:** определяется уставом *МО* и (или) нормативными правовыми актами представительного органа и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей *МО* о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей, опубликование (обнародование) их результатов, включая мотивированное обоснование принятых решений. (в ред. от 30.11.2011)

Собрание граждан (статья 29)

- могут проводиться для обсуждения ВМЗ, информирования населения о деятельности органов и должностных лиц МСУ, осуществления ТОС на части территории МО.
- проводится по инициативе населения, представительного органа, главы МО, а также в случаях, предусмотренных уставом ТОС.
- Проводимое по инициативе представительного органа или главы, назначается соответственно представительным органом или главой.
- Проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом в порядке, установленном уставом муниципального образования.
- **Порядок назначения и проведения** в целях осуществления ТОС определяется его уставом.
- Может принимать обращения к органам и должностным лицам МСУ, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами и должностными лицами МСУ.
- Проводимое по вопросам, связанным с осуществлением ТОС, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом ТОС.
- Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами МСУ, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.
- Порядок назначения и проведения, полномочия собрания определяются ФЗ № 131, уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа, уставом ТОС.
- Итоги собрания подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Конференция граждан (собрание делегатов) – Ст.30

- полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией (собранием делегатов) в случаях, предусмотренных уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа, уставом ТОС
- Порядок назначения и проведения конференции, избрания делегатов определяется уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа, уставом ТОС.
- Итоги конференции подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Опрос граждан (статья 31)

- проводится на всей территории МО или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами и должностными лицами МСУ, а также органами государственной власти.
 - Результаты опроса носят рекомендательный характер.
 - имеют право участвовать жители МО, обладающие избирательным правом.
 - проводится по инициативе: 1) представительного органа или главы МО - по ВМЗ;
- 2) органов гос.власти субъектов РФ - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель МО для объектов регионального и межрегионального значения.
- Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа.
 - Решение о его назначении принимается представительным органом. В нормативном правовом акте представительного органа о его назначении устанавливаются: 1) дата и сроки проведения опроса;
 - 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении;
 - 3) методика проведения опроса; 4) форма опросного листа;
 - 5) минимальная численность жителей МО, участвующих в опросе.
 - Жители МО должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.
 - Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется: 1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов МСУ;
- 2) за счет средств бюджета субъекта РФ - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Обращения граждан в органы МСУ

- Статья 32.
- 1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы МСУ.
- 2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным [законом](#) от 2.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ".
- 3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица МСУ несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Правотворческая инициатива граждан

Ст. 26.

- может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.
- Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.
- В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.
- 2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.
- Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.
- В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.
- 3. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) – ст.27

- самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по ВМЗ.
 - **Может осуществляться в пределах территорий** проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории.
 - **Границы территории**, на которой осуществляется ТОС, **устанавливаются представительным органом** поселения по предложению населения.
 - ТОС осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан и созданием его органов
 - **Органы ТОС** избираются на собраниях или конференциях проживающих граждан.
 - ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом МСУ соответствующего поселения. Порядок регистрации устава определяется уставом МО и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа.
 - **Органы ТОС:** 1) представляют интересы проживающего населения; 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- 3) **могут осуществлять хозяйственную деятельность, в т.ч. по благоустройству,, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан,, как за счет средств граждан, так и на основании договора между органами ТОС и органами МСУ с использованием средств местного бюджета;**
- 4) **вправе вносить в органы МСУ проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами МСУ, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.**
- **ТОС в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом** и подлежит гос. регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.
11. Порядок организации и осуществления ТОС, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом МО и (или) нормативными правовыми актами представительного органа.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС

- правомочно, если в нем принимают участие не менее **1/3 жителей** соответствующей территории, достигших 16 лет.(в ред. от 30.11.2011)
- Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16 лет. (в ред. от 30.11.2011)
- К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих ТОС, относятся: 1) установление структуры органов ТОС; 2) принятие устава, внесение в него изменений и дополнений; 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС; 5) утверждение сметы доходов и расходов и отчета о ее исполнении; 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС.
- **В уставе ТОС устанавливаются:** 1) территория, на которой оно осуществляется; 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов;
- 4) порядок принятия решений;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 6) порядок прекращения осуществления ТОС.
- 10. Дополнительные требования к уставу органами МСУ устанавливаться не могут.

Другие формы непосредственного осуществления населением МСУ и участия в его осуществлении

Статья 33.

- 1. Наряду с предусмотренными в ФЗ № 131 формами непосредственного осуществления населением МСУ и участия населения в осуществлении МСУ граждане вправе участвовать в осуществлении МСУ в иных формах, не противоречащих [Конституции](#) РФ, ФЗ № 131 и иным федеральным законам, законам субъектов РФ.
- 2. Непосредственное осуществление и участие основываются на принципах законности, добровольности.
- Государственные органы и их должностные лица, органы и должностные лица МСУ обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении и участии населения в осуществлении МСУ.

