



Сравнительно-правовой
анализ процедуры
усыновления в России и в
США.

Международное
усыновление и закон Димы
Яковлева



Конвенция о правах ребенка (принята 44-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года)

- «...ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» (абзац 6 преамбулы)



Uniform Adoption Act (USA)

Placement of minor for adoption

- "**Place for adoption**" means to select a prospective adoptive parent for a minor and transfer physical custody of the minor to the prospective adoptive parent.
- "**Physical custody**" means the physical care and supervision of a minor.
- "**Legal custody**" means the right and duty to exercise continuing general supervision of a minor as authorized by law. The term includes the right and duty to protect, educate, nurture, and discipline the minor and to provide the minor with food, clothing, shelter, medical care, and a supportive environment.



Uniform Adoption Act (USA)

Placement of minor for adoption

The only persons who may place a minor for adoption are:

- ❑ a parent having legal and physical custody of the minor;
- ❑ a guardian expressly authorized by the court to place the minor for adoption;
- ❑ an agency to which the minor has been relinquished for purposes of adoption;
- ❑ an agency expressly authorized to place the minor for adoption by a court order terminating the relationship between the minor and the minor's parent or guardian.



Uniform Adoption Act (USA)

Placement of minor for adoption

Direct placement for adoption by parent or guardian

- A parent or guardian shall personally select a prospective adoptive parent for the direct placement of a minor. The parent or guardian may be assisted by another person, including a lawyer, health-care provider, or agency, in locating or transferring legal and physical custody of the minor to a prospective adoptive parent.



Uniform Adoption Act (USA)

Placement of minor for adoption

Placement for adoption by agency

Placement must be made with an individual selected by the agency in accordance with the best interest of the minor.

In determining the best interest of the minor, the agency shall consider the following individuals in order of preference:

- an individual who has previously adopted a sibling of the minor and who makes a written request to adopt the minor;
- an individual who has had physical custody of the minor for six months or more within the preceding 24 months or for half of the minor's life, whichever is less, and makes a written request to adopt the minor;
- a relative with whom the minor has established a positive emotional relationship and who makes a written request to adopt the minor;
- any other individual selected by the agency.



Uniform Adoption Act (USA)

Preplacement evaluation

- Only an individual for whom a current, favorable written preplacement evaluation has been prepared may accept custody of a minor for purposes of adoption. An evaluation is current if it is prepared or updated within the 18 months next preceding the placement of the minor with the individual for adoption.
- An evaluation is favorable if it contains a finding that the individual is suited to be an adoptive parent, either in general or for a particular minor.



Uniform Adoption Act (USA)

Preplacement evaluation

- An individual requesting a preplacement evaluation need not have located a prospective minor adoptee when the request is made, and the individual may request more than one evaluation.
- A preplacement evaluation must be completed within 45 days after it is requested. An evaluator shall expedite an evaluation for an individual who has located a prospective adoptee.
- A preplacement evaluation must be based upon a personal interview and visit at the residence of the individual being evaluated, personal interviews with others who know the individual and may have information relevant to the evaluation.



Uniform Adoption Act (USA)

Preplacement evaluation

- An evaluator shall assess the information required to **determine whether it raises a specific concern that placement of any minor, or a particular minor, in the home of the individual would pose a significant risk of harm to the physical or psychological well-being of the minor.**
- If an evaluator determines that the information assessed does not raise a specific concern, the evaluator shall find that the individual is suited to be an adoptive parent. The evaluator may comment about any factor that in the evaluator's opinion makes the individual suited in general or for a particular minor.
- If an evaluator determines that the information assessed raises a specific concern, the evaluator, on the basis of the original or any further investigation, shall find that the individual is or is not suited to be an adoptive parent. The evaluator shall support the finding with a written explanation.



Uniform Adoption Act (USA)

Disclosure of information on background

- As early as practicable before a prospective adoptive parent accepts physical custody of a minor, a person placing the minor for adoption shall furnish to the prospective adoptive parent a written report containing all of the following **information reasonably available from any person who has had legal or physical custody of the minor or who has provided medical, psychological, educational, or similar services to the minor.**
- Information furnished under this section may not be used as evidence in any civil or criminal proceeding against an individual who is the subject of the information.



Uniform Adoption Act (USA)

Petition for adoption of minor

The only individuals who have standing to petition to adopt a minor are:

- an individual with whom a minor has been placed for adoption or who has been selected as a prospective adoptive parent by a person authorized under this Act to place the minor for adoption;
- an individual with whom a minor has not been placed for adoption or who has not been selected or rejected as a prospective adoptive parent but who has had physical custody of the minor for at least six months immediately before seeking to file a petition for adoption and is allowed to file the petition by the court for good cause shown.

The spouse of a petitioner must join in the petition unless legally separated from the petitioner or judicially declared incompetent.



Uniform Adoption Act (USA)

Evaluation during proceeding for adoption

- **The evaluation during the proceeding for adoption is mandatory.** It is intended to inform the court how the adoptive placement is functioning so that the court may decide if granting the adoption petition is in the adoptee's best interests.
- An evaluation must be based on a personal interview with the petitioner in the petitioner's residence and observation of the relationship between the minor adoptee and the petitioner.



Uniform Adoption Act (USA)

Dispositional hearing. Decree of adoption

- The court shall set a date and time for **hearing the petition**, which must be no sooner than 90 days and no later than 180 days after the petition for adoption has been filed, unless the court for good cause sets an earlier or later date and time.
- **A decree of adoption** is a final order for purposes of appeal when it is issued and becomes final for other purposes upon the expiration of the time for filing an appeal, if no appeal is filed, or upon the denial or dismissal of any appeal filed within the requisite time.



Uniform Adoption Act (USA)

Decree of adoption

After a decree of adoption becomes final, each adoptive parent and the adoptee have the legal relationship of parent and child and have all the rights and duties of that relationship.

When a decree of adoption becomes final:

- the legal relationship of parent and child between each of the adoptee's former parents and the adoptee terminates, except for a former parent's duty to pay arrearages for child support;
- any previous court order for visitation or communication with an adoptee terminates.



Семейный кодекс РФ

Статья 126.1

- **Посредническая деятельность** по усыновлению детей, то есть любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускается.
- Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

Граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, **подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями** с приложением следующих документов:

- краткая автобиография;
- справка с места работы лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги);
- копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие обстоятельств, указанных в подпунктах 9, 10 и 11 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации;
- медицинское заключение медицинской организации о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- копия свидетельства о браке (если состоят в браке);
- копия свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего усыновить ребенка

Семейный кодекс РФ

Статья 127

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут усыновить ребенка;
- лиц, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают такие лица;
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;
- лиц, имеющих судимость за другие тяжкие и особо тяжкие преступления
- лиц, не прошедших подготовки
- лиц, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке.



Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

В целях подготовки заключения о возможности граждан быть усыновителями орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня представления документов производит **обследование условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка**, в ходе которого определяется отсутствие установленных Семейным кодексом Российской Федерации обстоятельств, препятствующих усыновлению ребенка.

При обследовании условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.



Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

- Орган опеки и попечительства в течение 10 дней со дня представления документов, на основании указанных документов и акта обследования принимает **решение о возможности граждан быть усыновителями**, которое является основанием для постановки их на учет в качестве лиц, желающих усыновить ребенка, либо решение о невозможности граждан быть усыновителями с указанием причин отказа.
- Решение органа опеки и попечительства о возможности граждан быть усыновителями либо решение о невозможности граждан быть усыновителями **оформляется в форме заключения**.
- Заключение о возможности граждан быть усыновителями действительно в течение 2 лет со дня его выдачи.



Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

- **Постановка на учет в качестве кандидатов в усыновители** граждан, желающих усыновить ребенка и имеющих заключение о возможности быть опекуном, осуществляется органом опеки и попечительства на основании заявления таких граждан и представленного ими заключения о возможности быть опекуном.
- После постановки на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства **предоставляет им информацию о ребенке**, который может быть усыновлен, и **выдает направление для посещения** ребенка по месту жительства (нахождения) ребенка.



Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

Кандидаты в усыновители **имеют право:**

- получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников;
- обратиться в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок

Кандидаты в усыновители **обязаны лично:**

- познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;
- ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;
- подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

Федеральный закон "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей" от 16.04.2001 № 44-ФЗ

В анкету ребенка включается следующая информация:

- фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения, гражданство, место жительства или место нахождения ребенка, оставшегося без попечения родителей;
- приметы ребенка, оставшегося без попечения родителей (рост, вес, цвет глаз, волос и другие приметы);
- состояние здоровья ребенка, оставшегося без попечения родителей, его физическое и умственное развитие;
- особенности характера ребенка, оставшегося без попечения родителей (общительный, замкнутый и другие особенности);
- этническое происхождение ребенка, оставшегося без попечения родителей;
- причины отсутствия родительского попечения над ребенком;
- фамилии, имена, отчества, даты рождения, гражданство, принадлежность к определенной религии и культуре (при возможности указания такой информации), состояние здоровья (при наличии документального подтверждения такой информации), место жительства и (или) место пребывания родителей либо единственного родителя ребенка, оставшегося без попечения родителей;
- фамилии, имена, отчества, пол, даты рождения, состояние здоровья (при наличии документального подтверждения такой информации), место жительства и (или) место нахождения несовершеннолетних братьев и сестер ребенка, оставшегося без попечения родителей;
- фамилии, имена, отчества, даты рождения, место жительства и (или) место пребывания других известных органам опеки и попечительства совершеннолетних родственников ребенка, оставшегося без попечения родителей, реквизиты документов, подтверждающих отказ указанных родственников принять такого ребенка на воспитание в свои семьи;
- возможные формы устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью;
- информация о мерах, предпринятых органами опеки и попечительства, региональным оператором и федеральным оператором соответственно по устройству и оказанию содействия в устройстве ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.



Семейный кодекс РФ

Статья 125

- **Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка.** Рассмотрение дел об усыновлении ребенка производится судом в порядке особого производства по правилам, предусмотренным гражданским процессуальным законодательством.
- Дела об усыновлении детей рассматриваются судом с обязательным участием самих усыновителей, органов опеки и попечительства, а также прокурора.
- Для усыновления ребенка необходимо заключение органа опеки и попечительства об обоснованности усыновления и о его соответствии интересам усыновляемого ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителей (усыновителя) с усыновляемым ребенком.
- **Права и обязанности усыновителя и усыновленного ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка.**



Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275

Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка проводится уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства в следующем порядке:

- первое контрольное обследование - в первый год после усыновления по истечении 5 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;
- второе контрольное обследование - по истечении 11 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;
- третье контрольное обследование - по истечении 23 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 25-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;
- четвертое контрольное обследование - по истечении 35 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 37-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда.

Необходимость проведения контрольного обследования по истечении 3 лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителя(ей).



Конвенция о правах ребенка (принята 44-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года)

Государства - участники, которые признали и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

- признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;
- обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;
- принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;
- содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.



Семейный кодекс РФ

Статья 165

- Усыновление (удочерение), в том числе отмена усыновления, на территории Российской Федерации иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель (при усыновлении (удочерении) ребенка лицом без гражданства - в соответствии с законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место жительства) на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления.



Постановление Правительства РФ от 04.11.06 № 654

- Для осуществления деятельности по усыновлению детей на территории Российской Федерации иностранная государственная организация должна получить в Министерстве образования и науки Российской Федерации разрешение на открытие представительства на территории Российской Федерации.
- Для осуществления деятельности по усыновлению иностранная некоммерческая организация должна уведомить Министерство юстиции Российской Федерации о создании представительства и получить в Министерстве образования и науки Российской Федерации разрешение на осуществление деятельности по усыновлению детей на территории Российской Федерации.
- Разрешение на осуществление деятельности выдается представительству иностранной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность по усыновлению детей на территории своего государства не менее 5 лет на момент подачи заявления о получении разрешения на осуществление деятельности.



Постановление Правительства РФ от 04.11.06 № 654

- Первое обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 2 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 4-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
- Второе обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 5 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
- Третье обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 11 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
- Четвертое обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 23 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 25-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
- Пятое обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 35 месяцев с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении, отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 37-го месяца с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
- По истечении 3 лет с даты вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка и до его совершеннолетия обследование условий жизни и воспитания ребенка производится по истечении 23 месяцев с даты составления предыдущего отчета об условиях жизни и воспитания ребенка. Отчет об условиях жизни и воспитания ребенка представляется не позднее окончания 25-го месяца с даты составления предыдущего отчета.



Международные договоры РФ по вопросам международного усыновления

- Договор между РФ и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
- Договор между РФ и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
- Договор между РФ и Королевством Испания о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей
- Двусторонние договоры о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенные с Албанией, Болгарией, Венгрией, Вьетнамом, Ираном, КНДР, Кубой, Латвией, Литвой, Польшей, Румынией, Чехословакией (ныне - Чехией и Словакией), Эстонией и Югославией (в настоящее время этот договор действует в отношениях России со Словенией, с Боснией и Герцеговиной, Хорватией)
- Минская конвенция стран СНГ 1993 г. о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам



Федеральный закон "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации" от 28.12.2012 № 272-ФЗ

Статья 4

- 1. Запрещается передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, а также осуществление на территории Российской Федерации деятельности органов и организаций в целях подбора и передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки, желающим усыновить (удочерить) указанных детей.
- 2. В связи с установленным частью 1 настоящей статьи запретом на передачу детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки прекратить от имени Российской Федерации действие Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, подписанного в городе Вашингтоне 13 июля 2011 года.



Соглашение между Российской Федерацией и
Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в
области усыновления (удочерения) детей
Статья 17 пункт 5

- Настоящее Соглашение действует до истечения одного года с даты, когда одна из Сторон по дипломатическим каналам уведомит другую Сторону о своем намерении прекратить действие настоящего Соглашения.



Федеральный закон "О международных договорах Российской Федерации" от 15.07.1995 N 101-ФЗ
Статья 37 пункт 1

- Прекращение (в том числе денонсация) и приостановление действия международных договоров Российской Федерации осуществляются **в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права** органом, принявшим решение о согласии на обязательность международного договора для Российской Федерации.



Венская Конвенция о праве
международных договоров (Вена, 23 мая
1969 г.)

Статья 54

Прекращение договора или выход из него
участника могут иметь место:

- а) в соответствии с положениями договора;
или
- б) в любое время с согласия всех участников
по консультации с прочими
договаривающимися государствами.

Конвенция о правах ребенка

Статья 21

Государства - участники, которые признали и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первостепенном порядке, и они:

- признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным;
- обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;
- принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;
- содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.