

«Практические аспекты применения законодательства о закупочной деятельности в 2022 году»

Трефилова Татьяна Николаевна –
профессор кафедры регламентированных закупок АНО ДПО
«Институт профессиональных квалификаций», кпн,
член-корреспондент РАЕН

- Последние изменения законодательства

Импортозамещение (национальный режим) в 223-ФЗ

[Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2021 г. N 2419 "О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2013"](#)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые [изменения](#), которые вносятся в [приложение](#) к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 50, ст. 8219).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
[постановлением](#) Правительства
Российской Федерации
от 23 декабря 2021 г. N 2419

**Изменения,
которые вносятся в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. N 2013**

1. Дополнить [позициями 233¹ - 233⁷](#) следующего содержания:

"					
233 ¹ .	32.20.11.110	Фортепиано	-	70	70
233 ² .	32.20.11.120	Пианино	-	70	70
233 ³ .	32.20.11.130	Рояли	-	20	30
233 ⁴ .	32.20.12.111	Скрипки	-	30	40
233 ⁵ .	32.20.12.112	Альты	-	30	40
233 ⁶ .	32.20.12.113	Виолончели	-	30	40
233 ⁷ .	32.20.12.114	Контрабасы	-	30	30

2. Дополнить [позициями 234¹ - 234³](#) следующего содержания:

"					
234 ¹ .	32.20.12.122	Гитары	-	40	50
234 ² .	32.20.12.124	Домры	-	40	50
234 ³ .	32.20.12.125	Арфы	-	10	10

в. Дополнить **позициями 235¹ - 235¹⁸** следующего содержания:

"					
235 ¹ .	32.20.13.131	Аkkордеоны	-	30	40
235 ² .	32.20.13.132	Баяны	-	50	60
235 ³ .	32.20.13.133	Гармони	-	90	90
235 ⁴ .	32.20.13.161	Трубы	-	30	40
235 ⁵ .	32.20.13.162	Корнеты	-	40	50
235 ⁶ .	32.20.13.163	Альты	-	30	40
235 ⁷ .	32.20.13.164	Теноры	-	30	40
235 ⁸ .	32.20.13.165	Баритоны	-	40	50
235 ⁹ .	32.20.13.166	Басы (включая тубы, геликоны, сузофоны)	-	40	50
235 ¹⁰ .	32.20.13.167	Валторны	-	50	50
235 ¹¹ .	32.20.13.168	Тромбоны	-	70	70
235 ¹² .	32.20.13.173	Флейты	-	50	50
235 ¹³ .	32.20.13.174	Кларнеты	-	50	50
235 ¹⁴ .	32.20.13.175	Саксофоны	-	60	60
235 ¹⁵ .	32.20.13.176	Гобои	-	60	60
235 ¹⁶ .	32.20.13.177	Фаготы	-	40	40
235 ¹⁷ .	32.20.14.120	Инструменты электромузыкальные адаптированные струнные щипковые	-	50	50
235 ¹⁸ .	32.20.15.110	Инструменты музыкальные ударные	-	40	40

С 18.02.2022 – 201 ПП от 17.02.2022

- 2. Для целей настоящего постановления товаром российского происхождения признается товар, включенный:
- в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";
- в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

"в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, реестр промышленной продукции, произведенной на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, или реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";".

Последние изменения нацрежима

- С 26.02.2022- вступают в силу изменения 925 ПП (Постановление Правительства РФ от 23 августа 2021 г. N 1382)
- "2 1. При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, путем проведения конкурса или иным способом, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем в котором признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, по стоимостным критериям оценки производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, **сниженной на 30 процентов**, при этом договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке."

Последние изменения нацрежима

- С 26.02.2022- вступают в силу изменения 925 ПП (Постановление Правительства РФ от 23 августа 2021 г. N 1382)
- "3 1. При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, не включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 30 процентов от предложенной им цены договора."

Последние изменения нацрежима – Надо ли менять Положение?

- С 26.02.2022- вступают в силу изменения 925 ПП (Постановление Правительства РФ от 23 августа 2021 г. N 1382)
- "4 1. При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, а также интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством (систем удаленного мониторинга и диагностики, интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций, автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями) и (или) программного обеспечения, используемого в качестве компонента указанных систем, путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки, при проведении которой цена договора снижена до нуля и которая проводится на право заключить договор, представлена заявка на участие в закупке, которая содержит предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и (или) программного обеспечения, не включенного в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, договор с таким победителем заключается по цене, увеличенной на 30 процентов от предложенной им цены договора."

Последние изменения нацрежима

- **С 18.02.2022 - 201 ПП от 17.02.2022**

"1¹. Указанный в пункте 1 настоящего постановления приоритет применяется к товарам, происходящим из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения.

Происхождение товаров из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины подтверждается сертификатами о происхождении товара, выдаваемыми уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины."

Про индексацию цены договора

Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2545
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 13 января 2014 г. N 19« – с 08.01.2022 –
Надо ли менять Положение?

- Рекомендовать юридическим лицам, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при заключении или изменении договора (в том числе увеличении цены договора), предметом которого является поставка, и (или) сервисное обслуживание, и (или) ремонт локомотивов, пассажирских вагонов локомотивной тяги и мотор-вагонного подвижного состава, начиная с 2021 года:
- учитывать необходимость индексации цены договора с использованием базового прогноза индекса цен производителей промышленной продукции (без продукции топливно-энергетического комплекса) Министерства экономического развития Российской Федерации;
- исключить ограничение размера индексации цены договора;
- установить неиндексируемую составляющую цены договора на уровне не более 0,1 процента;
- предусмотреть в условиях формирования цены договора ее корректировку на фактические значения индексов, входящих в формулу индексации цены договора, за предыдущий год.

Про рост цен на стройматериалы

С 21.08.2021 - Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- В связи с существенным увеличением в 2021 году цен на строительные ресурсы Правительство Российской Федерации постановляет:
 1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
 2. Установить, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для обеспечения федеральных нужд (далее - контракт):
 - а) допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности следующих условий:**
 - изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта **и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов;**
 - предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ) физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения **не изменяются;**

С 21.08.2021 - Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а цены контракта, размер которой составляет или превышает 100 млн. рублей, - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации, проводимой в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с пунктом 45 14 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 "О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" (в редакции настоящего постановления);
- изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;
- **контракт заключен до 1 июля 2021 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены;**
- б) при необходимости изменения (увеличения) цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта, до размера, превышающего стоимость объекта капитального строительства, указанную в акте (решении) об осуществлении капитальных вложений, такое изменение (увеличение) осуществляется после принятия решения Правительства Российской Федерации об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (в случае использования таких ассигнований) в соответствии с Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. N 1846 "Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации";

С 21.08.2021 - Постановление Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

- в) в случае изменения (увеличения) цены контракта до размера, превышающего стоимость объекта капитального строительства, указанную в акте (решении) об осуществлении капитальных вложений, **не требуется:**
- внесения изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- проведения проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета,
- направляемых на капитальные вложения, а также уточнения расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. N 590 "О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения".
- 3. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местным администрациям принять меры, обеспечивающие возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с учетом положений настоящего постановления.
- **4. Рекомендовать юридическим лицам, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при изменении (увеличении) цены договора, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с указанным Федеральным законом, в связи с увеличением цен на**

Варианты изложения новелл в Положении

- 1. При исполнении договора, начиная с 01.07.2021 предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы:
 - а) допускается изменение существенных условий договора, в том числе изменение (увеличение) цены договора, при совокупности следующих условий:
 - - изменение существенных условий договора не приводит к увеличению срока исполнения договора и (или) цены договора более чем на 30 процентов;
 - - предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ) физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются.
- 2. Заказчик, начиная с 2022 года, при заключении или изменении договора при необходимости:
 - а) проводит индексацию цены договора с использованием базового прогноза индекса цен производителей промышленной продукции (без продукции топливно-энергетического комплекса) Министерства экономического развития Российской Федерации;
 - б) не ограничивает размер индексации цены договора;
 - в) устанавливает неиндексируемую составляющую цены договора на уровне не более 0,1 процента;
 - г) предусматривает в условиях формирования цены договора ее корректировку на фактические значения индексов, входящих в формулу индексации цены договора, за предыдущий год.

Изменения в порядке ведения договоров

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»- с 03.02.2022

- 2. В реестр включаются следующие информация и документы:
- а) наименование заказчика;
- б) сведения о способе закупки, сведения об осуществлении закупки в электронной форме;
- в) дата подведения итогов закупки (при наличии) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения договора (при наличии);
- г) дата заключения договора и номер договора (при наличии);
- д) предмет договора, цена договора, информация о цене единицы товара, работы или услуги, срок (период) его исполнения, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о цене единицы товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»- с 03.02.2022 –
Надо ли менять Положение?

- д 1) информация об объемах оплаты договора в течение каждого календарного года его исполнения, в случае если период исполнения договора превышает один календарный год;
- е) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):
- в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;
- в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика;
- ж) информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»- с 03.02.2022

- з) информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, а также наименование страны происхождения поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором (в том числе в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг). В случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, информация о поставленном товаре включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;
- и) информация об установлении в договоре требования о привлечении к его исполнению субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе об общей стоимости заключаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с указанными субъектами договоров (далее - договоры с субподрядчиками);
- к) информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками;
- л) информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;
- м) копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»- с 03.02.2022

- н) номер извещения о закупке (при наличии);
- о) сведения об осуществлении заказчиком, определяемым Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", закупки у субъекта малого и среднего предпринимательства, в том числе сведения об осуществлении закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- п) информация об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов. Указанная информация включается в реестр в отношении закупки, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Изменения в порядке размещения информации в ЕИС (908 ПП)

С 03.02.2022 утратили силу коды:

- **140** - конкурентной закупки, предусмотренной статьей 3.5 Федерального закона;
- **141** - конкурентной закупки, предусмотренной статьей 3.5 Федерального закона, признанной несостоявшейся в связи с тем, что на участие в закупке подана только одна заявка и с участником, подавшим такую заявку, заключен договор;
- **142** - конкурентной закупки, предусмотренной статьей 3.5 Федерального закона, признанной несостоявшейся в связи с тем, что по результатам ее проведения отклонены все заявки, кроме заявки, поданной участником закупки, с которым заключен договор;
- *Ч. 1. ст. 3.5. Закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случае, если сведения о такой закупке составляют государственную тайну, или если такая закупка осуществляется в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры, или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона, или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона (далее также - закрытая конкурентная закупка).*

С 03.02.2022 утратили силу коды:

- **310** - закупки, сведения о которой не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона (за исключением закупок, предусмотренных статьей 3 5 Федерального закона);
- **320** - закупки, указанной в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Федерального закона, в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о такой закупке в единой информационной системе;
 - *1) о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей;*
 - *2) о закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;*
 - *3) о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.*

С 03.02.2022 графа 6 заполняется в случае, предусмотренном пунктом 45.6 настоящего Положения, а также по строке "Всего:":

2. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг

N п/п	Предмет договора	Код случая заключения договора	Уникальный номер реестровой записи из реестра договоров, заключенных заказчиками	Цена договора или максимальное значение цены договора (рублей)	Общее количество заключенных договоров
1	2	3	4	5	6
					-
Всего:					

45.6. В раздел 2 приложения к настоящему Положению отдельными строками (с указанием в графе 2 положения Федерального закона, являющегося основанием для осуществления закупки, и без заполнения граф 3 и 4) включается информация о количестве (в графу 6) и об общей стоимости (в графу 5) договоров, заключенных по результатам закупок:

а) сведения о которых не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с частью 15 статьи 4 Федерального закона;

б) указанных в пунктах 1 - 3 части 15 статьи 4 Федерального закона в случае принятия заказчиком решения о неразмещении сведений о таких закупках в единой информационной системе;

в) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), если в соответствии с положением о закупке сведения о таких закупках не размещаются заказчиком в единой информационной системе.

С 03.02.2022 в порядке заполнения Раздела 4 по тексту – слова «отчетный месяц» заменены на «отчетный год», в том числе:

45⁸. Раздел 4 приложения к настоящему Положению заполняется при формировании сведений в соответствии с настоящим Положением за декабрь и содержит сведения о договорах, заключенных в отчетном году.

Изменение закупочной стратегии с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Постановление Правительства РФ от 7 июля 2021 г. N 1128

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» – с 01.01.2022

- **1. Субъектов МСП поддерживают почти все:** «Установить, что юридические лица, указанные в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, **вправе не применять настоящее постановление.**»
- **2. Увеличиваются нормативы поддержки:**
- Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере **не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.** При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, **осуществленных в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.**
- Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.** При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 настоящего Положения.

Способы осуществления закупок у СМП, ССрП

- 4. Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:
 - 1) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, **в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;**
 - *Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.*
 - 2) участниками которых являются **только субъекты малого и среднего предпринимательства;**
 - в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается **требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 декабря 2021 г. № 2323

МОСКВА

О внесении изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Дополнить Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 51, ст. 7438), пунктом 20¹ следующего содержания:

"20¹. Для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее:

- а) осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3⁴ Федерального закона;
- б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей;

в) размещение участником закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства на электронной площадке предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;

г) размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к таким товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

д) определение оператором электронной площадки из состава предварительных предложений, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом "г" настоящего пункта, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

е) определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом "д" настоящего пункта;

ж) заключение с использованием электронной площадки договора (договоров) с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с подпунктом "е" настоящего пункта, на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом "г" настоящего пункта, а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги."

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 июля 2022 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

С 01.04.2021 в 44-ФЗ – Электронный магазин

Схема работы электронного магазина

• 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

- в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках, предусмотренных настоящей частью, **участники закупки вправе сформировать** на электронной площадке, подписать усиленной электронной подписью и разместить на такой электронной площадке предварительное предложение о поставке товаров (далее - предварительное предложение), содержащее в отношении каждого товара, предлагаемого таким участником закупки к поставкам:

Требования к предварительному предложению	Комментарий
а) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;	Т.е. участник должен ознакомиться с КТРУ
б) товарный знак (при наличии);	
в) наименование страны происхождения товара;	Может ли быть указано несколько стран?
г) документ (или его копия), подтверждающий страну происхождения товара (в случае, если такой документ в отношении соответствующего товара предусмотрен нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона). В случае отсутствия такого документа (или его копии) такой товар приравнивается к товару, происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств;	

Схема работы электронного магазина

• 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

Требования к предварительному предложению	Комментарий
д) единица измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей;	
е) цена (цены) единицы товара с учетом стоимости <ul style="list-style-type: none">• доставки,• налогов,• сборов и иных обязательных платежей, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта• количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам,• и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;	Если участник предлагает к поставке товар в разных субъектах, это разные предварительные предложения?
ж) минимальное и (или) максимальное количество товара, предлагаемое участником закупки к поставкам. При этом такое количество товара может быть указано с учетом предусмотренных подпунктом "з" настоящего пункта субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к	

Схема работы электронного магазина

• 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

Требования к предварительному предложению	Комментарий
<p>з) наименование субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов) по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав, в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам;</p>	
<p>и) срок действия предварительного предложения, который не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. <u>Участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части;</u></p>	<p>Т.е. по истечении срока предварительное предложение необходимо обновлять на площадке оператора</p>

Схема работы электронного магазина

• 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

Требования к предварительному предложению	Комментарий
<p>к) информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" пункта 1 части 5 статьи 82.1 настоящего Федерального закона;</p>	<p>а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения юридического лица, номер контактного телефона (если участником закупки является юридическое лицо); б) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица (если участником закупки является юридическое лицо); в) фамилия, имя, отчество (при наличии), адрес места жительства, номер контактного телефона (если участником закупки является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель); г) решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки (или его копия), если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта (в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона) является крупной сделкой; д) документы (или их копии), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона; е) декларация о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным пунктами 3 - 5, 7 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;</p>

Схема работы электронного магазина

- 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

Требования к предварительному предложению	Комментарий
<p>л) минимальный (минимальные) срок (сроки) и (или) максимальный (максимальные) срок (сроки) поставки товара с учетом предусмотренных подпунктами "ж" и "з" настоящего пункта количества товара, предлагаемого участником закупки к поставкам, и субъекта (субъектов) Российской Федерации, муниципального (муниципальных) района (районов) или городского (городских) округа (округов), в пределах территории (территорий) которого (которых) участник закупки предлагает товар к поставкам.</p> <p>Предусмотренные настоящим подпунктом сроки поставки товара исчисляются календарными днями и указываются в предварительном предложении в календарных днях. При этом неуказание в соответствии с настоящим подпунктом минимального (минимальных) или максимального (максимальных) срока (сроков) означает согласие участника закупки со сроком поставки товара, предусмотренным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;</p>	<p>То есть, если участник срок поставки не укажет, следовательно, он автоматически соглашается со сроком поставки, который заказчик укажет в извещении</p>

Схема работы электронного магазина

- 1 Действие поставщика – размещение предварительного предложения

Размещение предварительного предложения в соответствии с пунктом 1 настоящей части означает согласие участника закупки на направление оператором электронной площадки заказчиком предложений о поставке товаров, соответствующих требованиям, установленным в извещениях об осуществлении закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.

При этом ответственность за достоверность информации и документов, содержащихся в предварительном предложении, за соответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, несет участник закупки.

Предусмотренное настоящим пунктом предварительное предложение о поставке товара признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 5 настоящей части.

Участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 настоящей части для формирования и размещения предварительного предложения, **вправе внести в предварительное предложение изменения**. При этом такие изменения применяются к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе после размещения на электронной площадке таких изменений;

Схема работы электронного магазина

- **2 - Действие заказчика:** формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее:

- а) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- б) информацию, указанную в [пунктах 1 - 3, 5, 8 - 12 статьи 42](#) настоящего Федерального закона;

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;

2) краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке; **Можно ли купить товар в комплекте???**

3) идентификационный код закупки, а также при осуществлении закупки в соответствии с частями 4 - 6 статьи 15 настоящего Федерального закона указание на соответствующую часть статьи 15 настоящего Федерального закона, в соответствии с которой осуществляется закупка. При этом при осуществлении закупки в соответствии с частями 5 и 6 статьи 15 настоящего Федерального закона к извещению должны быть приложены копии договоров (соглашений), указанных в данных частях;

5) используемый способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

8) размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона;

9) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;

10) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

11) информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (в случае осуществления такой закупки заказчиком);

12) размер аванса, устанавливаемый в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (если предусмотрена выплата аванса).

- в) наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, начальную цену единицы товара с учетом стоимости доставки, налогов, сборов и иных обязательных платежей, количество закупаемого товара, единицу измерения товара по общероссийскому классификатору, используемому для количественной оценки технико-экономических и социальных показателей, срок и место поставки товара по общероссийскому (общероссийским) классификатору (классификаторам), используемому (используемым) для сопоставимости и автоматизированной обработки информации в разрезах административно-территориального деления, систематизации и однозначной идентификации на всей территории Российской Федерации муниципальных образований и населенных пунктов, входящих в их состав. Предусмотренный настоящим подпунктом срок поставки товара исчисляется календарными днями и указывается в извещении об осуществлении закупки в календарных днях;
- г) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 23](#) и [25 статьи 95](#) настоящего Федерального закона;
- д) требования, предъявляемые к участникам закупки и предусмотренные [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;
- е) требование, устанавливаемое в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии);
- 4) извещение об осуществлении закупки, предусмотренное [пунктом 3](#) настоящей части, должно содержать проект контракта, а также обоснование цены контракта у единственного поставщика с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта. Внесение изменений в такое извещение не допускается;

• **Можно ли отменить извещение? - Не предусмотрено! Можно ли внести изменения в извещение? - Не предусмотрено!**

Схема работы электронного магазина

- **3 - Действие оператора** в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе **извещения об осуществлении закупки** оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки:
 - а) определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 настоящей части, **не более пяти заявок** на участие в закупке (предварительных предложений), соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" и "е" пункта 3 настоящей части, **и содержащих наименьшие цены за единицу товара, являющегося объектом закупки**. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части;
 - б) присваивает каждой заявке на участие в закупке, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1 настоящей части. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара. **В случае, если несколько заявок на участие в закупке содержат одинаковую цену за единицу товара, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, разместившим в соответствии с пунктом 1 настоящей части предварительное предложение в отношении такого товара ранее других участников закупки;**
 - в) направляет заказчику заявки на участие в закупке (с указанием присвоенных в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта порядковых номеров), предусмотренные подпунктом "а" настоящего пункта и содержащие информацию и документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" и "к" пункта 1 настоящей части, частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона;
 - г) в случае указания участником закупки в предварительном предложении в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части **максимального количества товара блокирует количество товара, указанное в соответствии с таким подпунктом в предварительном предложении каждого участника закупки**, заявка которого направлена в соответствии с подпунктом "в" настоящего пункта, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части количества закупаемого товара;

Схема работы электронного магазина

- **3 - Действие оператора** в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с учетом положений пункта 8 настоящей части с использованием электронной площадки:
- **в случае наличия менее двух заявок на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами "в" и "е" пункта 3 настоящей части:**
 - а) в срок, предусмотренный пунктом 5 настоящей части, оператор электронной площадки направляет заказчику уведомление об отсутствии двух заявок на участие в закупке, а также размещает такое уведомление в единой информационной системе;
 - б) направление заявок, информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, не осуществляется;
- *Т.е. для того, чтобы осуществить закупку через ЭМ, должно быть минимум 2 заявки с предварительным предложением!*

Схема работы электронного магазина

- **4 - Действие заказчика (НЕ КОМИССИИ!!!)** не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, **заказчик:**
 - а) принимает в отношении каждой заявки решение о соответствии заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, или решение об отклонении заявки на участие в закупке в случае непредставления информации и документов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, либо в случаях, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 11 статьи 82.1 настоящего Федерального закона;
 - б) на основании решений, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, присваивает каждой заявке на участие в закупке, которая не отклонена, порядковый номер в порядке возрастания цены за единицу товара, предусмотренной подпунктом "е" пункта 1 настоящей части, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Первый порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, содержащей наименьшую цену за единицу товара;
 - **в) формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика**, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.
 - Такой протокол должен содержать дату подведения итогов и информацию о решениях, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, обоснование решения об отклонении заявки на участие в закупке (в случае принятия такого решения), содержащее указание на положения заявки на участие в закупке, а также положения настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, а также информацию, предусмотренную подпунктом "б" настоящего пункта;
 - 7) заключение контракта осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер, в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, предусмотренных частью 13 статьи 82.1 настоящего Федерального закона;

Схема работы электронного магазина

- **4 - Итоговое Действие оператора** - в случае указания в соответствии с подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части участником закупки, заявка которого направлена заказчику в соответствии с подпунктом "в" пункта 5 настоящей части, в предварительном предложении максимального количества товара оператор электронной площадки **не позднее одного часа с момента:**
 - а) размещения в соответствии с подпунктом "в" пункта 6 настоящей части протокола подведения итогов определения поставщика прекращает блокирование количества товара, осуществленное в соответствии с подпунктом "г" пункта 5 настоящей части, участников закупки, за исключением участника закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт;
 - б) заключения в соответствии с настоящим Федеральным законом контракта **автоматически уменьшает указанное в предварительном предложении участника закупки, с которым заключен контракт, количество товара, предусмотренное подпунктом "ж" пункта 1 настоящей части, на количество закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 настоящей части.**
- **С 01.10.2021** - При осуществлении закупок, предусмотренных частью 12 настоящей статьи, обеспечивается доступность информации обо всех предварительных предложениях, размещенных участниками закупок на всех электронных площадках, посредством информационного взаимодействия с единой информационной системой. Требования к такому информационному взаимодействию устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Схема заключения контракта по результатам закупки в ЭМ

Возможная редакция Положения о закупке

- Способы закупки:
 - 1. Конкурентные способы закупки (являются приоритетными при закупках продукции):
 - 1.1. Путём проведения торгов:
 - 1.1.1. Конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс).
 - 1.1.2. Аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион).
 - 1.1.3. Запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок).
 - 1.1.4. Запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).
 - 2. Без проведения торгов:
 - 2.1. Конкурентный отбор;
 - 2.2. Ценовой отбор.
 - **3. Неконкурентные способы:**
 - 3.1. Закупка у единственного поставщика.
 - 3.2. Безальтернативная закупка
 - **3.3. Закупка в электронном магазине.**

Возможная редакция Положения о закупке

- **Условия выбора неконкурентного способа закупки – закупка в электронном магазине:**
 1. Участниками такой закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.
 2. Проводится в случае, когда Заказчику необходимо закупить продукцию (товары, работы, услуги) конкретного производителя (подрядчика, исполнителя) или с указанием конкретного товарного знака. Описание предмета такой закупки осуществляется без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.
 3. Цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей.
 4. Информация о такой закупке не размещается в ЕИС.

Возможная редакция Положения о закупке

• **Порядок проведения закупки в электронном магазине**

- 1.1. Порядок проведения закупки определяется настоящим разделом Положения, а также регламентом оператора ЭТП, на которой проводится такая закупка.
- 1.2. Закупка проводится в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ (далее – ЭП).
- 1.3. Участник закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства размещает на электронной площадке предварительное предложение о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;
- 1.4. Заказчик размещает на электронной площадке:
 - а) информацию о закупаемом товаре, работе, услуге, в том числе требования к таким товару, работе, услуге,
 - б) требования к участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 1.5. Оператор электронной площадки определяет из состава предварительных предложений, предусмотренных пунктом 1.3. соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1.4. , предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 1.6. Заказчик определяет согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1.5.
- 1.7. Договор (договора) заключаются с использованием электронной площадки с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с пунктом 1.6., на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1.4., а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

Постановление Правительства от 21.03.2022 № 417

- Внесены изменения в ПП № 1352 в части оплаты МСП – вместо 15 рабочих дней - 7 рабочих дней.
- *Надо ли менять Положение?*

Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. N 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры»

- **Постановление Правительства РФ от 6 марта 2022 г. N 301 "Об основаниях размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры» – с 07.03.2022**
- 1. Установить, что основаниями размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений
 - о закупке товаров, работ, услуг,
 - информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки,
 - **являются** введение политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении
 - *Российской Федерации,*
 - *граждан Российской Федерации*
 - *или российских юридических лиц,*
 - **и (или) введение**
 - *иностранными государствами,*
 - *государственными объединениями*
 - *и (или) союзами*
 - *и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств*
 - *или государственных объединений*
 - *и (или) союзов*
 - **мер ограничительного характера**
 - **в отношении заказчика, осуществляющего закупку.**

Основания неразмещения

Каких
сведений?



Сведений о
закупке
ТРУ

Информации о поставщике
(подрядчике, исполнителе),
с которым заключен
договор по результатам
закупки

Является
введение
чего?



политических или
экономических санкций

И
(или)

мер ограничительного
характера



Введения
кем?



иностранными государствами,
совершающими
недружественные действия в
отношении
Российской Федерации,
граждан Российской Федерации
или российских юридических лиц,

иностранными государствами,
государственными
объединениями
и (или) союзами
и (или) государственными
(межгосударственными)
учреждениями иностранных
государств
или государственных
объединений
и (или) союзов

В
отношении
кого?



заказчика, осуществляющего
закупку



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 марта 2022 г. № 430-р

МОСКВА

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 95 "О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами":

1. Утвердить прилагаемый перечень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**иностранных государств и территорий, совершающих в отношении
Российской Федерации, российских юридических лиц и физических
лиц недружественные действия**

Австралия
Албания
Андорра
Великобритания (включая о. Джерси (коронное владение Британской
короны) и подконтрольные заморские территории - о. Ангилья, Британские
Виргинские острова, Гибралтар)
Государства - члены Европейского союза
Исландия
Канада
Лихтенштейн
Микронезия
Монако
Новая Зеландия
Норвегия
Республика Корея
Сан-Марино
Северная Македония
Сингапур
Соединенные Штаты Америки
Тайвань (Китай)
Украина
Черногория
Швейцария
Япония

Вопросы по тексту 301 ПП: Что является «сведениями о закупке ТРУ»?

Варианты:

- 1) Извещение, документация, проект договора
- 2) Извещение, документация, проект договора + сведения о закупке в плане закупок, и в реестре договоров.

Базис для обсуждения:

В рамках каких полномочий Правительства в статье 4 223-ФЗ принято такое Постановление?

Часть 16 статьи 4: Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе; - **не наш случай, 301 ПП не утверждает конкретную закупку**
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе; - **перечни и (или) группы 301 ПП не утверждены**
- 3) **перечень оснований** размещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор; - **ДА!!! - в части 301 ПП**
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе – **перечни и (или) группы 301 ПП не утверждены**

Т.е. утверждение оснований размещения сведений о закупке ТРУ отдельно не входят в компетенцию Правительства

Вопросы по тексту 301 ПП: Что является «сведениями о закупке ТРУ»?

- Что с иными подзаконными актами?
- **Изменения** в Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" **не внесены.** – Следовательно, информация о такой закупке в план закупок включается? А если включается, то включается и в реестр договоров? Какая часть сведений включается в реестр договоров?

В этом есть логика, так как с 01.07.2018 в реестре договоров **сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):**

в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;

в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика **не являются общедоступными.**

Следовательно, если под «сведениями о закупке ТРУ» понимать только «извещение, документацию, проект договора» – логично: в план закупок включили, в реестр договоров включили. Сведения о поставщике вообще не заносим в реестр договоров (типа, на всякий случай, может быть «хакнут» ЕИС).

Если же под сведениями о закупке изначально понимать «Извещение, документация, проект договора + сведения о закупке в плане закупок, и в реестре договоров», не понятно, зачем отдельно выносить в основания размещения информации в ЕИС информацию о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор по результатам закупки.

То есть в план закупки закупка заказчика, находящегося под санкциями (мерами ограничительного характера) включается, в реестр договоров вносится карточка договора, но без указания поставщика (подрядчика, исполнителя)



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

14.03.2022 № 24-03-08/18813

На № _____

Заказчикам, осуществляющим закупки
в соответствии с Федеральным законом
"О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц"

5. Абзацем первым пункта 4 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932, установлено, что *в план* закупки не включается информация о закупках товаров, работ, услуг, сведения об осуществлении которых *не подлежат* размещению в ЕИС в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Постановление № 301 издано в реализацию части 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, которая образует один из указанных в части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ случаев осуществления закупок, сведения о которых *не подлежат* размещению в ЕИС.

В этой связи закупки, осуществляемые в соответствии с Постановлением № 301, в план закупки не включаются.



Вопросы по тексту 301 ПП: Что является «сведениями о закупке ТРУ»?

- Что со сведениями о субподрядчиках (когда на общей закупке в проекте договора было требование о привлечении МСП)?
- **Изменения** в Постановление Правительства РФ от 31 октября 2014 г. N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" **не внесены.** – Следовательно, информация о договорах с субподрядчиками, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения субподрядчика, его идентификационный номер налогоплательщика, а также предмет и цена договора с субподрядчиками в реестр договоров вносится, но эта информация не является общедоступной.
- Она доступна с 01.07.2018: Министерству промышленности и торговли Российской Федерации,
- Счетной палате Российской Федерации,
- Федеральной антимонопольной службе (ее территориальным подразделениям);
- контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации, контрольно-счетным органам муниципальных образований,
- Федеральному казначейству в соответствии с полномочиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, при осуществлении ими мероприятий по контролю в отношении закупок, осуществляемых бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;
- акционерному обществу "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", осуществляющему деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Вопросы по тексту 301 ПП: «не размещать» это право или обязанность заказчиков, в отношении которых введены санкции или ограничительные меры?

- Комментарий: в КОАПе в настоящее время не предусмотрена административная ответственность за избыточное раскрытие информации в ЕИС, в тоже время, необходимо понимание, что в момент проведения специальной военной операции раскрытие информации заказчиком, находящимся под санкциями, информации о поставщике, может влечь негативные последствия, как для поставщика, так и для отдельных отраслей экономики в целом (здесь уже вопрос не по КОАПУ...)

1. Пунктом 1 Постановления № 301 с учетом положений части 15 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) предусмотрено обязательное неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС), сведений о закупках, осуществляемых заказчиками, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми такими заказчиками заключены договоры.

Вышеизложенное касается всех таких заказчиков, в том числе являющихся кредитными организациями.

При этом в отношении заказчиков, являющихся *кредитными* организациями, пунктом 2 Постановления № 301 предусмотрено дополнительное основание неразмещения вышеуказанных сведений и информации в ЕИС - если санкции и меры ограничительного характера введены в отношении контролирующего лица такой кредитной организации при отсутствии санкций и мер ограничительного характера непосредственно в отношении заказчика, являющегося кредитной организацией.

Вопросы по тексту 301 ПП: Если сведения о закупке ТРУ не размещаются в ЕИС, каким образом осуществляется данная закупка?

В Положении о закупке у заказчиков предусмотрены как конкурентные, так и неконкурентные способы.

Понятно, что данные закупки не могут проводиться открытыми способами, так как это предполагало бы размещение информации в ЕИС.

Закрытые конкурентные способы с точки зрения статьи 3.5. проводятся, если

- сведения о такой закупке составляют государственную тайну (не относится к 301ПП),
- или если такая закупка осуществляется в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники (не относится к 301ПП),
- на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры (не относится к 301ПП),
- или если координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 настоящего Федерального закона (не относится к 301ПП),
- или если в отношении такой закупки Правительством Российской Федерации принято решение в соответствии с частью 16 статьи 4 настоящего Федерального закона (только в части неразмещения сведений о поставщике – это 301 ПП).
- **То есть, чтобы закупку в соответствии с 301ПП проводить закрытым способом – в Положении должны быть иные основания для этого.**

Вопросы по тексту 301 ПП: Проводить ли такую закупку с бумажными заявками или через оператора специализированной площадки?

- Зависит от Положения о закупке. В нем могут быть предусмотрены, как закрытые способы, так и закрытые способы в электронной форме. Закрытые способы в электронной форме проводятся с соблюдением Постановления Правительства РФ от 25 декабря 2018 г. N 1663 "Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок».
- Для того, чтобы такие закупки проводить неконкурентным способом – надо смотреть, что написано в Положении (или вносить изменения в Положение – либо добавлять случай закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), либо вводить иной неконкурентный способ – типа «закупка по особым обстоятельстве

2. В силу части 1 статьи 3⁵ Закона № 223-ФЗ заказчики, указанные в Постановлении № 301, вправе проводить конкурентные закупки, осуществляемые закрытым способом (далее - закрытая конкурентная закупка).

При этом в соответствии с частью 4 статьи 3⁵ Закона № 223-ФЗ заказчик вправе провести закрытую конкурентную закупку в электронной форме.

В случае проведения закрытой конкурентной закупки в электронной форме, такая закупка подлежит проведению исключительно на электронной площадке для осуществления закрытых конкурентных закупок, включенной в предусмотренный частью 4 статьи 3⁵ Закона № 223-ФЗ перечень (приложение № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 1447-р).

3. С учетом положений частей 3 - 3² статьи 3 Закона № 223-ФЗ, а также изложенного в пункте 2 настоящего письма заказчика, указанные в Постановлении № 301, в настоящее время осуществляют закупки:

3

либо путем проведения *закрытых конкурентных* закупок, в том числе в электронной форме;

либо путем проведения *неконкурентных* закупок, при которых информация о закупке не размещается в ЕИС (то есть при которых не выполняется условие осуществления закупки о размещении в ЕИС, предусмотренное подпунктом "а" пункта 1 части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

Вопросы по тексту 301 ПП: Как быть с выполнением норматива по МСП?

Напрямую нормативы поддержки МСП не связаны с «закрытием» сведений в ЕИС.

В соответствии с п. 27 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», закупки только для субъектов МСП могут проводиться и неконкурентными способами.

6. Согласно подпункту "ж" пункта 7 положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352, закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в том числе закупки, осуществляемые в соответствии с Постановлением № 301, *не учитываются* при расчете соответствующих годовых стоимостных объемов для определения объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вопросы по тексту 301 ПП: Как быть с выполнением квот?

Напрямую нормативы по квотированию не связаны с «закрытием» сведений в ЕИС.

Если в соответствии с Директивой Правительства от 23.04.2021 № 3853П- П7, уже были внесены изменения в Положение о закупке в части осуществления закупок котируемой продукции через неконкурентный способ закупки, 301 Постановление не скажется на выполнении квот.

В 3 раздел ежемесячного отчета по квотированию не вносится информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), а только реестровые номера из реестра договоров.

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
А. В. Белоусов



23 апреля 2021 г.
№ 3853п-П7

ДИРЕКТИВЫ

представителям интересов Российской Федерации для участия
в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов)
акционерных обществ, включенных в специальный перечень,
утвержденный распоряжением Правительства
Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р

Вопросы по тексту 301 ПП: Можно ли не размещать сведения о «подсанкционном» поставщике «несанкционному» заказчику?

- Нет, нельзя – размещать надо, но эта информация не является общедоступной в реестре договоров.
- с 01.07.2018 в реестре договоров сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе):
- в отношении юридического лица - наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, информация о его отнесении к субъекту малого и (или) среднего предпринимательства и идентификационный номер налогоплательщика;
- в отношении физического лица - фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства и идентификационный номер налогоплательщика не являются общедоступными.

Вопросы по тексту 301 ПП: 301 ПП распространяется только на заказчика, поименованного в санкциях (ограничениях) или его обязаны применять также организации-«дочки»?

- В ПП четко сказано, что оно касается **заказчика, осуществляющего закупку**, следовательно, на дочек (внучек) 301 ПП распространяется только в том случае, если они попали под санкции (ограничения).
- Кроме того в соответствии с п. 2. 301 ПП в отношении заказчиков, являющихся кредитными организациями, если указанные в пункте 1 настоящего постановления санкции и меры ограничительного характера введены в отношении лиц, контролирующих кредитную организацию. Контролирующим кредитную организацию лицом признается лицо, которое осуществляет в отношении кредитной организации контроль, определяемый в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности, признанными на территории Российской Федерации.

Вопросы по тексту 301 ПП: Постановление действует с 07.03.2022, что делать заказчикам, попадающим под его действие, закупки которых объявлены до 07.03.2022?

- По общему правилу – как начали проводить закупку, так ее и заканчиваем.
- Информацию о поставщике в реестр вносим, но она не является общедоступной в реестре договоров.

4. Постановление № 301 вступило в силу со дня его официального опубликования. Учитывая отсутствие переходных положений, Постановление № 301 подлежит применению указанными в нем заказчиками в отношении всех осуществляемых ими закупок, в том числе находящихся на этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Неофициальные комментарии Минфина, исключительно для рабочего применения.
 - (4) понятно, что каждая компания про себя старается отслеживать наличие санкций, но будет ли вестись какой-то единый реестр компаний, подпадающих под ПП-301?
 - -- Единый реестр вестись не будет
-
- Но можно использовать при необходимости неофициальные варианты, например, <https://ruscifra.ru/sankcii/>

ДИРЕКТИВЫ
представителям интересов Российской Федерации для участия
в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов)
акционерных обществ с государственным участием, включенных
в специальный перечень, утвержденный распоряжением
Правительства Российской Федерации
от 23 января 2003 г. № 91-р

Представители интересов Российской Федерации в советах директоров (наблюдательных советах) акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р (далее - Общества), закупки товаров, работ, услуг которых осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", обязаны в 10-дневный срок со дня получения настоящих директив инициировать проведение заседаний советов директоров (наблюдательных советов) Обществ с включением в повестку дня вопроса "О неприменении штрафных санкций, а также о возможности продления сроков исполнения договоров и корректировки цен в 2022 году в случае нарушений обязательств поставщиком (исполнителем, подрядчиком) из-за последствий введения ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств".

При рассмотрении указанного вопроса повестки дня заседания совета директоров (наблюдательного совета) Общества представители интересов Российской Федерации обязаны голосовать "за" принятие решений, обеспечивающих:

1) неприменение в 2022 году штрафных санкций в связи с нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных договором, в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств;

2) возможность в 2022 году изменения условий договора, если в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации со стороны недружественных иностранных государств при исполнении такого договора возникли независимые от сторон договора обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения без изменения условий;

3) не позднее 40 дней с момента получения настоящих директив размещение на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об исполнении настоящих директив.

Перспектива реформы - планируемые
изменения в 223-ФЗ – проекты,
внесенные в Госдуму

Законопроект - 42999-8 – 23.03.2022 принят в первом чтении

- При принятии:
- Статья 1 часть 4. **Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с:**
- 13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у **указанных в части 2 настоящей статьи** юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, **у иных юридических лиц, признаваемых в соответствии с указанным Кодексом взаимозависимыми с заказчиком лицами, если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса, при условии, что перечень предусмотренных настоящим пунктом юридических лиц и перечень которых определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 настоящего Федерального закона и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации;**

Законопроект - 42999-8

- **При принятии:**
- Положения о закупке, которыми определен перечень юридических лиц в соответствии с пунктом 13 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", должны быть приведены в соответствии с требованиями пункта 13 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**
- Если по истечении девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона положения о закупке, которыми определен такой перечень, не соответствуют пункту 13 части 4 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), **такие положения о закупке считаются не размещенными в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

- **В статье 3.2. Порядок осуществления конкурентной закупки**
- Часть 25. Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки. **Для целей настоящего Федерального закона термин "банковская гарантия" применяется в значении, используемом в Гражданском кодексе Российской Федерации.**

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

- В статье 3.4. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
- **Новая часть 14.1.** Банковская гарантия, предоставляемая **в качестве обеспечения заявки** на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, должна соответствовать следующим требованиям:
 - 1) указанная банковская гарантия должна быть выдана банком, включенным в перечень, предусмотренный статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- *Банки, удовлетворяющие требованиям, установленным пунктом 1 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ (с учетом данных Банка России, представленных 31 января 2022 г.) – 188 банков*
https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/list_banks/
- 2) информация об указанной банковской гарантии должна быть включена в один из реестров независимых гарантий, предусмотренных статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

Оптимизационный законопроект по 44-ФЗ № 1100997-7 - Принят 17.06.2021 – 360 - ФЗ

Статья 45 Часть 1. Заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный частью 1² настоящей статьи;

2) государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ";

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными

в перечень, предусмотренный частью 1⁷ настоящей статьи (при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона).

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

- 3) указанная банковская гарантия не может быть отозвана выдавшим ее банком;
- 4) указанная банковская гарантия должна содержать:
- а) условие о праве заказчика на взыскание в бесспорном порядке денежных средств со счета банка при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если банком в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика
 - об уплате денежной суммы по банковской гарантии, соответствующее условиям такой банковской гарантии и направленное до окончания срока ее действия;
 - б) перечень документов, представляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии, установленный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 части 32 настоящей статьи;
 - в) указание на срок действия банковской гарантии, **который не может составлять менее одного месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.**

Новая часть 14.2. Несоответствие банковской гарантии, предоставленной участником закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, требованиям, предусмотренным настоящей статьей, является основанием для отказа в принятии ее заказчиком.

Новая часть 14.3. Банк в случае просрочки исполнения обязательств по банковской гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, обязан за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку (пени) в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по такой гарантии.

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

~~17. Денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисляются на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке, в случае уклонения, в том числе непредоставления или предоставления с нарушением условий, установленных извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (если в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке установлено требование об обеспечении исполнения договора), или отказа участника такой закупки заключить договор.~~

Новая редакция части 17. В случаях, предусмотренных частью 26 статьи 3.2 настоящего Федерального закона, денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисляются банком на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, в документации о такой закупке, или заказчиком предъявляется требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Новая часть 31. В отношении банковской гарантии, предоставляемой в качестве **обеспечения исполнения договора**, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, применяются положения пунктов 1 - 3, подпунктов "а" и "б" пункта 4 части 14.1, частей 14.2 и 14.3 настоящей статьи. При этом такая банковская гарантия:

1) должна содержать указание на срок ее действия, который **не может составлять менее одного месяца с даты окончания предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документацией о такой закупке срока исполнения основного обязательства;**

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

- 2) должна содержать условие, предусматривающее вступление в силу банковской гарантии по обязательству участника закупки, возникшему из договора, предусмотренного частью 29 настоящей статьи (*29. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.*), с даты заключения такого договора;
- 3) не должна содержать условий о представлении заказчиком банку судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией.

Новая часть 32. Правительство Российской Федерации вправе установить:

- 1) типовую форму банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, типовую форму банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;
- 2) форму требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, форму требования об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;
- 3) дополнительные требования к банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;
- 4) перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки;
- 5) требования к порядку ведения реестров независимых гарантий, предусмотренных статьей 45 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, для целей настоящего Федерального закона.

Законопроект № 1116818-7 13.04.2021 принят в 1-м чтении

В Статье 4. Информационное обеспечение закупки

В составе извещения (часть 9) **2 новых пункта:**

8.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;

8.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения;

В составе документации (часть 10) **аналогично:**

15.1) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;

15.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

2. Положения частей 14.1 – 14.3, частей 17, 31 и 32 статьи 34, частей 9 и 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд либо приглашения принять участие в которых направлены после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Законопроект № 809086-7 (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/809086-7>)

- **Расширить действие 223-ФЗ** со сфер электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с ТКО на все регулируемые виды деятельности, в т.ч.
- продукция и услуги в соответствии с ПП РФ от 07.03.1995 № 239 "О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)";
- услуги по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку; проведение технического осмотра;
- техническая инвентаризация жилищного фонда;
- медицинские изделия, имплантируемые в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и др.

Законопроект № 640180-7 (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/640180-7>)

- Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по договору (отдельному этапу договора) должен составлять **не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора)**.
- Обоснование – для ликвидации кассового разрыва у поставщика.

Законопроект №1145363-7 (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1145363-7>) 26.05.2021
принят в первом чтении (17.02.2022 – рассмотрение на заседании
Правительства новых поправок)

- **Статью 1 дополнить:**

- 7.1. Руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".
- 7.2. Членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть:
 - 1) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах закупки (определения поставщика (исполнителя, подрядчика) при осуществлении конкурентной закупки), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в закупке или состоящие в штате организации, подавшей заявку на участие в закупке, являющиеся руководителями организаций, подавших заявки на участие в закупке. Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
 - 2) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки;
 - 3) иные физические лица в случаях, определенных положением о закупке.
- 7.3. Член комиссии по осуществлению закупок обязан незамедлительно сообщить заказчику, принявшему решение о создании комиссии, о возникновении обстоятельств, предусмотренных частью 7.2 настоящей статьи. В случае выявления в составе комиссии физических лиц, указанных в части 7.2 настоящей статьи, заказчик, принявший решение о создании комиссии, обязан незамедлительно их заменить другими физическими лицами, соответствующими требованиям, предусмотренным положениями части 7.2 настоящей статьи."

Законопроект №1145363-7 (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/1145363-7>)

- **Что такое личная заинтересованность?**
- **Возможность получения доходов** в виде
 - денег
 - иного имущества, в том числе имущественных прав
 - услуг имущественного характера
 - результатов выполненных работ
 - каких-либо выгод (преимуществ)
- **лицом, замещающим должность**, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов
- **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий) и (или)**
- **состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами,**
- **гражданами или организациями, с которыми** лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, **связаны** имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Законопроект № 339730-7

- 1) статью 3 дополнить частью 5.2 следующего содержания:
- «5.2. При подаче заявки на участие в закупке участник обязан предоставлять сведения о всех возможных выгодоприобретателях (физических лицах) участниках закупки, в том числе сведения об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (сведения должны содержать размер доли (акции) выгодоприобретателя (физического лица) в организациях – участниках закупки). Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.»;

Импортозамещение

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



23 апреля 2021 г.
№ 3853п-П7

ДИРЕКТИВЫ

**представителям интересов Российской Федерации для участия
в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов)
акционерных обществ, включенных в специальный перечень,
утвержденный распоряжением Правительства
Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", поручения Президента Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № Пр-2472, поручений Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2020 г. № ЮБ-П9-14129 (пункт 4), от 15 октября 2020 г. № ЮБ-П7-13014 (пункт 2), от 18 июня 2020 г. № ЮБ-П7-6553 (пункт 4) и от 27 мая 2020 г. № ДЧ-П10-5598 (пункт 3 протокола совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 29 апреля 2020 г.), от 25 марта 2020 г. № ММ-П7-9пр (подпункт "б" пункта 2) представители интересов Российской Федерации в составах директоров (наблюдательных советах) акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р (далее - АО), обязаны в 10-дневный срок со дня получения настоящих директив инициировать проведение заседаний советов директоров (наблюдательных советов) АО с включением в повестку дня вопроса "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения".

При рассмотрении указанного вопроса повестки дня заседания совета директоров (наблюдательного совета) АО представители интересов Российской Федерации обязаны принять решения, обеспечивающие:

1. Приведение закупочной политики АО в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление № 2013), в том числе в части:

а) осуществления неконкурентных закупок с целью обеспечения выполнения долей закупок товаров российского происхождения (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), установленных Постановлением № 2013;

б) предъявления требования при осуществлении закупок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, о наличии предлагаемого (предлагаемых) к поставке товара (товаров) в реестрах, предусмотренных пунктом 2 Постановления № 2013, и представлении участниками закупки информации о номере (номерах) реестровой записи (реестровых записей) соответствующих реестров;

в) включения в договоры, заключаемые по результатам закупок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, номера (номеров) реестровой записи (реестровых записей) предложенного (предложенных) к поставке товара (товаров) участником закупки;

г) установления запрета при исполнении договоров, заключенных по результатам осуществления закупок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, замены товара (товаров), содержащегося (содержащихся) в одном из реестров, предусмотренных пунктом 2 Постановления № 2013, на товар (товары), не содержащийся (не содержащиеся) в таких реестрах.

2. Распространение настоящих директив на общества, находящиеся под прямым и (или) косвенным контролем АО.

**Противоречивая Практика Московского УФАС по квотированию в 223-ФЗ
РЕШЕНИЕ от 12 февраля 2021 г. по делу № 077/07/00-1987/2021 по закупке
32009872402**

- Заявитель считает неправомерным установление требования об обязательном наличии подтверждения производства аккумуляторов на территории Российской Федерации.
- Пунктом 2.2.4 приложения 1.1 к аукционной документации «Техническое задание» установлено требование об обязательном наличии подтверждения производства аккумуляторов на территории Российской Федерации (заключение, полученное от Минпромторга России), которое относится ко всему запрашиваемому оборудованию.
- Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения в которых указал следующее.
- Требование о наличии подтверждения производства аккумуляторов на территории Российской Федерации (заключение, полученное от Минпромторг России)» содержится в техническом задании и относится к характеристикам оборудования, влияющим на эксплуатационные расходы заказчика, возникающие после окончания гарантийного срока.
- Кроме того, закупаемые литиевые аккумуляторы входят в перечень, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», установлена минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном соотношении к объему закупок товаров.
- https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/76fc85c2-4c3b-4335-839e-c903226f1117/?fbclid=IwAR0rvYO1YnM2fCgD5rpR4ECtIR9UtzxT2zMex_c1CSQOFzN9NgNCLzUp91k

РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-8778/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 28.05.2021

- В составе жалобы указывает не обоснованность предоставления сведений о реестровых записях в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации или в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства — члена Евразийского экономического союза, или в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции, в случае, если сведения о предполагаемом к использованию товаре содержатся в таких реестрах.
- Заказчик пояснил, что в соответствии с подпунктом 12 пункта 19.1 статьи 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке Заказчик вправе установить обязанность представления информации о наименовании страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 указанного Федерального закона, которым является в том числе Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».
- При определении Правил заполнения предложения о поставляемом товаре, выполняемой работе Формы в рамках первой части заявки на участие в закупке, в том числе в части информации «Номера реестровой записи», Заказчик руководствовался необходимостью прогнозирования и фактического учета доли закупок товаров российского происхождения в целях соблюдения требований Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».
- При этом, в соответствии с пунктом 4 Правил заполнения предложения о поставляемом товаре, выполняемой работе «Номер реестровой записи» заполняются Участником только в отношении строк, содержащих сведения о товарах (оборудовании, материалах), при условии, что сведения о предлагаемом к использованию товаре (оборудовании, материале) содержатся в указанных реестрах.
- Следовательно, отсутствие соответствующей информации, либо предложение участника закупки товаров иностранного происхождения не влечет за собой отклонения заявки на участие в закупке, что также следует из пункта 1.6.1 Общих положений закупочной документации.
- Вместе с тем, Комиссия отмечает, что участники на момент подачи заявок не обязаны располагать товаром в наличии, тем более, который необходим для выполнения работ по договору. В этой связи Комиссия полагает, что нет необходимости предъявлять к участникам процедуры требование о предоставлении подобного рода сведений о наличии реестровой записи. Вместе с тем, сведения для учета доли закупок товаров российского происхождения в целях соблюдения требований, в случае

Проблема:

- Каким образом заказчик может узнать о наличии товара в реестрах, если ранее Московский УФАС России высказывался о недопустимости требования в составе заявки производителя товара (решение от 29.01.2021 по делу № 077/07/00-1111/2021 по закупке № 32009860263) и недопустимости отклонения заявок за отсутствие информации о производителе товара (решение от 23.10.2020 г. по делу № 077/07/00-17651/2020 по закупкам № 32009417374, 32009417379)?

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО от 28 мая 2021 г. N 43917/12 – «**Встречная позиция**»

- Таким образом, в целях достижения установленных постановлением N 2013 минимальных долей закупок товаров российского происхождения предоставляется приоритет путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по отношению к товарам, происходящим из иностранных государств, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами в порядке, предусмотренном положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом N 223-ФЗ.
- В этой связи для признания товара российским **заказчик в документации о закупке указывает требование о представлении участником закупки в составе заявки на участие в закупке информации о нахождении товара:**
- в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства";
- в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г., N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"

Решение Вологодского УФАС от 11.05.2021 г. № 035/07/3-261/2021

- Есть критерий «Качество товара» (30%) – наличие на товар действующего заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданного Минпромторгом.
- Критерий установлен с целью гарантии приобретения бульдозера, изготовленного из новых и качественных комплектующих, производство и технология которых прошли контроль со стороны Минпромторга, так как изготовленная техника на таких производственных мощностях по технологии, исключает использование контрафактных (изготовленных без технологии), восстановленных комплектующих.
- **Нарушений нет.**

по результатам 1-го квартала 2021 года, ряд антимонопольных органов придерживается позиции, что годовой объём закупок товаров российского происхождения соответствующего вида должен указываться в плане закупки после 01.01.2021 г. и закупка иностранных товаров с нарушений требований Постановления № 2013 влечёт незаконность проводимой закупки.

- Такой подход отражён в решении Сахалинского УФАС от 22.03.2021 г. по делу № 22 марта 2021 года г. (см.: <https://br.fas.gov.ru/to/sahalinskoe-ufas-rossii/414205a6-a15b-471f-b7fc-8a478fc05f6c/>).
- Как следует из текста решения, ПАО "Сахалинэнерго" проводился электронный аукцион на поставку 2-х бульдозеров (извещение № 32110042243).
- При проведении данного аукциона в Сахалинское УФАС России поступила жалоба одного из участников закупки на положения документации о закупке, которая, по его мнению, не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации о закупках, поскольку требованиям, установленным заказчиком в техническом задании соответствует товар только одного иностранного производителя.
- В ходе рассмотрения жалобы антимонопольным органом было установлено, что совокупность характеристик, установленных в аукционной документации, свидетельствует о том, что заказчиком приобретается бульдозер марки Shantui SD16, производства Shantui Construction Machinery Co., Ltd (Китай). Доказательств, свидетельствующих об обратном и обоснование своей потребности в закупке бульдозеров именно этого конкретного иностранного производителя, заказчиком в материалы дела не было представлено.
- Удовлетворяя данную жалобу, антимонопольный орган согласился в том числе и со следующим доводом заявителя.
- На основании пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.
- Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» установлено согласно приложению минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном

по результатам 1-го квартала 2021 года, ряд антимонопольных органов придерживается позиции, что годовой объём закупок товаров российского происхождения соответствующего вида должен указываться в плане закупки после 01.01.2021 г. и закупка иностранных товаров с нарушений требований Постановления № 2013 влечёт незаконность проводимой закупки.

- Таким образом, с учетом названного выше Постановления № 2013 минимальная доля закупок бульдозеров (ОКПД 28.92.21) российского происхождения в 2021 году составляет 90 процентов.
- Соответственно доля закупки соответствующего товара иностранного происхождения должна составлять не более 10 % от общего количества данного товара.
- Из части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ о закупках следует, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.
- В соответствии с планом закупок заказчика, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок, приобретение бульдозеров в 2021 году, за исключением оспариваемой закупки заказчиком не планируется.
- **При таких обстоятельствах, по мнению антимонопольного органа, объявив закупки на поставку двух бульдозеров иностранного происхождения, заказчик превысил максимальную долю закупки товара иностранного происхождения, в связи с чем, последний признается нарушившим пункт 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках.**
- **Материал заимствован с**
http://223-expert.ru/news/bipolyarnyy-podkhod-antimonopolnykh-organov-k-kvotirovaniyu-zakupok-v-ramkakh-223-fz-pervaya-praktik/?fbclid=IwAR0k7VGV1LjcX9KhcmsYGcdjJPZj3mkquQD-3SxWDYatGSXf-ZnZ_saqm0k

Абсолютно противоположного подхода, придерживаются другие антимонопольные органы.

- Например, Якутское УФАС России в своём решении от 19.02.2021 г. по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-192/2021 на действия МУП «Алданские пассажирские перевозки» при проведении и организации открытого тендера в электронной форме (извещение №32109961748), признавая необоснованным аналогичный довод подателя жалобы, указало следующее.
- Согласно постановлению Правительства РФ №2013 от 03 декабря 2020 г. «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» минимальная доля устанавливается в процентном отношении к объему закупок товаров соответствующего вида, осуществленных Заказчиком в отчетном году и вступает в силу с 01 января 2021 г.
- Согласно данным размещенным в единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> извещение о проведении закупки было размещено 05 февраля 2021 года.
- **Согласно положениям Постановления №2013 на дату подачи жалобы не определен годовой объем закупок товаров соответствующего вида, осуществленных Заказчиком в отчетном 2021 году, так как отчетный период не истек.**
<https://brfas.gov.ru/to/yakutskoe-ufas-rossii/0a167d2f-8332-4492-b032-ee44285c9553/?query=%D0%9E%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20%D0%B4%D0%BE%D0%BB%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D1%83%D0%BF%D0%BE%D0%BA%20%D1%82%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B2%20%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B8%D1%81%D1%85%D0%BE%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F>
- **Материал заимствован с**
http://223-expert.ru/news/bipolyarnyy-podkhod-antimonopolnykh-organov-k-kvotirovaniyu-zakupok-v-ramkakh-223-fz-pervaya-praktik/?fbclid=IwAR0k7VGV1LjcX9KhcmsYGcdjJPzj3mkquQD-3SxWDYatGSXf-ZnZ_saqm0k

ФАС не уполномочена рассматривать жалобы по невыполнению норм о квотировании

- В решении ФАС России от 29.03.2021 № 223Ф3-158/21 (закупка № 32110058856) антимонопольный орган указал на отсутствие у него полномочий по контролю исполнения заказчиками требований Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»:
- "Пунктом 7 раздела 8 «Техническая часть» Документации установлены следующие требования к поставляемым пожарным автомобилям: производство компаний: Ziegler, BAI; марка шасси: VOLVO, Mercedes-Benz.
- Согласно письменным пояснениям Заявителя, Заказчиком в Документации установлены требования к характеристикам товара, происходящий из иностранного государства, что нарушает требования постановления Правительства Российской Федерации № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (далее - Постановление № 2013).
- В соответствии с пунктом 1 Постановления № 2013 установлена, согласно приложению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.
- **Таким образом, Постановлением № 2013 установлена минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения, которая должна достигаться заказчиками при осуществлении закупок за отчетный период.**

Антимонопольный орган вправе осуществлять контроль за соблюдением требований Постановления № 2013, но отсутствие товара российского происхождения, соответствующего всем требованиям закупочной документации, свидетельствует о нераспространении на всю закупку требований Постановления № 2013.

- К такому выводу пришло Пермское УФАС России в решении от 08.04.2021 г. по делу № 059/07/3-314/2021 (закупка № 32110031266).
Как следует из текста решения, заказчиком - ГАУ проводился аукцион в электронной форме на поставку комплектов средств обучения и воспитания для образовательных организаций Пермского края в рамках государственной поддержки образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением в рамках эксперимента по модернизации начального общего, основного общего и среднего общего образования, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование".
- При подготовке документации о закупке заказчиком был проведен анализ рынка оборудования, удовлетворяющегокупаемым потребностям и соответствующего требованиям, указанным в описании объекта закупки, и было **установлено, что предложение о поставке товара российского производства (по всем позициям, входящим вкупаемые комплексы) не представляется возможным, поскольку ряд позиций товара, а именно IP-камера и пульт ДУ, российскими предприятиями не производятся.**
- На указанную закупку оборудования была подана жалоба российским производителем оборудования (ноутбуков, серверов), который указал, что ГАУ некорректно указан код ОКПД2 с целью ухода от соблюдения требований Постановления № 2013.
- При этом, по мнению заявителя, отсутствие корректного кода ОКПД 2 в извещении об аукционе **повлекло невозможность:**
 - - распространения на указанную закупку действия Постановления № 2013;
 - - релевантного поиска спорной закупки потенциальными участниками посредством функционала сайт www.zakupki.gov.ru.

Антимонопольный орган вправе осуществлять контроль за соблюдением требований Постановления № 2013, но отсутствие товара российского происхождения, соответствующего всем требованиям закупочной документации, свидетельствует о нераспространении на всю закупку требований Постановления № 2013.

- Пермское УФАС России отклонило указанные доводы жалобы, указав следующее:
- **"Заказчик...представил сведения, свидетельствующие о невозможности поставки лишь российского оборудования, так как отдельные позиции производятся только иностранными компаниями (письмо от 30.03.2021 г.)."**
- Так, заказчиком был проведен анализ рынка оборудования, удовлетворяющего закупаемым потребностям и соответствующего требованиям, указанным в описании объекта закупки, и было установлено, что предложение о поставке товара российского производства (по всем позициям, входящим в закупаемые комплексы) не представляется возможным, поскольку ряд позиций товара, а именно IP-камера и пульт ДУ, российскими предприятиями не производятся.
- **Таким образом, отсутствие оборудования российского происхождения отвечающего всем требованиям Технического задания (Приложение №2 к Документации) свидетельствует о нераспространении на настоящую закупку действия Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» и использования приоритета товарам, работам и услугам российского происхождения, в соответствии с частью 8 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В связи с этим, права Заявителей никак не нарушаются.**
- Кроме того, Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что выбор кода ОКПД сам по себе не предопределяет объединение в один лот тех или иных работ или услуг. Доказательств того, что выбранный заказчиком код ОКПД привел к неверному способу определению поставщика заявителями не представлено.
- Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что правильность присвоения кода по ОКПД может влиять на релевантный поиск закупки потенциальными участниками закупки, поскольку расширенный поиск закупок, предусмотренный функционалом единой информационной системы закупок, позволяет неопределенному кругу лиц осуществлять поиск интересующих их закупок посредством использования кодов ОКПД, которые должны максимально соотноситься с предметом закупки. **В рассматриваемом случае заявители жалоб нашли спорную закупку в ЕИС.**
- **Учитывая изложенное, указанный код ОКПД 2 не повлиял на права заявителей при участии в спорной закупке".**

Материал заимствован

<http://223-expert.ru/news/eshchve-dva-podkhoda-antimonopolnykh-organov-i-kyvtirovanivu-zakazchiki-budut-gotov/?fbclid=IwAR1d7MCxueuJNj4uLQwszTJhdfWl3XxF7vb1xmhpXdalcZb1LEo>



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, г. Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

24.11.2021 № ПГ-11-11399

На № _____ от _____

2

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Учитывая, что в Вашем обращении указывается, что ни в одном из упомянутых реестров требуемый Вам товар не содержится, Департамент радиоэлектронной промышленности считает, что нормы постановления № 2013 к закупке данного товара не применяются.

В отношении закупки товара на сумму до 100 000 рублей постановление № 2013 никаких исключений для данных закупок не содержит.

Департамент радиоэлектронной промышленности рассмотрел поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации (от 20.10.2021 № П48-129887) Ваше обращение (от 27.10.2021 № ПГ-12420) по вопросам применения норм постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» (постановление № 2013).

Пунктом 1 постановления № 2013 устанавливается минимальная доля закупок товаров российского происхождения.

Пунктом 2 постановления № 2013 установлено, что для целей настоящего постановления товаром российского происхождения признается товар, включенный:

в реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в реестр промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также

РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-18262/2021 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.10.2021 г. Москва

- Жалуется ЗАО «НОРСИ-ТРАНС» (далее — Заявитель) на действия АО «Компания ТрансТелеКом» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 30537/ОАЭ-АО «Компания ТрансТелеКом»/2021/Д на право заключения договоров на выполнение комплекса работ по модернизации СОРМ (ФЗ-374) для нужд АО «Компания ТрансТелеКом» (реестровый № 32110687600,
- Согласно доводам жалобы, Заявитель оспаривает положения документации.
- При описании объекта закупки по Лотам № 1,2 Организатором закупки используется ОКПД2 46.52 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) как Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями, что фактически не отвечает предмету закупки согласно спецификации Технического задания Лотов № 1,2 технического задания Заказчика к ним, согласно которому запрашивается поставка товара - Средства связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий (ОКПД2 26.30.11.160 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008))).
- В соответствии с документацией, в составе закупаемой продукции поставляется полностью новое оборудование, необходимое для модернизации СОРМ.
- По мнению Заявителя указание некорректного ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) влечет следующие нарушения:
 - 1) Подмена понятия «поставки оборудования» «работами по модернизации» позволяет Организатору закупки формально применить нормативно закрепленное исключение о возможности указывать в документации определенные товарные знаки без необходимости использовать формулировки «или эквивалент», что по мнению Заявителя является обходом законодательства на запрет указания товарного знака без возможности поставки аналога при проведении закупки. Организатор закупки/ Заказчик не приводит обоснования запроса на приобретение комплексов, однозначно поименованных в Документации. В действительности, с технической точки зрения, возможно произвести поставку оборудования иных

- 2) Замещение кода ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008) создает основания для уклонения от исполнения Постановления Правительства РФ № 673 от 28.05.2019 о необходимости требовать от поставщика оборудования аппаратно-программных комплексов систем хранения данных (далее — «СХД») наличия действующего на момент установки оборудования на сеть оператора связи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с требованиями к системам хранения данных, установленными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Использование СХД, не имеющей документально подтвержденного статуса российской продукции нарушает «Правила хранения операторами связи текстовых сообщений пользователей услугами связи, голосовой информации, изображений, звуков, видео- и иных сообщений пользователей услугами связи», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.04.2018 № 445, а также «Доктрину информационной безопасности Российской Федерации», утвержденную Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646 и влечет за собой угрозу национальной информационной безопасности, так как наличие недокументированных возможностей у нероссийского СХД на сети оператора связи способно привести к расшифровке объектов заинтересованности органов безопасности Российской Федерации перед иностранными государствами. Спецификация Технического задания к Документации предусматривает поставку Модуля обработки и хранения содержимого ПД на базе СХД «Купол» (пл. 1.5, 1.7), который отсутствует в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции и соответственно не имеет и потенциально не способно иметь необходимое заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации по причине несоответствия критериям отнесения СХД к российской промышленной продукции согласно действующему законодательству. Помимо этого, спецификацией также предусмотрена поставка СХД «Татлин-С», который в силу применения в составе иностранного центрального процессорного устройства не будет отвечать требованиям действующего законодательства к российской промышленной продукции по истечении действующего заключения (декабрь 2021 г.) или ранее в случае отмены регистрации в реестре. Вместе с тем в разделе документации «Требования к качеству товара, работ» закреплено фактически неисполнимое для указанного оборудования требование о соблюдении поставщиком Постановления Правительства РФ от 12.04.2018 № 445. Данное обстоятельство является нарушением пункта 1 статьи 1 Закона о закупках и пункта 3 статьи 32 Положения об эффективном использовании денежных средств, расширении возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

- 3) Замена кода ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) позволяет обойти применение норм о квотировании, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения», так как квоты для ОКПД 2 46.52 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) не предусматриваются, в отличие квот для ОКПД2 26.30.11.160 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)), где размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения составляет 5594 в 2021 году. Вместе с тем, в соответствии с положениями Документации, закупаемое оборудование предназначено для реализации требований Федерального закона от 06.07.2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», раздел «1.2. СОРМ должна соответствовать требованиям». Для оборудования СОРМ (оперативно-розыскных мероприятий) предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2013 предусмотрен ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) код 26.30.11.160. Таким образом, в рамках Аукциона не обеспечивается возможность исполнения требований Правительства РФ о реализации квот на российскую радиоэлектронную продукцию, в том числе в важнейшей области деятельности государства по борьбе с терроризмом. Данное обстоятельство требует замены ОКПД2 (ОК 034-2014 (КПЕС 2008)) в аукционе на 26.30.11.160 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2013 вместо 46.52 (« Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями»).
- **Заказчик пояснил**, что аукционная документация не содержит указания на код ОКПД2. Код ОКПД2 указывается Заказчиком при формировании плана закупок, который публикуется в соответствии с требованиями Закона о закупках.
- Заказчик отметил, что он реализует требования Федерального закона от 06.07.2016 г. №374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (далее Закон № 374-ФЗ) проведением модернизации уже существующего и установленного на сети АО «Компания ТрансТелеКом» оборудования СОРМ.
- В качестве подтверждения установки на сети АО «Компания ТрансТелеКом» оборудования АПК «Январь-374», АПК «СОРМович», АПК «Олимп-374», СХД «Купол», СХД «Татлин-С» Заказчик представил накладные, подтверждающие закупку уже установленного оборудования на сети АО «Компания ТрансТелеКом», и технические решения, утвержденные ФСБ России, подтверждающие возможность использования данного оборудования на сети АО «Компания ТрансТелеКом».
- В соответствии с требованиями пункта 1. «Наименование закупаемых товаров, работ, их количество (объем), цены за единицу товара, работы и начальная (максимальная) цена договора» приложения 1.1. аукционной документации для обеспечения модернизации оборудования СОРМ необходима поставка нового указанного для лота №1 в пунктах 1.1-1.7, 1.15.-1.30, для лота №2 в пунктах 1.1.-1.4, 1.10-1.15 оборудования. Указанное оборудование обеспечивает дооснащение и упрочнение уже

- Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.
- Учитывая что, в соответствии с ч. 2 ст. 257 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) к работам по достройке, дооборудованию, модернизации относятся работы, вызванные изменением технологического или служебного назначения оборудования, здания, сооружения или иного объекта амортизируемых основных средств, повышенными нагрузками и (или) другими новыми качествами, а так же что порядок выбора кодов ОКПД2 не регламентирован требованиями «Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана», утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932, и Закона о закупках, Заказчиком было принято решение об указании в плане закупок об осуществлении закупки по лотам №1, №2 с использованием ОКПД2 46.52 - Услуги по оптовой торговле электронным и телекоммуникационным оборудованием и его частями, что полностью отвечает потребностям Заказчика в модернизации существующего оборудования СОРМ и не исключает возможности поставки новых компонентов и оборудования.
- Также Заказчик отметил, что в документации содержится информация о запрете использования эквивалента в связи с тем, что закупаемое оборудование будет использоваться в составе имеющихся технических средств для проведения оперативно-розыскных мероприятий.
- На узлах связи Заказчика существуют реализованные решения СОРМ с использованием АПК «Январь-374», АПК «СОРМович», АПК «Олимп-374», СХД «Купол», СХД «Татлин-С».
- Для обеспечения интеграции оборудования и программного обеспечения закупаемых по лотам №1 и №2, а также для возможности, применения существующих в АО «Компания ТрансТелеКом» технических решений по интеграции АПК «Январь-374», АПК «СОРМович», АПК «Олимп-374», СХД «Купол», СХД «Татлин-С» с системами биллинга, необходимо взаимодействие закупаемого оборудования с оборудованием, используемым Заказчиком.
- В связи с этим, Заказчиком производится дозакупка оборудования, которое возможно интегрировать в существующую сеть связи Заказчика, с уже установленным на данной сети оборудованием в рамках реализации существующих технических решений Заказчика, утвержденных ФСБ России. **Жалоба не обоснована**

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 17 мая 2021 г. N 056/07/3-474/2021

- В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО "Энергия Дальнего Востока" (вх. N 4435 от 29.04.2021 г.) на действия ГУП "Оренбургремдорстрой" при проведении запроса цен в электронной форме на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) автогрейдера (Извещение N 32110231600).
- Согласно письменным пояснениям Заявителя, Заказчиком в Документации установлены требования к характеристикам товара, происходящий из иностранного государства, что нарушает требования постановления Правительства Российской Федерации N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление N 2013).
- В соответствии с пунктом 1 Постановления N 2013 установлена, согласно приложению, минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенную в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.
- Таким образом, Постановлением N 2013 установлена минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения, которая должна достигаться заказчиками при осуществлении закупок за отчетный период.
- При этом положениями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг не установлена обязанность заказчиков по указанию в документации о проведении конкретной закупки сведений, предусмотренных Постановлением N 2013.
- Кроме того, ФАС России не является уполномоченным органом исполнительной власти по контролю за соблюдением заказчиками требований Постановления N 2013. С учетом изложенного, Комиссией Оренбургского УФАС России не представляется возможным дать правовую оценку изложенному доводу Заявителя.
- Рассматривая довод жалобы по вопросу неустановления возможности поставки эквивалента, Комиссия установила следующее.

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 17 мая 2021 г. N 056/07/3-474/2021

- Пунктом 13 Документации предусмотрено, что описание объекта закупки изложено в приложении N 1. Приложение N 1 состоит из технического задания и требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам, где в том числе указывается значение следующих показателей: по первому товару: двигатель - Cummins 6 СТАА8.3 и John Deere PT 9.0. По второму товару: двигатель - Cummins 6 СТАА9.3 и John Deere PT 6.8.
- Согласно пояснениям Заявителя установленные Заказчиком конкретные технические характеристики подпадают под одного производителя - LiuGong GLG 425. Кроме того, в Документации указываются товарные знаки без использования возможности поставки аналогичного товара. Данный факт ограничивает участие Заявителя в закупке, поскольку ООО "Энергия Дальнего Востока" готово поставить товар, отвечающий требованиям Заказчика.
- Учитывая обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о недоказанности заявителем отнесения технических характеристик в том виде, в котором они указаны в техническом задании к одному производителю.
- Вместе с тем, Документация содержит указание при описании предмета закупки на товарные знаки, соответственно Заказчик был обязан использовать слова "или эквивалент".
- Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в Документации не установлена возможность поставки участниками запроса цен аналогичной продукции (эквивалента) по предмету закупки.
- Вышеуказанные действия Заказчика, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
- **Учитывая обстоятельства дела и факт приостановления закупки на стадии подачи заявок, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.**

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 22 июля 2021 г. N 032/10/18.1-728/2021

- рассмотрев жалобу N032/10/18.1-728/2021 ООО "АльтА плюс" на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ "Медицинский информационно-аналитический центр" при проведении конкурса в электронной форме на поставку автоматизированных рабочих мест для государственных медицинских организаций, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет), Брянской области (извещение N 32110370615), в части формирования документации о закупке с нарушением п.1 ч.8 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), выразившимся в несоблюдении требования постановления Правительства РФ от 03.12.2020 г. N 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения",
- установила:
- Как следует из жалобы, заказчик руководствовался информацией о ценах автоматизированных рабочих мест (далее - АРМ), не включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
- По мнению заявителя, заказчик установил начальную максимальную цену договора ниже реальной стоимости АРМ, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, что не давало возможность потенциальным поставщикам осуществить поставку АРМ, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции в рамках данной закупки и выполнить требования пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках.
- Заявитель считает, что нарушено требование пункта 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в несоблюдении требования постановления Правительства РФ от 03.12.2020 N2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление N 2013).
- ГАУЗ "Медицинский информационно-аналитический центр" не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. 5767 от 22.07.2021 г. следует:

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 22 июля 2021 г. N 032/10/18.1-728/2021

- Конкурс в электронной форме на поставку автоматизированных рабочих мест для государственных медицинских организаций, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП и ФП, подключенные к сети Интернет), Брянской области имеет код ОКПД 2 26.20.1. Данный код отсутствует в приложении N1 постановления Правительства РФ от 03.12.2020 N2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения", в связи с чем у заказчика отсутствует обязанность по выполнению квоты закупки товаров российского происхождения.
- В соответствии с частями 9,10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) в извещении и в документации закупки указываются сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора. Сведения о начальной (максимальной) цене договора заказчиком ГАУЗ "Медицинский информационно-аналитический центр" указаны в извещении и в документации закупки (извещение N 32110370615).
- В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.
- Таким образом, у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по проверке обоснованности установления начальной (максимальной) цены договора.
- В соответствии с пунктом 1 Постановления N 2013 установлена согласно приложению минимальная доля закупок товаров российского происхождения, определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году.
- Таким образом, Постановлением N 2013 установлена минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения, которая должна достигаться заказчиками при осуществлении закупок за отчетный период.
- При этом положениями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг не установлена обязанность заказчиков по указанию в документации о проведении конкретной закупки сведений, предусмотренных Постановлением N 2013.
- Кроме того, антимонопольный орган не является уполномоченным органом исполнительной власти по контролю за соблюдением заказчиками требований Постановления N 2013, с учетом изложенного, Комиссии Брянского УФАС России не представляется

Редакция с 01.01.2021

10. В целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

а) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "а"- "е", "и" (за исключением информации о договорах с субподрядчиками), "м" - "о" **«п»** пункта 2 настоящих Правил;

б) в течение 3 рабочих дней со дня заключения договора с субподрядчиком - информацию, указанную в подпунктах "и" и "к" пункта 2 настоящих Правил (в части информации о договорах с субподрядчиками);

в) в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения **(в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора)** или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телестайл: 112008 телсфакс: +7 (495) 625-08-89

16.07.2021 № 24-04-07 57092

Генеральному директору АО «ОТС»

На № _____

Д.В. Пангину

palbitskiy@otc.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение от 28.06.2021 № 2021-8272 по вопросу применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части включения информации в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – реестр договоров), сообщает следующее.

В соответствии с пунктами 11.8 и 12.5 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения приказов Минфина России, толкование норм, терминов и понятий по обращениям, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению, а также не рассматриваются по существу обращения по проведению экспертиз договоров, учредительных и иных документов организаций, по оценке конкретных хозяйственных ситуаций.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий при осуществлении закупок.

Вместе с тем Департамент считает возможным сообщить, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1799 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в подпункт «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Правила), внесены изменения, согласно которым заказчик в течение 10 дней со дня исполнения договора (в том числе *приемки* поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) *оплаты* договора) формирует и направляет в Федеральное казначейство определенные Правилами информацию и документы.

Таким образом, заказчик формирует и направляет в указанный срок информацию и документы в Федеральное казначейство при наступлении соответствующего события при исполнении договора, – то есть, в течение 10 дней со дня приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в течение 10 дней со дня оплаты договора.

Поиск сведений о закупаемых товарах российского происхождения

Код по ОКПД2

Введите код по ОКПД2

Наименование товара

Введите наименование товара

Информация о договорах

Введите реестровый номер договора или информацию о договоре


Показать строки с заполненным стоимостным объемом закупок товара 

Показать строки, требующие проверки по дублиям кодов по ОКПД2 















Найти

Очистить фильтр

Сведения о закупках товара российского происхождения, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг

№ п.п.	Код товара по ОКПД2	Наименование товара	Размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения (процентов)	Информация о договорах на поставку товаров, в том числе поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг	Стоимостной объем товаров, в том числе поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (рублей)	Стоимостной объем товаров российского происхождения, в том числе товаров, поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (рублей)	
51	26.30.3	Части и комплектующие коммуникационного оборудования	90	57725027605210000520000 57725027605210000570000 57725027605210000580000 57725027605210000710000 57725027605210000450000	26 977 957.80	0.00	
90	27.20.22.000	Аккумуляторы свинцовые, кроме используемых для запуска поршневых двигателей	50	57725027605210000700000 57725027605210000540000	19 124 333.60	0.00	
45	26.30.11.150	Средства связи радиоэлектронные	90	57725027605210000220000	18 093 888.00	0.00	

Сведения о закупках товара российского происхождения, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг

№ п.п.	Код товара по ОКПД2	Наименование товара	Размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения (процентов)	Информация о договорах на поставку товаров, в том числе поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг	Стоимостной объем товаров, в том числе поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (рублей)	Стоимостной объем товаров российского происхождения, в том числе поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (рублей)	
13	17.12	Бумага и картон	90	57712040126210001560000 57712040126210001480000	0.00	0.00	 
1	08.12.12.140	Щебень	80	-	0.00	0.00	
2	13.20.44.120	Марля медицинская	90	-	0.00	0.00	
3	13.20.46	Ткани из стекловолокна (включая узкие ткани)	90	-	0.00	0.00	
4	13.94.1	Канаты, веревки, шпагат и сети, кроме отходов	90	-	0.00	0.00	
5	13.95.10.111	Материалы нетканые из текстильных волокон	90	-	0.00	0.00	
6	13.95.10.112	Материалы нетканые из химических нитей	90	-	0.00	0.00	
7	13.96.17.110	Ткани узкие	90	-	0.00	0.00	
8	13.96.17.131	Тесьма плетеная и шнуры	90	-	0.00	0.00	
9	14.19.32.130	Одежда из текстильных материалов с пропиткой или покрытием	90	-	0.00	0.00	
10	15.11	Кожа дубленая и выделанная; меха выделанные и окрашенные	90	-	0.00	0.00	
11	15.20.11	Обувь водонепроницаемая на подошве и с верхом из резины или пластмассы, кроме обуви с защитным металлическим подноском	90	-	0.00	0.00	 

Об обосновании НМЦД

Федеральный закон от 05.04.2021 № 86-ФЗ

Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе

- порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (цены лота),
- цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком),
- включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены),
- определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги,
- определения максимального значения цены договора,
- порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона,
- порядок и условия их применения,
- порядок заключения и исполнения договоров,
- а также иные связанные с обеспечением закупки положения.
- *«Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. - Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567"Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»*

Федеральный закон от 05.04.2021 № 86-ФЗ

Статья 4. Информационное обеспечение закупки

9. В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

1) способ осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (~~цена лота~~), либо формула цены, ~~устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора~~, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

Федеральный закон от 05.04.2021 № 86-ФЗ

Статья 4. Информационное обеспечение закупки

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (~~цена лота~~), либо формула цены, ~~устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора~~, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

7) ~~порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов~~ **обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах** на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

То есть обоснование НМЦД (цены единицы ТРУ) становится публичным!

- Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с требованиями части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) **не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.**
- Положения о закупках, которые не соответствуют требованиям части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), по истечении девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона **считаются не размещенными в единой информационной системе.**
- Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых были направлены до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции настоящего Федерального закона), но не позднее девяноста дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения либо направления такого приглашения.

- 4. В случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в [пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8](#) настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.
- 5. Заказчики, указанные в [пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона и созданные после дня [вступления в силу](#) настоящего Федерального закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. Заказчики, указанные в [пунктах 2](#) и [3 части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона и созданные после 1 февраля 2018 года, в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц утверждают положения о закупке или принимают решения о присоединении к положению о закупке в соответствии с [частями 3 - 5 статьи 2](#) настоящего Федерального закона.
- 5.1. Если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению о закупке распространяются положения [Федерального закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части:
 - 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
 - 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с [параграфами 2 - 5 главы 3](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:
 - а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;
 - б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;
- 8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 93](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:
 - а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;
 - б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Методологическое упрощение проблемы

- Так как обосновывается цена договора с единственным поставщиком – разделить этот способ на
 - 1) закупку у единственного поставщика,
 - 2) **безальтернативную закупку;**
 - 3) **закупку малого объема**

1. Заказчик вправе применять **процедуру закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)** в следующих случаях :

1. закупки товаров, работ, услуг на сумму до 500 000 (пятьсот тысяч) рублей (без размещения на официальном сайте заказчика и в единой информационной системе сведений о закупке товаров, работ, услуг);
2. необходимо проведение дополнительной закупки и смена поставщика не целесообразна по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая разумность цены и непригодность товаров или услуг, альтернативных рассматриваемым;
3. поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности поставщиков – субъектов естественных монополий в соответствии с [Федеральным законом](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
4. закупки услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения, а также иные услуги, которые осуществляются по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);
5. заключения [договора энергоснабжения](#) или купли-продажи электрической энергии с поставщиком электрической энергии;
6. выполнения работ по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;
7. возникновения потребности в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;
8. закупки услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами;

1. закупки услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проводимых фестивалях, концертах, представлениях и подобных культурных мероприятиях на основании приглашения на указанные мероприятия; при этом к услугам, предусмотренным настоящим пунктом, относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;
2. закупки услуг, связанных с обеспечением визитов делегаций и представителей иностранных государств (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы);
3. закупаемые товары (работы, услуги) могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным (единственным) поставщиком (исполнителем, подрядчиком), если исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику), при условии, что на функционирующем рынке не существует равноценной замены закупаемых товаров, работ и услуг;
4. заключения договора на участие в выставке, конференции, семинаре, повышении квалификации и профессиональной переподготовке, стажировке, участии в ином мероприятии с поставщиком, являющимся организатором такого мероприятия или уполномоченным организатором мероприятия;
5. оплаты членских взносов и иных обязательных платежей на неконкурентной основе;
6. закупки услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности;
7. возникновение потребности в посещении культурно-массовых мероприятий, в том числе в посещении театра, кинотеатра, концерта, представления, музея, выставки, спортивного мероприятия
8. закупки услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам пользующимся нежилыми помещениями находящимися в

1. возникновение потребности в продукции для исполнения обязательств по договору, в соответствии с которым Заказчик является поставщиком (исполнителем, подрядчиком), и приобретение которой путем проведения конкурентных процедур закупок в предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору сроки невозможно;
2. расторжения договора в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по договору. **При этом существенные условия нового договора не должны изменяться**, за исключением сроков выполнения договора. Если до расторжения договора поставщиком частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору с пропорциональным уменьшением цены договора;
3. заключения гражданско-правовых договоров о выполнении работ, оказании услуг заказчику физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с адвокатами и нотариусами;
4. заключение договора с оператором электронной площадки;
5. поставщик осуществляет гарантийное и текущее обслуживание продукции, поставленной ранее, и обязательство заключения договора на гарантийное или послегарантийное обслуживание имеется в действующем договоре;
6. заключение договоров с государственными корпорациями Российской Федерации в рамках реализации их основных функций во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решений правительственных комиссий;

1. заключение договоров с организациями, уполномоченными органом государственной власти на оказание конкретного вида работ, услуг, при наличии подтверждающего документа, и имеющими ограниченный допуск документации не ниже «для служебного пользования»;
2. приобретение товаров, работ и услуг на условиях публичной оферты контрагента.
3. открытие банковских счетов в кредитных организациях, соответствующих требованиям Федерального закона от 21 июля 2014 года № 213-ФЗ «Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. заключение договоров для оказания услуг по обслуживанию физических лиц – сотрудников предприятия, с финансовыми организациями (банками), в которых открыты расчетные счета Заказчику;
5. заключение договоров аренды нежилых помещений;
6. заключение договоров на аренду (предоставление) выделенных каналов связи, каналов передачи данных и соединительных линий информационных потоков, волоконно-оптических линий и кабелей, принадлежащих определенному поставщику (исполнителю, подрядчику), за исключением услуг подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, при наличии у Заказчика сформированной инфраструктуры;
7. осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика

Об обосновании НМЦД

1 шаг в создании порядка обоснования НМЦД – описание возможных методов (способов обоснования).

Пример: ПАО «Аэрофлот»:

7.4.16 При применении любого из методов определения начальной (максимальной) цены договора (цены лота):

- а) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- б) нормативного метода;
- в) тарифного метода;
- г) проектно-сметного метода;
- д) затратного метода;
- е) иного метода в случае невозможности определения начальной (максимальной) цены договора (цены) лота с использованием методов указанных в перечислении а) - д) настоящего пункта, и при обосновании его применения

расчёт такой цены осуществляется заказчиком самостоятельно или на основании методических рекомендаций, утверждённых заказчиком, либо на основании методов, описанные в Приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком».

<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#search=%D0%BF%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E%20%D0%BC%D0%B5%D1%82%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%20%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9%20&searchType=1&departments=3&kinds=2&npa=88851> – Новый проект Минфина

2 шаг – описание сути каждого метода

№ п/п	Наименование метода обоснования НМЦД	Суть метода	Случаи применения метода	Особенности применения метода
1.	Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)	установление НМЦД, ЦД с ед. поставщиком на основании информации о рыночных ценах на идентичные (при отсутствии идентичных – однородные) товары, работы и услуги, планируемые к закупке	В госзаказе метод является приоритетным для обоснования НМЦД	<p>1. Информация о ценах на ТРУ должна быть получена с учетом коммерческих и финансовых условий поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, сопоставимых с условиями планируемой закупки.</p> <p>2. Заказчик может применять обоснованные им коэффициенты (индексы) для пересчета цен с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и финансовых условий поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.</p> <p>3. Может использоваться</p> <ul style="list-style-type: none">- общедоступная информация о рыночных ценах ТРУ,- информация о ценах, полученная по запросу заказчика у поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляющих поставку идентичных (при отсутствии идентичных – однородных) ТРУ, планируемых к закупке.

№ п/п	К общедоступной информации о ценах товаров, работ и услуг, которая может быть использована для целей определения НМЦК (цены контракта с ед. поставщиком), относятся:
1.	информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;
2.	информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
3.	Информация о котировках российских и иностранных бирж;
4.	информация о котировках на электронных площадках;
5.	данные государственной статистической отчетности;
6.	информация о ценах, содержащихся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов (в том числе органов государственной власти) и местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, официальных источниках иностранных государств, международных организаций, либо в иных общедоступных изданиях;
7.	информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации или иностранных государств об оценочной деятельности;
8.	информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты исследования рынка, а также исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, в том числе на основании контракта, на условиях раскрытия методологии расчета цен, иные источники информации.

3 шаг – введение новых терминов и определений (при необходимости)

- | |
|---|
| <p>13. Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.</p> |
| <p>14. Однородными товарами признаются товары, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики и состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми. При определении однородности товаров учитываются их качество, репутация на рынке, страна происхождения.</p> |
| <p>15. Однородными работами, услугами признаются работы, услуги, которые, не являясь идентичными, имеют сходные характеристики, что позволяет им быть коммерчески и (или) функционально взаимозаменяемыми. При определении однородности работ, услуг учитываются их качество, репутация на рынке, а также вид работ, услуг, их объем, уникальность и коммерческая взаимозаменяемость.</p> |
| <p>16. Коммерческие и (или) финансовые условия поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг признаются сопоставимыми, если различия между такими условиями не оказывают существенного влияния на соответствующие результаты или эти различия могут быть учтены с применением соответствующих корректировок таких условий.</p> |

4 шаг – определение состава запроса поставщикам (можно в ином ЛНА)

- 3.10. **Запрос на предоставление ценовой информации**, направляемый потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю), и (или) запрос о предоставлении ценовой информации, размещаемый в ЕИС (на [официальном сайте](#) или иных сайтах) или в печатных изданиях, **может содержать:**
 - 3.10.1. подробное описание объекта закупки, включая указание единицы измерения, количества товара, объема работы или услуги;
 - 3.10.2. перечень сведений, необходимых для определения идентичности или однородности товара, работы, услуги, предлагаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
 - 3.10.3. основные условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки, включая требования к порядку поставки продукции, выполнению работ, оказанию услуг, предполагаемые сроки проведения закупки, порядок оплаты, размер обеспечения исполнения контракта, требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества;
 - 3.10.4. сроки предоставления ценовой информации;
 - 3.10.5. информацию о том, что проведение данной процедуры сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика;
 - 3.10.6. указание о том, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.
- 3.13. **Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию:**
 - 3.13.1. представленную лицами, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - 3.13.2. полученную из анонимных источников;
 - 3.13.3. содержащуюся в документах, полученных заказчиком по его запросам и не соответствующих требованиям, установленным заказчиком к содержанию таких документов;
 - 3.13.4. не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг.

5 шаг – определение формы обоснования, которая будет включаться в документацию о закупке (можно в ином ЛНА)

Рекомендуемая форма
обоснования начальной (максимальной) цены контракта,
цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем)

(указывается предмет контракта)

Основные характеристики объекта закупки	
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	
Расчет НМЦК	
Дата подготовки обоснования НМЦК:	

Обоснование максимальной цены контракта: Максимальная цена контракта рассчитана на основании анализа рынка соответствующих товаров. Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта были изучены коммерческие предложения, предоставленные поставщиками

№ п/п	Наименование услуги	Поставщик1 Руб.	Поставщик2 Руб.	Поставщик3 Руб.
1	Информационное обслуживание ранее установленной справочно-правовой системы Гарант «Максимум»	85 937,76р.	82 623,72р.	86 192,52р.

Используемый метод определения НМЦК с обоснованием: Расчет НМЦК

Метод сопоставимых рыночных цен: $НМЦК^{рзнк} = \frac{V}{n} * \sum_{i=1}^n U_i$, где:

$НМЦК^{рзнк}$ - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

- цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i .

$$НМЦК = 1/3 * (85937,76 + 82623,72 + 86192,52) = 84918 \text{ руб.}$$

НМЦК составляет 84 918 рублей.

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота),
цена договора, заключаемого с единственным
поставщиком**

№ п/п	Наименование метода обоснования НМЦД	Суть метода	Случаи применения метода	Особенно сти применен ия метода
2.	Нормативный метод	расчет НМЦК, ЦК с ед. поставщиком на основе требований к ТРУ на основе предельных цен продукции, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, актами и документами федеральных органов исполнительной власти, подведомственными им государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.	если такие требования предусматривают установление предельных цен закупаемых ТРУ	-
3.	Тарифный метод	НМЦК, ЦК с ед. поставщиком определяется по регулируемым ценам (тарифам)	если в цены на закупаемые ТРУ подлежат государственному регулированию (или установлены муниципальными правовыми актами)	-

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота),
цена договора, заключаемого с единственным
поставщиком**

№ п/п	Наименование метода обоснования НМЦД	Суть метода	Случаи применения метода	Особенности применения метода
4.	Проектно- сметный метод	НМЦК, ЦК с ед. поставщиком определяется на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами на строительные и специальные строительные работы, утвержденными ФОИВ, или ОИВ субъекта РФ	строительство, реконструкция и капитальный и текущий ремонт	-

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота),
цена договора, заключаемого с единственным
поставщиком**

№ п/п	Наименование метода обоснования НМЦД	Суть метода	Случаи применения метода	Особенности применения метода
5.	Затратный метод	НМЦК, ЦК с ед. поставщиком определяется как сумма произведенных затрат и обычной для данной сферы деятельности прибыли	применяется в случае невозможности и применения иных методов	<p>1. Учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию ТРУ, обычные в подобных случаях затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.</p> <p>2. Информация об обычной прибыли для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком из</p> <ul style="list-style-type: none">- анализа контрактов, размещенных в ЕИС,- других общедоступных источников информации, в том числе- данных информационно-ценовых агентств,- общедоступных результатов исследования рынка, а также- результатов исследований рынка, проведенных по инициативе заказчика

Приложение N 4
к Методическим рекомендациям по применению методов определения
начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,
заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,
исполнителем), утвержденным приказом Минэкономразвития
России от 02.10.2013 N 567

Расчет цены контракта на приобретение программы Калькулятор НМЦК затратным методом

Содержание работ (услуг)	Трудоемкость, чел./мес.	Стоимость единицы рабочего времени специалистов, руб./мес.	Стоимость работ, руб.
Вид работ N 1: Анализ законодательства Российской Федерации в сфере закупок	5	41 000,00	205 000,00
Вид работ N 2: Программная реализация процедуры расчета и обоснования НМЦК	12	32 000,00	384 000,00
Вид работ N 3. Веб-визуализация системы поиска на ОС	8	36 000,00	288 000,00
Вид работ N 4 Тестирование, контроль	5	38 000,00	190 000,00
Вид работ N 5 Техническая поддержка и обслуживание, в т.ч. обновления	15	27 000,00	405 000,00
Затраты на оплату труда работников, непосредственно занятых созданием программного продукта (ФОТ), руб.			1 472 000
Отчисления в ПФ и внебюджетные фонды, 27% от ФОТ	397 440		
Материалы и программное обеспечение, руб.	567 200		
Оборудование и спецтехника, руб.	428 360		
Прочие прямые расходы, руб.	514 000		
Накладные расходы (40%)	1 351 600		
Себестоимость работ, руб.	4 730 600		
Прибыль (5%), руб.	236 530		
Общая стоимость, руб.	4 967 130		
Общая стоимость, скорректированная с учетом среднегодового индекса потребительских цен (1,061), руб.	5 271 360		
Расчетное количество экземпляров программы для внедрения заказчиками, шт.	304		
Стоимость экземпляра программы с обслуживанием на 2014 год	17 340		

**Начальная (максимальная) цена договора (цена лота),
цена договора, заключаемого с единственным
поставщиком)**

№ п/п	Наименование метода обоснования НМЦД	Суть метода	Случаи применения метода	Особенности применения метода
6.	Иные методы	-	В случае невозможности использования для определения НМЦК, ЦК с ед. поставщиком методов, указанных в законе о КС	В обоснование начальной (максимальной) цены контракта заказчик обязан включить обоснование невозможности применения методов, указанных в законе о КС

О закупке у единственного поставщика

Что такое дробление?

1. Законодательно установленное **определение отсутствует** (как в 223-ФЗ, так и в 44-ФЗ).
2. В рамках **94-ФЗ**: «Искусственное дробление - разделение единого заказа на группу однородных, сумма по каждому из которых не превышает предельного размера расчетов наличными деньгами.» *(Постановление Президиума ВАС РФ №2518/11 от 12.07.2011)*

Миф № 1: Проблема дробления закупок относится только к закупкам, осуществляемым в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ), и не относится к закупкам, проводимым в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Реальность: Понятие «дробление закупки» применяется контрольным (Федеральной антимонопольной службой) и надзорным (Прокуратурой РФ) органами, как в рамках контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением требований Закона № 44-ФЗ, так и Закона № 223-ФЗ.

Примеры

Суть нарушения

Прокуратура Центрального района г. Читы провела проверку исполнения казенным предприятием Забайкальского края «Государственное недвижимое имущество» законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и выявила нарушения:
в октябре и ноябре 2015 года казенное предприятие заключило 16 договоров на выполнение ремонтных работ в одном месте и в один срок. Причем, все договоры заключены с одной организацией. Это свидетельствует о намеренном «дроблении» единого договора в целях умышленного неисполнения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
Аналогичное нарушение допущено предприятием при заключении договоров оказания охранных услуг в помещениях, занимаемых государственными органами.

Прокуратурой Кыринского района Забайкальского края в январе 2020 года проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении ГАУСО «Хапчерангинский психоневрологический дом-интернат»:
последовательное заключение в течение 2019 года четырех договоров с фирмой, поставляющей бензин, на сумму 499 999 рублей с одним и тем же поставщиком свидетельствует о «дроблении» закупки на сумму свыше 500 000 рублей с целью минования процедуры проведения конкурентной закупки на поставку топлива.

Миф № 2: В отсутствие в КОАПе соответствующей ответственности за дробление, в настоящее время заказчика к административной ответственности привлечь нельзя (штрафа быть не может)

В будущем

КОАП за нарушение 44-ФЗ

Статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Часть 1. Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 4 настоящей статьи, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

2. Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

КОАП (проект Минюста) за нарушение 223-ФЗ

Статья 28.8. Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

1. Принятие решения о способе проведения конкретной закупки с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а равно осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, - **влекут наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или**

Реальность: В настоящее время за дробление закупок по 223-ФЗ заказчик привлекается к административной ответственности.

Примеры

Суть нарушения	Квалификация нарушения
<p><i>Прокурор Армизонского района Тюменской области выяснил, что директор Армизонской средней общеобразовательной школы вопреки законодательству в течение одного квартала заключила с одним и тем же поставщиком 31 договор на поставку продуктов питания на общую сумму более 1,1 млн рублей. Между тем, закупку следовало проводить в электронной форме (конкурентным способом).</i></p>	<p>Прокурор возбудил в отношении директора административное дело по ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ (осуществление закупки товаров, работ, услуг не в электронной форме). По результатам рассмотрения дела УФАС России по Тюменской области в сентябре подвергло ее штрафу в размере 10 тыс. рублей.</p>
<p><i>Прокурором Багратионовского района Калининградской области в 2019 году выявлены факты искусственного дробления договоров на поставку продуктов питания для детского сада МАДОУ ЦРР – д/с «Теремок», осуществления их закупки в иной форме, при этом такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме.</i></p>	<p>В отношении заведующей вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.3 КоАП Российской Федерации. По постановлению прокурора указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей.</p>

Примеры

Суть нарушения

Постановлением УФАС по Республике Татарстан по делу №А05-1403/2018 г. об административном правонарушении от 08 ноября 2018 года АО «ТАТАВТОДОР» признано виновным в том, что заключило с ОАО «Казанское Научно-Производственное Управление» «Орнефтехимзавод»» договора на сумму до 500000 рублей без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком: , то есть в умышленном разделении предмета поставки, оказания услуг со стороны заказчика АО «ТАТАВТОДОР» на несколько отдельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур; **наложен штраф в размере 50 тысяч рублей по признакам нарушения части 4 статьи 11 №135-ФЗ, выразившегося в заключении и участии в запрещенных антимонопольным законодательством соглашениях на товарном рынке.**

В целях определения исполнителя для выполнения указанных работ компанией в период с 2013 по 2016 годы проведены 8 процедур закупки. Во всех случаях договоры на выполнение соответствующих работ заключены с ОАО «КНПУ «Оргнефтехимзавод». ФАС по результатам анализа договоров заключила, что договоры от 20.12.2016 заключались на идентичный предмет, в один и тот же день, путем деления работ по предмету и по объему выполнения в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур. На это также указывает то, что предыдущие договоры, заключенные с ОАО «КНПУ «Оргнефтехимзавод» на период с 2013 по 2017 годы, имеют двойной предмет, например, в договоре от 03.06.2013 предметом является выполнение инструментального контроля промышленных выбросов в атмосферу и инструментального контроля атмосферного воздуха на границе санитарно-защитной зоны от источников асфальтобетонных заводов и производственных баз филиалов ОАО «ТАТАВТОДОР».

Признавая выводы ФАС неверными, суды учитывали закрепленные законодателем в 44-ФЗ понятия «идентичные товары» и «однородные товары». Суды признали выводы ФАС необоснованными, отметив при этом, что работы, выполненные по спорным договорам, подконтрольны разным госорганам: инструментальный контроль промышленных выбросов в атмосферу — Росприроднадзору, инструментальный контроль атмосферного воздуха в контрольных точках на границе санитарно-защитной зоны — Роспотребнадзору.

АС Поволжского округа Постановлением от 5 апреля 2019 г. № Ф06-45865/2019 по Делу № А65-25394/2018

Суть нарушения

3 ААС решением 24 октября 2019 года по Делу № А33-11266/2019 **частично отменил** решение Федеральной антимонопольной службы (ФАС) против ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный университет» (СФУ, г. Красноярск), подтвердив тем самым решение суда первой инстанции.

ФАС возбудила дело против университета по признакам нарушения части 4 статьи 11 №135-ФЗ, выразившегося в заключении и участии в запрещенных антимонопольным законодательством соглашениях на товарном рынке общестроительных работ. ФАС было назначено университету административное наказание в виде штрафа в размере 109 706 рублей и 100 000 рублей. **Штраф в размере 100 000 руб. был отменен судом, а в размере 109 706 руб. – снижен в 2 раза.**

ФАС пришла к выводу, что выполнение указанных работ было объединено одной хозяйственной целью – проведением ремонта в помещении буфета первого этажа здания, о чем свидетельствует взаимосвязанный характер работ, одно место их выполнения и идентичный срок исполнения всех перечисленных договоров. При этом, цена ни одного из договоров не превышает 100 тыс. руб.

На основании этого ФАС был сделан вывод о том, что все договоры, заключенные с ООО «РСК Трио», представляют собой умышленно раздробленную на несколько договоров единую сделку, направленную на удовлетворение единой нужды заказчика,

Суд пришел к выводу, что заключением спорных договоров с ООО РСК «Трио» СФУ создал препятствия доступу на товарный рынок иным хозяйствующим субъектам. Однако суд пришел к выводу, что ФАС не установлено, что виды работ, указанные в договорах университета с ООО Институт «Красноярскземводпроект», являются однородными или могут быть взаимозаменяемы.

В предметах спорных договоров указываются разные виды деятельности, подрядчик исполняет разные виды работ, привлекая разных специалистов, а заказчик – получает разные результаты, используемые для разных целей.

Суд пришел к, что СФУ не знало заранее об имеющейся потребности, заключение договоров обусловлено возникновением такой потребности в процессе рассмотрения дел в судах в различные периоды времени.

Из содержания договоров, заключенных с ООО Институт «Красноярскземводпроект», документов, представленных СФУ суд пришел к выводу о том, что договоры не имеют единую хозяйственную цель (в одном случае, это проектирование и

Миф № 3: В случае дробления закупки заказчик привлекается либо к дисциплинарной, либо к административной ответственности.

Реальность: За дробление закупки заказчик может привлекаться не только к дисциплинарной или административной ответственности (примеры приведены выше), но и к уголовной ответственности.

Пример

Приговором Киевского районного суда города Симферополя от 20.04.2018 (по делу № 1-46/2018 (1-482/2017) и апелляционным определением Верховного Суда Республики Крым от 24.07.2018, бывший руководитель Единой комиссии по организации закупочной деятельности учреждения ФГАОУ «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского» признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло тяжкие последствия).

Основанием для привлечения названного лица к уголовной ответственности явилось нарушение установленной законом процедуры закупки (услуг по оценке) путем заключения 7 договоров общей стоимостью 42 574 897 рублей с единственным поставщиком – ООО «Бин-Эксперт» с предварительным искусственным разделением объектов оценки имущества на 4 группы:

- автотранспорт;
- земельные участки;
- объекты капитального строительства, не имеющие техническую документацию;
- объекты капитального строительства, имеющие техдокументации (последняя группа разделена еще на 4 подгруппы).

Согласно экспертному заключению, представленному в ходе рассмотрения уголовного дела, рыночная стоимость услуг по оценке по этим договорам составила 12 669 718 рублей (при условии составления отдельных отчетов на каждый объект) и 9 733 290 рублей (при условии составления одного отчета).

В судебных актах указано, что разница между общей суммой, на которую заключены договоры, и рыночной стоимостью услуг при составлении одного отчета по контракту составила 32 841 067 рублей (данная сумма является ущербом). При этом фактическая сумма ущерба (с учетом полученных обществом денежных средств) составила 18 116 467 рублей.

При таких обстоятельствах суд пришел к выводу о наличии искусственного дробления объекта закупки с целью уклонения от заключения спорных договоров с обществом на конкурентной основе, что повлекло негативные последствия для учреждения.

Бывшему руководителю Единой комиссии по организации закупочной деятельности учреждения назначено наказание в виде пяти лет лишения свободы с лишением его права в течение трех лет занимать должности в государственных органах и органа местного самоуправления, связанных с административно-хозяйственной и руководящей деятельностью. **В соответствии с требованиями ст. 73 УК Российской Федерации, назначенное наказание в виде лишения свободы считать условным, с испытательным сроком четыре года.**

Миф № 4: Дробление закупки – это заключение нескольких мелких договоров с одним и тем же поставщиком. Заключение нескольких договоров по одному и тому же предмету с разными поставщиками дроблением закупки не является.

Реальность: Дробление закупки - искусственное разделение необходимого заказчику товара, работы или услуги на несколько закупок с целью избежать проведения процедур конкурентных закупок, при котором количество поставщиков (один поставщик по всем договорам или несколько разных) не имеет значения.

Пример

Постановлением АС Уральского округа от 23 января 2020 г. по Делу № А50-9973/2019 поддержано решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю, и Апелляционной инстанции, согласно которых действия Государственного краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки Пермского края» признаны нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в искусственном разделении закупаемых товаров, работ, услуг, направленном на достижение единой хозяйственной цели (выполнение работ по настройке и монтажу оборудования, поставка неона) на ряд закупок у единственного поставщика, что привело либо могло привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Как следует из решения антимонопольного органа в результате анализа закупок, проведенных учреждением в целях поставки неона и монтажа данного оборудования на фасад УДС Молот, антимонопольный орган установил, что 14.02.2018 Учреждением был заключен ряд договоров на общую сумму 2 535 235руб.:

- договор № 117 с ИП Смирновым С.А. на оказание услуг по монтажу направляющих и неона, монтажу светильников на фасад УДС Молот на сумму 494 200 руб.;
- договор № 118 с ИП Смирновым С.А. на оказание услуг по монтажу металлических рам и сеток на фасад УДС Молот на сумму 476 215 руб.;
- договор № 119 с ИП Дмитриевым Д.С. на выполнение услуг по устройству, монтажу наружного оборудования УДС Молот на сумму 417 970 руб.;
- договор поставки № 121 с ООО «ЕДС-ПРОЕКТ» на сумму 480 000 руб. (поставка профессионального неона);
- договор поставки № 122 с ООО «Уран Н» на сумму 217 680 руб. (поставка крепежных и соединительных элементов для неона);
- договор поставки № 123 с ООО «ВеСта» на сумму 449 170 руб. (поставка неона, дополнительных деталей).

Все указанные договоры были заключены путем осуществления закупок у единственного поставщика, сумма по каждому из указанных договоров не превысила 500 тысяч рублей.

Случаи закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика предусмотрены ст. 40 Положения о закупках Учреждения, утвержденного решением Наблюдательного совета, согласно подпункта 10 пункта 1 указанной статьи такая закупка осуществляется в случае поставки на сумму, не превышающую 500 тысяч рублей.

Суд апелляционной инстанции считал, что спорные договоры фактически направлены на достижение единой хозяйственной цели – установка (включающая поставку и монтаж) светового оборудования (неона) на фасад УДС Молот.

Объективных причин, препятствовавших Учреждению своевременно провести закупочные процедуры в конкурентной форме вместо шести процедур в неконкурентной форме, ввиду причин технологического, экономического или иного характера, из материалов дела не следует.

Таким образом, суд признает верной позицию антимонопольного органа о том, что заключение указанных договоров, предметы которых неразрывно связаны между собой, направлено на достижение единой хозяйственной цели, в связи с чем фактически эти договоры представляют собой единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную шестью самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Положением о закупках.

Постановление Правительства от 19.09.2019 № N 1215 «Об утверждении Положения о закупке товаров, работ, услуг федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук»

- Не допускается искусственное дробление закупки на несколько закупок малого объема в целях уклонения от проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **а именно заключение нескольких договоров с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму, превышающую в совокупности 600 тыс. рублей, с одинаковым предметом закупки в случае, если дни заключения таких договоров приходятся на один и тот же квартал календарного года.**
- Под одинаковым предметом закупки в настоящем пункте понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к **одной группе** продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

4 марта 2021 года Пленум Верховного суда утвердил Постановление №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства». Кроме прочего разбираются вопросы применения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» совместно с положениями №44-ФЗ и №223-ФЗ.

- Суть основных выводов Верховного Суда:
- 1) Антимонопольный контроль в смысле статьи 17 №135-ФЗ допускается только в отношении **конкурентных процедур**. Закупки у единственного поставщика по №44-ФЗ и №223-ФЗ не могут быть рассмотрены на предмет нарушения статьи 17 №135.
- 2) Правила статьи 17 №135-ФЗ применяются только в отсутствии иного специального законодательного регулирования. №44-ФЗ и №223-ФЗ устанавливают специальные правила к проведению закупок. Следовательно, положения статьи 17 №135-ФЗ применяются к таким процедурам только **в части, не урегулированной** специальными нормами №44-ФЗ и №223-ФЗ.

Миф № 5: Дробление закупки – это заключение нескольких мелких договоров в одну и ту же дату или на протяжении непродолжительного времени. Заключение нескольких мелких договоров по одному и тому же предмету, но в разные временные периоды (например, каждый месяц) дроблением закупки не является.

Реальность: Дроблением закупки может признаваться заключение мелких договоров каждый месяц в течение года, и в иные календарные периоды

Примеры

Суть нарушения

Прокуратура Якутии в 2016 году проводила проверку Республиканского дома интерната для престарелых и инвалидов:

в нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» домом-интернатом ежемесячно заключаются договоры на оказание услуг по круглосуточной охране с руководством данного ЧОПа.

При этом с целью избежания проведения процедуры аукциона, сумма договора составляет 100 тыс. рублей ежемесячно.

Примеры

- **з ААС в Постановлении от 14 декабря 2018 года по Делу № А33-13046/2018 оставил в силе решение** Федеральной антимонопольной службы против МАОУ «Сокол» (г. Сыктывкар), подтвердив тем самым решение суда первой инстанции.
- ФАС возбудила дело против учреждения по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 № 135-ФЗ, выразившегося в достижении соглашения путем заключения без проведения публичных процедур договоров.
- Между учреждением и предприятием 01.06.2017 заключен договор № 0010/17-А на охрану военизированными подразделениями, в соответствии с которым заказчик передает, а исполнитель (предприятие) принимает под военизированную охрану объекты, перечисленные в прилагаемом к договору перечне охраняемых объектов. Цена договора 4 А33-13046/2018 составляет 366 177 рублей 60 копеек за 720 часа работы. Период охраны определен с 01.06.2017 до 30.06.2017.
- Аналогичные договоры между учреждением и предприятием заключены 01.07.2017 на сумму 378 383 рублей 52 копеек за 744 часа работы (период охраны определен с 01.07.2017 по 31.07.2017);
- 01.08.2017 на сумму 378 383 рублей 52 копеек за 744 часа работы (период охраны определен с 01.08.2017 по 31.08.2017);
- 01.09.2017 на сумму 372 280 рублей 56 копеек за 744 часа работы (период охраны определен с 01.09.2017 по 31.09.2017). Общая сумма вышеуказанных договоров, заключенных заявителем и ФГУП «Охрана», составила 1 495 225 рублей 20 копеек.
- ФАС, признавая, что заказчиком при заключении договоров охраны с ФГУП «Охрана», не соблюдены условия, предусмотренные Положением о закупках для заключения договора с единственным поставщиком (в Положении – у ед. поставщика до 500 тыс. руб.), исходила из того, что в рассматриваемом случае учреждение имело единую потребность в услугах охраны, общая стоимость которой превышала установленное Положением о закупках ограничение.
- **Довод предприятия о том, что оно не могло отказаться от заключения спорных договоров в связи с возникновением реальной опасности жизни и здоровью детей, оставшихся без охраны после расторжения договора с частной охранной организацией, не был принят судом во внимание в связи с отсутствием**

Примеры

АС Волго-Вятского округа Постановлением от 26 июня 2020 г. по делу № А43-8699/2019

оставил в силе решение Федеральной антимонопольной службы против ГБУ «Понетаевский ПНИ». Установлено по делу, что ГБУ «Понетаевский ПНИ» в своей закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товара, работ, услуг. Указанным Положением предусмотрены случаи закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Так, согласно подпункту 1.2 пункта 1 статьи 54 Положения о закупках товаров, работ, услуг проведение закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в случае закупки товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей с учетом налогов по одной сделке. Заказчик вправе заключить договор или осуществить оплату по счету либо на основании товарного, кассового чеков, квитанции об оплате.
- В ходе проверочных мероприятий Управление установило, что в период с ноября 2015 года по 2017 год (включительно) ГБУ «Понетаевский ПНИ» заключало договоры с ООО ТД «Движение НН» без проведения публичных закупочных процедур, предметом которых являлась поставка одних и тех же товаров в течение определенного календарного периода.
- Так, имея потребность в приобретении продуктов питания, ГБУ «Понетаевский ПНИ» заключило 19.11.2015 четыре договора с ООО ТД «Движение НН» на общую сумму 382 278,45 руб., сгруппировав при этом продукты питания таким образом, чтобы сумма каждого договора не превышала 100 000,00 руб.
- Имея необходимость в приобретении продуктов питания, 26.11.2015 ГБУ «Понетаевский ПНИ», заключило 5 договоров с ООО ТД «Движение НН» на общую сумму 327 001,39 руб., сгруппировав при этом продукты питания таким образом, чтобы сумма каждого договора не превышала 100 000,00 руб.
- Аналогичным образом заключались ГБУ «Понетаевский ПНИ» и ООО ТД «Движение НН» договоры в

Примеры

- Суды отметили, что ФАС доказала антиконкурентные последствия заключенного соглашения, поскольку в результате заключения Учреждением контрактов с компанией как единственным поставщиком, компания получила доступ к выполнению работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.
- Суды пришли к выводу о доказанности ФАС нарушения Учреждением и компанией положений части 4 статьи 11 №135-ФЗ.

Миф № 6: «Дробление закупки» - это заключение нескольких договоров, стоимость каждого из которых не превышает пороговые значения, установленные в пункте 1 части 15 статьи 4 Закона

№ 223-ФЗ . Понятие «дробление закупки» не применяется, если заказчик проводит несколько конкурентных процедур.

Реальность: О дроблении закупки можно говорить и в случае, когда вместо одной конкурентной процедуры заказчик проводит несколько конкурентных процедур.

Пример

Суть нарушения

Постановлением АС Северо-Западного округа от 18 мая 2020 года по Делу № А21-3115/2019 поддержано решение суда Арбитражного суда Калининградской области и Апелляционной инстанции, в соответствии с которым проведение заказчиком Государственным предприятием «Единая система обращения с отходами» (в рамках 223-ФЗ) четырех запросов котировок в электронной форме по одному и тому же предмету (оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходообразователями) вместо проведения торгов в форме конкурса признано искусственным дроблением закупки.

Судом сделан обоснованный вывод, что у заказчика усматривалась единая потребность на получение услуг в 2019 году. Кроме того, оказываемая услуга должна была носить постоянный характер, а замена исполнителей в процессе оказания услуг могла повлечь за собой невозможность непрерывного характера оказания услуг.

Таким образом, объективная необходимость разделения (дробления) закупки у заказчика отсутствовала. Указанные обстоятельства могли привести к отсутствию у потенциальных участников котировок четкого понимания возможного оказания услуги в течение столь короткого промежутка времени, а также объема оказываемых услуг.

Проведенные запросы котировок и заключенные по их результатам договора судом признаны недействительными, договора расторгнуты.

Миф № 7: За дробление закупки ответственность несет только заказчик, поставщик (подрядчик, исполнитель) не имеет рисков при заключении мелких договоров с заказчиком.

Реальность: Дробление закупки может рассматриваться как участие в антиконкурентном соглашении.

Последствия такого участия - привлечение как заказчика, так и поставщика к административной ответственности.

Кроме того, в случае заключения контрактов без проведения конкурентных процедур, такие контракты судами признаются ничтожными, и поставщик лишается права требовать оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Примеры

Суть нарушения

Решением АС г. Москвы от 03.10.2019 по Делу № А40-5354/2019: признал недействительным договор подряда № 126-1370-2/223К от 03.08.2017 г., заключенного между ФГБОУ « Московский государственный институт культуры» (истец) к ООО " ДИПТЕХ « (ответчик) (Работы по договору выполнены, акты подписаны, оплачивать истец не хочет).

Договор подряда №126-1370-2/223К от 03.08.2017 г. является недействительным в связи со следующими обстоятельствами: Договор был заключен в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции», в нарушение п. п. 1, 2 части 1, части 5.1 статьи 3, части 2 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выраженного в искусственном дроблении в период с 03.07.2017 г. по 07.08.2017 г. единого предмета закупок на 81 договор в целях заключения контрактов с единственным поставщиком в обход применения конкурентных процедур, что привело к недопущению конкуренции на рынке ремонтно- строительных работ, создало ООО «ДИПТЕХ» преимущественные условия при проведении закупок, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушило принципы закупок, а также повлекло нарушение публичных интересов либо прав и охраняемых законом интересов третьих лиц.

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 25 сентября 2018 г. N Ф02-3763/18 по делу N А19-15268/2017: суд не взыскал исковую сумму с заказчика, в филиал которого поставщик отгрузил по товарным накладным продукты питания. Поставка товаров без соблюдения установленного порядка с нарушением публичных процедур при отсутствии заключённого в надлежащей форме контракта не порождает у поставщика право требовать оплаты соответствующего предоставления

Как выявляются факты дробления закупок?

1. Непосредственно анализ заключенных мелких договоров.
2. Косвенный признак – неразмещение плана закупок, так как мелкие закупки в план можно не включать.

Суть нарушения

Прокуратура Новгородского района (Новгородская обл.) в 2020 году провела проверку исполнения требований законодательства в сфере закупок в образовательных учреждениях.

Установлено, что в нарушение требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» МАОУ «Панковская СОШ» план закупок товаров, работ, услуг образовательного учреждения на 2020 год в единой информационной системе не разместило.

Аналогичные нарушения выявлены в МАОУ «Чечулинская СОШ», МАУДО «Центр внешкольной работы», МАДОУ № 7 «Детский сад комбинированного вида» п. Пролетарий.

По данным фактам прокурор внес руководителям образовательных учреждений представления, которые рассмотрены и удовлетворены, 4 виновных должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

ВАЖНОЕ Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 302-ЭС19-16620 по делу № А33-21242/2018 – все началось с закупки у ед. поставщика (1 из 6)

- Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в открытом судебном заседании кассационную жалобу индивидуального предпринимателя Прокопчук Галины Леонидовны на решение Арбитражного суда Красноярского края от 25.01.2019 по делу N А33-21242/2018, постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 12.04.2019 и постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22.07.2019 по тому же делу
- по исковому заявлению индивидуального предпринимателя Прокопчук Галины Леонидовны к краевому государственному автономному профессиональному образовательному учреждению "Красноярский техникум сварочных технологий и энергетики" о взыскании 1 784 907,38 руб. задолженности по договору от 10.08.2017, а также 47 935,77 руб. процентов за пользование чужими денежными средствами,
- по исковому заявлению краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Красноярский техникум сварочных технологий и энергетики" к индивидуальному предпринимателю Прокопчук Галине Леонидовне о признании договора на выполнение строительно-монтажных работ от 10.08.2017 ничтожной сделкой.
- Решением Арбитражного суда Красноярского края от 25.01.2019, оставленным без изменения постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 12.04.2019 и постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 22.07.2019, в удовлетворении иска индивидуального предпринимателя Прокопчук Галины Леонидовны (далее - предприниматель, подрядчик) отказано, иск краевого государственного автономного профессионального образовательного учреждения "Красноярский техникум сварочных технологий и энергетики" (далее - учреждение, заказчик) удовлетворен.
- В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, предприниматель просит отменить обжалуемые судебные акты, ссылаясь на нарушение судами норм материального и процессуального права, поскольку работы выполнены в соответствии с условиями заключенного сторонами договора, приняты учреждением по акту приема-передачи, результат выполненных работ имеет для заказчика потребительскую ценность, в связи с чем эти работы должны быть им оплачены. Предприниматель обращает внимание, что заявление учреждением иска о признании договора ничтожной сделкой обусловлено сменой руководителя и направлено на уклонение от выполнения обязательства по уплате задолженности

Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 302-ЭС19-16620 по делу № А33-21242/2018

(2 из 6)

- Проверив обоснованность доводов, изложенных в кассационной жалобе, Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации пришла к выводу, что она подлежит удовлетворению в силу следующего.
- Из обжалуемых судебных актов следует, что учреждение и предприниматель 10.08.2017 заключили договор на выполнение строительно-монтажных работ (далее - договор), по результатам выполнения которых 20.09.2017 подписан акт сдачи-приемки N 1 на сумму 1 784 907,38 руб.
- Обращаясь в арбитражный суд с требованиями по настоящему делу, предприниматель сослалась на наличие задолженности за выполненные по договору работы и оставление учреждением без ответа направленной в его адрес претензии.
- Учреждение, в свою очередь, обратилось с иском о признании договора ничтожной сделкой, указывая на его заключение с нарушением действующего законодательства.
- Разрешая спор по настоящему делу, суды руководствовались положениями [статей 166, 168, 422, 447](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), [Федерального закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) и исходили из того, что предприниматель выполняла подрядные работы в отсутствие обязательства, поскольку договор заключен в нарушение Положения о закупках, утвержденного наблюдательным советом (протокол заседания от 04.06.2015 N 24/15) и регламентирующего закупочную деятельность учреждения, **без соблюдения конкурентных процедур**, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.
- Суды также учли, что изменения в план закупок учреждения на 2017 год относительно выполненных по договору работ не вносились, сведения о договоре в план закупок на этот год и в единую информационную систему также внесены не были.
- Указанные обстоятельства послужили основанием для отказа в иске предпринимателя о взыскании и удовлетворения иска учреждения о признании заключенного сторонами договора ничтожной сделкой.

- Правовая позиция судов основывалась на выводах Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенных в постановлениях [от 04.06.2013 N 37/13](#) и [28.05.2013 N 18045/12](#), а также Верховного Суда Российской Федерации, содержащихся в [Обзоре](#) судебной практики N 3 (2015), утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 25.11.2015, и [пункте 20](#) "Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017 (далее - Обзор по закону N 44-ФЗ), согласно которым в условиях отсутствия государственного контракта, заключенного с соблюдением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), фактическая поставка товара не может повлечь возникновения на стороне ответчика неосновательного обогащения. Суды также руководствовались [пунктом 2 статьи 8](#) Закона N 44-ФЗ.
- С учетом изложенного суды пришли к выводу о том, что привлечение исполнителя без соблюдения процедур, установленных [Законом](#) N 44-ФЗ, противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок и не способствует выявлению лучших условий поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг. Осуществляя работы в отсутствие муниципального контракта, заключение которого является обязательным в соответствии с нормами названного закона, предприниматель не мог не знать, что работы производятся при отсутствии обязательства. Выполнение работ в отсутствие государственного или муниципального контракта не порождает у исполнителя право требовать оплаты соответствующего предоставления.
- При этом судами высказано мнение об общей направленности целей и задач [Законов N 223-ФЗ](#) и [44-ФЗ](#), регулирование ими сходных правоотношений в области закупки товаров, работ и услуг, но с различным субъектным составом. В связи с чем подход об отсутствии оснований для оплаты работ, выполненных без заключения государственного или муниципального контракта, следует применять и при разрешении спора о взыскании неосновательного обогащения в виде стоимости работ, выполненных по договору, заключенному с нарушением требований Закона N 223-ФЗ.
- Между тем судами при рассмотрении спора не было принято во внимание следующее.
- Суды, разрешая спор, правомерно указали на то, что спорные правоотношения по делу, возникшие в связи с выполнением работ по договору, подлежали регулированию по правилам Закона N 223-ФЗ. Вместе с тем суды с учетом общей направленности названного закона с Законом N 44-ФЗ посчитали возможным применение к ним также норм этого закона. Отказывая в удовлетворении иска предпринимателя, суды, по сути, исходили из отсутствия договора, заключенного сторонами спора по правилам Закона N 223-ФЗ, что, по их мнению, аналогично выполнению работ в отсутствие контракта, подлежащего регулированию по правилам Закона N 44-ФЗ.

Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 302-ЭС19-16620 по делу № А33-21242/2018

(4 из 6)

- Так, в соответствии с положениями [части 1 статьи 1](#) Закона N 223-ФЗ, целями регулирования настоящего федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.
- В свою очередь, Закон N 44-ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок ([часть 1 статья 1](#)).
- **Цели правового регулирования этих [законов](#) в силу прямого на то в них указания нельзя назвать аналогичными. В случае осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд основополагающим является эффективное, зачастую экономное расходование бюджетных средств, а при закупках отдельными видами юридических лиц - эффективное удовлетворение потребностей самого заказчика, который самостоятельно устанавливает правила осуществления им закупок, утверждая соответствующее положение о закупках, определяя виды конкурентных процедур, критерии отбора.**
- Основой для разграничения служат также принципы осуществления закупок, которые различны при закупках для государственных нужд и для закупок отдельными видами юридических лиц.
- Так, согласно [статье 6](#) Закона N 223-ФЗ, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах: открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.
- Исходя из [статьи 3](#) Закона N 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.
- При этом [подпунктом 3 части 4 статьи 1](#) Закона N 223-ФЗ прямо предусмотрено, что этот закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с [Федеральным законом](#) N 44-ФЗ, кроме отдельных исключений, прямо им обозначенных.
- Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона N 223-ФЗ правовую основу закупки товаров работ услуг, кроме указанного закона и правил закупки, утвержденных в соответствии с нормами данного закона, составляют [Конституция](#) Российской Федерации, [Гражданский кодекс](#) Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 302-ЭС19-16620 по делу № А33-21242/2018

(5 из 6)

- Различные цели действия указанных законов и принципы осуществления закупок определяют особенности регулирования отношений, возникших при применении этих законов, а также правовые последствия несоблюдения субъектами закупок их требований.
- Для правильного разрешения судами споров, связанных с применением Законов [N 44-ФЗ](#) и [223-ФЗ](#), Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утвержден [Обзор](#) по Закону N 44-ФЗ, а также [Обзор](#) судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Обзор по Закону N 223-ФЗ).
- Признавая по иску учреждения спорный договор недействительным, суды, по сути, применили правовой подход, основанный на положениях [части 2 статьи 8](#) Закона N 44-ФЗ, согласно которому запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.
- В соответствии с [пунктом 20](#) Обзора по Закону N 44-ФЗ, по общему правилу, поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд в отсутствие государственного или муниципального контракта не порождает у исполнителя право требовать оплаты соответствующего предоставления. Такой подход применим как на случаи, когда государственный контракт заключён в отсутствие закупочных процедур, так и на случаи, когда стороны контракта превысили согласованные объём и/или цену контракта в нарушение требований закона о допустимых изменениях контракта.
- Исключение из правила, содержащегося в [пункте 20](#) этого обзора, составляют отдельные случаи, которые прямо названы в [статье 95](#) Закона N 44-ФЗ, как допускающие изменение контракта, а также отражённые в судебной практике ([пункты 21-24](#) Обзора по Закону N 223-ФЗ).
- По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо "пункты 21-24 Обзора по Закону N 223-ФЗ" имеется в виду "[пункты 21-24](#) Обзора по Закону N 44-ФЗ"
- Указанный подход соответствует содержанию [пункта 75](#) постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 N 25 "О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее - постановление Пленума N 25) о том, что нарушение явно выраженного законодательного запрета является основанием для признания договора ничтожным, как посягающим на публичные интересы.
- Между тем, поскольку нормы [Закона](#) N 223-ФЗ не содержат в отличие от Закона N 44-ФЗ норм об явно выраженном законодательном запрете, аналогичном запрету, изложенному в [части 2 статьи 8](#) Закона N 44-ФЗ, исходя из цели указанного закона, принципов закупочной деятельности, президентские правовые акты, имеющие статус постановления, издаются в целях обеспечения единства правового подхода к разрешению споров, связанных с применением этих законов, а также принципов осуществления закупок, возникших при применении этих законов, а также правовых последствий несоблюдения субъектами закупок их требований.

Определение ВС РФ от 11.03.2020 № 302-ЭС19-16620 по делу № А33-21242/2018

(6 из 6)

- При осуществлении закупочной деятельности заказчик, в соответствии с [частью 2 статьи 2](#) Закона N 223-ФЗ, должен также наряду с законами, нормативными актами руководствоваться Положением о закупке, то есть документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения; соблюдать предусмотренные [статьей 4](#) этого закона иные требования по информационному обеспечению закупки.
- Нарушение обязанности своевременного размещения заказчиком в Единой информационной системе информации о закупке влечет административную ответственность ([части 4, 5, 6 статьи 7.32.3](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).
- В связи с тем, что положения [Закона](#) N 223-ФЗ возлагают именно на заказчика вышеперечисленные обязанности по соблюдению закупочной деятельности, суды неправоммерно возложили последствия нарушения процедуры заключения договора на предпринимателя, лишив его права на получение платы за выполненные работы, принятые учреждением по акту приема-передачи.
- Поскольку иск учреждения направлен на оспаривание договора и имеет своей целью уклонение от оплаты переданных заказчику работ, судам следовало бы учитывать, что в соответствии с [пунктом 5 статьи 166](#) Гражданского кодекса заявление о недействительности сделки не имеет правового значения, если ссылающееся на недействительность сделки лицо действует недобросовестно, в частности если его поведение после заключения сделки давало основание другим лицам полагаться на действительность сделки.
- Как было разъяснено в [пункте 20](#) Обзора по Закону N 223-ФЗ, заявление заказчика и/или победителя о недействительности договора и применении последствий его недействительности (требование, предъявленное в суд, возражение против иска и т.п.) не имеет правового значения, если обстоятельства, на которые ссылается заявитель в обоснование недействительности, вызваны недобросовестными действиями самого заявителя, а предъявление иска направлено на уклонение от исполнения договорного обязательства.
- Таким образом, в силу вышеизложенного, правовые последствия для подрядчика, выполнившего работы по договору, заключенному с указанными ранее нарушениями [Закона](#) N 223-ФЗ, не идентичны последствиям выполнения работ с нарушениями правил [Закона](#) N 44-ФЗ. Оспаривание заказчиком, допустившим собственные неправоммерные действия при заключении договора в нарушение правил Закона N 223-ФЗ, не является при установленных по делу обстоятельствах основанием для признания договора ничтожной сделкой и не влечет отказ в иске подрядчика о взыскании задолженности за выполненные работы.
- На основании изложенного судебная коллегия полагает, что выводы судов по настоящему делу нельзя признать законными и обоснованными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, и без устранения которых невозможно восстановление и защита нарушенных прав, свобод, законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем подлежат отмене на основании [части 1 статьи 291.11](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, **а дело - направлению на новое рассмотрение с**

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г.)

34. Нарушение заказчиком при заключении договора процедуры, установленной Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не может являться основанием для отказа в оплате исполнителю выполненных для заказчика работ.

Общество обратилось в арбитражный суд с иском к компании о взыскании платы за выполненные работы и процентов за пользование чужими денежными средствами.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, исковые требования удовлетворены.

Постановлением арбитражного суда округа решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменено, в удовлетворении иска отказано. Суд исходил из того, что отношения по заключению договора между обществом и компанией регулируются положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ), однако договор, заключенный по предусмотренным этим законом процедурам между сторонами отсутствует, поэтому общество не имеет права на оплату выполненных работ.

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила постановление арбитражного суда округа и оставила в силе решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции по следующим основаниям.

При разрешении настоящего спора судом кассационной инстанции не приняты во внимание особенности целей и принципов Закона N 223-ФЗ и Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), имеющих различные сферы правового регулирования.

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г.)

Цели правового регулирования этих законов, в силу прямого на то в них указания, нельзя назвать аналогичными, в случае осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд основополагающим является эффективное, зачастую экономное расходование бюджетных средств, а при закупках отдельными видами юридических лиц - эффективное удовлетворение потребностей самого заказчика, который самостоятельно устанавливает правила осуществления им закупок, утверждая соответствующее положение о закупках, определяя виды конкурентных процедур, критерии отбора (ч. 1 ст. 1 Закона N 44-ФЗ, ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ).

Как ранее было указано Верховным Судом Российской Федерации в определении от 11 июля 2018 г. N 305-ЭС17-7240, ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ, а также регламентируемые нормами ГК РФ организационно-правовые формы и правовой статус лиц, являющихся субъектами отношений закупки, регулируемой Законом N 223-ФЗ, и определенных нормами чч. 2, 5 ст. 1 названного закона (государственные корпорации, государственные компании, автономные учреждения, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50 процентов, бюджетные учреждения и унитарные предприятия (при соблюдении ряда дополнительных условий), свидетельствуют о воле законодателя на регулирование спорных отношений в целом как гражданско-правовых, то есть основанных на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников (п. 1 ст. 2 ГК РФ). Субъекты, указанные в чч. 2, 5 ст. 1, п. 2 ч. 1 ст. 3.1 Закона N 223-ФЗ, в силу норм ГК РФ (гл. 4), являются субъектами гражданских правоотношений и участниками гражданского оборота. Создавая такие юридические лица или участвуя в их деятельности, государство реализует невластные полномочия (ст. 124, 125 ГК РФ).

Различные цели действия указанных законов и принципы осуществления закупок определяют особенности регулирования отношений, возникших при применении этих законов, а также правовые последствия несоблюдения субъектами закупок их требований.

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г.)

Арбитражный суд округа, рассматривая спор, по сути, пришел к выводу о том, что по настоящему делу подлежит применению правовой подход, основанный на положениях ч. 2 ст. 8 Закона N 44-ФЗ, согласно которой запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 20 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 июня 2017 г. (далее - Обзор по Закону N 44-ФЗ), по общему правилу, поставка товаров, выполнение работ или оказание услуг в целях удовлетворения государственных или муниципальных нужд в отсутствие государственного или муниципального контракта не порождает у исполнителя право требовать оплаты соответствующего предоставления. Такой подход применим как в случае, когда государственный контракт заключен в отсутствие закупочных процедур, так и в случае, когда стороны контракта превысили согласованные объем и/или цену контракта в нарушение требований закона о допустимых изменениях контракта.

Исключение из правила, содержащегося в п. 20 этого обзора, составляют отдельные случаи, которые прямо названы в ст. 95 Закона N 44-ФЗ, как допускающие изменение контракта, а также отраженные в судебной практике (пп. 21-24 Обзора по Закону N 223-ФЗ).

Между тем поскольку Закон N 223-ФЗ не содержит норм об явно выраженном законодательном запрете, аналогичном запрету, изложенному в ч. 2 ст. 8 Закона N 44-ФЗ, исходя из цели указанного закона, принципов закупочной деятельности, гражданско-правового характера этих отношений, при установленных по делу обстоятельствах оснований для вывода о нарушении публичных интересов незаконным заключением сторонами спора договора не имелось.

Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22 июля 2020 г.)

При осуществлении закупочной деятельности заказчик в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ должен также наряду с законами, нормативными актами руководствоваться положением о закупке, то есть документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения; соблюдать предусмотренные ст. 4 этого закона иные требования по информационному обеспечению закупки.

Поскольку положения Закона N 223-ФЗ возлагают именно на заказчика вышеперечисленные обязанности по соблюдению закупочной деятельности, суды неправомерно возложили последствия нарушения процедуры заключения договора на исполнителя по договору, лишив его права на получение платы за выполненные работы.

В силу вышеизложенного правовые последствия для подрядчика, выполнившего работы без договора, подлежащего заключению согласно требованиям Закона N 223-ФЗ, не идентичны последствиям выполнения работ с нарушениями правил Закона N 44-ФЗ. Ссылки заказчика, допустившим собственные неправомерные действия при заключении договора, на нарушение норм Закона N 223-ФЗ не являются при установленных по делу обстоятельствах основанием для отказа в иске подрядчика о взыскании задолженности за выполненные работы.

Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 11 марта 2020 г. N 308-ЭС19-13774 по делу N А32-28627/2015

Еще про единственного поставщика

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26 марта 2019 г. N Ф02-766/19 по делу N А19-16681/2018 (1 из 2)

- ООО "ТрансЛизингКом" обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с заявлением к УФАС по Иркутской области о признании незаконным и отмене постановления N 388/18 от 22.06.2018 о назначении административного наказания по делу N 4-00-252/38-18 от 10.04.2018 об административном правонарушении.
- [Решением](#) Арбитражного суда Иркутской области от 03 октября 2018 года в удовлетворении заявленных требований отказано.
- [Постановлением](#) Четвёртого арбитражного апелляционного суда от 12 декабря 2018 года решение суда от 03 октября 2018 года оставлено без изменения.
- В кассационной жалобе ООО "ТрансЛизингКом" ставит вопрос о проверке законности судебных актов по мотивам нарушения антимонопольным органом порядка привлечения общества к административной ответственности, так как в нарушение [части 5 статьи 45](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - [Закон](#) о защите конкуренции") не был проведён анализ состояния конкуренции; полагает, что в судебных актах не нашёл отражение довод о том, что исследование было проведено на другом товарном рынке; указывает, что суды не приняли во внимание ни смягчающие, ни исключаяющие вину обстоятельства, указанные обществом; просит судебные акты отменить, принять по делу новый судебный акт.
- Как следует из материалов дела и установлено судами, решением Иркутского УФАС России N 963 от 06.10.2017 МУП "Иркутскавтотранс" и ООО "ТрансЛизингКом" признаны нарушившими [пункт 1 части 1 статьи 17](#) Закона о защите конкуренции в связи с заключением соглашения, результатом которого являлось заключение договора финансовой аренды имущества N 1335Л/08-16 от 26.08.2016 путем закупки у единственного поставщика, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для общества.

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26 марта 2019 г. N Ф02-766/19 по делу N А19-16681/2018 (2 из 2)

- Приказом N 743-08 от 15.08.2016 МУП "Иркутскавтотранс" в вышеуказанную главу Положения от 12.04.2016 внесены изменения, в редакцию Положения от 15.08.2016 включены пункты 21.2.29, 21.2.31, согласно которым у единственного поставщика осуществляется закупка финансовых услуг и закупка при необходимости оперативного, срочного удовлетворения нужд.
- Исходя из анализа указанных норм, суды верно посчитали, что установление иных способов закупки должно осуществляться заказчиком не произвольно, а с учетом принципов, установленных [частью 1 статьи 3](#) Федерального закона N 223-ФЗ (информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки).
- В итоге суд признал доказанным заключение антиконкурентного соглашения.

Утверждено протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3 **РАЗЪЯСНЕНИЕ № 3
ПРЕЗИДИУМА ФАС РОССИИ «ДОКАЗЫВАНИЕ НЕДОПУСТИМЫХ СОГЛАШЕНИЙ (В ТОМ
ЧИСЛЕ КАРТЕЛЕЙ) И СОГЛАСОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ
НА ТОРГАХ»**

При доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства. Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств так и совокупности косвенных доказательств.

На практике к таким косвенным доказательствам обычно относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;
- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

**Утверждено протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3 РАЗЪЯСНЕНИЕ № 3
ПРЕЗИДИУМА ФАС РОССИИ «ДОКАЗЫВАНИЕ НЕДОПУСТИМЫХ СОГЛАШЕНИЙ (В ТОМ
ЧИСЛЕ КАРТЕЛЕЙ) И СОГЛАСОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ, В ТОМ ЧИСЛЕ
НА ТОРГАХ»**

- Так, Арбитражный суд Северо-Западного округа в постановлении от 23.04.2015 № А42-2564/2014 по делу об оспаривании решения антимонопольного органа делает вывод о том, что для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства.
- По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль. В качестве доказательств могут использоваться документы и материалы, полученные с соблюдением требований к порядку и оформлению их получения.
- Исходя из положений статьи 89 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в качестве доказательств в суд могут быть предоставлены любые документы и материалы, если они содержат сведения об обстоятельствах, имеющих значение для правильного разрешения спора, и такие документы и материалы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме.
- При доказывании совершения незаконных действий, к которым относятся антиконкурентные соглашения и согласованные действия, копии документов и материалов (в том числе распечатки сообщений электронной почты, информации с жестких дисков и иных носителей, сами носители информации) могут быть заверены соответствующим органом, который получил (в том числе изъял) в ходе проведенной на основании закона проверки названные документы и материалы с соблюдением требований к порядку и оформлению получения (изъятия) доказательства, что будет отвечать требованиям части 2 статьи 50 Конституции Российской Федерации и части 3 статьи 64 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

КоАП РФ Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности

- **3. Заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации "вертикального" соглашения либо участие в нем -**
- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года;
- на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение,
- либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей,
- а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, **но не менее пятидесяти тысяч рублей.**

МУП «ИжГорЭлектроТранс» нарушило антимонопольное законодательство при закупке трамваев у единственного поставщика

06.10.2015 года Удмуртским УФАС России вынесено решение о признании в действиях МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска и «Wilhelm Schock Ost-West e.K.» наличия нарушения части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении антиконкурентного соглашения, которое повлекло или могло повлечь ограничение конкуренции на рынке реализации трамвайных вагонов.

В Удмуртское УФАС России поступило обращение ООО «Издательство «День», содержащее указание на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «ИжГорЭлектроТранс» г. Ижевска, «Wilhelm Schock Ost-West e.K.» при закупке унитарным предприятием трамвайных вагонов у единственного поставщика без проведения конкурентных процедур.

При рассмотрении материалов дела комиссией антимонопольного органа установлено, что МУП «ИжГЭТ» при закупке товаров, работ, услуг должно руководствоваться требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». На дату заключения указанного договора в положение о закупке товаров МУП «ИжГЭТ» включен пункт, позволяющий осуществлять закупки товаров в рамках внешнеэкономических сделок у единственного поставщика. Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки, а также в рамках межведомственного взаимодействия с правоохранительными органами Удмуртским УФАС России выявлено наличие обмена информацией между МУП «ИжГЭТ» и «Wilhelm Schock Ost-West e.K.», осуществление унитарным предприятием иных действий, направленных на достижение и реализацию соглашения, влекущего ограничение конкуренции на соответствующем рынке, в том числе, изменение положения о закупке товаров, работ, услуг в отсутствие обоснованной потребности для внесения таких изменений.

С учетом изложенных обстоятельств, действия МУП «ИжГЭТ» и «Wilhelm Schock Ost-West e.K.» признаны нарушающими часть 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, участникам антиконкурентного соглашения выданы предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции на рынке реализации трамвайных вагонов (пассажирских) и нарушению антимонопольного законодательства.

**МУП «ИжГорЭлектроТранс» нарушило
антимонопольное законодательство при закупке
трамваев у единственного поставщика**

- **Постановление от 9 декабря 2016 г. по делу № А71-14677/2015**
- [Семнадцатый арбитражный апелляционный суд \(17 ААС\)](#)
- Оспаривали штраф 1,4 млн. рублей – проиграли!

Изменение закупочной стратегии с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

Постановление Правительства РФ от 7 июля 2021 г. N 1128

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» – с 01.01.2022

- **1. Субъектов МСП поддерживают почти все:** «Установить, что юридические лица, указанные в части 2 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, вправе не применять настоящее постановление.»
- **2. Увеличиваются нормативы поддержки:**
- Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере **не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.** При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, **осуществленных в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.**
- Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки.** При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 настоящего Положения.

Способы осуществления закупок у СМП, ССрП

- 4. Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки:
 - 1) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона, **в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;**
 - *Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.*
 - 2) участниками которых являются **только субъекты малого и среднего предпринимательства;**
 - в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается **требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков соисполнителей из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Про годовой объем закупок

- **6. При расчете годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства** учитываются договоры, заключенные заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с
 - подпунктами "а"
 - и "б" пункта 4 настоящего Положения,
 - а также договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договоров, заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с заказчиками по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 6.1 и 6.2 настоящего Положения.

Про годовой объем закупок

- 6.1. В случае планирования заключения, заключения договоров по результатам закупок, предусмотренных подпунктами "а" и "б" пункта 4 настоящего Положения, **срок исполнения которых превышает один календарный год**, при расчете в соответствии с пунктами 5 - 5.3 настоящего Положения годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства **учитываются совокупные годовые стоимостные объемы закупок, рассчитанные на соответствующий календарный год** согласно сведениям, содержащимся в плане закупки (плане закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств), проектах таких планов или в заключенных по результатам закупки договорах, об объемах оплаты договора в течение каждого года его исполнения.
- 6.2. При формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства **заказчиками могут быть использованы сведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства о субъектах малого и среднего предпринимательства**, с которыми заключены договоры по результатам закупок, в части их соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", вне зависимости от представления участниками закупки сведений или документов, предусмотренных пунктами 11 и 12 настоящего Положения.

Про исключения из годового объема закупок

- 7. При расчете в соответствии с пунктом 5 настоящего Положения **совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками, в том числе с субъектами малого и среднего предпринимательства**, по результатам закупок, при расчете в соответствии с пунктом 5.1 настоящего Положения совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки, при расчете в соответствии с пунктом 5.2 настоящего Положения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов малого и среднего предпринимательства и при расчете в соответствии с пунктом 5.3 настоящего Положения годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которую планируется в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо указанными утвержденными планами осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, **не учитываются (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 7.1 настоящего Положения):**

Про исключения из годового объема закупок

- а) закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- б) закупки в области использования атомной энергии;
- в) закупки, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях";
- г) закупки, которые осуществляются за пределами территории Российской Федерации и предметом которых является поставка товаров, выполнение (оказание) работ (услуг) за пределами территории Российской Федерации;
- д) закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;
- е) закупки, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте договора;
- ж) закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона;
- з) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам); *(а, если, например, сам водоканал является МСП?)*
- и) закупки работ (услуг), выполнение (оказание) которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением и государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;
- к) закупки услуг по осуществлению авторского контроля за разработкой проектной документации на объект капитального строительства, проведению авторского надзора за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объекта капитального строительства авторами, а также по проведению технического и авторского надзора за выполнением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проектов;

Про исключения из годового объема закупок

- л) закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;
- м) закупки энергоносителей;
- н) закупки услуг добычи, хранения, отгрузки (перевалки) и переработки энергоносителей;
- о) закупки подвижного состава и материалов верхнего строения железнодорожного пути;
- п) закупки результатов интеллектуальной деятельности у поставщика (исполнителя, подрядчика), обладающего исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, удостоверенным правоустанавливающим документом;
- р) закупки услуг в области воздушных перевозок и авиационных работ;
- с) закупки труб большого диаметра, используемых при строительстве магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов;
- т) закупки товаров, являющихся источником радиоактивной и химической опасности и применяемых для разведки, добычи, транспортировки и переработки сырой нефти и природного газа;
- у) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) при проведении плановых ремонтов, технического обслуживания и модернизации, осуществляемых в рамках существующих гарантийных или лицензионных обязательств по закупленным товару, работе (услуге);
- ф) закупки товаров, в том числе происходящих из иностранного государства, и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в целях реализации шельфовых проектов;
- х) закупки услуг подвижной радиотелефонной связи;
- ц) закупки услуг образовательных организаций (за исключением услуг образовательных организаций, созданных в организационно-правовой форме потребительских кооперативов);
- ч) закупки товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) основным хозяйственным обществом и дочерним хозяйственным обществом и (или) хозяйственным обществом, созданным дочерним хозяйственным обществом, в случае закупки:
 - товаров, работ (услуг) собственного производства - при необходимости соблюдения единого технологического процесса производства продукции, выполнения работ, оказания услуг;
 - товаров, работ (услуг), связанных с оказанием бухгалтерских услуг, информационных услуг, охранной деятельностью или с сохранением коммерческой и информационной безопасности основного хозяйственного общества, его дочерних хозяйственных обществ, хозяйственных обществ, созданных дочерними хозяйственными обществами;

Про исключения из годового объема закупок

- ш) закупки услуг по обеспечению защиты персональных данных в информационных системах - в случае если начальная (максимальная) цена таких закупок превышает 200 млн. рублей;
- щ) закупки услуг по проведению аудита и обзорной проверки консолидированной финансовой отчетности заказчиками, суммарный объем выручки которых от продажи товаров, продукции, выполнения (оказания) работ (услуг), а также от прочих доходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 10 млрд. рублей;
- э) закупки необработанных природных алмазов;
- ю) закупки государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, товаров, работ, услуг, по результатам которых заключаются на срок более 5 лет договоры (соглашения), которые предусматривают одновременно софинансирование, проектирование и (или) разработку рабочей документации, строительство (реконструкцию и (или) комплексное обустройство), эксплуатацию, включая содержание, ремонт (при необходимости), капитальный ремонт (при необходимости) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, выполнение функций оператора по сбору платы за проезд по платным автомобильным дорогам (платным участкам автомобильных дорог) общего пользования федерального значения (при необходимости), при условии установления указанными заказчиками в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- я) закупки работ, услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и обслуживанию особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, а также закупка работ, услуг по подготовке проектной документации таких объектов в случае, если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей;
- я.1) закупки работ, услуг по проектированию, строительству, эксплуатации, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации относятся к категории опасных производственных объектов, либо критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, критических элементов объектов топливно-энергетического комплекса, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (за исключением закупки работ, услуг, включенных в утвержденный заказчиком перечень товаров, работ, услуг (в том числе инновационной продукции, высокотехнологичной продукции), закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - перечень), в случае если начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ, оказание услуг по результатам указанных закупок превышает 400 млн. рублей.

Про исключения из годового объема закупок

я 2) закупки лизинговыми компаниями предметов лизинга, в случае если начальная (максимальная) цена обязательного договора купли-продажи, заключаемого для выполнения своих обязательств по договору лизинга, превышает 400 млн. рублей. Предложения об изменении указанной начальной (максимальной) цены направляются Министерством финансов Российской Федерации в Правительство Российской Федерации не реже чем один раз в 3 года;

я 3) закупки гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями приборов учета электрической энергии, иного оборудования и нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона "Об электроэнергетике".

я 4) закупки, предусматривающие заключение договора на поставку медицинских изделий, являющихся аппаратами, приборами, оборудованием, применяемыми в медицинских целях, их последующее техническое обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию, в случае если начальная (максимальная) цена такого договора превышает **400 млн. рублей.** (с 29.12.2021)

7.1. В случае осуществления закупок, указанных в подпункте "ю" пункта 7 настоящего Положения, при расчете годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в отчетном периоде учитываются договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договоров, заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с заказчиками по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения.

Про Перечень для закупок у МСП

- 8. Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, у любых лиц, указанных в части 5 статьи 3 Федерального закона, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 9. Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (**ОКПД 2**) и включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (**с обязательным указанием разделов, классов** и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).
- 10. Заказчик **размещает перечень в единой информационной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), **а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** (далее - сеть "Интернет").

Постановление Правительства от 19.06.2021 № 937 «О внесении изменений в п.8 и 19 Положения об особенностях участия МСП в закупках...»

- **С 01.10.2021**
- 8. **Для осуществления закупок** ~~проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке,~~ в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики **утверждают** ~~обязаны утвердить~~ перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг, включенных в **такой** перечень, у любых лиц, ~~указанных в части 5 статьи 3 Федерального закона,~~ в том числе **не являющихся** у субъектами малого и среднего предпринимательства.
- 19. В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает ~~400~~ **800** миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Где в ЕИС посмотреть примеры Перечней



Дополнительная информация

- Планирование закупок до 2020 года
 - Планы закупок (44-ФЗ)
 - Планы-графики закупок (44-ФЗ)
- Каталог (44-ФЗ)
- Реестр банковских гарантий (44-ФЗ)
- Информация об инвестиционных контрактах (44-ФЗ)
 - Реестр единственных поставщиков (44-ФЗ)
 - Отчеты производителей о соблюдении требований (44-ФЗ)
- Перечни товаров, работ, услуг (223-ФЗ)
- Перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения (223-ФЗ)
- Электронные площадки
 - Перечень отобранных операторов электронных площадок
 - Тарифы электронных площадок
- Единый агрегатор торговли
- Открытые данные
- Независимый регистратор

Построение ОКДП2

Латинская буква	Раздел	Раздел А.	Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства
XX	класс	01	Продукция и услуги сельского хозяйства и охоты
XX.X	подкласс	01.1	Культуры однолетние
XX.XX	группа	01.11	Культуры зерновые (кроме риса), зернобобовые, семена масличных культур
XX.XX.X	подгруппа	01.11.1	Пшеница
XX.XX.XX	вид	01.11.11	Пшеница твердая
XX.XX.XX.XX0	категория	01.11.11.110	Пшеница озимая твердая
XX.XX.XX.XXX	подкатегория	01.11.11.111	Зерно озимой твердой пшеницы
	подкатегория	01.11.11.112	Семена озимой твердой пшеницы

Особенности осуществления торгов, иных способов закупок, в соответствии с положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства

- 18. В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 19. В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 400 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Пункт 19 изменен с 1 октября 2021 г. - Постановление Правительства России от 19 июня 2021 г. N 937
- 19. В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 800 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Каким образом подтверждается статус МСП

- 11. Подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства.
- 12. При осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 4 настоящего Положения заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе), предусмотренными подпунктами "б" и "в" пункта 4 настоящего Положения, в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

О программе Партнерства – а нужна ли она?

- 15. Заказчик **вправе утвердить документ**, описывающий комплекс мероприятий, направленных на формирование реестра (перечня) субъектов малого и среднего предпринимательства, поставляющих товары (выполняющих работы, оказывающих услуги) по договорам, заключенным между указанными субъектами и заказчиком либо между указанными субъектами и поставщиком (исполнителем, подрядчиком), заключившим договор с заказчиком, участниками которых может быть неограниченное количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - программа партнерства), соответствующих следующим требованиям:
 - а) исполнение субъектом малого и среднего предпринимательства договоров, которые заключены по результатам закупок и количество которых определяется заказчиком, без взыскания с субъекта малого и среднего предпринимательства неустойки (штрафа, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных такими договорами;
 - б) прохождение субъектом малого и среднего предпринимательства установленных заказчиком в соответствии с положением о закупке процедур определения соответствия субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, предъявляемым к поставщикам (исполнителям, подрядчикам). При этом такие процедуры не должны приводить к ограничению числа субъектов малого и среднего предпринимательства, которые могут стать участниками программы партнерства.

15.2. Требования к содержанию программы партнерства включают в том числе:

- а) порядок и форму ведения реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - участников программы партнерства;
- б) требования к участникам программы партнерства, а также перечень документов, представляемых субъектами малого и среднего предпринимательства для подтверждения соответствия указанным требованиям;
- в) порядок оказания информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, включая обязательства заказчика по информированию о корпоративной системе менеджмента качества, распространению информации о номенклатуре текущих и перспективных технологических потребностей, планируемых объемах закупок на краткосрочный и долгосрочный периоды;
- г) перечень мероприятий, направленных на оказание заказчиками финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в случаях, если проведение таких мероприятий предусмотрено в соответствии с федеральными законами;
- д) порядок формирования заказчиком перечня, а также порядок внесения изменений в такой перечень.

16. Утвержденная заказчиком программа партнерства, а также требования, предъявляемые к субъектам малого и среднего предпринимательства для участия в такой программе, размещаются на сайте заказчика в сети "Интернет".

17. При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения и заключении договора с субъектами малого и среднего предпринимательства - участниками программы партнерства заказчиком **может быть установлено авансирование в размере не менее 30 процентов суммы договора.**

- 15.1. Определяемые Правительством Российской Федерации **конкретные заказчики и отдельные заказчики**, в отношении которых акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства", органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданными ими организациями проводятся оценка соответствия и мониторинг соответствия, предусмотренные статьей 5.1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **вправе утвердить программу партнерства в соответствии с требованиями к содержанию такой программы, предусмотренными пунктом 15.2 настоящего Положения**, а также утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом предложений акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства".

• Приложение
к [приказу](#) Минэкономразвития России
от 1.03.2017 г. N 90

- Требования

к содержанию программ партнерства, утверждаемых конкретными и отдельными заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации в целях проведения оценки соответствия и мониторинга соответствия, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

- 2. Программа партнерства, наряду с требованиями к содержанию программ партнерства, предусмотренными [пунктом 15.2](#) Положения, должна содержать:
- а) порядок присоединения субъекта малого и среднего предпринимательства (далее - субъект МСП) к программе партнерства, который должен, в том числе, предусматривать форму и способ выражения намерения субъекта МСП присоединиться к программе партнерства;
- б) порядок прекращения участия субъекта МСП - участника программы партнерства в программе партнерства, который должен, в том числе, предусматривать:
- порядок прекращения участия субъекта МСП - участника программы партнерства в программе партнерства по инициативе субъекта МСП;
- порядок прекращения участия субъекта МСП - участника программы партнерства в программе партнерства по инициативе заказчика;
- в) перечень прав и обязанностей заказчика и субъекта МСП - участника программы партнерства;
- г) порядок изменения условий программы партнерства, который должен, в том числе, предусматривать:
- порядок и срок уведомления субъекта МСП - участника программы партнерства об изменении условий программ партнерства;
- перечень условий программ партнерства, которые могут быть изменены.

Примеры Программ Партнерства

- **Алроса:**
<http://www.alrosa.ru/wp-content/uploads/2016/02/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BC%D0%B0-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0-%D0%90%D0%9A-%D0%90%D0%9B%D0%A0%D0%9E%D0%A1%D0%90.pdf>
- **Ростелеком** <https://zakupki.rostelecom.ru/msb/partnership/>
- **Интер РАО** <https://www.interrao-zakupki.ru/suppliers/business/partnership/>

Особенности проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только МСП

20. При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения **в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.**

21. При осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчик вправе по истечении срока приема заявок осуществить закупку в порядке, установленном положением о закупке, без соблюдения правил, установленных настоящим Положением, в случаях, если:

- а) субъекты малого и среднего предпринимательства не подали заявок на участие в такой закупке;
- б) заявки всех участников закупки, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- в) заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, не соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- г) заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, принято решение **(за исключением случая осуществления конкурентной закупки)** о том, что договор по результатам закупки не заключается.

22. Если договор по результатам закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, не заключен, **заказчик вправе отменить решение об определении поставщика (исполнителя, подрядчика), принятое по результатам такой закупки, и осуществить закупку в порядке, установленном положением о закупке,** без соблюдения правил, установленных настоящим Положением.

Особенности проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только МСП – про обеспечение заявки

23. Если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, **размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота)**. При этом такое обеспечение может предоставляться участником закупки **по его выбору путем внесения денежных средств путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.**

24. Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, возвращаются:

- а) всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки;
- б) участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, решения **(за исключением случая осуществления конкурентной закупки)** о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Особенности проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только МСП – про обеспечение исполнения договора

25. Если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к **обеспечению исполнения договора**, размер такого обеспечения:

а) **не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;**

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

26. Если в документации о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, установлено требование к обеспечению исполнения договора, такое обеспечение может предоставляться участником закупки **по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке (на самом деле – не так. Обеспечение денежными средствами вносится на спецсчета. Право участника выбрать банк где открывать спецсчет),** путем предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке **(при закупках у МСП нет иных способов).**

Особенности проведения торгов, иных способов закупок, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только МСП – сроки заключения договора

27. Срок заключения договора при осуществлении **неконкурентной закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4** настоящего Положения должен составлять **не более 20 дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев,**

- когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика,
- а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе
- либо в судебном порядке.
- В указанных случаях договор должен быть заключен **в течение 20 дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.**

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в качестве субподрядчиков (соисполнителей)

- 29. Заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки **о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**
- 30. План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства содержит следующие сведения:
 - а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты субъекта малого и среднего предпринимательства - субподрядчика (соисполнителя);
 - б) предмет договора, заключаемого с субъектом малого и среднего предпринимательства - субподрядчиком (соисполнителем), с указанием количества поставляемого им товара, объема выполняемых им работ, оказываемых им услуг;
 - в) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги субъектом малого и среднего предпринимательства - субподрядчиком (соисполнителем);
 - г) цена договора, заключаемого с субъектом малого и среднего предпринимательства - субподрядчиком (соисполнителем).

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в качестве субподрядчиков (соисполнителей)

- 32. Привлечение к исполнению договора, заключенного по результатам закупки, осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства является **обязательным условием указанного договора**. В такой договор также должно быть включено **обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение условия о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства**.
- 33. По согласованию с заказчиком поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе осуществить замену субподрядчика (соисполнителя) - субъекта малого и среднего предпринимательства, с которым заключается либо ранее был заключен договор субподряда, на другого субподрядчика (соисполнителя) - субъекта малого и среднего предпринимательства **при условии сохранения цены договора, заключаемого или заключенного между поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и субподрядчиком (соисполнителем), либо цены такого договора за вычетом сумм, выплаченных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в счет исполненных обязательств, в случае если договор субподряда был частично исполнен**.

Про сроки оплаты МСП

- 14.3. При осуществлении закупки в соответствии с **подпунктом "а" пункта 4** настоящего Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять **не более 7 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- 28. При осуществлении закупки в соответствии с **подпунктом "б" пункта 4** настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять **не более 7 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- 32.1. В документацию о закупке, осуществляемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять **не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком** документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Федеральный закон от 22.12.2020 № 453-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 7.32.3 и 23.83 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях» – с.02.01.2021

"9. Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

Контрольным органом за этим нарушением определен ФАС России

Прокуратура Киевского района г. Симферополя принимает меры к устранению нарушений прав предпринимателей

- Дата опубликования 19.04.2021
- Прокуратура Киевского района г. Симферополя проверила соблюдение ГУП РК «Крымавтодор» требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по договорам, заключенным с субъектом малого или среднего предпринимательства.
- Установлено, что предприятием не соблюдаются сроки оплаты по договорам, заключенным с субъектом малого или среднего предпринимательства.
- По постановлению прокурора **юридическое лицо привлечено к административной ответственности** по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства) **в виде штрафа в размере 50 000 рублей.**
- Источник
http://simadm.ru/media/uploads/userfiles/2021/04/19/%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%8B_%D0%BA_%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2_%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B9.pdf

Кольчугинской межрайонной прокуратурой (Владимирская обл.) выявлены нарушения законодательства о закупках в деятельности муниципального предприятия

- Дата опубликования 05.07.2021
- Кольчугинской межрайонной прокуратурой в июне 2021 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в части своевременности оплаты выполненных работ (оказанных услуг) в муниципальном унитарном предприятии города Кольчугино «Коммунальник».
- Установлено, что между указанным выше предприятием и ООО «Технология Тепла» заключен договор теплоснабжения и горячего водоснабжения.
- В рамках исполнения контракта со стороны МУП г. Кольчугино «Коммунальник» неоднократно имели место факты просрочки исполнения обязательств в виде несвоевременной оплаты оказанной услуги.
- В этой связи в отношении муниципального предприятия возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства), которое находится на рассмотрении.

По материалам прокуратуры директор муниципального предприятия привлечен к административной ответственности за несвоевременные расчеты с подрядчиками по исполненным контрактам

- Дата опубликования 03.09.2021
- Прокуратурой Советского района г.Орска проведена проверка соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности по вопросу своевременности оплаты по исполненным контрактным обязательствам.
- Установлено, что муниципальное предприятие, имея возможность своевременной оплаты организациям и индивидуальным предпринимателям, с которыми с начала 2021 года были заключены договоры в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не выполнило свои обязательства в установленный договорами срок.
- По факту выявленного нарушения прокуратурой Советского района г.Орска в отношении директора МУПа, допустившего образование задолженности перед предпринимателями, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- По результатам рассмотрения административного материала, Управлением федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области директору предприятия назначено наказание в виде штрафа в размере 35 тыс рублей.

После вмешательства прокуратуры перед предпринимателем погашена задолженность по исполненному контракту на сумму свыше 25 млн рублей

- 22 Сентябрь 2021 года
- Прокуратура Санкт-Петербурга провела проверку по обращению предпринимателя, поступившему в ходе личного приема первого заместителя прокурора города Виктора Мельника, о неполучении оплаты по исполненному контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Установлено, что акционерное общество с долей государственного участия имело задолженность перед предпринимателем по исполненному договору на поставку кабельной продукции на сумму более 25 млн рублей.
- В целях устранения выявленных нарушений прокуратура внесла представление руководителю коммерческой организации, которое рассмотрено и удовлетворено.
- Кроме того, по постановлению прокуратуры заказчик также привлечен к административной ответственности по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей.

Прокуратурой города защищены права субъектов малого предпринимательства на своевременную оплату по договору

- 07 Декабрь 2021 года
- Прокуратурой города Самары выявлены факты несвоевременной оплаты по договору, заключенному в рамках несвоевременной оплаты по договорам, заключенным в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Установлено, что между МП г.о. Самара «Благоустройство» и ООО «Сириус» заключен договор на поставку летней спецодежды и обуви.
- В соответствии с условиями договора, расчеты исполнителем осуществляются после оказания услуг, предусмотренных договором, в течении 15 рабочих дней, с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг по договору. Вместе с тем оплата за оказанные услуги в сумме 920 тыс. рублей не произведена субъекту малого предпринимательства.
- С учетом изложенного прокуратурой города в адрес директора МП г.о. Самара «Благоустройство» внесено представление, которое находится на рассмотрении.
- По постановлению прокурора города директор предприятия и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в отношении должностного лица в размере 30 тыс. рублей, юридического лица 50 000 руб

В Иркутской области после прокурорского вмешательства погашена задолженность по контрактам на сумму свыше 6 млн рублей

- 13 Декабрь 2021 года
- Прокуратура г. Братска провела проверку исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что между Братским перинатальным центром и субъектами предпринимательской деятельности заключены государственные контракты на поставку товаров медицинского назначения.
- Во исполнение условий договоров исполнителями медицинские товары поставлены на сумму 6,3 млн рублей и в полном объеме приняты заказчиком. Однако своевременная оплата учреждением здравоохранения не произведена.
- В связи с этим прокуратура внесла представление руководителю перинатального центра.
- После вмешательства прокуратуры задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности погашена в полном объеме.

В Нижегородской области в результате прокурорского вмешательства перед субъектами предпринимательства погашены долги по исполненным контрактам на сумму свыше 21 млн рублей

- 27 Декабрь 2021 года
- Прокуратура Нижегородского района г. Нижнего Новгорода провела проверку исполнения законодательства в части своевременности оплаты заказчиками обязательств по исполненным контрактам.
- Установлено, что между государственным предприятием «Нижегородский пассажирский автомобильный транспорт» и коммерческими организациями были заключены контракты на поставку товаров. Несмотря на то, что условия соглашений полностью исполнены, в установленный срок оплата по ним произведена не была. В результате перед 32 субъектами малого и среднего предпринимательства образовалась задолженность в размере более 21 млн рублей.
- В связи с выявленными нарушениями прокуратура внесла руководителю предприятия представление, возбудила в отношении должностного лица дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- По итогам прокурорского вмешательства задолженность перед предпринимателями полностью погашена.

Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 474-ФЗ

- Статью 8 223-ФЗ дополнить частью 15:
- 15. Положения настоящего Федерального закона, касающиеся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». - **вступать будет через 90 дней после официального опубликования – с 28.03.2020**
- *Что делать с Положением? С составом заявки?*

- Изменилось Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Изменения вступившие в силу с 27.11.2020

– ПП РФ от 24 ноября 2020 г. N 1909

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

Новый п. 2.4. Установить, что положения настоящего постановления применяются в течение срока, предусмотренного частью 15 статьи 8 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*срок действия эксперимента по 422-ФЗ – до 31.12.2028*), к физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", с учетом следующих особенностей:

- подтверждением применения такими лицами налогового режима "Налог на профессиональный доход" является **наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима;**
- **заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя),** предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 Положения (*при установлении требования о привлечении на субподряд МСП*), утвержденного настоящим постановлением, представления информации и документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;
- при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" (*закупка только для МСП*) и "в" пункта 4 Положения, утвержденного настоящим постановлением, **заказчик принимает решение об отказе в допуске** к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки **в случае отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем), предусмотренными подпунктами "б" и "в" пункта 4 Положения, утвержденного настоящим постановлением, специального налогового режима "Налог на профессиональный доход".**

Планирование закупок у МСП

- 1.1. План закупки товаров (работ, услуг) заказчиков, определяемых в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон), формируется по форме согласно приложению к настоящему документу и содержит в том числе раздел об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, формируемый с учетом следующих особенностей:
 - 1) на первый год реализации план закупки товаров (работ, услуг) должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1-16 пункта 1 настоящего документа;
 - 2) на второй год реализации план закупки товаров (работ, услуг) должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1 - 4, 7, 9, 10, 13 и 14 пункта 1 настоящего документа;
 - 3) на третий год реализации план закупки товаров (работ, услуг) должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1 - 4, 7, 13 и 14 пункта 1 настоящего документа.



Год реализации	Порядковый номер	Код по ОКВЭД2	Код по ОКПД2	Условия договора									Способ закупки	Закупка в электронной форме	Объем финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры*	Код целевой статьи расходов, код вида расходов*	
				Предмет договора	Минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым товарам (работам, услугам)	Единица измерения		Сведения о количестве (объеме)	Регион поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг)		Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота)	График осуществления процедур закупки					
код по ОКЕИ	наименование	код по ОКАТО	наименование			планируемая дата или период размещения извещения о закупке (месяц, год)	срок исполнения договора (месяц, год)										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1-й год																	
2-й год																	
3-й год																	



Раздел в Плане по субъектам МСП

Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг) (планом закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции) составляет _____ рублей.

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг), которые исключаются при расчете годового объема закупок товаров (работ, услуг), которые планируется осуществить по результатам закупки товаров (работ, услуг), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет _____ рублей.

Годовой объем закупок, которые планируется осуществить по результатам закупки, участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, предусмотренный в части, касающейся первого года реализации, раздела, указанного в [пункте 1.1](#) требований к форме плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, составляет _____ рублей (_____ процентов) – **не менее 20%!**

Совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции за год, предшествующий отчетному, составляет _____ рублей.

Годовой объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которые планируется осуществить в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо указанными утвержденными планами (с учетом изменений, которые не представлялись для оценки соответствия или мониторинга соответствия), составляет _____ рублей.

Совокупный годовой объем планируемых закупок товаров (работ, услуг), которые исключаются при расчете годового объема закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которые планируется осуществить по результатам закупки товаров (работ, услуг), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет _____ рублей.

Годовой объем закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки товаров, работ, услуг или проектом плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств (в части первого года его реализации) либо утвержденными указанными планами осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, составляет _____ рублей.

Совокупный годовой стоимостный объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, участниками которой являлись только субъекты малого и среднего предпринимательства, за год, предшествующий отчетному, составляет _____ рублей.

Через инновации отдельно субъектов поддерживают только заказчики, определенные в Распоряжении Правительства от 21.03.2016 № 475-р

Отчетность заказчиков об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках

- 34. В целях формирования отчетности об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках заказчики:
- б) составляют годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352, и размещают указанный отчет в соответствии с частью 21 статьи 4 Федерального закона в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте в срок, установленный Федеральным законом
- *(Статья 4 часть 21 223-ФЗ. Информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом).*
- 35. Датой составления годового отчета является дата размещения годового отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте.

ФОРМА

годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства за 20__ год

Наименование заказчика	
Организационно-правовая форма заказчика	
Место нахождения, адрес, телефон, адрес электронной почты заказчика	
Идентификационный номер налогоплательщика	
Код причины постановки на учет	

I. Сведения о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	--	--	---	--

1. Всего заключено договоров по результатам закупок
из них:
договоры, заключенные по результатам закупок для обеспечения обороны страны и безопасности государства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

2. Всего заключено договоров за вычетом договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в абзацах третьем - двадцать девятом позиции 1 настоящей формы, не включающих договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

3. Всего заключено договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - положение о закупке), участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

4. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, участниками которых являются любые лица, указанные в [части 5 статьи 3](#) Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

5. Всего заключено договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства
6. Всего заключено договоров с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

7. Всего заключено договоров непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства для целей исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

8. Всего заключено договоров непосредственно с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) для целей исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

9. Всего заключено договоров непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (по результатам закупок, указанных в абзаце двадцать седьмом позиции 1 настоящей формы)

договоры (соглашения), заключенные на срок более 5 лет по результатам закупок товаров, работ, услуг государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, которые предусматривают одновременно софинансирование, проектирование и (или) разработку рабочей документации, строительство (реконструкцию и (или) комплексное обустройство), эксплуатацию, включая содержание, ремонт (при необходимости), капитальный ремонт (при необходимости) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, выполнение функций оператора по сбору платы за проезд по платным автомобильным дорогам (платным участкам автомобильных дорог) общего пользования федерального значения (при необходимости), при условии установления указанными заказчиками в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Общий стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (тыс. рублей)	Количество договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок в отчетном году (единиц)	Стоимостной объем оплаты в отчетном году (с учетом объема оплаты в отчетном году договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, в том числе заключенных в предыдущие отчетные периоды (тыс. рублей)	Количество договоров, срок исполнения которых превышает один календарный год, заключенных в предыдущие отчетные периоды (единиц)
--------------	-------------------------	---	---	---	--

10. Всего заключено договоров непосредственно с субъектами малого предпринимательства (в том числе с субъектами малого предпринимательства, относящимися к микропредприятиям) в целях исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (по результатам закупок, указанных в абзаце двадцать седьмом позиции 1 настоящей формы)

договоры (соглашения), заключенные на срок более 5 лет по результатам закупок товаров, работ, услуг государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, которые предусматривают одновременно софинансирование, проектирование и (или) разработку рабочей документации, строительство (реконструкцию и (или) комплексное обустройство), эксплуатацию, включая содержание, ремонт (при необходимости), капитальный ремонт (при необходимости) автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, выполнение функций оператора по сбору платы за проезд по платным автомобильным дорогам (платным участкам автомобильных дорог) общего пользования федерального значения (при необходимости), при условии установления указанными заказчиками в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства

II. Сведения о годовом объеме закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства

N п/ п	Наименование показателя	Доля (процент)
11.	Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 3, 5, 7 и 9 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	
12.	Годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 5 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	
13.	Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства (рассчитывается как отношение суммы показателей, указанных в графе 5 позиций 4, 6, 8 и 10 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	
14.	Годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (рассчитывается как отношение показателя, указанного в графе 5 позиции 6 настоящей формы, к показателю, указанному в графе 5 позиции 2 настоящей формы)	

(ф.и.о. уполномоченного лица заказчика)

(подпись)

__ . __ . 20__ г.
(дата составления)

М.П.

223-ФЗ об особенностях закупок у МСП

Сроки на размещение в ЕИС

- 3. Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:
 - 1) конкурса в электронной форме в следующие сроки:
 - а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;
 - б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;
 - 2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:
 - а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей;
 - б) не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает тридцать миллионов рублей;
 - 3) запроса предложений в электронной форме не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей;
 - 4) запроса котировок в электронной форме не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

• С 01.04.2021 – Надо менять Положение

Статья 3.4. Особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Основная суть изменений:

*– убрали квалификационный отбор из конкурса, как этап. А может ли он проводиться не как этап?;
- переторжку оставили только по цене договора*

4. Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

- 1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;
- 2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;
- 3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе, ~~содержащих окончательные предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора;~~
- ~~• 4) проведение квалификационного отбора участников конкурса в электронной форме;~~ – утрачивает силу
- 5) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора, ~~расходов на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ, услуг.~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- *Основная суть изменений:*
- *переторжка может быть до рассмотрения и оценки заявок;*
- *сроки проведения каждого этапа устанавливаются в документации, а не в извещении*

5. При включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в [части 4](#) настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила:

- 1) ~~последовательность проведения этапов такого конкурса должна соответствовать очередности их перечисления в [части 4](#) настоящей статьи. Каждый~~ **Каждый** этап конкурса в электронной форме может быть включен в него однократно;
- 2) не допускается одновременное включение в конкурс в электронной форме этапов, предусмотренных [пунктами 1](#) и [2 части 4](#) настоящей статьи;
- 3) в **документации о конкурентной закупке** ~~извещении о проведении конкурса в электронной форме~~ должны быть установлены сроки проведения каждого этапа ~~также~~ конкурса в электронной форме;
- 4) по результатам каждого этапа конкурса в электронной форме составляется отдельный протокол. При этом протокол по результатам последнего этапа конкурса в электронной форме не составляется. По окончании последнего этапа конкурса в электронной форме, по итогам которого определяется победитель, составляется итоговый протокол;
- 5) если конкурс в электронной форме включает в себя этапы, предусмотренные [пунктом 1](#) или [2 части 4](#) настоящей статьи, заказчик указывает в протоколах, составляемых по результатам данных этапов, в том числе информацию о принятом им решении о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора либо об отсутствии необходимости такого уточнения. В случае принятия заказчиком решения о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора заказчик в сроки, установленные документацией о конкурентной закупке, размещает в единой информационной системе уточненное извещение о проведении конкурса в электронной форме и уточненную документацию о конкурентной закупке. В указанном случае отклонение заявок участников конкурса в электронной форме не допускается, комиссия по осуществлению конкурентной закупки предлагает всем участникам конкурса в электронной форме представить окончательные предложения с учетом уточненных функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг, иных условий исполнения договора. При этом заказчик в соответствии с требованиями [части 3](#) настоящей статьи определяет срок подачи окончательных предложений участников конкурса в электронной форме. В случае принятия заказчиком решения не вносить уточнения в извещение о проведении конкурса в электронной форме и документацию о конкурентной закупке информация об этом решении указывается в протоколе, составляемом по результатам данных этапов конкурса в электронной форме. При этом

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- **обсуждать с участниками предложения о характеристиках ТРУ можно только с теми, кто подал заявку**

5. При включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в [части 4](#) настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила:

6) обсуждение с участниками конкурса в электронной форме содержащихся в их заявках предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, предусмотренное [пунктом 2 части 4](#) настоящей статьи, должно осуществляться с участниками конкурса в электронной форме, **подавшими заявку на участие в таком конкурсе** ~~соответствующими требованиям, указанным в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке.~~ При этом должны быть обеспечены равный доступ всех **указанных участников** ~~участников конкурса в электронной форме, соответствующих указанным требованиям,~~ к участию в этом обсуждении и соблюдение заказчиком положений [Федерального закона](#) от 29 июля 2004 года N 98-ФЗ "О коммерческой тайне";

7) после размещения в единой информационной системе протокола, **содержащего решение о необходимости уточнения функциональных характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, качества работ, услуг, иных условий исполнения договора и** составляемого по результатам этапа конкурса в электронной форме, предусмотренного ~~пунктом 1 или 2~~ [пунктом 4](#) настоящей статьи, любой участник конкурса в электронной форме вправе отказаться от дальнейшего участия в конкурсе в электронной форме. Такой отказ выражается в непредставлении участником конкурса в электронной форме окончательного предложения;

8) участник конкурса в электронной форме подает одно окончательное предложение в отношении каждого предмета конкурса в электронной форме (лота) в любое время с момента размещения заказчиком в единой информационной системе уточненного извещения о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке до предусмотренных такими извещением и документацией о конкурентной закупке даты и времени окончания срока подачи окончательных предложений. **Подача окончательного предложения осуществляется в порядке, установленном в соответствии с настоящим Федеральным законом для подачи заявки:** ~~Положением о закупке может быть~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- **сроки на проведение переторжки – 3 часа**

5. При включении в конкурс в электронной форме этапов, указанных в [части 4](#) настоящей статьи, должны соблюдаться следующие правила:

9) если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи:

~~а) ко всем участникам конкурса в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;~~

~~б) заявки на участие в конкурсе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, подтверждающие соответствие участников конкурса в электронной форме единым квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;~~

~~в) заявки участников конкурса в электронной форме, которые не соответствуют квалификационным требованиям, отклоняются;~~

10) если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный [пунктом 5 части 4](#) настоящей статьи:

а) участники конкурса в электронной форме должны быть проинформированы о наименьшем ценовом предложении из всех ценовых предложений, поданных участниками такого конкурса;

б) участники конкурса в электронной форме вправе подать на электронной площадке одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, поданного ими ранее. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений составляет три часа;

~~б) участники конкурса в электронной форме подают одно дополнительное ценовое предложение, которое должно быть ниже ценового предложения, ранее поданного ими одновременно с заявкой на участие в конкурсе в электронной форме либо одновременно с окончательным предложением;~~

в) если участник конкурса в электронной форме не меняет свое ценовое предложение, он вправе не подавать дополнительное ценовое предложение. При этом ранее поданное им ценовое предложение рассматривается при составлении итогового протокола.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- **Убрали квалификационный отбор из аукциона, как этап**

~~6. Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи – аукцион в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников аукциона в электронной форме, при этом должны соблюдаться следующие правила:~~

~~1) в извещении о проведении аукциона в электронной форме с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства должны быть установлены сроки проведения такого этапа;~~

~~2) ко всем участникам аукциона в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;~~

~~3) заявки на участие в аукционе в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников аукциона в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;~~

~~4) заявки участников аукциона в электронной форме, не соответствующих квалификационным требованиям, отклоняются.~~

7. Аукцион в электронной форме включает в себя порядок подачи его участниками предложений о цене договора с учетом следующих требований:

1) "шаг аукциона" составляет от 0,5 процента до пяти процентов начальной (максимальной) цены договора;

2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах "шага аукциона";

3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;

4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах "шага аукциона";

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником аукциона в электронной форме.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- *Определен состав протокола, который размещает оператор после переторжки и аукциона;*
- *Запрос предложений проводится в порядке проведения конкурса, без квалификационного отбора, подачи окончательных предложений (по характеристикам продукции?) и переторжки*

Новая часть 7.1. В течение одного часа после окончания срока подачи в соответствии с пунктом 10 части 5 настоящей статьи дополнительных ценовых предложений (*т.е. после переторжки*),

а также в течение одного часа после окончания подачи в соответствии с частью 7 настоящей статьи предложений о цене договора (*т.е. после аукциона*)

оператор электронной площадки **составляет** и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе протокол подачи дополнительных ценовых предложений

либо протокол подачи предложений о цене договора,

содержащие дату, время начала и окончания подачи дополнительных ценовых предложений, предложений о цене договора и поступившие дополнительные ценовые предложения, минимальные предложения о цене договора каждого участника аукциона в электронной форме с указанием времени их поступления.

Новая часть 7.2. Запрос предложений в электронной форме проводится в порядке, установленном настоящей статьей для проведения конкурса в электронной форме, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей. При этом подача окончательного предложения, дополнительного ценового предложения не осуществляется.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- **Основная суть изменений:**
- **Убрали состав заявки на участие в запросе котировок, так как такой состав определен для всех способов закупки**

~~8. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи – запрос котировок в электронной форме), должна содержать:~~

~~1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;~~

~~2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:~~

~~а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);~~

~~б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями [пункта 3 части 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;~~

~~в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;~~

~~3) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме. – утрачивает силу~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- **Основная суть изменений:**

- **Убрали квалификационный отбор в запросе предложений**

~~9. Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи – запрос предложений в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников запроса предложений в электронной форме. При этом должны соблюдаться следующие правила:~~

~~1) в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме должны быть установлены сроки проведения такого этапа;~~

~~2) ко всем участникам запроса предложений в электронной форме предъявляются единые квалификационные требования, установленные документацией о конкурентной закупке;~~

~~3) заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;~~

~~4) заявки участников запроса предложений в электронной форме, не соответствующие квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, отклоняются – утрачивает силу~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- **Основная суть изменений:**
- **Техническая правка по ответственности оператора (денежные средства не у оператора, а у банка)**

10. Проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства **осуществляется заказчиком на электронной площадке**, функционирующей в соответствии с [едиными требованиями](#), предусмотренными [Федеральным законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и [дополнительными требованиями](#), установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими в том числе:

- 1) требования к проведению такой конкурентной закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);
- ~~3) требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой закупке;~~
- 4) порядок использования государственной информационной системы, осуществляющей фиксацию юридически значимых действий, бездействия в единой информационной системе, на электронной площадке при проведении такой закупки;
- 5) порядок утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки для целей настоящего Федерального закона.

11. Правительство Российской Федерации утверждает [перечень](#) операторов электронных площадок, которые соответствуют требованиям, установленным на основании части 10 настоящей статьи. Оператор электронной площадки в порядке, предусмотренном [пунктом 5 части 10](#) настоящей статьи, подлежит исключению из этого перечня в случае несоответствия одному или нескольким требованиям, установленным на основании части 10 настоящей статьи, а также в случае его обращения об исключении из этого перечня.

12. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- **Основная суть изменений:**
- **Убрали косвенное дублирование требований к банкам;**
- **Уточнили, в какие сроки оператор возвращает заявку, если денежные средства банком не заблокированы**

13. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с [Федеральным законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - специальный банковский счет).

~~14. [Требования](#) к финансовой устойчивости банков (в том числе в части собственных средств (капитала), активов, доходности, ликвидности, структуры собственности), в которых участники конкурентных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства открывают в соответствии с [частью 13](#) настоящей статьи специальные банковские счета, утверждаются Правительством Российской Федерации.~~

15. В течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки.

Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа.

В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа ~~с момента окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки.~~ **получения соответствующей информации от банка.**

16. Участник конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства вправе распоряжаться денежными

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

- **Основная суть изменений:**
- **Убрали дублирование требований в части 19 и новой части 19.5 (из каких частей состоит заявка);**

17. Денежные средства, внесенные на специальный банковский счет в качестве обеспечения заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, перечисляются на счет заказчика, указанный в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке, в случае уклонения, в том числе непредоставления или предоставления с нарушением условий, установленных извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (если в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке установлено требование об обеспечении исполнения договора), или отказа участника такой закупки заключить договор.

18. Субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном [Федеральным законом](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

~~19. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.~~

~~При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.~~

~~Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. – утрачивает силу.~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений – одно из самых важных изменений: исчерпывающие требования к составу заявок

Новая часть 19¹. В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

- 1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;
- 2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);
- 4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

Требования по указанию ИНН не только самого участника в 44-ФЗ существуют с даты вступления закона в силу (с 01.01.2014). Такие требования породили большую административную практику.

С 01.07.2021 из состава заявок **убирают требование по ИНН учредителей**

РЕШЕНИЕ по делу № 04-07/59-2014 от 22.05.2014г. о рассмотрении жалобы о закупках Тульского УФАС

- Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области
- рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Промтехника - 2» от 29 апреля 2014 года исх. № 142 на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги Егорьевск-Коломна-Кашира-Ненашево км 147+900 - км 149+800, км 162+640 - км 167+335 в Заокском районе Тульской области (закупка № 0366200035614000931, в присутствии: < --- >
- **УСТАНОВИЛА:**
- 30.04.2014 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии .
- В ходе заседания Комиссии Заявитель привел следующие доводы жалобы.
- ООО «Промтехника-2» допущено к участию в электронном аукционе и предложило наиболее низкую цену контракта при проведении электронного аукциона.
- **По итогам рассмотрения вторых частей заявок**, поданных на участие в данном электронном аукционе, Аукционной комиссией **принято решение о несоответствии второй части** заявки ООО «Промтехника-2» на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: **непредставление** документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 23 части I «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме» документации (не представлена информация: **идентификационный номер налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона**).
- Заявитель считает данное решение Аукционной комиссии необоснованным в связи с тем, что ООО «Промтехника-2» представило всю необходимую информацию ко второй части заявки.
- **Комиссия УФАС установила, что информация об идентификационном номере лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (ИНН 482414901291) содержится в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 12.03.2014 года № 1969 – жалоба признана обоснованной.**

Решение № 03-10.1/80-2014 Омского УФАС от 13 марта 2014

г. о признании жалобы обоснованной (дело №

03-10.1/80-2014)

- по жалобе ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия ФГБОУ высшего профессионального образования «Омский государственный университет им. Ф.М.Достоевского» и его единой комиссии при проведении электронного аукциона (Извещение № 0352100000114000370) на выполнение работ по модернизации имущественного комплекса ОмГУ: замена лестничного ограждения учебного корпуса № 1 ОмГУ, капитальный ремонт актового зала, коридора учебного корпуса № 1 ОмГУ.
Мнение заявителя: единая комиссия необоснованно признала вторую часть заявки победителя электронного аукциона ООО «Тэмп» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.
- Комиссия УФАС приняла решение:
- в представленной заказчиком выписке из Единого государственного реестра юридических лиц отсутствуют сведения как об идентификационном номере налогоплательщика участника электронного аукциона (ООО «Тэмп»), так и ИНН исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона.
- При этом ООО «Тэмп», во второй части заявки (Таблица № 2) указало лишь ИНН участника электронного аукциона 5501248562, не указав ИНН директора ООО «Тэмп» Павлова Александра Константиновича.
- Исходя из вышеизложенного, Комиссия согласилась с доводом заявителя о допущенном нарушении единой комиссией, в частности требований пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона «О контрактной системе» и подпункта «а» пункта 1.2.2 документации об электронном аукционе и признала жалобу обоснованной.

Постановление от 22 января 2015 г. по делу № А05-7184/2014

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- ЗАО «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением о признании незаконными действий федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» по отклонению заявки заявителя и отмене протокола подведения итогов аукциона в электронной форме от 15.04.2014 № 0324100001114000027-3 (опубликован 16.04.2014).
- Решением Арбитражного суда Архангельской области от 23 сентября 2014 года заявленные требования удовлетворены, оспариваемые действия признаны недействительными.
- Исследовав материалы дела, проверив законность и обоснованность решения, суд апелляционной инстанции считает жалобу подлежащей удовлетворению, а решение суда – отмене.
- Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2014 заявка участника закупки под порядковым номером 1 (заявка ЗАО «РУСМЕДКОМ») в соответствии с пунктом 1 части 6 [статьи 69](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «**О контрактной системе** в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, ввиду отсутствия информации, установленной пунктом 1 части 5 статьи 66 названного Закона, а именно информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей участника такого аукциона.

Материалами дела подтверждается и заявителем не отрицается тот факт, что вторая часть заявки общества не содержит идентификационного номера налогоплательщика двух учредителей. Во второй части заявки указано: «Максим Лилия Ивановна – нет данных, Гершанович Михаил Айзерович – нет данных».

В связи с признанием заявки общества не соответствующей требованиям документации ЗАО «РУСМЕДКОМ» обжаловало действия единой комиссии, созданной заказчиком, допущенные при проведении электронного аукциона на право заключения государственного **контракта** на поставку лекарственного средства для лечения инфекционных заболеваний для нужд ответчика в 2014 году в управление ФАС, которое, в свою очередь, пришло к выводу о том, что из-за отсутствия во второй части заявки информации об идентификационном номере налогоплательщика учредителей ЗАО «РУСМЕДКОМ» Максим Л.И. и Гершановича М.А., заявка ЗАО «РУСМЕДКОМ» на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям документации об аукционе.

- По результатам рассмотрения жалобы общества управлением принято решение от 06.05.2014 № 04-05/2501 по делу № 85фз-14 о признании этой жалобы необоснованной.

Постановление от 22 января 2015 г. по делу № А05-7184/2014

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- Судом установлено, что Максим Лилия Ивановна, Гринь Владимир Игоревич и Гершанович Михаил Айзерович вышли из состава акционеров заявителя на основании договоров купли-продажи от 30.06.2003 и от 16.01.2006, связь с данными лицами у истца с того момента отсутствует, равно как и обязанность указанных лиц предоставлять какую-либо персональную информацию по просьбе заявителя.

Также судом установлено и материалами дела подтверждается тот факт, что считая необходимым обеспечить возможность выполнения требований Закона № 44-ФЗ, заявитель принимал все возможные меры для получения информации об ИНН Максим Л.И. и Гершанович М.А.

Так, общество воспользовалось государственной услугой (электронным сервисом) Федеральной налоговой **службы**, который позволяет узнать ИНН сторонних физических лиц. Для этого необходимо заполнить форму, которая должна содержать следующие обязательные сведения: фамилию, имя, отчество, дату рождения, вид, серию, номер и дату выдачи документа, удостоверяющего личность.

Однако, имеющиеся в распоряжении заявителя документы, включая указанные выше договоры купли-продажи, содержат недостаточную информацию об учредителях, которая не позволила заявителю получить данные об ИНН вышеназванных лиц через упомянутый электронный сервис.

Договор купли-продажи от 30.06.2003 не содержит всех сведений, позволяющих оформить запрос на получение ИНН Максим Л.И., поскольку у общества не имеется сведений о дате ее рождения. В других документах, находящихся в распоряжении заявителя, в том числе в договоре о создании ЗАО «РУСМЕДКОМ», передаточном распоряжении также отсутствуют сведения о дате рождения Максим Л.И.

Несмотря на то, что у заявителя имеются паспортные данные и данные о дате рождения Гершановича Михаила Айзеровича, на запрос на получение ИНН, направленный через электронный сервис на сайте Федеральной налоговой **службы**, заявитель не получил ни точного ИНН Гершановича М.А., ни информации о том, был ли присвоен Гершановичу М.А. ИНН или нет.

Постановление от 22 января 2015 г. по делу № А05-7184/2014

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- При таких обстоятельствах, суд пришел к правильному выводу о том, что у общества отсутствовала возможность узнать все сведения, необходимые для обращения в Федеральную налоговую **службу** с целью получить ИНН учредителей Гершановича М.А. (согласно представленной заявителем распечатке такие сведения отсутствуют на сайте Федеральной налоговой **службы**) и Максим Л.И. (получить информацию на сайте Федеральной налоговой **службы** нет возможности, так как нет сведений о дате ее рождения).

В связи с этим во второй части заявки заявитель указал достоверную информацию о том, что он не располагает данными об ИНН Максим Л.И. и Гершановича М.А. В свою очередь, ИНН иных учредителей, известные заявителю, были указаны во второй части заявки.

При этом единая комиссия, созданная учреждением, имела возможность убедиться в отсутствии в Едином государственном реестре юридических лиц сведений в отношении ИНН учредителей Максим Л.И. и Гершанович М.А. при рассмотрении второй части заявки общества, а указание во второй части заявки «нет данных» по этим лицам не свидетельствует о несоответствии участника закупки требованиям документации об аукционе.

Таким образом, суд обосновано признал, что обществом приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного суд правомерно пришел к выводу о том, что действия учреждения по отклонению заявки заявителя не соответствуют положениям названного Закона.

- **Но на момент апелляции договор исполнен – поэтому заявителю отказано в удовлетворении апелляционной жалобы.**

Постановление от 1 декабря 2014 г. по делу № А05-8154/2014

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- ООО «Комбинат общественного питания» обратилось в Арбитражный суд Архангельской области с заявлением о признании недействительными решения от 01.07.2014 № 04-05/3813 и предписания от 01.07.2014 № 04-05/3814 по делу № 1690з-14, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области.
- Как следует из материалов дела, 23.06.2014 в управление поступила жалоба ООО «Трест столовых» на действия аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом - контрактным агентством, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта оказание услуг по организации лечебного питания (извещение № 0124200000614002376).

Единая комиссия признала заявку ООО «Трест столовых» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены частью 5 [статьи 66](#) Закона № 44-ФЗ и частью 10 раздела I «Общие требования» документации об аукционе, а именно неуказанием ИНН учредителей, поскольку отсутствует ИНН второго учредителя - Федоровой Ю.Н.

Управление ФАС установило, что в составе аккредитационных документов и сведений ООО «Трест столовых», как участник аукциона, предоставило выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) по состоянию на 21.08.2013, решение № 1 единственного участника ООО «Трест столовых» от 10.07.2013, решение № 1 единственного участника ООО «Трест столовых» от 07.08.2013, решение № 3 внеочередного общего собрания участников ООО «Трест столовых» от 27.08.2013, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица Новикова Игоря Владимировича и другие документы.

Управлением 01.07.2014 вынесено решение № 04-05/3813 по делу № 1690з-14 о признании жалобы ООО «Трест столовых» обоснованной и о признании единой комиссии нарушившей часть 7 [статьи 69](#) Закона № 44-ФЗ.

Постановление от 1 декабря 2014 г. по делу № А05-8154/2014

Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд

- Единственным участником ООО «Трест столовых» Новиковым И.В. 07.08.2013 принято решение № 1 о введении с 07.08.2013 в состав участников общества Федоровой Ю.Н. и увеличении уставного капитала общества с 10 000 руб. до 20 000 руб. за счет денежного вклада Федоровой Ю.Н.

На основании положений Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ) ответчик пришел к выводу о том, что после того, как окончена процедура регистрации, учредители автоматически попадают в категорию участников. Участники - физические или юридические лица, принимающие участие в деятельности общества. Их состав может меняться на протяжении ведения обществом деятельности неограниченное число раз, и свои права участник приобретает в силу приобретения доли в уставном фонде. Учредитель - лицо, участвующее в создании юридического лица. Состав учредителей не меняется, поскольку учредитель существует лишь в момент учреждения, далее он перестаёт быть учредителем и после регистрации общества становится участником.

На основании вышеизложенного управление пришло к выводу, что учредителем ООО «Трест столовых» является Новиков И. В. Так как во второй части заявки ООО «Трест столовых» предоставлены сведения об ИНН Новикова И.В., заявка ООО «Трест столовых» соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе, и у единой комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки по второй части; признав заявку ООО «Трест столовых» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, единая комиссия нарушила часть 7 [статьи 69](#) Закона № 44-ФЗ.

ООО «Комбинат общественного питания» с вынесенным решением и предписанием не согласился и обратился с иском в арбитражный суд.

- **В целях применения [статьи 66](#) Закона № 44-ФЗ понятия учредитель (участник) и участник (учредитель) являются равнозначными.**

Итог: Указав во второй части заявки ИНН только учредителя Новикова И.В., ООО «Трест столовых» ненадлежащим образом исполнило требование пункта 1 части 5 [статьи 66](#) Закона № 44-ФЗ. Таким образом, оспариваемые решение и предписание УФАС, содержащие противоположный вывод, противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ и подлежат признанию недействительными, а обжалуемое решение суда отмене

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений – одно из самых важных изменений: исчерпывающие требования к составу заявок

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

- а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;
- б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

6) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

- а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

Административная практика по решению об одобрении крупной сделки

Сложные вопросы по наличию решения об одобрении крупной сделки

Суть вопроса	Ответ	Основание для ответа
Должно ли такое решение включаться в состав заявки	Все определяется Положением о закупке	Отсутствие требований к составу заявки в 223-ФЗ.
Отклонять ли заявку участника - ООО, если в составе заявки нет решения или справки, что сделка не крупная (в документации требование есть)	Да, отклонять	Решение Свердловского УФАС от 28.07.2014 по делу № 143-А; Решение Тульского УФАС № 5/37-2018 (ООО с ед. учредителем и руководителем надо прикладывать справку)
Отклонять ли заявку участника - ИП, если в составе заявки нет решения или справки, что сделка не крупная (в документации требование есть)	Нет, не отклонять, так как для ИП отсутствует необходимость в таком решении.	РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу №1-00-1826/77-15 от 02.11.2015
Отклонять ли заявку, если в Решении не указаны предмет и цена сделки	Нет, не отклонять	Решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-7951/2020 от 19.05.2020; Решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-8070/2020 от 19.05.2020 Решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-10448/2019 от 23.09.2019 Решение Московского УФАС России по делу № 077/07/00-735/2019 от 07.05.2019 Решение Саратовского УФАС России от 11.09.2019 № 064/07/3-483/2019 Постановление Арбитражного суда Московского округа от 29 июня 2020 г. N Ф05-8969/20 по делу N А40-189050/2019
	Да, отклонять	РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу No 077/07/00-4318/2020 от 12.03.2020, Решение ФАС России от 22.03.2013 по делу № Т-23/13, Решение Алтайского краевого УФАС от 20.03.2019 № 022/06/69-67/2019 Решение Иркутского УФАС России от 19.03.2019 № 038/268/19; Решение Крымского УФАС России от 24.09.2018 № 08/0796-18, Решение Пермского УФАС России от 05.03.2019 по делу № 002417, Решение Ставропольского УФАС России от 12.02.2019 по делу №1 1-18.1-2019, Решение Тюменского УФАС России от 21.01.2019 по делу № Т18/180-223, Решение Хабаровского УФАС России от 10.05.2017 № 27 Решение Московского областного УФАС России от 16.12.2015 по делу N 1-00-2097/77-15

Сложные вопросы по наличию решения об одобрении крупной сделки

Суть вопроса	Ответ	Основание для ответа
Отклонять ли заявку, если в Решении срок одобрения на момент подачи заявки составляет более года (например, закупка в 2020 году, а одобрение от 2017 г.), и в решении не указан срок, в течение которого оно действительно	Да, отклонять	Решение Московского УФАС по делу № 077/07/00-7951/2020 от 19.05.2020; РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-4318/2020 от 12.03.2020 Решение Новосибирского УФАС № 054/01/18.1-2255/2019 от 14.11.2019 Определение Верховного суда от 25.03.2019 N 310-ЭС19-1603 по делу N А64-3968/2018
	Нет, не отклонять	Решение ФАС России от 19.09.2019 по делу № 19/44/105/2498 (но в рамках 44-ФЗ)
Решение содержит техническую ошибку: год выдачи указан неверно, но присутствует реестровый номер закупки. Отклонять?	Нет, так как из представленного решения представляется возможным однозначно установить на совершение какой сделки оно дано.	РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-9008/2020 от 29.05.2020
Если одобрение дано на сделку по результатам электронных аукционов, а проводится иной способ, отклонять?	Да, отклонять	РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-4318/2020 от 12.03.2020;

Сложные вопросы по наличию решения об одобрении крупной сделки

Суть вопроса	Ответ	Основание для ответа
<p>Должна ли копия решения об одобрении крупной сделки заверяться нотариально?</p>	<p>Да, должно.</p> <p>25.12.2019 Президиумом ВС РФ утвержден Обзор судебной практики по некоторым вопросам применения законодательства о хозяйственных обществах (далее — Обзор), в котором содержатся следующие выводы:</p> <p>1) решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью (далее — ООО), в соответствии с которым в отношении решений общества будет применяться альтернативный способ подтверждения, требует нотариального удостоверения (п. 2 Обзора);</p> <p>2) требование о нотариальном удостоверении, установленное подп. 3 п. 3 ст. 67.1 ГК РФ, распространяется и на решение единственного участника (п. 3 Обзора).</p> <p>По мнению Президиума ВС РФ, это означает следующее: если ООО примет решение о выборе альтернативного способа удостоверения решений в отсутствие нотариуса, такое решение не будет иметь юридической силы, а решения единственного участника ООО также требуют нотариального удостоверения. Необходимо обратить внимание, что правила п. 3 ст. 67.1 ГК РФ распространяются на ООО и акционерные общества (далее — АО), однако в самом Обзоре речь шла только про ООО, АО не упоминаются.</p>	<p>Решения Свердловского УФАС России от 07.04.2020 № 066/06/69-1412/2020 (закупка № 0162200011820000198); от 06.04.2020 № 066/06/69-1407/2020 (закупка № 0162200011820000143); от 27.03.2020 № 066/06/69-1352/2020 и др.</p> <p>Решения Амурского УФАС России от 06.04.2020 № 028/06/105-119/2020 и Карачаево-Черкесского УФАС России от 07.04.2020 № 009/06/106-67/2020 ; от 07.04.2020 № 009/06/106-66/2020 .</p>

Письмо Минфина России от 20 августа 2020 г. № 24-02-08/73111 О предоставлении решения одобрения крупной сделки в составе заявки на участие в закупке

-
- В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом № 223-ФЗ и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.
- Таким образом, требования к составу заявки, в том числе требования о необходимости представления решения об одобрении или о совершении крупной сделки, устанавливаются заказчиком в соответствии с положением о закупке.
- Департамент обращает внимание, что Закон № 44-ФЗ, Закон № 223-ФЗ не устанавливают требований к содержанию решения об одобрении крупной сделки.
- При этом требования к содержанию решения о согласии на совершение крупной сделки установлены в части 4 статьи 79 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее - Закон № 208-ФЗ), в части 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон № 14-ФЗ).
- Кроме того, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 67.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) принятие общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью (или единственным акционером), решения, в том числе об одобрении крупной сделки, посредством очного голосования и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, **подтверждаются путем нотариального удостоверения**, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.
- **Учитывая изложенное, в случае, если сделка для участника закупки является крупной, то в составе заявки такой участник закупки должен представить решение об одобрении крупной сделки, соответствующее требованиям, установленным ГК РФ, Законом № 208-ФЗ или Законом № 14-ФЗ соответственно.**

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений – одно из самых важных изменений: исчерпывающие требования к составу заявок

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений – одно из самых важных изменений: исчерпывающие требования к составу заявок

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

В целях реализации аналогичной нормы в 44-ФЗ на основании приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 28.08.2017 № 590 Генеральной прокуратурой Российской Федерации сформирован и на постоянной основе ведется реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ, который в открытом доступе размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

<https://epp.genproc.gov.ru/web/qprf/activity/combating-corruption/registry>

Наименование юридического лица

Год вступления постановления суда в законную силу

ИНН

ОГРН

За все время



Найти

Очистить фильтр

Выгрузить записи

№	Полное наименование юридического лица, дата создания, ИНН, ОГРН, КПП	Наименование суда, вынесшего постановление, № дела	Дата вынесения постановления	Дата вступления постановления суда в законную силу
1	Общество с ограниченной ответственностью «Доктаэр» 17.11.2009 4205188696 1094205021096 420501001	Судья Центрального районного суда г. Кемерово дело № 5-878/2020	20.08.2020	02.11.2020

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства установленным документацией о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных **государственных реестрах**, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

Лицензирование

- Сводный реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (www.fsrar.ru)
- Реестр лицензий, предоставленных Росздравнадзором (поиск лицензий) (www.roszdravnadzor.ru)
- Реестр выданных лицензий на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (fp.crc.ru)
- Реестр лицензий на деятельность по телерадиовещанию (rkn.gov.ru)
- Реестр лицензий в области связи (rkn.gov.ru)
- Реестр лицензий на ремонт и изготовление средств измерений (www.gos-etalon.ru)
- Сводный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности (obrnadzor.gov.ru)
- Реестр лицензий на деятельность по технической защите конфиденциальной информации (fstec.ru)
- Реестр лицензий на деятельность по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (fstec.ru)
- Реестры лицензий МЧС России в области пожарной безопасности (www.mchs.gov.ru)
- Реестр выданных лицензий на деятельность, связанную с использованием возбудителей инфекционных заболеваний, и лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (выданные Роспотребнадзором, включая Управления) (fp.crc.ru)

Реестры

Выберите период
За все время

4 материала найдено

1

XLSX

Единый государственный реестр субъектов страхового дела

➤ Страхование

Это государственный реестр?

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений – одно из самых важных изменений: исчерпывающие требования к составу заявок

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства **исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности**, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства **правами использования результата интеллектуальной деятельности** в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

12) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона;

13) предложение о цене договора (~~цене-лота-277-ФЗ от 01.07.2021~~), единицы товара, работы, услуги), за исключением проведения аукциона в электронной форме.

Подача заявки участником закупки означает, что участник закупки ознакомился с требованиями Положения о закупке. При этом факт подачи участником заявки на участие в закупке является согласием на условия исполнения договора,

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- Нет документов в составе заявки, необходимых для оценки заявки – заявка не отклоняется, присваивается «0» баллов по соответствующему критерию;
- Перечень требований к составу заявок исчерпывающий;
- Аукцион и запрос котировок не предполагают установление критериев, так как единственный критерий – цена.

Новая 19². В случае, если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанных информации и документов не является основанием для отклонения заявки.

Новая 19³. Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19¹ и 19² настоящей статьи.

Новая 19⁴. При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме установление критериев и порядка оценки, указанных в части 19² настоящей статьи, не допускается.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- **Определение состава первых и вторых частей заявок в конкурсе и запросе предложений**

Новая 19⁵. Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (~~цене-лота-277-ФЗ от 01.07.2021~~, единицы товара, работы, услуги).

- Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19¹ *(10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки)*, частью 19² настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, **применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора** (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев) – *(т.е. только документы по качественным, функциональным, техническим характеристикам ТРУ, авансу, сроку поставки, сроку гарантии)*.
- Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19¹, частью 19² настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, **применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства** (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев) *(т.е. документы по квалификации)*.
- При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19¹ настоящей статьи.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- *Определение состава первых и вторых частей заявок в аукционе;*
- *Определение состава единой заявки в запросе котировок*

Новая 19⁶. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

- Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19¹ настоящей статьи.
- Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19¹ настоящей статьи.
- При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19¹ настоящей статьи.

Новая 19⁷. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19¹ настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- *Порядок подачи заявок через площадку оператора;*

Новая 19⁸. Декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19¹ настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

- Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19¹ настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки **в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.**»;

~~20. В случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этап, указанный в пункте 5 части 4 настоящей статьи, подача дополнительных ценовых предложений проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении конкурса в электронной форме и документации о конкурентной закупке. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников конкурса в электронной форме составляет три часа. — утрачивает силу~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- *Уточнение оснований для отклонения заявок. Отклоняем, если в первой части раскрылся участник или цена, но не отклоняем, если во второй части раскрыта цена;*
- *Уточнение срока направления первых частей заявок от оператора к заказчику*

21. В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении ~~либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении~~ данная заявка подлежит отклонению.

22. Оператор электронной площадки в следующем порядке направляет заказчику:

- 1) **первые части заявок** на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, **заявки на участие в запросе котировок** в электронной форме - **не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства, **установленного извещением об осуществлении конкурентной закупки, документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненными извещением, документацией** ~~установленного в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке;~~
- 2) ~~первые части окончательных предложений участников конкурса в электронной форме не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, установленного уточненным извещением об осуществлении конкурентной закупки, уточненной документацией о конкурентной закупке;~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- Уточнение срока направления 2-х частей заявок, а также протокола аукциона оператором (вторые части в аукционе направляются после проведения аукциона);
- 3) вторые части заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений - в сроки, установленные извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений,
- а также предложения о цене договора (при проведении конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме), протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме – т.е. протокол аукциона), документацией о конкурентной закупке либо предусмотренными настоящей статьей уточненными извещением, документацией уточненным извещением о проведении таких конкурса, аукциона, запроса предложений, уточненной документацией о конкурентной закупке.

- Указанные сроки не могут быть ранее сроков:

а) размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения таких конкурса, аукциона, запроса предложений по результатам рассмотрения первых частей заявок, ~~новых первых частей заявок (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает этапы, указанные в пунктах 1 и 2 части 4 настоящей статьи)~~ на участие в них;

б) проведения процедуры подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи (при проведении аукциона в электронной форме);

~~б) проведения этапа, предусмотренного пунктом 5 части 4 настоящей статьи (в случае, если конкурс в электронной форме предусматривает такой этап), а при проведении аукциона в электронной форме – проведения процедуры подачи участниками такого аукциона предложений о цене договора с учетом требований части 7 настоящей статьи.~~

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- Уточнение срока направления протокола переторжки в конкурсе, запросе предложений – сначала рассмотрение 1-х и 2-х частей, размещение протоколов в ЕИС, а после оператор раскрывает информацию о цене;
- Уточнение порядка направления и размещения протокола рассмотрения 1-х частей заявок в ЕИС

Новый 4) протокол, предусмотренный частью 7.1 настоящей статьи (в случае, если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи), - не ранее срока размещения заказчиком в единой информационной системе протокола, составляемого в ходе проведения конкурса в электронной форме по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

23. В случае, если заказчиком принято решение об отмене конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 3.2 настоящего Федерального закона, оператор электронной площадки не вправе направлять заказчику заявки участников такой конкурентной закупки.

24. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме, ~~а также заявок на участие в запросе котировок в электронной форме~~ заказчик направляет оператору электронной площадки протокол, указанный в части 13 статьи 3.2 (*Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки)*) настоящего Федерального закона.

- В течение часа с момента получения указанного протокола оператор электронной площадки размещает его в единой информационной системе.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

Основная суть изменений:

- **Срок на ранжирование котировочных заявок, вторых частей заявок или заявок после предоставления протокола переторжки – 1 рабочий день!**
- ~~25. Оператор электронной площадки в течение часа после размещения в единой информационной системе протокола сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений направляет заказчику результаты осуществленного оператором электронной площадки сопоставления ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях, дополнительных ценовых предложениях каждого участника конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса предложений в электронной форме. утрачивает силу~~
- **26. В течение одного рабочего дня** после направления оператором электронной площадки информации, указанной **пунктах 1 (при проведении запроса котировок в электронной форме – собственно сама котировочная заявка), 3 (вторые части заявок), 4 (в случае, если конкурс в электронной форме включает этап, предусмотренный пунктом 5 части 4 настоящей статьи – т.е. протокол переторжки) части 22 настоящей статьи** в ~~части 25~~ настоящей статьи, и вторых частей заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора.
- Заявке на участие в конкурсе в электронной **форме или запросе предложений в электронной форме, в которых** ~~форме, в которой~~ содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгоды условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.
- 27. Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями **части 14 статьи 3.2** настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

Статья 3.4.

28. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

- В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.
- Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.
- Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

29. Договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки ~~или приглашением принять участие в такой закупке~~ и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

30. Документы и информация, связанные с осуществлением закупки с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства и полученные или направленные оператором электронной площадки заказчику, участнику закупки в форме электронного документа в соответствии с настоящим Федеральным законом, хранятся оператором электронной площадки не менее трех лет.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. N 452-ФЗ

- **С 01.04.2021**

- *Статья 4. Информационное обеспечение закупки*

- Новая 26. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляется мониторинг закупок, представляющий собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок. Порядок и срок осуществления мониторинга закупок, требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Практические аспекты закупок у МСП

Проблемы участия субъектов МСП в
закупках, связанные со сроками оплаты

РЕШЕНИЕ ЦА ФАС России от 24 июня 2019 г. N 223ФЗ-792/19

Заказчик- ОАО «Аэропорт Минеральные воды»

<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=353587>

Согласно пункту 3 Приложению N 5 к Техническому заданию Документации Заказчиком установлено, что участникам предоставлена возможность указать условия оплаты продукции, лучшие по сравнению с условиями, установленными Документацией. При этом, участник должен указать в своей заявке условия оплаты выполненных работ.

При этом порядок оценки осуществляется следующим образом:

- оплата выполненных работ одновременно после завершения всех комплексов работ - 4 балла;
- оплата выполнения работ после завершения этапа/подэтапа соответствующих работ - 0 баллов.

Согласно указанному критерию оценки заявок участников Запроса ofert, наибольшее количество баллов будет присвоено участнику, предложившему в своей заявке оплату выполненных работ одновременно после завершения всех комплексов работ.

Согласно пункту 14 раздела I Постановления N 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Таким образом, учитывая требования Постановления N 1352, участники Запроса ofert, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, **не имеют возможности предложить срок оплаты после завершения всех комплексов работ для получения максимального количества баллов по критерию "условия оплаты продукции, лучшие по сравнению с условиями, установленными в Документации", что ставит участников, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, в неравное положение с иными участниками Запроса ofert.**

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

РЕШЕНИЕ ЦА ФАС России № 223ФЗ-1036/18 от 28.12.2018

- Заказчик- ПАО «НК Роснефть»
- <https://fas.gov.ru/documents/677776>
- Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.
- Согласно пункту 20 Блока 2 Документации «Порядок применения критериев оценки заявок для выбора Победителя» Информационной карты Документации, оценка и сопоставления заявок, поданных на участие в Запросе предложений, осуществляется заказчиком по минимальной приведенной цене. При этом при расчете минимальной приведенной цены Заказчиком используется коэффициент отвлечения денежных средств, который равен разнице значения предполагаемой Заказчиком даты исполнения обязательств и предполагаемой участником закупки даты исполнения обязательств.
- Таким образом, Заказчиком осуществляется оценка величины срока оплаты услуг по договору, заключаемому по результатам проведения Запроса предложений.
- В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета.
- Согласно пункту 14(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.14 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1352) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- Таким образом, в случае если победителем Запроса предложения является субъект СМП, то договор с таким участником может быть заключен исключительно с условием об оплате оказанных услуг в течении 30 дней после подписания Заказчиком документа о приемке оказанных услуг.
- Вместе с тем, указанный в Документации порядок оценки заявок по минимальной приведенной стоимости с учетом коэффициента отвлечения денежных средств не может быть признан объективным при определении победителя Запроса предложений, поскольку участники, являющиеся субъектами СМП, ограничены в представлении конкурентного срока оплаты оказанных услуг, в связи с чем иные участники закупки обладают преимущественными условия при представлении Заказчику ценового предложения.
- Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что **Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок и критерии оценки заявок участников закупки**, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников Запроса предложений и выявить лучшее предложение участников закупки. Указанные действия нарушают часть 1 статьи 2, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
- *Аналогичный вывод в РЕШЕНИИ ЦА ФАС России № 223ФЗ-161/18 в отношении ПАО «НК Роснефть» от 19 марта 2018 <https://fas.gov.ru/documents/17-18629-18>*
- *РЕШЕНИИ ЦА ФАС России № 223ФЗ-839/18 от 15 ноября 2018 <https://fas.gov.ru/documents/17-94697-18>*

РЕШЕНИЕ ЦА ФАС России № 223ФЗ-314/18 от 11 мая 2018

- Заказчик ОАО «720 РЗ СОП»
- <https://fas.gov.ru/documents/630919>
- Согласно пункту 14(3) Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.14 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1352) при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 1352 срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполнении работы, оказании услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 1352 установлено: «Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Федеральным законом (далее - положение о закупке), торгов, иных способов закупки участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона о закупках, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства».
- **Вместе с тем, пунктом 9 Извещения установлен следующий порядок оплаты: «Оплата осуществляется в безналичном порядке, после поставки товара и предоставления всех необходимых документов, подтверждающих поставку товара, по мере поступления денежных средств на счета Заказчика, но не позднее 25.12.2018 г. Заказчик не несет ответственность за несвоевременное поступление денежных средств из федерального бюджета на свои счета для оплаты поставляемого Товара».**
- **Учитывая, что участником закупки могут быть, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлен порядок оплаты оказанных услуг, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

Решение Федеральной антимонопольной службы от 3 мая 2017 г. N 17/34412/17

- Заказчик - ПАО "ФСК ЕЭС"
- Размещено в системе ГАРАНТ
- Согласно доводу Жалобы Заявителя, Заказчиком в проекте договора не установлены надлежащим образом условия о сроке оплаты между подрядчиком и субподрядными организациями субъектами малого и среднего предпринимательства.
- В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
- Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 5 статьи 1.3 Положения о закупке.
- В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация должна содержать, в том числе сведения о форме, сроках и порядке оплаты товара, работ, услуги.
- Аналогичное положение предусмотрено пунктом 6.3.2.7 Положения о закупке.
- Статьей 5 Проекта договора Документации установлен порядок платежей, а именно платежи осуществляются Заказчиком на основании выставленного подрядчиком счета, при условии представления финансового обеспечения, договора страхования. По строительно-монтажным работам (с учетом стоимости материалов), пуско-наладочным работам - в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания соответствующего "Акта о приемке выполненных работ".
- Подпунктом 6 пункта 2.3.1.2 Тома 1 Документации предусмотрено, чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получения права заключить договор, участник Конкурса должен, в том числе привлечь к исполнению договора субподрядчиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 10% от стоимости договора, которые соответствуют критериям субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации").
- В соответствии с пунктом 32(1) раздела III Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление о СМП) в документацию о закупке, осуществляемой в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять не более 30 календарных дней со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- **Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком в нарушение пункта 32(1) раздела III Постановления о СМП не установлены надлежащим образом условия о сроке оплаты между подрядчиком и субподрядными организациями субъектами малого и среднего предпринимательства.**
- **Таким образом, указанные действия Заказчика противоречат подпункту 5 статьи 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.**

К вопросу об «очистке» от НДС

- **РЕШЕНИЕ Московского УФАС по делу № 077/07/00-12771/2020 от 06.08.2020**
- Жалоба ООО «Постскриптум» (далее также - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее также - Заказчик) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 416/ОКЭ-ЦМ/20 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений (реестровый № 32009348035, далее - Закупка).
- В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная несогласием с установлением дискриминационного подхода к порядку оценки заявок путем приведения ценовых предложений участников Закупки к единому налоговому базису.
- В соответствии с документацией, Критерий «Цена» оценивается путем деления минимальной цены (без учета НДС) из всех предложенных участниками на цену (без учета НДС), предложенную каждым участником».
- Вместе с тем установление такого порядка оценки путем приведения цен к единому базису в соответствии с позицией ФАС России Комиссия считает неправомерным.
- Данная позиция основана на позиции ФАС России, обозначенной в письме от 22.08.2018 № АД/66562/18, в котором указано, что заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.
- **Жалоба обоснована**
- *Практика на тему: очистка от НДС в момент оценки заявок - дискриминация тех, кто на УСН:*
- *АРБИТРАЖНЫЙ СУД ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ОКРУГА*
- *ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОТ 29 ИЮЛЯ 2015 ГОДА № Ф03-3011/2015 ПО ДЕЛУ № А73-14973/2014*
- *Аналогичный вывод сделан в Постановлении АС Западно-Сибирского округа от 27.09.2016 по делу № А27-24989/2015 и в Определении Верховного суда от 22.07.2015 № 303-КГ15-7460*
- *Встречная позиция - очистка заявок от НДС = эффективное расходование денежных средств*
- *•Постановление ФАС Северо-Западного округа от 13.01.2017 по делу № А56-90260/2015;*
- *•Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 15.05.2015 № Ф02-1709/2015 по делу № А33-10428/2014*

В форме коммерческого предложения должно быть предусмотрено указание цены единицы продукции с НДС

№п/п	Наименование услуги	Кол-во бланков (шт.)	Цена за единицу услуги без НДС, руб.	Итого цена без НДС, руб.	Итого цена, в т.ч. НДС руб.
1	2	3	4	5	6
1.	Изготовление и доставка бланка личной медицинской книжки				
2.	Изготовление и доставка марки защиты голографической круглой				
3.	Изготовление и доставка марки защиты голографической квадратной				
4.	ВСЕГО:				
	Итого: цена договора без НДС _____ (_____) рублей __ копеек.				
	НДС 20% _____ (_____) рублей __ копеек.				
	Итого: цена договора, в т.ч. НДС _____ (_____) рублей __ копеек.				

В форме коммерческого предложения должно быть предусмотрено указание цены единицы продукции с НДС

КОММЕРЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

№п /п	Наименование услуги	Кол-во бланков (шт.)	Цена за единицу услуги без НДС, руб.	Итого цена без НДС, руб.	Итого цена, в т.ч. НДС руб.
1	2	3	4	5	6
1.	Изготовление и доставка бланка личной медицинской книжки	5 760 000	56,67	326 419 200,00	391 680 000,00
2.	Изготовление и доставка марки защиты голографической круглой	5 760 000	4,00	23 040 000,00	27 648 000,00
3.	Изготовление и доставка марки защиты голографической квадратной	11 520 000	4,00	46 080 000,00	55 296 000,00
4.	ВСЕГО: 474 624 000,00				
	Итого: цена договора без НДС 395 539 200 (триста девяносто пять миллиона пятьсот тридцать девять тысяч двести) рублей 00 копеек				
	НДС 20% 79 104 000 (семьдесят девять миллионов сто четыре тысячи) рублей 00 копеек.				
	Итого: цена договора, в т.ч. НДС 474 624 000 (четыреста семьдесят четыре миллион шестьсот двадцать четыре тысячи) рублей 00 копеек.				

Проверка достоверности коммерческого предложения заявителя осуществлялась комиссией заказчика следующим образом:

Количество бланков личной медицинской книжки 5 760 000 умножили на цену за единицу услуги без НДС 56,67 руб. Получилось 326419200 руб. К этой сумме доначислили НДС 20% (НДС от суммы 326419200 руб. составляет 65283840 руб.), получилось 326419200 + 65283840 = 391703040 руб.

В заявке ООО «ЗНАК» сумма с НДС указана по позиции: «Изготовление и доставка бланка личной медицинской книжки» указана неправильно: в заявке по указанной позиции указана сумма «Итого цена, в т.ч. НДС руб.» в размере 391 680 000, 00 руб.

Эта ошибка заявителя привела к тому, что и по позиции «ВСЕГО» по строке «НДС 20%» в заявке указана сумма 79 104 000 (семьдесят девять миллионов сто четыре тысячи) рублей 00 копеек, тогда как правильная сумма начисленного НДС составляет 79 107 840 (семьдесят девять миллионов сто семь тысяч восемьсот сорок) рублей 00 копеек.

По позиции «ВСЕГО» по строке «Итого: цена договора, в т.ч. НДС» в заявке указана сумма 474 624 000 (четыреста семьдесят четыре миллиона шестьсот двадцать четыре тысячи) рублей 00 копеек, тогда как правильная сумма составляет 474 647 040 (четыреста семьдесят четыре миллиона шестьсот сорок семь тысяч сорок) рублей 00 копеек.

Комиссия Московского УФАС отмечает, что отсутствие в указанной форме столбца цены за единицу услуги с НДС приводит к получению разного значения итоговой цены с НДС. При этом в целях единого понимания коммерческого предложения участника (итоговой цены с НДС и итоговой цены без НДС) Заказчику надлежало

располагать информацией о цене за единицу услуги с НДС для получения корректной итоговой цены без НДС и с НДС по соответствующим позициям.

Жалоба обоснована. **РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-8070/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 19.05.2020**

- Обзор итогов прокурорского надзора.
- Типовые и неординарные ошибки заказчиков.
 - Аналитический обзор прокурорского надзора с 2012 по 2016 год - см.
<https://rzakupka.ru/wp-content/uploads/2018/06/Analitic.pdf>

**I. НАРУШЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПОРЯДКА
ИНФОРМАЦИОННОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКУПКИ**

**1.1. Нарушения сроков
размещения информации в ЕИС
или неразмещение информации**

Что за такое бывает в соответствии со статьей 7.32.3 КОАП?

- 3. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке -
 - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**
- 4. Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, -
 - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**
- 5. Неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -
 - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**
- 6. Нарушение установленных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг заказчиком, утвержденные с учетом положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -
 - влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.**

По размещению Положения

- Заказчики осуществляют закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС Положения о закупке и без применения положений Закона № 44-ФЗ
- Положение не приведено в соответствие с требованиями законодательства – новелла с 01.01.2019
- Изменения, внесенные в Положение о закупке, не размещены в ЕИС
- Изменения, внесенные в Положение о закупке, размещены в ЕИС с нарушением сроков

По неразмещению Положения - примеры

- После вмешательства прокуратуры (Камчатский край) локальный акт приведен в соответствие с федеральным законодательством
- **Дата опубликования 29.10.2021**
- Елизовская городская прокуратура провела проверку соблюдения законодательства о закупках отдельными юридическими лицами.
- Установлено, что в детском саду №1 «Ласточка» изданный локальный правовой акт, регулирующий порядок приобретения товаров, работ и услуг, не соответствует требованиям действующего законодательства. Положение о порядке осуществления закупочной деятельности на официальном портале единой государственной информационной системы (ЕИС) не размещено
- Прокуратура внесла заведующему дошкольного учреждения представление и принесла протест на противоречащий закону внутренний нормативный документ. Меры реагирования рассмотрены и удовлетворены.
- В целях исполнения требований прокурора издан актуальный вариант локального акта, содержание которого размещено на сайте.
- Также прокуратура возбудила дело об административном правонарушении в отношении руководителя учреждения по части 6 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- По материалам прокурора территориальным органом Федеральной антимонопольной службы виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в сумме 5 000 рублей.
- Источник <https://procrf.ru/news/2491316-posle-vmeshatelstva-prokuraturyi-lokalnyiy-akt-priveden-v-sootvetstvie-s-federalnyim.html>

По неразмещению Положения - примеры

- По итогам проверки Усть-Джегутинской межрайонной прокуратуры устранены нарушения закона в сфере осуществления муниципальных закупок
- **Дата опубликования 23.04.2020**
- Усть-Джегутинская межрайонная прокуратура проверила исполнение требований законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Усть-Джегутинским МУП ПО «Водоснабжение и водоотведение».
- Проверка показала, что при закупке товаров водоснабжающая организация не руководствовалась нормами Федеральных законов «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Закупки товаров, работ и услуг, необходимых для осуществления хозяйственной деятельности предприятия, производились бухгалтерией на основании гражданско-правовых договоров.
- Также установлено, что на предприятии отсутствует нормативный акт, регламентирующий порядок проведения закупок.
- В целях устранения нарушений закона прокурором руководителю юридического лица было внесено представление.
- В настоящее время акт прокурорского реагирования рассмотрен и удовлетворен, принято Положение о порядке проведения закупок, работник, допустивший нарушения закона, привлечен к дисциплинарной ответственности.
- Источник <https://cherkesk.bezformata.com/listnews/ust-dzhegutinskoj-mezhrajonnoj-prokuraturi/83427560/>

По неразмещению Положения - примеры

- Прокуратурой Кяхтинского района (Респ. Бурятия) пресечены нарушения законодательства о закупках в деятельности муниципального унитарного предприятия
- **Дата опубликования: 24.05.2019**
- Прокуратурой Кяхтинского района проведена проверка исполнения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что директором муниципального унитарного предприятия «Водсервис» заключен договор на обслуживание очистных сооружений с обществом с ограниченной ответственностью «ВостСибНико» на основании положения о закупке предприятия, утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».
- В нарушение требований закона положение о закупке не было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок, в связи с чем заключение договора предприятием должно производиться в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Прокурором района руководителю предприятия внесено представление, которое удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, нарушения законодательства о закупках устранены. По постановлению прокурора района директор предприятия привлечен к административной ответственности, предусмотренной частью 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) в виде штрафа в размере 20 тыс. рублей.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/746949-prokuraturoy-kyahtinskogo-rayona-presechenyi-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-v-deyatelnosti.htm>

По неразмещению Положения - примеры

- Прокуратура Октябрьского округа г. Мурманска выявила нарушения законодательства в деятельности муниципального автономного учреждения образования город Мурманска «Центр школьного питания»
- **Дата опубликования: 12.04.2019**
- Проверка исполнения Закон о закупках в ходе осуществления хозяйственной деятельности муниципальным автономным учреждением образования город Мурманска «Центр школьного питания» (далее - МАУО «ЦШП») выявила многочисленные нарушения.
- Так, в нарушение ст.ст. 2,3,4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ регламентирующих правовую основу и информационную открытость закупочной деятельности заказчиков, МАУО «ЦШП» в единой информационной системе в сфере закупок не размещены Положение о закупках, план закупки товаров, работ, услуг Учреждения, ежемесячные отчеты о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, а также сами договоры, заключенные Учреждением с поставщиками.
- Кроме того учитывая, что Положение о закупке товаров, работ услуг МАУО «ЦШП» в единой информационной системе в сфере закупок до настоящего времени не размещено, в силу частей 4 и 5.1 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Учреждение при закупке должно руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.
- Вместе с тем, установлено, что МАУО «ЦШП» заключаются договоры поставки продуктов питания без проведения конкурентных процедур, как с единственными поставщиками.
- 15.03.2019 за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также за осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, прокуратурой округа в отношении юридического и должностного лица вынесено 10 постановлений о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 и частью 3 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
- 10.04.2019 постановления прокуратуры округа рассмотрены, удовлетворены, должностное и юридическое лица привлечены к административной ответственности с наложением штрафов.
- Также по выявленным фактам прокуратурой округа руководителю Учреждение 18.03.2019 внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, на незаконный правовой акт – Положение о закупках 15.03.2019 принесен протест.
- В настоящее время протест рассмотрен, удовлетворен, Положение приведено в соответствие с требованиями действующего законодательства, представление об устранении нарушений находится на рассмотрении.
- Источник:
<https://prok-murmansk.ru/news/11997-prokuratura-oktyabrskogo-okruga-g-murmanska-vyyavila-narusheniya-zakonodatelstva-v-deyatelnosti-municipalnogo-avtonomnogo-uchrezhdeniya-obrazovaniya-gorod-murmanska-centr-shkolnogo-pitaniya>

По неразмещению Положения - примеры

- В Гатчине (Ленинградская обл.) по постановлению прокурора МУП «Аптека № 68» заплатит административный штраф за нарушение требований законодательства в сфере закупок
- **Дата опубликования: 12.05.2017**
- Гатчинской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что МУП «Аптека № 68» МО город Коммунар в нарушение требований действующего законодательства утвержденное Положение о закупке не размещено на момент проведения проверки в единой информационной системе на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>. В нарушение Закона о контрактной системе, договоры поставки лекарственных средств заключены с единственным поставщиком.
- По фактам выявленных нарушений Гатчинской городской прокуратурой в отношении руководителя МУП возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 7.32.3 КоАП РФ (осуществление закупки товаров, в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе), по результатам рассмотрения которого постановлением УФАС по Ленинградской области руководитель предприятия привлечен к административной ответственности с назначением штрафа в размере 20 000 рублей.
- Источник:
<http://prokuratura-lenobl.ru/news/10235-v-gatchine-po-postanovleniyu-prokurora-mup-apteka-no-68-zaplatit-administrativnyy-shtraf-za-narushenie-trebovaniy-zakonodatelstva-v-sfere-zakupok>

По неприведению Положения в соответствие с изменениями в 223-ФЗ - примеры

По протесту прокуратуры Саратовской области региональным министерством молодежной политики и спорта внесены изменения в порядок закупок для государственных нужд

- **Дата опубликования 21.09.2020**
- Прокуратура области в ходе проведенной проверки выявлены противоречия законодательству в Типовом положении о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, подведомственных министерству молодежной политики и спорта области.
- Нарушения обусловлены несвоевременным приведением нормативного акта в соответствие с изменениями законодательства. Ограничивались объемы планирования закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Типовое положение не предусматривало полный перечень случаев, в которых недопустимо использовать эквиваленты в описании предмета закупки.
- Прокуратурой области для обеспечения корректировки нормативного правового акта министру молодежной политики и спорта принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен.
- Приказом министерства молодежной политики и спорта области от 14.09.2020 № 360 действие незаконных положений документа приостановлено, разработан и проходит согласование проект приказа о внесении необходимых изменений.
- **Источник**
<https://procrf.ru/news/2372466-po-protestu-prokuraturyi-oblasti-regionalnyim-ministerstvom-molodejnoj-politiki-i-sporta.html>

По неприведению Положения в соответствие с изменениями в 223-ФЗ - примеры

- Псковской транспортной прокуратурой выявлены нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг
- **Дата опубликования: 06.03.2019**
- Псковской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ и услуг в ОАО «Псковавиа», в ходе которой выявлены нарушения. Как сообщили в пресс-службе Северо-Западной транспортной прокуратуры, установлено, что указанным обществом сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещались с нарушением сроков.
- Кроме того, **положение о порядке проведения закупок товаров (работ, услуг) для нужд ОАО «Псковавиа» не приведено в соответствие действующему законодательству и не размещено в единой информационной системе на официальном сайте zakupki.gov.ru в установленный срок.**
- В связи с этим Псковской транспортной прокуратурой в отношении указанного общества и ответственного лица возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 4 и ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), внесено представление.
- Ход рассмотрения актов прокурорского реагирования и устранение нарушений контролируются.
- Источник:
<https://sztproc.ru/news/9931--pskovskoy-transportnoy-prokuraturoy-vyyavleny-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-tovarov-rabot-i-uslug.html>

Решение АС Красноярского края 10.09.2019 по делу № А33-20533/2019 (1 из 2)

- В ходе рассмотрения жалоб ООО «Лизинговая компания «Дельта»» на действия организатора закупки - МУП «Жилищно-коммунальный сервис» в г. Сосновоборске, антимонопольным органом произведен анализ Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, утвержденного приказом № 69 от 17.10.2018, и размещенного в ЕИС до 01.01.2019, на соответствие требованиям Федерального закона о закупках (в редакции Федерального закона № 505-ФЗ), в ходе которого установлено следующее.
- **В пунктах 1.9.14, 5.1.6, 6.1.6 действующего на момент проведения закупки Положения о закупках, также как и в Положении о закупках, утвержденном приказом № 69 от 17.10.2018, установлено, что заказчик может отказаться от проведения запроса предложений, запроса котировок на любом этапе проведения закупки.**
- Указанное положение противоречит требованию части 5 статьи 3.2. Федерального закона о закупках, согласно которому заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.
- **В пунктах 5.1.1, 6.1.1 Положения о закупках, действующего на момент проведения закупки, указано, что запрос котировок и запрос предложений не являются торгам или публичным конкурсом, их проведение не регулируются статьями 447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, вследствие чего у заказчика отсутствует соответствующий объем гражданско-правовых обязательств по заключению договора с победителем запроса котировок, запроса предложений или иным его участником.**

Решение АС Красноярского края 10.09.2019 по делу № А33-20533/2019 (2 из 2)

- Из части 3.1 статьи 3 Федерального закона о закупках следует, что запрос котировок и запрос предложений являются торгами.
- Согласно части 2 статьи 3.4 Федерального закона о закупках конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме.
- **При этом, раздел 8 «Закупка у СМСП» Положения о закупке не содержит требования о проведении закупки у СМСД только в форме электронных торгов.**
- Проанализировав указанные положения, суд соглашается с позицией антимонопольного органа, что МУП «Жилищно-коммунальный сервис» в г. Сосновоборске, в нарушение требований части 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МУП «Жилищно-коммунальный сервис» г. Сосновоборска, утвержденное приказом № 69 от 17.10.2018 и размещенное в ЕИС до 01.01.2019, не привело в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
- Вместе с тем, Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ предусматривает обязанность заказчиков привести в соответствие положения о закупках до 01.01.2019.
- Суд также учитывает, что Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ не предусматривает возможности проведения закупок на основании Положения, в который внесены изменения после 01.01.2019. В этом случае заказчику надлежит руководствоваться Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

По неразмещению изменений в Положение - примеры

- В Хабаровске по инициативе прокурора должностные лица образовательных учреждений привлечены к ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе
- **Дата опубликования 22.03.2021**
- Прокуратурой города Хабаровска проведена проверка исполнения муниципальными автономными образовательными учреждениями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Постановлением администрации г. Хабаровска от 14.09.2020 № 2905 «О внесении изменений в отдельные постановления администрации г. Хабаровска» в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд бюджетных, автономных учреждений внесены изменения.
- Муниципальные бюджетные, автономные учреждения и унитарные предприятия, для которых применение Типового положения о закупке является обязательным, должны внести изменения в собственные положения о закупке в течение 15 дней с даты размещения в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг изменений, внесенных в Типовое положение.
- Должностными лицами МАОУ г. Хабаровска «Средняя школа № 66», Гимназия Восточных языков № 4 и «Политехнический лицей» положения в установленный срок не размещены.
- Заместитель прокурора города внес руководителям учреждений представления. По результатам их рассмотрения нарушения устранены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, с сотрудниками проведена разъяснительная работа.
- На основании постановлений прокурора три должностных лиц общеобразовательных учреждений привлечены к административной ответственности по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение срока размещения информации) в виде предупреждений.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2424409-v-habarovske-po-initsiative-prokurora-doljnostnyie-litsa-obrazovatelnyih-uchrejdeniy-privlechenyi.html>

По неразмещению изменений в Положение - примеры

- Валуйским межрайонным прокурором (Белгородская обл.) опротестованы локальные акты образовательных организаций в сфере закупок
- **Дата опубликования 12.04.2021**
- Валуйской межрайонной прокуратурой в ходе проверки установлено, что положения о закупках муниципальных образовательных учреждений Валуйского городского округа не приведены в соответствие с действующим законодательством.
- С 1 апреля 2021 года вступили в силу изменения в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», касающиеся особенностей осуществления закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. В проверенные положения о закупках указанные изменения не внесены.
- В связи с этим прокурором принесено 32 протеста на локальные акты с требованием о приведении их в соответствие с федеральным законодательством, рассмотрение которых взято на контроль.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2431583-valuyskim-mejrayonnyim-prokuratorom-oprotestovanyi-lokalnyie-aktyi-obrazovatelnyih-organizatsiy-v-sfere.html>

По неразмещению изменений в Положение - примеры

- Прокуратурой Улаганского района (Респ. Алтай) выявлены нарушения законодательства о закупках в деятельности унитарного предприятия
- **Дата опубликования 07.04.2021**
- Прокуратурой Улаганского района проведена проверка исполнения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» МУП «ЖКХ Акташ».
- Установлено, что МУП «ЖКХ Акташ» в нарушение требований ФЗ № 223-ФЗ в установленные сроки не направлены в ЕИС в сфере закупок информация о договоре с единственным поставщиком на поставку мазута, изменения в Положение о закупках МУП «ЖКХ Акташ», внесенные в декабре 2020 г., а также план закупок предприятия на 2021 г.
- Кроме того, в соответствии Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП ЖКХ «Акташ» № от 08.07.2019 закупка у единственного поставщика производится, если необходимо закупить товары, работы, услуги стоимостью не более 10 000 000 рублей, включая НДС.
- В нарушение указанного положения МУП «ЖКХ Акташ» 02.02.2021 незаконно заключило договор поставки на сумму 10 800 000 рублей с единственным поставщиком.
- Для устранения выявленных нарушений закона в адрес директора МУП «ЖКХ Акташ» прокурором внесено представление, в отношении контрактного управляющего возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами).
- Рассмотрение мер реагирования поставлено на контроль.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2429952-prokuraturoy-ulaganskogo-rayona-vyiyavleniyi-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-v-deyatelnosti.html>

По нарушению сроков размещения изменений в Положение - примеры

- По материалам проверки прокуратуры Гаврилов-Ямского района директор государственного автономного учреждения привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о закупках
- **Дата опубликования 16.03.2020**
- Прокуратурой района проведена проверка исполнения государственными учреждениями законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.
- В нарушение указанных требований Положение о закупках Детского санатория «Искра», утвержденное в новой редакции 28.10.2019, размещено в Единой информационной системе только 05.12.2019.
- Одним из принципов, на которых базируется указанное законодательство, является обеспечение информационной открытости закупочного процесса. Административная ответственность за несоблюдение этого принципа должна повысить степень ответственности заказчиков, так как несвоевременное размещение сведений и документов в единой информационной системе нарушает права субъектов предпринимательской деятельности на получение достоверной информации о закупках товаров, работ, услуг.
- По результатам проверки прокуратурой района в отношении директора учреждения возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- Постановлением территориального управления Федеральной антимонопольной службы директор привлечен к административной ответственности, назначено наказание в виде штрафа в размере 5 тысяч рублей. Одновременно с этим в адрес руководителя учреждения внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.
- Источник
<https://procrf.ru/news/1842075-po-materialam-proverki-prokuraturyi-gavrilov-yamskogo-rayona-direktor-gosudarstvennogo-avtonomnogo-uchrejdeniya.html>

По нарушению сроков размещения изменений в Положение - примеры

- В Семеновском районе (Нижегородская обл.) ресурсоснабжающая организация нарушила законодательства о закупках
- **Дата опубликования: 07.08.2019**
- Семеновской городской прокуратурой проведена проверка исполнения ресурсоснабжающей организацией законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что ресурсоснабжающей организацией разработано и принято Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное директором организации 29.03.2019.
- Вместе с тем, на официальном сайте госзакупок (<http://zakupki.gov.ru>) в нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестре положений о закупках (223-ФЗ) отсутствует положение о закупке товаров, работ, услуг ресурсоснабжающей организации от 29.03.2019.
- В связи с этим городской прокуратурой в отношении директора возбуждено административное дело по ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей ст.), которое направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, а также внесено представление об устранении нарушений законодательства.
- Меры прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены. Соответствующая информация размещена в сети Интернет.
- Директор ресурсоснабжающей организации признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 2000 рублей.
- Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области, в законную силу не вступило.
- Источник: <https://procrf.ru/news/771115-v-semenovskom-rayone-resursosnabjayuschaya-organizatsiya-narushila-zakonodatelstva-o-zakupkah.html>

По размещению плана закупок

- План закупок заказчиком не разработан и (или) не размещен в ЕИС
- План закупок размещен в ЕИС позже 31 декабря текущего календарного года
- План закупок размещен в ЕИС с нарушением 10-дневного срока, предусмотренного для такого размещения
- План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещен в ЕИС сроком не на 5 – 7 лет, а всего на один год

По неразмещению Плана закупок- примеры

- По результатам проверки прокуратуры Завитинского района (Амурская обл.) генеральный директор коммерческой организации привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о закупках
- **Дата опубликования 21.04.2021**
- Прокуратура Завитинского района провела проверку исполнения законодательства о закупках.
- Установлено, что в нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» генеральный директор ООО «Восток» не разместил в единой информационной системе в сфере закупок план закупок на 2021 год, сведения о заключенных обществом договорах и годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- По результатам проверки прокуратура района в отношении генерального директора ООО «Восток» возбудила дело об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- По постановлению прокурора виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа 30 тысяч рублей.
- Кроме того, прокурор Завитинского района директору ООО «Восток» внес представление, которое рассмотрено, удовлетворено, лицо, допустившее указанные нарушения, привлечено к дисциплинарной ответственности.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2434499-po-rezultatam-proverki-prokuraturyi-zavitinskogo-rayona-generalnyiy-direktor-kommercheskoy-organizatsii.html>

По неразмещению Плана закупок- примеры

- Директор детского оздоровительного лагеря привлечен к ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок
- **Дата опубликования: 13.02.2018**
- Прокуратурой Якшур-Бодьинского района по результатам проверки в муниципальном автономном учреждении «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского района» возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- В ходе проверки прокуратурой района установлено, что директором МАУ «Детский оздоровительный лагерь «Энергетик» Якшур-Бодьинского района» заключен контракт на выполнение подрядных работ на сумму 172800 рублей. В нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» извещение о проведении указанной закупки, а также изменение в план закупок МАУ «ДОЛ «Энергетик» на 2017 год в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.
- По постановлению прокурора района Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике директор привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 30000 рублей.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/606718-direktor-detskogo-ozdorovitel'nogo-lagerya-privlechen-k-otvetstvennosti-za-narusheniya-zakonodatelstva.html>

По неразмещению Плана закупок- примеры

- Зеленодольская городская прокуратура (Респ. Татарстан) пресекла нарушения законодательства о закупках
- **Дата опубликования: 22.05.2017**
- Зеленодольская городская прокуратура провела проверку исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Проверка проводилась в обществе с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство».
- Установлено, что на сайте Единой информационной системы в сфере закупок предприятием не размещен план закупок на 2017 год.
- Кроме того, не размещены ежемесячные сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных предприятием.
- По данному факту прокуратура возбудила в отношении ответственного должностного лица ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушения законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц).
- Постановление с материалами проверки направлено в региональное управление Федеральной антимонопольной службы для рассмотрения по существу.
- В итоге правонарушитель подвергнут штрафу в размере 30 тыс. рублей в доход государства.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/532944-zelenodolskaya-gorodskaya-prokuratura-presekla-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah.html>

По нарушению сроков размещения плана закупок- примеры

- За нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд юридическое лицо привлечено к административной ответственности
- Дата опубликования 13.04.2021
- Проведенной проверкой установлено, что МБУ «Служба Эксплуатации и Ремонта» допущено нарушение сроков размещения сведений в реестре отчетности на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в отношении заключаемых учреждением договоров, результатов проведенных и несостоявшихся закупок, а также плана закупок на 2021 год.
- Выводы: По итогам проверки межрайонной прокуратурой в отношении юридического лица МБУ «СЭиР» возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также внесено представление об устранении нарушений закона руководителю организации, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, выявленные нарушения устранены.
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике МБУ «СЭиР» признано виновным в совершении правонарушения, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.
- Источник: <http://www.glazrayon.ru/city/prokuratura/60774/>

По нарушению сроков размещения плана закупок- примеры

- Прокуратурой района выявлены нарушения законодательства, выразившиеся в несвоевременном размещении плана закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц
- **Дата опубликования 20.02.2020**
- Прокуратурой Рыльского района в ходе проведенного мониторинга единой информационной системы в сфере закупок в деятельности муниципальных заказчиков выявлены нарушения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Так, бюджетными и автономными учреждениями на поднадзорной территории планы закупок на 2020 год в единой информационной системе были размещены после 31.12.2019, что явилось нарушением ч. 2 ст. 4 вышеуказанного Федерального закона, а также п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, и могло повлечь несвоевременное заключение договоров на оказание услуг и поставку товаров.
- В связи с выявленными нарушениями, прокурором района в отношении ответственных должностных лиц возбуждено 14 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, которые направлены для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области.
- **Источник:**
<http://admchekino.ru/index.php/prokuratura-soobshchaet/1219-prokuraturoj-rajona-vyyavleny-narusheniya-zakonodatelstva-vyrazivshiesya-v-nesvoevremennom-razmeshchenii-plana-zakupok-tovarov-rabot-uslug-otdelnymi-vidami-yuridicheskikh-li-ts>

По нарушению сроков размещения плана закупок- примеры

- Прокуратурой города Светлого (Калининградская область) установлены нарушения сроков размещения плана закупок заказчиком в единой информационной системе в сети Интернет
- **Дата опубликования 07.02.2020**
- Прокуратурой города Светлого в ходе мониторинга исполнения законодательства о закупках установлено нарушение требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» со стороны МАУ ДО МО «СГО» «Детская школа искусств пос. Люблино».
- Образовательной организацией утверждены изменения в план закупки товаров, работ, услуг на период с 01.01.2019 по 31.12.2019. В нарушение требований Федерального закона указанные изменения в план закупок товаров, работ, услуг размещены в единой информационной системе с нарушением установленного срока на 30 дней.
- В связи с изложенным в адрес руководства муниципального учреждения прокурором города внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. По результатам рассмотрения внесенное представление удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечено виновное должностное лицо.
- Источник
<https://procrf.ru/news/1606673-prokuraturoy-goroda-svetlogo-ustanovlenyi-narusheniya-srokov-razmescheniya-plana-zakupok-zakazchikom.html>

Г о Нарушению сроков размещения Г лана закупок- примеры

- По постановлению прокурора Цивильского района (Чувашская Республика) директор МУП ЖКУ Цивильского городского поселения привлечен к административной ответственности
- **Дата опубликования: 07.02.2019**
- Проверкой установлено, что в нарушение ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утв. постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 муниципальным унитарным предприятием жилищно-коммунальных услуг Цивильского городского поселения план закупок на 2019 г. в единой информационной системе, размещен с нарушением установленного законом десятидневного срока.
- По указанному факту прокурором района в отношении директора предприятия возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ «Нарушение порядка закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по результатам рассмотрения которого постановлением Чувашского УФАС России от 05.02.2019 последний привлечен к административной ответственности в виде штрафа.
- По представлению прокурора приняты меры по недопущению подобных нарушений впредь.
- Источник: http://gov.cap.ru/Info.aspx?type=news&id=4026203&gov_id=475

По размещению извещения, документации, проекта договора, протокола

- Информация о заключенных договорах отсутствует в плане закупок
- Договор заключен в отсутствие размещенных в ЕИС извещения о закупке (в том числе и в случае закупки у единственного поставщика), документации о закупке, проекта договора, и (или) заказчик проводит конкурентную закупку без размещения соответствующей информации о ней в ЕИС
- При наличии размещенного в ЕИС извещения о закупке, документация о закупке в ЕИС не размещена
- При размещении извещения и (или) документации о закупке в ЕИС, в том числе при закупке у единственного поставщика, не соблюдаются сроки, установленные в Положении о закупке
- При наличии размещенных в ЕИС извещения о закупке и документации о закупке, проект договора в ЕИС не размещен
- В ЕИС размещается не проект договора, а уже заполненные с реквизитами исполнителей договоры
- При наличии в ЕИС извещения и документации о закупке, протокол, составляемый по результатам закупки, в ЕИС не размещен
- В ЕИС размещается выписка из протокола, а не полная его версия
- Нарушены сроки размещения в ЕИС протоколов

Пример – по неправильному размещению информации

- Дата опубликования 22.05.2020
- Прокуратура Вологовского района провела проверку исполнения законодательства о контрактной системе.
- Установлено, что в июне-июле 2019 года МАОУ «Вологовская средняя школа» заключило два контракта с новгородской и московской организациями на приобретение компьютерной техники, 3-d принтера и комплектующих к нему. При этом информация о результатах проведенных закупок размещена заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок только лишь спустя месяц.
- По данному факту прокурор в отношении директора школы возбудил дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации, размещение которой предусмотрено законодательством).
- По материалам прокурорской проверки должностное лицо оштрафовано на 2 тыс. рублей.
- Постановление в законную силу не вступило.
- <https://procrf.ru/news/2263499-v-volote-po-materialam-prokurorskoy-proverki-direktor-shkolyyi-oshtrafovan-za.html>

Пример по протоколу - Шебекинской межрайонной прокуратурой (Белгородская обл.) выявлены нарушения законодательства о закупках для муниципальных нужд

- **Дата опубликования 13.02.2019**
- Шебекинской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- В ходе проведенной проверки установлено, что заказчиком – МАУ ДОЛ «Салют» 03.12.2018 осуществлена закупка работ по поставке, сборке, монтажу оконных блоков путем проведения электронного аукциона. По итогам рассмотрения заявок составлен соответствующий протокол.
- В силу требований п. 12 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.
- Однако протокол размещен в ЕИС спустя почти две недели.
- В связи с чем в отношении директора МАУ ДОЛ «Салют» и его директора вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок работ отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке работ.
- По итогам рассмотрения постановлений прокурора, управлением ФАС по Белгородской области назначены наказания в виде штрафов в размере 2 000 рублей должностному лицу и 10 000 рублей юридическому лицу.
- В целях устранения нарушений межрайонным прокурором руководителю организации внесено представление.
- Источник: <http://www.belproc.ru/news/3451/>

По размещению ежемесячной отчетности

- В ЕИС не размещаются ежемесячные сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров
- Ежемесячные сведения о количестве и общей стоимости заключенных договоров размещаются с нарушением сроков, т.е. позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем
- В ЕИС размещается недостоверная информация о количестве и общей стоимости заключенных договоров (*Респ. Татарстан*).
- Пример. Заказчик разместил информацию о нулевой стоимости договоров, заключенных с единственным поставщиком, несмотря на то что такие договора заключались в отчетные период.
- В ЕИС размещается неполная информация по отчетности

После вмешательства прокуратуры Первомайского района Томской области местными образовательными организациями в Единой информационной системе в сфере закупок размещены предусмотренные законом сведения

- **Дата опубликования 02.06.2021**
- В силу Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок размещается три отчета: 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 названного Федерального закона; 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.
- Вместе с тем проверка показала, что двумя общеобразовательными учреждениями района в Единой информационной системе в сфере закупок указанные сведения в 2020 и в 2021 гг. размещены не в полном объеме, а пятью местными образовательными учреждениями – с нарушением установленного законом срока.
- По итогам проверки прокурор района внес руководителям данных школ и детских садов представления об устранении нарушений закона. Акты прокурорского реагирования рассмотрены, нарушения устранены, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.
- Также прокурор района возбудил в отношении руководителей образовательных организаций дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4, 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Источник: <http://ulusp.ru/2021/06/5374/>

По размещению информации в реестре договоров

- Информация в реестр договоров не вносится, в том числе информация о заключенных дополнительных соглашениях, информация об исполнении договора;
- В реестр договоров не вносится информация о закупках у единственного поставщика - новелла:
 - заказчик полагает, что любые договора у ед.поставщика в ЕИС не размещаются;
 - заказчик устанавливает свои «пороги» размещения / неразмещения информации в ЕИС
- Информация в реестр договоров вносится с нарушением сроков, в том числе информация об изменении договора;

Пример – по новелле

- По постановлениям прокуратуры Промышленного района г. Оренбурга руководители семи образовательных учреждений понесли административную ответственность за нарушения законодательства о закупках
- **Дата опубликования 05.04.2021**
- Прокуратура Промышленного района г. Оренбурга в ходе проверки исполнения требований законодательства о закупках выявила нарушения, допущенные в семи образовательных учреждениях.
- Установлено, что заказчики незаконно изменяли условия заключенных контрактов, не корректно формировали начальную (максимальную) цену контракта и не размещали в Единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, подлежащие опубликованию на этой площадке.
- Многими заказчиками ошибочно сделан вывод о возможности размещения в указанной системе договоров, заключенных без применения конкурентных процедур, независимо от их цены. При этом ч. 15 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определена максимальная стоимость закупки, до достижения которой заказчику предоставлено право не размещать сведения о ней в реестре договоров. Она составляет 100 тыс. рублей.
- При цене договора выше указанной суммы, независимо от способа его заключения, сведения о нем подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе.
- За допущенные нарушения все виновные лица по постановлениям прокуратуры понесли административную ответственность по ч. 4 и 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупок). Общая сумма наложенных на них антимонопольным органом штрафов составила более 80 тыс. рублей.

• Источник

<https://procrf.ru/news/2429177-po-postanovleniyam-prokuraturyi-promyshlennogo-rayona-g-orenburga-rukovoditeli-semi-obrazovatelnyih.htm>

Пример – по новелле

- В Чите (Забайкальский край) прокуратура пресекла нарушения законодательства о закупках в военно-историческом центре «Дом офицеров Забайкальского края»
- **Дата опубликования 20.08.2020**
- Прокуратура Центрального района г. Читы провела проверку исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в государственном автономном учреждении «Военно-исторический центр "Дом офицеров Забайкальского края"».
- Установлено, что в нарушение закона учреждение не размещало в единой информационной системе сведения и документы о закупках, превышающих 100 тыс. рублей. Причинами и условиями, способствующими нарушению, послужило использование в работе противоречащего законодательству положения о закупках, которое предусматривало право заказчика не размещать в единой информационной системе сведения и документы о закупках, не превышающих 400 тыс. рублей.
- В связи с этим прокуратура внесла директору учреждения представление и опротестовало положение о закупках.
- По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования нарушения устранены, положение приведено в соответствии с действующим законодательством, виновное должностное лицо учреждения привлечено к дисциплинарной ответственности.
- Кроме того, прокуратура возбудила в отношении руководителя учреждения дело об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц). Рассмотрев дело, региональное управление Федеральной антимонопольной службы признало его виновным и назначило наказание в виде административного штрафа в размере 30 тыс. рублей.
- Постановление о привлечении к административной ответственности не вступило в законную силу.
- Источник <https://procrf.ru/news/2361124-v-chite-prokuratura-presekla-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-v-voenno-istoricheskom.html>

Пример – по невнесению информации об исполнении договора в реестр

- После принятых мер прокурорского реагирования устранены нарушения федерального законодательства в сфере закупок
- Дата опубликования 10.02.2021
- Начальник отдела закупок ОГУП «Липецкоблводоканал» привлечена к административной ответственности за несвоевременное размещение информации об исполнении контракта на поставку автомобильного топлива.
- По поручению прокуратуры области прокуратура Советского района г. Липецка с привлечением специалиста Липецкого УФАС России провела проверку исполнения федерального законодательства в сфере закупок в деятельности ОГУП «Липецкоблводоканал».
- Установлено, что в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> отсутствовала информация об исполнении контракта на закупку автомобильного топлива на сумму 4 999 348 рублей.
- Действующим законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации размещение которой предусмотрено законодательством РФ.
- В этой связи в отношении начальника отдела закупок ОГУП «Липецкоблводоканал» прокурор возбудил дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
- Постановлением Липецкого УФАС России должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.
- По внесенному в адрес генерального директора представлению нарушения законности устранены.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2413139-posle-prinyatyih-mer-prokurorskogo-reagirovaniya-ustranenyi-narusheniya-federalnogo-zakonodatelstva-v.html>

Пример – по нарушению сроков включения договора в реестр

- В Валдайском районе (Новгородская обл.) образовательное учреждение и его директор оштрафованы за нарушение законодательства о контрактной системе
- **Дата опубликования 16.02.2021**
- Прокуратура Валдайского района провела проверку соблюдения законодательства о контрактной системе.
- Установлено, что в июне 2020 года МАОУ «Средняя школа № 2 г. Валдай» в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребёнка» национального проекта «Образование» заключён договор на капитальный ремонт спортивного зала.
- В нарушение требований закона необходимая информация о заключении данного договора в реестр договоров на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок внесена на 50 календарных дней позже установленного законом 3-дневного срока.
- По данному факту прокурор в отношении образовательной организации и директора возбудил дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе).
- По материалам прокурорской проверки директор и юридическое лицо оштрафованы на общую сумму 12 тыс. рублей.
- Источник <https://procrf.ru/news/2414803-v-valdayskom-rayone-obrazovatelnoe-uchrejdenie-i-ego-direktor-oshtrafovanyi-za.html>

Пример- по нарушению сроков внесения информации об изменении договора в реестр

- В Хвойнинском районе (Новгородская обл.) дошкольное учреждение оштрафовано за нарушение законодательства о контрактной системе
- **Дата опубликования 26.02.2021**
- Прокуратура Хвойнинского района провела проверку соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.
- Установлено, что в феврале 2020 года МАДОУ «Детский сад № 2 п. Хвойная» заключён договор с ООО «ПрофиСтрой» на капитальный ремонт помещений детского сада. С учетом изменений сроков выполнения данных работ было заключено дополнительное соглашение.
- В нарушение требований закона необходимая информация о заключении дополнительного соглашения в реестр изменений договора на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок внесена на 15 календарных дней позже установленного законом 3-дневного срока.
- По данному факту прокурор в отношении дошкольного учреждения возбудил дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе).
- По материалам прокурорской проверки юридическое лицо оштрафовано на общую сумму 10 тыс. рублей.
- Постановление вступило в законную силу.
- Источник <https://procrf.ru/news/2417964-v-hvoyninskom-rayone-doshkolnoe-uchrejdienie-oshtrafovano-za-narushenie-zakonodatelstva-o.html>

По размещению годового отчета о закупках у субъектов МСП

Новеллы, начиная с 2018 года:

- Годовой отчет не размещен в ЕИС.
- Годовой отчет размещен с нарушением срока.

По результатам проверки прокуратуры Завитинского района (Амурская обл.) генеральный директор коммерческой организации привлечен к административной ответственности за нарушение законодательства о закупках

- **Дата опубликования 21.04.2021**
- Прокуратура Завитинского района провела проверку исполнения законодательства о закупках.
- Установлено, что в нарушение Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» генеральный директор ООО «Восток» не разместил в единой информационной системе в сфере закупок план закупок на 2021 год, сведения о заключенных обществом договорах и годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.
- По результатам проверки прокуратура района в отношении генерального директора ООО «Восток» возбудила дело об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- **По постановлению прокурора виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа 30 тысяч рублей.**
- Кроме того, прокурор Завитинского района директору ООО «Восток» внес представление, которое рассмотрено, удовлетворено, лицо, допустившее указанные нарушения, привлечено к дисциплинарной ответственности.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2434499-no-rezultatam-proverki-prokuraturyi-zavitinskogo-rayona-generalnyiv-direktor->

Прокуратурой Ленинского района города Иркутска обеспечено исполнение требований законодательства в сфере закупок

- **Дата опубликования 27.07.2020**
- Прокуратурой Ленинского района города Иркутска в ходе осуществления мониторинга Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее по тексту - ЕИС) в деятельности МУП «Теплоэнергосервис», ГБПОУ Иркутской области «Иркутский аграрный техникум», а также ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» выявлены нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.
- Установлено, что учреждениями документы, регламентирующие порядок осуществления закупок, размещены в ЕИС с нарушением 15-дневного срока, установленного ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также в нарушение ч. 19 ст. 4 названного закона отчеты о количестве и сумме ряда контрактов (договоров) размещены в системе с нарушением срока (позже 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем).
- Кроме того, МУП «Теплоэнергосервис» и ГБПОУ Иркутской области «Иркутский аграрный техникум» в нарушение ч. 21 ст. 4 Закона годовой отчет об объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2019 год, до 01.02.2020 в ЕИС не был размещен.
- По результатам проверок прокуратурой района руководителям учреждений внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, нарушения устранены, необходимые сведения размещены в ЕИС, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2345481-prokuraturoy-leninskogo-rayona-goroda-irkutska-obespecheno-ispolnenie-trebovaniy-zakonodatelstva-v.html>

Прокуратурой Первомайского района г. Пензы при проверке деятельности ООО «Горводоканал» выявлены нарушения федерального законодательства

- **Дата опубликования: 02.08.2019**
- В ходе проведенной проверки прокуратурой Первомайского района г. Пензы выявлены нарушения федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ООО «Горводоканал».
- В нарушение требований федерального законодательства ООО «Горводоканал» не разместил на официальном сайте единой информационной системы zakupki.gov.ru. отчет о годовом объеме закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства за 2018 год. Вместе с тем, законодательство предусматривает обязанность предоставления указанной информации в срок до 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.
- По результатам проверки прокурором Первомайского района г. Пензы возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ – неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в отношении должностного лица – заместителя начальника отдела тендеров и закупок ООО «Горводоканал», которое рассмотрено Пензенским УФАС России, и виновному лицу назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 рублей.
- Кроме того, прокурором района по факту выявленных нарушений внесено представление в адрес руководителя ООО «Горводоканал», которое рассмотрено и удовлетворено.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/769840-prokuraturoy-pervomayskogo-rayona-g-penzyi-pri-proverke-deyatelnosti-ooo-gorvodokanal.html>

Странное решение № 1

- **Дата опубликования: 10.04.2019**
- Прокуратурой Орджоникидзевского района г. Перми проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в МАОУ «СОШ №153» г. Перми, МАУ ДО «Детско-юношеский центр «Фаворит» г. Перми, МАУ ДО «Центр дополнительного образования «Радуга» г. Перми.
- Установлено, что учреждениями допущено нарушение основополагающего принципа законодательства в сфере закупок - информационная открытость закупочной деятельности.
- Так, в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» информация о годовом объеме закупок, который заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2018 году Учреждениями до настоящего времени не размещена.
- Кроме того, должностные лица, ответственные за исполнение в учреждениях требований указанного федерального закона, специального обучения в сфере закупок не имеют.
- По результатам проверки в адрес руководителей МАОУ «СОШ №153» г. Перми, МАУ ДО «Детско-юношеский центр «Фаворит» г. Перми, МАУ ДО «Центр дополнительного образования «Радуга» г. Перми внесены представления.
- В настоящее время акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.
- Источник: <http://prokuror.perm.ru/news/2019/04/10/16395/>

Странное решение № 2

- **Дата опубликования 17 января 2022**
- По протестам прокуратуры Ракитянского района (Белгородская обл.) муниципальными учреждениями приведены в соответствие с законодательством правовые акты о закупках
- **В нарушение требований законодательства о закупках положения о закупках муниципальных ряда учреждений не содержали нормы, регламентирующие порядок участия в закупках самозанятых лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».**
- В целях приведения указанных правовых актов в соответствие с законом прокурором принесены протесты, по результатам рассмотрения которых в Положения о закупках внесены соответствующие изменения.
- https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_31/mass-media/news?item=69639136

1.2. Нарушения порядка
размещения информации в ЕИС
1.2.1. Нарушения в форме плана
закупок товаров, (работ, услуг)

- План закупок не содержит всех обязательных сведений
- в том числе в плане закупок
 - - не определены способы закупки
 - - отсутствуют сведения о минимально необходимых требованиях к закупаемым товарам (работам, услугам)
 - - не указана дата размещения извещения о закупке
 - - отсутствуют сведения о закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства
 - План закупок предусматривает закупки путем проведения конкурентной процедуры (запрос предложений) товаров, которые попали в Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме (утв. постановлением Правительства РФ от 21.06. 2012 № 616). Но, в нарушение требований постановления Правительства 21.06.2012 № 616, закупку планируется осуществлять не в электронной форме.
- Изменения в способе закупки не были отражены в плане закупок - новелла

Прокуратура Автограда (Респ.Татарстан) выявила нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

- **Дата опубликования: 30.05.2019**
- Прокуратура г. Набережные Челны провела проверку исполнения законодательства о контрактной системе в МАУК «Дом дружбы народов «Родник».
- По закону план-график подлежит изменению заказчиком в случае изменения способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- **В плане-графике на 2018 год учреждением не внесены сведения об изменении способа определения поставщика по объекту закупки «Оказание услуг по техническому обслуживанию системы ОПС, речевого оповещения и дренчерной завесы сценической части». Кроме того, вместо предусмотренного планом электронного аукциона закупка была фактически осуществлена путем приобретения у единственного поставщика.**
- В нарушение закона нарушены сроки размещения сведений об исполнении девяти контрактов.
- По результатам проверки прокуратура внесла в адрес руководителя учреждения представление об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
- В отношении контрактного управляющего возбуждено административное дело по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- Материалы переданы на рассмотрение в региональное управление ФАС.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/748947-prokuratura-avtograda-vyiyavila-narusheniya-zakonodatelstva-o-kontraktnoy-sisteme-v-sfere.html>

1.2.2. Нарушения состава
извещения о закупке,
документации о закупке,
протоколов, составленных по
результатам закупки

Что за такое бывает в соответствии со статьей 7.32.3 КОАП?

- 7. Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг -
- влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.**

- **В ЕИС размещено извещение на основании положения, утратившего юридическую силу.**
- В извещении о закупке не указан адрес электронной почты заказчика;
- В извещении о закупке не указано количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг
- В извещении о закупке не указано количество поставляемого товара, вместо этого пункт извещения содержит ссылку на пункт документации о закупке, в котором указывается данное количество
- В извещении о закупке и (или) документации о закупке не указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) В извещении о закупке и (или) документации о закупке не указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки
- Предмет договора, указанный в извещении о закупке, не совпадает с таковым, указанным в документации о закупке, что противоречит части 8 статьи 4 Закона

- В документации о закупке отсутствуют сведения о порядке или месте, или даты начала и даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- В документации о закупке отсутствует перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям
- В документации о закупке отсутствуют порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке
- В документации о закупке отсутствует порядок формирования цены договора (цены лота)
- В документации о закупке отсутствует порядок оценки и сопоставления заявок

- Документации о закупке размещается заказчиком в ЕИС не в полном объеме
- **Пример.** При объявлении торгов на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия автодрома в ЕИС не опубликована локальная смета, отражающая виды, стоимость и объемы предстоящих работ. Данные нарушения лишили возможности участников сформировать заявку на участие в торгах с учетом потребностей заказчика, отраженных в смете.

- В ЕИС размещается недостоверная информация
- **Пример.** В ЕИС содержится недостоверная информация об официальном сайте заказчика, который в настоящее время заказчику не принадлежит.
- Документация о закупке не соответствует Положению о закупке, в том числе не содержит необходимых требований к участникам закупки
- В протоколе, составленном по результатам закупки, не указаны объем закупаемых работ (услуг), сроки исполнения договора.

- **Протокол не содержит основания отклонения заявок**

- **Еще примеры – следующие слайды**

По постановлению Свободненской городской прокуратуры (Амурская обл.) директор спортивной школы привлечен к административной ответственности за нарушения законодательства о закупках

- **Дата опубликования 29.06.2020**
- Свободненская городская прокуратура провела проверку исполнения законодательства о госзакупках в рамках реализации национального проекта «Демография» регионального проекта «Спорт - норма жизни».
- Установлено, что МАУ спортивная школа № 1 по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заключен договор о поставке спортивного оборудования и инвентаря. Закупка проведена в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- **В нарушение законодательства заказчик разместил в единой информационной системе информацию о проведении закупки, которая не соответствует сведениям документации о закупке.**
- Свободненский городской прокурор в отношении директора МАУ спортивная школа № 1 возбудил дело об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (несоблюдение требований к содержанию извещения о закупке).
- Постановлением Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области должностное лицо МАУ спортивная школа № 1 признано виновным в совершении административного правонарушения, ему назначено наказание в виде штрафа.
- Источник https://www.prokamur.ru/news_cont.php?idnews=12513

Прокуратурой Суземского района (Брянская обл.) выявлены нарушения законодательства в сфере закупок

- **Дата опубликования 20.10.2020**
- По результатам проведенной прокуратурой района проверки установлено, что социальным учреждением района осуществлена закупка мяса говядины на кости путем запроса котировок. Комиссией были рассмотрены две заявки, одна из которых не соответствовала требованиям и была отклонена. **При этом, размещенный на сайте zakupki.gov.ru протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок не содержал оснований отклонения заявки с указанием положений документации о закупке которым она не соответствовала, в связи с чем в протокол были внесены изменения. Однако размещение измененного протокола осуществлено с нарушением установленного законом срока.**
- За совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке) по постановлению прокурора района **члены закупочной комиссии** (4 должностных лица) привлечены **Управлением ФАС России по Брянской области к административной ответственности в виде штрафа в размере 2 000 рублей.**
- Источник:
<https://procrf.ru/news/2381178-prokuraturoy-suzemskogo-rayona-vyiyavlenyi-narusheniya-zakonodatelstva-v-sfere-zakupok.html>

В Ингушетии сотрудница аэропорта Магас привлечена к административной ответственности за нарушение порядка осуществления закупок

- **Дата опубликования: 29.01.2019**
- Назрановской транспортной прокуратурой в ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова» проведена проверка исполнения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- **Установлено, что при составлении протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок и в протоколе заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке поданных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, секретарем закупочной комиссии не были указаны основания отклонения каждой заявки на участие в закупке.**
- В связи с выявленными нарушениями в адрес генерального директора ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.
- В отношении секретаря закупочной комиссии ОАО «Аэропорт «Магас» им. С.С. Осканова» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренное ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), по результатам рассмотрения которого Управлением федеральной антимонопольной службы Республики Ингушетия **сотрудница аэропорта привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей.**
- Источник: <http://www.utprok.ru/news/16349.html>

В Хабаровске по инициативе прокурора межмуниципальное предприятие понесло наказание за несоблюдение требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг

- **Дата опубликования: 28.12.2020**
- Прокуратурой Центрального района г. Хабаровска проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что Межмуниципальное (межрайонное) общество с ограниченной ответственностью «Межрайтопливо» осуществляет деятельность по завозу топлива и нефтепродуктов в северные районы края.
- **Заказчиком нарушены требования к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг. Документы не содержали дату и время окончания срока предоставления участниками закупки разъяснений положений документации о закупке. Проект договора не содержал в качестве способа расторжения договора - по решению суда.**
- **Установленные обществом требования к участникам закупки не соответствовали федеральному законодательству.**
- Прокурор района внес руководителю заказчика представление. По результатам его рассмотрения нарушения устранены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.
- На основании постановлений прокурора ООО «Межрайтопливо» и его руководитель привлечены к административной ответственности по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг) в виде штрафа на общую сумму 7 тысяч рублей.

Шадринским межрайонным прокурором (Курганская область) выявлены нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

- **Дата опубликования: 19.08.2019**
- Шадринская межрайонная прокуратура провела проверку соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности муниципального предприятия «Водоканал».
- **Так, установлено, что при размещении извещения о закупке на выполнение работ по восстановлению дорожного покрытия директором МП «Водоканал» был незаконно сокращен срок для подачи заявок на участие в этой закупке.**
- В связи с выявленными нарушениями законодательства прокурором было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об АП. По результатам его рассмотрения УФАС России по Курганской области директор организации привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 2 тыс. рублей.
- Источник:
http://kurganproc.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10865:shadrinskim-mezhrajonnym-prokurorom-vyyavleny-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkakh-tovarov-rabot-uslug-otdelnymi-vidami-yuridicheskikh-lits&catid=38&Itemid=101

II. НАРУШЕНИЯ В ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКЕ

2.1. Формальные (технические) нарушения

- Положение утверждено заказчиком (казенным учреждением), который не указан в части 2 статьи 1 Закона
- Положение о закупке в нарушение части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ утверждено неуполномоченными лицами, в том числе:
 - - Положение о закупке общества с ограниченной ответственностью утверждено директором, а не общим собранием участников общества;
 - - Положение о закупке общества с ограниченной ответственностью утверждено решением конкурсной комиссии;
 - - Положение автономного учреждения утверждено управляющим советом учреждения, а не наблюдательным советом;
 - - Положение автономного учреждения утверждено директором;
 - - Положение бюджетного учреждения утверждено руководителем организации, а не органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя;
- Перечень отношений, которые не регулирует Положение о закупке, не соответствует части 4 статьи 1 Закона № 223-ФЗ;
- В Положении о закупке содержатся ссылки на утративший силу Федеральный закон от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в то время как с 01.01.2014 в связи с вступлением в силу Закона № 44-ФЗ соответствующие изменения были внесены в Закон № 223-ФЗ;
- Нормы Положения о закупке в части размещения информации о закупках не соответствуют положениям законодательства, в соответствии с которыми, термин "официальный сайт" заменен на "единую информационную систему"

В период с 2017 по 2021 год такие сведения о подобных нарушениях отсутствуют.

2.2. Содержательные нарушения

- Положение о закупке предоставляет заказчику право не размещать в ЕИС сведения о закупке, стоимость которой превышает порог, установленный в части 15 статьи 4 Закона
- В Положении о закупке указано, что само Положение о закупке и вносимые в него изменения подлежат обязательному размещению на официальном сайте заказчика, а не в ЕИС
- В Положении о закупке отсутствует порядок организации и проведения такого способа закупки, как аукцион, что является нарушением части 3 статьи 3 Закона
- В Положении о закупке сроки размещения извещения о проведении конкурса в ЕИС не соответствуют требованиям части 2 статьи 3 Закона
- В Положении о закупке не определен порядок заключения и исполнения договоров, что является прямым нарушением части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ
- Положение о закупке ограничивает право хозяйствующих субъектов обжаловать закупочную документацию в судебном порядке, что противоречит части 9 статьи 3 Закона
- Положение о закупке в нарушение части 10 статьи 3 Закона содержит не все случаи обжалования в антимонопольный орган действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг
- В Положении о закупке понятие «реестр недобросовестных поставщиков» не соответствует части 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ, так как предусматривает дополнительные основания включения лиц в такой реестр, несмотря на то, что данные основания уже предусмотрены Законом и расширительному толкованию не подлежат
- Положением о закупке предусматривается возможность заказчика самостоятельного ведения реестра недобросовестных поставщиков. Однако в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона ведение такого реестра может осуществлять только федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ
- В Положении о закупке имеются некорректные перекрестные ссылки
- **Пример.** Разработчик Положения о закупке связывает выполнение определенных действий со сроками исполнения, суммами, указанными в конкретных пунктах Положения, но при рассмотрении содержания этих пунктов видно, что в них конкретные суммы не определены, сроки не установлены.
- Положение о закупке содержит внутренние противоречия
- **Пример.** В соответствии с одними пунктами Положения о закупке единая комиссия наделяется правом определения способа обеспечения исполнения договора, определения размера обеспечения заявки, что противоречит другим пунктам Положения, в соответствии с которыми данные вопросы отнесены к исключительной компетенции заказчика.

В Белогорском районе Амурской области по требованию прокурора администрации общеобразовательных учреждений устранили нарушения законодательства о закупках

- **Дата опубликования: 19.03.2018**
- Прокуратурой Белогорского района Амурской области в ходе надзорной проверки исполнения законодательства о закупках, выявлены нарушения.
- Установлено, что закупочная деятельность Заказчика - МОАУ СОШ села Великокнязевки регламентируется Положением о закупках, утвержденным решением Наблюдательного Совета школы на основании протокола.
- Вместе с тем, в нарушение ч.15 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в п.3.3.1 (п.п. 3.3.2, 3.3.3) в Положении о закупках МОАУ СОШ села Великокнязевки указано, что в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 700000 рублей, а не 500000 рублей, такие закупки осуществляются без проведения процедур закупки и совершаются путем заключения гражданско-правовых договоров в соответствии с ГК РФ. Закупка товаров, работ, услуг начальная (максимальная) цена которых не превышает 700000 рублей может осуществляться Заказчиком без проведения торгов, а именно путем проведения запроса цен товаров, работ, услуг.
- Аналогичные факты выявлены в Положении о закупках МОАУ СОШ села Томичи, утвержденном решением Наблюдательного Совета школы.
- В целях устранения выявленных нарушений законодательства прокурор Белогорского района 05 марта 2018 года директорам МОАУ СОШ сел Великокнязевки и Томичи принес 2 протеста на Положения о закупках с требованием привести в соответствие с нормами действующего законодательства.
- Требования прокурора удовлетворены, нарушения законодательства устранены, положения о закупках МОАУ СОШ сел Великокнязевки и Томичи, приведены в соответствие с нормами законодательства о закупках.
- Источник:
<https://www.fedres.ru/news/615648>

В Сегежском районе (Респ. Карелия) прокуратура выявила нарушения закона при регламентировании закупочной деятельности

- **Дата опубликования 07.06.2021**
- В апреле 2021 года прокуратура Сегежского района провела проверку законности положений, регламентирующих закупочную деятельность бюджетных учреждений, в ходе которой выявлены многочисленные факты несоответствия данных нормативных актов требованиям законодательства о контрактной системе.
- Так, например, в положениях о закупках бюджетных учреждений превышен срок, в течение которого заказчик может отменить закупку, срок для размещения извещения о закупке, установлены не соответствующие закону требования к содержанию извещения о закупке, документации о закупке и т.д.
- По итогам проверки прокуратурой района опротестованы 8 правовых актов. Все протесты рассмотрены и удовлетворены. В настоящее время в один из актов внесены соответствующие изменения, остальные отменены.
- Источник https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_10/mass-media/news?item=62536144

Примеры нарушений принципа информационной открытости закупки

- В Положении о закупке при описании одного из конкурентных способов закупки не указаны основания признания участника закупки победителем
- Положение о закупке не регламентирует порядок принятия и регистрации заявок, вскрытия конвертов на участие в закупке, рассмотрения и сопоставления заявок, а также оформления протоколов совершения указанных действий
- В Положении о закупке не содержится перечень сведений, по которым заказчик обязан отчитаться в установленные Законом сроки

Примеры нарушений принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

- В Положении о закупке установлены чрезмерно высокие требования для обеспечения заявки для участия в закупочной процедуре - и денежный залог, и безотзывная банковская гарантия одновременно
- В качестве критериев оценки и сопоставления заявок участников закупки устанавливались неизмеряемые критерии: надежность участника и заявленных соисполнителей (субподрядчиков), а также юридическая привлекательность условий, представленных участником

III. НАРУШЕНИЯ В ПРАКТИЧЕСКИХ ДЕЙСТВИЯХ ЗАКАЗЧИКОВ

3.1. Уклонение от проведения конкурентных процедур закупок

- Заключение договора без проведения конкурентных способов закупок, в том числе без проведения торгов
- Пролонгация договора без проведения новой закупки
- «Дробление» закупок, т.е. заключение заказчиком нескольких договоров (в том числе и до 100 тысяч рублей) с одним и тем же предметом с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в целях уклонения от проведения конкурентных способов закупки
- Заключение договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусмотренных Положением о закупке

Прокуратурой Ардатовского района (Нижегородская обл.) выявлены нарушения законодательства о закупках со стороны предприятия жилищно-коммунального комплекса

- **Дата опубликования: 05.03.2019**
- Прокуратурой Ардатовского района проведена проверка соблюдения законодательства при закупке ресурсоснабжающими организациями топлива для поставки тепловой энергии населению.
- Установлено, что ООО «Мухтоловское ЖКХ», которое осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере теплоснабжения, в 2018 году в адрес РСТ Нижегородской области направлено заявление об установлении тарифа на теплоснабжение. К нему приложены документы, подтверждающие расходы предприятия на теплоснабжение, в том числе товарная накладная на приобретение дров колотых по цене 1 200 рублей/куб.м.
- При этом в течение 2018 года дрова для котельной приобретались организацией по цене 640 рублей/куб.м. и 800 рублей/куб.м. **Договоры на их приобретение на сумму более 100 000 рублей в нарушение требований Федерального закона «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» заключались без проведения конкурсных процедур.**
- Информация о выявленных нарушениях направлена в Региональную службу по тарифам для рассмотрения вопроса о перерасчете тарифа на теплоснабжение.
- Директору Общества внесено представление, которое находится на рассмотрении. Также прокуратурой района в отношении него возбуждено административное производство по ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ (осуществление закупки товаров в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд).
- Постановлением регионального Управления Федеральной антимонопольной службы директор коммерческой организации привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 тысяч рублей.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/722667-prokuraturoy-ardatovskogo-rayona-vyiyavlenyi-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-so-storonyi.html>

Должностное лицо унитарного предприятия привлечено к административной ответственности за нарушение порядка осуществления закупок (Чеченская Респ.)

- **Дата опубликования: 31.05.2019**
- Прокуратурой республики проведена проверка исполнения государственным унитарным предприятием «Чечводоканал» (далее – Предприятие) требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что Предприятием в нарушение требований законодательства без применения конкурентных способов определения поставщика заключен договор с единственным поставщиком.
- В этой связи заместителем прокурора республики Вадимом Степановым в отношении первого заместителя начальника Предприятия возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
- По результатам рассмотрения акта прокурорского реагирования виновному лицу назначено наказание в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей.
- Источник:
<https://procrf.ru/news/749965-doljnostnoe-litso-unitarnogo-predpriyatiya-privlecheno-k-administrativnoy-otvetstvennosti-za-narushenie.html>

Прокуратура (Липецкая обл.) пресекла незаконную закупку "люксового" автомобиля для муниципального учреждения

- **Дата опубликования 12.02.2021**
- Прокуратура Добринского района выявила факт осуществления заказчиком - муниципальным автономным учреждением, закупки дорогостоящего автотранспортного средства у единственного поставщика без законных на то оснований.
- Так, легковые автомобили входят в перечень товаров, закупка которых осуществляется с использованием конкурентных способов.
- **Как установлено в ходе проверки, цена договора купли-продажи автомобиля составила 2 млн. 899 тыс, руб**
- **При этом допустимая стоимость закупки у единственного поставщика - не более 800 тыс. руб.**
- Нарушения федерального законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд послужили основаниями для возбуждения в отношении директора муниципального автономного учреждения дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), материалы которого направлены в УФАС по Липецкой области.
- Санкция ст. предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 30 тысяч рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2414055-prokuratura-presekla-nezakonnuyu-zakupku-lyuksovogo-avtomobilya-dlya-munitsipalnogo-uchrejdeniya.html>

Еще немного про ед. поставщика

Должностное лицо университета привлечено к административной ответственности

- **Дата опубликования: 15.11.2019**
- Тверской государственный университет с коммерческой организацией заключил договор на оказание услуг в рамках организации участия обучающихся из Тверской области в заключительном этапе всероссийской олимпиады школьников 2018/2019 учебного года по предметам.
- **Однако до заключения указанного договора ответственным должностным лицом учебного заведения в единой информационной системе в сроки, установленные законом, не размещена справка-обоснование, содержащая информацию о невозможности и нецелесообразности проведения конкурентной процедуры, обоснование цены договора с приложением конкретных расчетов, данных анализа рынка и обоснование выбора конкретного поставщика.**
- В связи с изложенным прокуратурой района в отношении должностного лица университета возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), по результатам рассмотрения виновному назначен **штраф в виде 2 тыс. рублей.**
- **Источник:**
<https://procrf.ru/news/1051874-doljnostnoe-litso-universiteta-privlecheno-k-administrativnoy-otvetstvennosti.html>

По протестам прокурора Полесского района (Калининградская обл.) приняты меры к устранению нарушений требований законодательства о коррупции, выразившиеся в не проведении конкурентных процедур при закупках

- **Дата опубликования: 17.05.2019**
- Прокуратурой Полесского района проведен мониторинг официального сайта закупок zakupki.gov.ru и проанализированы положения о закупках ГБУЗ КО «Полесская ЦРБ», ГБУ СО КО Детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Надежда», МАДОУ «Детский сад № 1 Родничок г.Полесска», ГБУ КО ПОО «КсиПТ» и двух муниципальных предприятий МКУП «Полесская услуга», МКУП «Полесское ЖЭУ».
- Проведенная прокуратурой правовая экспертиза показала, что Положения о закупках противоречат требованиям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- **Положениями перечисленных выше организаций предусмотрено, что при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заявки участников закупки не принимаются и не рассматриваются Заказчиком. Договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без рассмотрения конкурирующих предложений.**
- Указанные пункты Положений противоречат закону и создают предпосылки и условия для коррупционных правонарушений, поскольку исключают конкуренцию при осуществлении закупок и расходовании бюджетных средств.
- С целью устранения выявленных нарушений прокурором принесено 6 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, правовые акты приведены в соответствие с действующим законодательством.
- **Источник:**
<https://procrf.ru/news/744685-po-protestam-prokurora-polesskogo-rayona-prinyatyi-meryi-k-ustraneniyu-narusheniy.html>

Шарыповская межрайонная прокуратура (Красноярский край) принимает меры к устранению нарушений законодательства о контрактной системе

- **Дата опубликования 18.06.2021**
- Шарыповская межрайонная прокуратура провела проверку исполнения органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями требований законодательства о закупках.
- МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки» г. Шарыпово не в полной мере исполнены требования ст. 4 Федерального закона, на официальном сайте закупок не были размещены сведения об исполнении заключенных контрактов.
- **В нарушение законодательства о контрактной системе Положение о закупках, утвержденное МАУ «Центр культурного развития города Шарыпово», содержало норму, согласно которой учреждение имело возможность осуществлять закупки у единственного поставщика (без применения конкурентных способов) на сумму более 3 млн. рублей, что существенно ограничивало конкуренцию.** В результате в течение 2019-2020 годов МКУ осуществлена лишь одна конкурентная закупка, в то время как за этот же период состоялось более 200 закупок у единственного поставщика на общую сумму более 10 млн. рублей.
- В связи с выявленными нарушениями, прокуратурой на отдельные нормы Положения о закупке МАУ «Центр культурного развития города Шарыпово» принесен протест, учредителю внесено представление. В отношении контрактного управляющего возбуждено дело об административном правонарушении по ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).
- В отношении должностных лиц МАУ «Центр физкультурно-спортивной подготовки» г. Шарыпово возбуждены дела об административных правонарушениях по ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- Рассмотрение мер прокурорского реагирования и устранение выявленных нарушений находится на контроле прокуратуры.
- Источник <https://krasnoyarsk.bezformata.com/listnews/narusheniy-zakonodatelstva-o-kontraktnoy/94875466/>

Прокуратурой выявлены нарушения законодательства о закупках в деятельности двух учреждений Ельца (Липецкая область)

- **Дата опубликования: 14.08.2019**
- Прокуратурой города Ельца проведена проверка исполнения требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в деятельности муниципального автономного учреждения культуры «Городской парк» города Ельца.
- В рамках проверки установлено, что учреждением в мае 2019 года осуществлено 7 закупок аттракционов и иного оборудования у единственного поставщика на общую сумму более 27 миллионов рублей.
- Данные закупки осуществлены на основании подп.1 п.7.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг учреждения, который предусматривает безальтернативную возможность осуществления закупки у единственного поставщика на сумму до 12 миллионов рублей, что в нарушение ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ позволяет использовать исключительно указанный способ закупки без проведения конкурентных процедур, а также осуществлять выбор единственного поставщика услуг, что, в свою очередь, может привести к дискриминации и ограничению конкуренции.
- Следует отметить, что МАУК «Городской парк» города Ельца 26.03.2019 увеличена сумма закупки у единственного поставщика с 1 млн. до 12 млн. рублей, что указывает на сознательные действия по поддержанию закупочной политики по осуществлению заключений договоров без проведения конкурентных процедур (у единственного поставщика).
- Указанное обстоятельство является злоупотреблением правом на самостоятельное установление в Положении о закупке соответствующих требований.
- Аналогичные нарушения выявлены также в деятельности другого муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детский парк им. Б.Г. Лесюка» - сумма возможной закупки у единственного поставщика в этом учреждении составляла 10 млн. рублей.
- По результатам проверки в адрес главы городского округа прокурором г. Ельца внесено представление, на Положения о закупке товаров, работ, услуг указанных учреждений принесены протесты.
- Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены, сумма возможной закупки у единственного поставщика в учреждениях снижена до 1 млн. рублей.
- Исполнение заключенных контрактов на поставку и установку аттракционов в детском и городском парке Ельца находится на особом контроле прокуратуры города.

В Ишиме (Тюменская обл.) по результатам прокурорской проверки директор МАУК Цирковая студия «Мечта» уволен за нарушение антикоррупционного законодательства

- **Дата опубликования 12.03.2021**
- Ишимская межрайонная прокуратура провела проверку расходования денежных средств, выделенных в рамках национальных проектов.
- Установлено, что в рамках Соглашения от 17.07.2020 № 17 «О предоставлении гранта любительским творческим коллективам - победителям Всероссийского фестиваля-конкурса любительских творческих коллективов» ФГБУК «Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д.Полеванова» в рамках национального проекта «Культура» передало цирку «Мечта» безвозмездно в форме субсидии денежные средства в сумме 2 млн.рублей.
- При этом 40 % суммы гранта должно было пойти на выплаты за создание новых концертных программ.
- **Директор цирка в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не проводя конкурентную закупку, не известив своего работодателя о наличии конфликта интересов, 20.07.2020 заключил два договора о создании новых концертных программ с режиссером цирка, являющейся его супругой, на общую сумму 600 тыс. рублей.**
- По результатам проверки в адрес главы города Ишима внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого директор цирка уволен по пункту 7.1 ч.1 ст. 81 Трудового кодекса РФ в связи с непринятием мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он являлся.
- **Источник**
<https://procrf.ru/news/2421861-v-ishime-po-rezultatam-prokurorskoj-proverki-direktor-mauk-tsirkovaya-studiya.html>

3.2. Уклонение от проведения закупок в электронной форме

- Уклонение от электронной формы закупки:
 - - разовое уклонение:
заключение одного договора в нарушение требований постановления Правительства РФ от 21.06.2012 № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»;
дробление закупки – как уклонение от электронной формы
 - - постоянное уклонение

Что за такое бывает в соответствии со статьей 7.32.3 КОАП?

- 1. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме, в иной форме -
- влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.**
- 2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, **совершенные должностным лицом,** ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, -
- влекут **наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.**

В учреждении социального обслуживания выявлены нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

- **Дата опубликования 10.02.2020**
- Прокуратурой Кыринского района в январе 2020 года проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отношении ГАУСО «Хапчерангинский психоневрологический дом-интернат».
- **Выявлено, что в январе 2020 года учреждением заключен договор на поставку угля на сумму свыше 1 миллиона рублей. Договор фактически заключен как с единственным поставщиком, без наличия к тому оснований, предусмотренных действующим законодательством, без проведения закупки и применения конкурентных способов определения поставщика в электронной форме.**
- В адрес директора учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений законодательства. По факту заключения договора на поставку угля, без проведения конкурентных процедур в электронной форме в отношении учреждения **возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.32.3 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.**
- Источник
<http://xn--80ats7b.xn--80aa2apegcbrrhd.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/news/vyyavleny-narusheniya-zakonodatelstva-o-zakupkah-tovarov-rabot-uslug-otdelnymi-vidami-yuridicheskikh-lic/>

По требованию прокуратуры Абзелиловского района (Респ. Башкортостан) директор лесхоза оштрафован за нарушения законодательства о закупках

- **Дата опубликования 10.06.2020**
- Прокуратура Абзелиловского района проверила исполнение законодательства при реализации национального проекта «Экология».
- **Установлено, что в феврале 2020 года директор ГАУ РБ «Абзелиловский лесхоз» вместо проведения электронного аукциона заключил с индивидуальным предпринимателем договор на оказание услуг по сбору семян сосны на сумму 40 тыс. рублей.**
- При этом информация о контракте не была включена в план закупок учреждения и не размещена в единой информационной системе.
- Кроме того, несмотря на то, что фактически договор был исполнен, заказчик не оплатил выполненные работы.
- По данному факту по инициативе прокуратуры района руководитель лесхоза привлечен к административной ответственности по ч.ч. 1, 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- По результатам рассмотрения внесенного представления нарушения законодательства устранены, специалист по закупкам привлечен к дисциплинарной ответственности.
- Источник <https://bashprok.ru/news/news.php?ID=113388>

О результатах проверок исполнения закона при осуществлении закупок у единственного поставщика (Калининградская обл.)

- **Дата опубликования: 04.06.2019**
- Прокурорами городов и районов области также выявлены факты незаконного осуществления закупок у единственного поставщика, неприменения конкурентных способов размещения заказа, искусственного дробления заказов.
- К примеру, прокурором Багратионовского района установлено, что в 2018 году ГБУЗ «Психиатрическая больница Калининградской области № 4» единый заказ на поставку продуктов питания искусственно раздроблен на 8 договоров с тождественным предметом, однородным по своему потребительскому значению, оформленных с целью формального соблюдения ограничения максимальной суммы муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком. По постановлению прокурора района и.о. главного врача привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации в виде штрафа в размере 30 тысяч рублей
- Также прокурором района выявлены факты искусственного дробления договоров на поставку продуктов питания для детского сада, осуществления их закупки в иной форме, при этом такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в электронной форме. На этом основании прокурором района внесено представление в адрес заведующей МАДОУ ЦРР – д/с «Теремок», которое рассмотрено и удовлетворено, а также в отношении заведующей вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, **предусмотренном частью 1 статьи 7.32.3 КоАП Российской Федерации. По постановлению прокурора указанное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей.**
- Источник: <http://prokuratura39.ru/2019/06/04/o-rezultatakh-proverok-ispolneniya-za/>

3.3. Нарушения в документации о закупке

- Указание в документации о закупке технических характеристик, которым отвечает продукция только одного производителя
- При проведении закупки предъявляются завышенные (дискриминационные) требования к участникам закупки, что создает необоснованные препятствия для претендентов
- **Пример:** согласно документации о закупке руководитель организации - участника закупки (индивидуальный предприниматель) должен не менее 10 лет проработать в федеральных средствах массовой информации, в том числе не менее 5 лет в руководящем составе сетевых телеканалов. Результат таких требований – отсутствие конкуренции и заключение договора с единственным участником такой закупки
- [Нарушение части 6.1. статьи 3 223-ФЗ – закупка без эквивалента](#)

По постановлению заместителя Московского межрегионального транспортного прокурора ОАО «РЖД» привлечено к административной ответственности за нарушения требований законодательства о закупках

- **Дата опубликования 08.02.2021**
- Московская межрегиональная транспортная прокуратура провела проверку исполнения требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в ОАО «РЖД».
- Установлено, что более чем по 300 закупочным процедурам заказчиком существенно ограничен круг участников закупок путём неправомерно установленных предквалификационных требований на поставку инженерного и технологического оборудования. **Так, в документации установлено условие, что участник должен являться производителем либо обладать правом поставки, предоставленным производителем.**
- Имели место случаи не размещения в единой информационной системе сведений об исполнении контрактов и несвоевременного размещения сведений о их заключении.
- В связи с выявленными нарушениями заместителем межрегионального транспортного прокурора в отношении юридического лица и должностного лица Центральной дирекции закупок и снабжения – филиала ОАО «РЖД» возбуждены 4 дела об административных правонарушениях по ч. 4, 5 и 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- Постановлениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму свыше 100 тысяч рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2412366-po-postanovleniyu-zamestitelya-moskovskogo-mejregionalnogo-transportnogo-prokurora-oa-o-rjd-privlecheno.html>

Ставропольской транспортной прокуратурой приняты меры к устранению нарушений требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг

- **Дата опубликования: 06.11.2018**
- Ставропольской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг в акционерном обществе «Аэропорт Элиста».
- Установлено, что на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок изменения в план-график закупок на 2018 год размещены с нарушением сроков, предусмотренных «Положением о закупках» и Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Изучением документации о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку бензина и дизельного топлива установлено, что **одним из условий на поставку товара является расположение автомобильно-заправочной станции поставщика в радиусе 10 километров от аэропорта. Данное условие является ограничением конкуренции, влечет нарушение прав иных участников закупки.** Кроме того, выявлен факт ненадлежащего исполнения договора на поставку горюче-смазочных материалов на сумму более 1,3 млн. рублей.
- Нарушения требований законодательства о закупках выявлены также в АО «Международный аэропорт Ставрополь» и Ставропольском линейном отделе МВД России на транспорте.
- В этой связи в адрес руководителей внесено 3 представления об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих, направлена информация в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия для принятия мер в пределах компетенции.
- В отношении должностного лица АО «Аэропорт Элиста» Ставропольским транспортным прокурором возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг).
- Рассмотрение актов прокурорского реагирования и фактического устранения нарушений контролируется

- Примеры нарушений части 6.1. статьи 3 223-ФЗ

Прокуратура Западного административного округа города Краснодара провела проверку соблюдения законодательства о закупках товаров отдельными видами юридических лиц.

- **Дата опубликования: 22.02.2019**
- Установлено, что Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» на официальном сайте закупок в сети «Интернет» размещена документация для проведения электронного аукциона на поставку **автомобиля Kia Optima**, с ценой контракта более 1,5 млн рублей.
- Описание объекта закупки в нарушение требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона «О защите конкуренции» составлено «под конкретный товар» без указания на возможность предоставления его эквивалента, что, соответственно, могло привести к ограничению конкуренции.
- Кроме того, автомобиль Kia Optima должен иметь комплектацию «Люкс», оснащаться следующими техническими характеристиками: подрулевые лепестки, кожаные сиденья, интерьер с отделкой черным глянцем, глушитель с хромированной насадкой (2шт.), приборная панель Supervision, консоль с отделкой кожей, датчики света, дождя, курсовой устойчивости, отдельный климат контроль, система бесключевого доступа и запуск двигателя кнопкой, камера заднего вида, дефлекторы окон и другими дополнительными опциями, не влияющими на ходовые характеристики автомобиля.
- По данному факту прокуратурой округа учреждению объявлено предостережение, **в результате закупка автомобиля отменена.**
- **Источник:**
<https://procrf.ru/news/719387-v-krasnodare-blagodarya-vmeshatelstvu-prokuraturyi-predotvrascheno-nepravomernoe-rashodovanie-byudjetnyim-uchrejdeniem.html>

После вмешательства прокуратуры автономного округа отменена закупка дорогостоящих внедорожников

- **Дата опубликования 02 Июля 2019.**
- Прокуратурой автономного округа по результатам мониторинга официального сайта системы закупок проведена проверка соблюдения ГУ ЯНАО «Многофункциональный центр» законодательства о закупках.
- Установлено, что 21.06.2019 учреждением размещено извещение о проведении запроса котировок на приобретение автотранспортных средств на общую сумму 4 млн. рублей.
- **Из содержания технического задания следует, что предметом закупки является 2 автомобиля марки «Toyota Rav-4».**
- В соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик при описании в документации о конкурентной закупке ее предмета не должен, в том числе, включать требования или указания в отношении товарных знаков.
- Установление таких требований влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.
- Кроме того, заказчиком незаконно установлено требование о том, что указанные автомобили должны быть поставлены в комплектации повышенной комфортности. В дополнении к стандартной комплектации автомобиля выбранная учреждением комплектация включала рулевое колесо с кожаной обивкой и подогревом, элементы передней панели с отделкой кожей, двухзонный климат-контроль, датчик дождя, мультимедиа систему Toyota Touch 2 с экраном 7" и другие опции. Подобное условие закупки не обусловлено ее целями и влечет за собой дополнительные расходы.
- **В этой связи прокуратурой автономного округа руководителю учреждения внесено представление, которое незамедлительно рассмотрено.**
- Противоречащая требованиям федерального законодательства закупка отменена, в отношении виновных лиц назначено проведение служебной проверки.
- Источник:
<http://www.prokyanao.ru/news/posle-vmeshatelstva-prokuratury-avtonomnogo-okruga-otmenena-zakupka-dorogostoyashchikh-vnedorozhnikov/>

По требованию Белгородской транспортной прокуратуры ОАО «РЖД» оштрафовано за нарушения законодательства при закупках продуктов питания для детей в оздоровительном лагере

- **Дата опубликования: 22.05.2019**
- Белгородская транспортная прокуратура провела проверку соблюдения законодательства при организации питания детей в детском оздоровительном лагере «Липки» Дирекции социальной сферы Юго-Восточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД».
- Установлено, что при проведении аукциона закупок на право заключения договора поставки продуктов питания в извещении заказчик не указал краткое описание предмета закупки. **В техническом задании в одной из позиций продуктов питания указан товарный знак «Несквик» без указания на возможность поставки эквивалента, также использованы несоответствующие наименования поставляемых товаров ГОСТы и ГОСТы, утратившие силу.**
- В связи с выявленными нарушениями Белгородской транспортной прокуратурой в отношении ОАО «РЖД» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг).
- **Постановлением Федеральной антимонопольной службы ОАО «РЖД» привлечено к административной ответственности в виде штрафа.**
- Источник:
<https://procrf.ru/news/746380-po-trebovaniyu-belgorodskoy-transportnoy-prokuraturyi-oao-rjd-oshtrafovano-za-narusheniya.html>

Прокуратурой города Калуги проведена проверка исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности ГП «Калугаоблводоканал», в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства

- **Дата опубликования: 12.11.2019**
- Установлено, что предприятием в текущем году проведена закупка автогидроподъемника телескопического на шасси «Камаз».
- В документации о закупке указано, что требуется автотранспорт **на базе шасси «Камаз 43118»**. Также указаны иные функциональные характеристики закупаемого товара. Слова "(или эквивалент)" при описании объекта закупки не использовались.
- «КАМАЗ» является товарным знаком, принадлежащим ОАО «КАМАЗ».
- При этом проверкой установлено, что предусмотренных законом оснований для использования при описании объекта закупки указанного товарного знака не имелось, доказательств отсутствия другого способа (кроме использования товарного знака), обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик предмета закупки, в ходе проверки не представлено, товарный знак «КАМАЗ» при описании объекта закупки использован в нарушение требований закона.
- Аналогичным образом в документах о закупках бортового автомобиля на шасси «Камаз» и аварийно-ремонтных мастерских на шасси «Hyundai HD 78» при описании объектов закупок использованы товарные знаки «КАМАЗ» и «Hyundai» соответственно.
- По факту выявленных нарушений прокуратурой города возбуждены дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностного и юридического лиц ГП «Калугаоблводоканал», по результатам рассмотрения которых виновным лицам назначены штрафы на общую сумму 7 тыс. рублей.
- С целью устранения и недопущения впредь подобных нарушений в адрес руководителя ГП «Калугаоблводоканал» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.
- Источник: <https://procrf.ru/news/1038491-prokuraturoy-goroda-kalugi-provedena-proverka-ispolneniya-zakonodatelstva-o-zakupkah.html>

Прокуратура Туринского района проверила исполнение образовательными организациями Туринского городского округа требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

- **Дата опубликования 28.04.2020**
- В ходе надзорных мероприятий выявлены факты ненадлежащего описания объектов закупки в конкурсной документации.
- Так, директором МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1» г. Туринска при осуществлении закупки оргтехники посредством сайта www.zakupki.gov.ru, **были указаны конкретные марки закупаемого товара.**
- Вышеуказанное является нарушением требований п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.
- Аналогичное нарушение допущено при осуществлении закупки директором МАОУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» г. Туринска при закупке спортивного инвентаря.
- Данные обстоятельства являются нарушением одного из основных принципов осуществления закупки – отсутствия ограничения допуска к участию в закупке.
- По факту выявленных нарушений прокуратура района в отношении директоров вышеуказанных муниципальных образовательных учреждений возбудила дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг).
- Управление Федеральной Антимонопольной службы по Свердловской области, рассмотрев постановление прокуратуры, оштрафовало указанных руководителей образовательных учреждений на 2 тыс. рублей каждую.
- Кроме того, прокуратура в адрес руководителей муниципальных учреждений внесла представления с требованием об устранении нарушений федерального законодательства, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены два должностных лица образовательных учреждений.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2102955-v-turinske-rukovoditeli-obrazovatelnyih-uchrejdений-privlechenyi-k-administrativnoy-otvetstvennosti-za.html>

По инициативе прокуратуры Ростовской области оштрафован виновный в ограничении конкуренции директор учреждения, торги признаны незаконными

- **Дата опубликования 21.06.2021**
- Прокуратура области провела проверку соблюдения Федеральным государственным бюджетным учреждением «Управление «Ростовмелиоводхоз» законодательства о закупках.
- Установлено, что в октябре 2020 года учреждением организованы торги на покупку автотранспортного средства. При этом в описание объекта закупки (легкового автомобиля) включены требования к товару, соответствующие единственной представленной на рынке модели – Toyota Camry. В итоге приобретен автомобиль указанной модели в люксовой комплектации стоимостью 2,4 млн руб.
- Такие действия повлекли ограничение конкуренции участников закупки, в связи с чем в отношении директора филиала федерального учреждения прокуратурой области возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц). Уполномоченным органом на руководителя филиала учреждения наложен административный штраф.
- Также прокуратурой области в суд направлено исковое заявление о признании торгов и договора покупки автомобиля недействительными.
- Судом требования прокуратуры области удовлетворены в полном объеме.
- Решение суда в законную силу не вступило.
- Источник:

Краевое государственное автономное учреждение «Красноярская база авиационной и наземной охраны лесов» привлечено к административной ответственности за ограничение конкуренции при проведении закупок

Дата опубликования 09.07.2021

- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю рассмотрено дело об административном правонарушении, возбужденное на основании материалов Красноярской транспортной прокуратуры в отношении КГАУ «Лесопожарный центр» за нарушения требований законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что КГАУ «Лесопожарный центр» в рамках реализации национального проекта «Экология» в апреле текущего года разместило в единой информационной системе в сфере закупок два запроса котировок в электронной форме на поставку 3 лодок с тремя подвесными лодочными моторами общей начальной (максимальной) ценой не более 2 683 тыс. рублей. Однако технические требования к подвесным моторам были составлены таким образом, что под них подходили лишь определенные товары и это привело к ограничению конкуренции.
- По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении учреждение привлечено к административной ответственности, предусмотренной частью 7 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в виде штрафа в размере 5 тыс. рублей.
- Красноярским транспортным прокурором руководителю учреждения внесено представление об устранении нарушений закона, которое удовлетворено, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, заказчиком проведены повторные торги, определены победители, предложившие наиболее выгодную цену. В результате повторных торгов стоимость поставки лодок с моторами снизилась на 225 тыс. рублей от начальной (максимальной) цены.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2459471-kraevoe-gosudarstvennoe-avtonomnoe-uchrejdenie-krasnoyarskaya-baza-aviatsionnoy-i-naz>

После вмешательства прокуратуры Центрального административного округа города Краснодара отменена закупка дорогостоящего автомобиля

- 10 Декабрь 2021 года
- Прокуратура Центрального административного округа г. Краснодара провела проверку соблюдения законодательства в сфере закупок при объявлении МУП «КТТУ» закупки на поставку автомобиля.
- Так, МУП «КТТУ» объявила закупку на поставку легкового автомобиля для собственных нужд с начальной ценой контракта в размере 4 497,6 тыс. руб.
- При этом в нарушение требований законодательства, ограничивающих конкуренцию закупаемого для нужд транспортное средство, МУП «КТТУ» в конкурсной документации установила завышенные технические характеристики автомобиля, которым соответствовал автомобиль Volkswagen Caravelle.
- В целях недопустимости нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и законодательства о защите конкуренции директору МУП «КТТУ» прокурор объявил предостережение о недопустимости нарушений закона, по результатам проверки закупка отменена.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2503386-posle-vmeshatelstva-prokuratury-tsentralnogo-administrativnogo-okruga-goroda-krasnodar>

По постановлению прокуратуры Краснопартизанского района к административной ответственности за нарушение закона в сфере закупок привлечен директор учреждения

- **Дата опубликования 05.03.2021**
- Прокуратура Краснопартизанского района провела проверку исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров для государственных и муниципальных нужд.
- Установлено, что для определения поставщика продукции мукомольно-крупяного производства для нужд ГАУ СО «Михайловский ПНИ» руководитель утвердил аукционную документацию, разместив извещение о проведении электронного аукциона в Единой информационной системе в сфере закупок.
- **Однако в указанной аукционной документации обязательным требованием определено соответствие манной крупы ГОСТу, который отменен приказом Министерства промышленности и торговли РФ.**
- Данное обстоятельство послужило основанием для возбуждения прокуратурой района в отношении директора ГАУ СО «Михайловский ПНИ» дела об административном правонарушении по ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ (несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг).
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области директору учреждения назначен штраф в размере 2 тыс. рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2420153-po-postanovleniyu-prokuraturyi-krasnopartizanskogo-rayona-k-administrativnoy-otvetstvennosti-za-narushenie.html>

3.4. Нарушения в действиях закупочной КОМИССИИ

- Комиссия не проверяет документы участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке
- Комиссия предъявляет дополнительные требования к участникам закупки, не предусмотренные документацией о закупке, и необоснованно отказывает в допуске к участию в закупке
- Комиссия не отклоняет заявку участника закупки, несмотря на то, что она не соответствует требованиям документации о закупке

Что за такое бывает в соответствии со статьей 7.32.3 КОАП?

- 8. Предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -
- влекут наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.**

3.5. Нарушения при заключении и исполнении договоров

- Заказчик объявляет конкурентную процедуру и, следовательно, планирует заключить договор без соблюдения процедуры одобрения крупной сделки, несмотря на то, что такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством РФ
- Заказчик заключает договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушая порядок подготовки и проведения такого способа закупки, указанного в Положении о закупке
- Заказчик заключает договор с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без мониторинга цен на аналогичные товары
- Условия заключенного договора отличаются от условий, указанных в документации о закупке
- **Пример:** в заключенном договоре исключена возможность заказчика уменьшать размер оплаты за неудовлетворительное выполнение или невыполнение работ подрядчиком, значительно – в 10 тыс. раз снижен максимальный размер штрафных санкций, применяемых заказчиком при неустранении недостатков, заказчик утратил право на предъявление претензий к подрядчику по качеству выполненных работ, исключено право на одностороннее расторжение договора и расторжение договора по соглашению сторон. Прокуратура отмечает, что такие действия выглядят как сговор между заказчиком и подрядчиком с целью дать подрядчику максимально льготные условия и поставить Заказчика в условия сильнейшей зависимости от Подрядчика..
- Заказчик уклоняется от исполнения заключенного договора
- Заказчик допускает просрочку исполнения договоров, в том числе несвоевременно принимает и несвоевременно оплачивает поставленную продукцию
- Заказчик не проверяет качество поставляемого товара
- Заказчик фактически приобретает (принимает) товар, несоответствующий требованиям, установленным в документации о закупке
-

Федеральный закон от 22.12.2020 № 453-ФЗ
"О внесении изменений в статьи 7.32.3 и 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» – с.02.01.2021

"9. Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.";

Контрольным органом за этим нарушением определен ФАС России

Прокуратура Киевского района г. Симферополя принимает меры к устранению нарушений прав предпринимателей

- Дата опубликования 19.04.2021
- Прокуратура Киевского района г. Симферополя проверила соблюдение ГУП РК «Крымавтодор» требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по договорам, заключенным с субъектом малого или среднего предпринимательства.
- Установлено, что предприятием не соблюдаются сроки оплаты по договорам, заключенным с субъектом малого или среднего предпринимательства.
- По постановлению прокурора **юридическое лицо привлечено к административной ответственности** по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства) **в виде штрафа в размере 50 000 рублей.**
- Источник
http://simadm.ru/media/uploads/userfiles/2021/04/19/%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%8B_%D0%BA_%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8E_%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2_%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B9.pdf

В Балашове по результатам принятых мер прокурорского реагирования восстановлены права предпринимателя на оплату исполненного договора

- Дата опубликования 14.05.2021
- По результатам проведенной прокуратурой города Балашов проверки соблюдения прав предпринимателей на своевременную оплату исполненных государственных договоров выявлены нарушения требований Федерального от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части соблюдения заказчиком МУП «Комбинат бытового обслуживания» срока оплаты договора, заключенного с индивидуальным предпринимателем.
- На момент проведенной проверки сумма задолженности заказчика перед хозяйствующим субъектом превысила 370 тыс. рублей.
- По данному факту прокуратурой Саратовской области в отношении ответственного должностного лица заказчика возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- По результатам рассмотрения административного дела УФАС России по Саратовской области виновное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2441063-v-balashove-po-rezultatam-prinyatyih-mer-prokurorskogo-reagirovaniya-vozstanovleniyi-prava.html>

Прокуратура Левобережного района г. Липецка защитила имущественные права субъекта малого бизнеса

- Дата опубликования 27.05.2021
- Прокуратура Левобережного района г.Липецка провела проверку исполнения федерального законодательства о закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в деятельности МУП «Липецкий пассажирский транспорт».
- Установлено, что в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» МУП «Липецкий пассажирский транспорт» заключил с субъектом малого бизнеса , ООО «АТИ», договор на поставку жидкости для системы SCR стоимостью 389 690 рублей.
- По состоянию на 22.03.2021 сумма просроченной задолженности по оплате поставленного товара составила 297 395 рублей.
- Поскольку МУП «Липецкий пассажирский транспорт» допустило нарушение сроков и порядка оплаты услуг по договору с субъектом малого бизнеса, прокурор возбудил в отношении директора МУП «Липецкий пассажирский транспорт» дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- Наряду с этим, в адрес руководителя предприятия внесено представление об устранении допущенных нарушений законности. Устранение нарушений взято на контроль.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2445162-prokuratura-levoberejnogo-rayona-g-lipetska-zaschitila-imuschestvennyie-prava-subyekt-a-malogo.html>

В Симферополе государственное предприятие оштрафовано за несвоевременную оплату работ по договорам

- Дата опубликования 23.06.2021
- Прокуратура Центрального района г. Симферополя провела проверку исполнения требований законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.
- Установлено, что одно из государственных унитарных предприятий, осуществляющее деятельность в сфере пассажирских перевозок, в 2020 году заключило договоры об оказании услуг и выполнении работ.
- Предприниматели в феврале 2021 года выполнили работы и предоставили услуги, предусмотренные договорами.
- При этом государственным предприятием был нарушен 15-дневный срок оплаты по исполненным договорам. В этой связи субъекты хозяйственной деятельности своевременно оплату не получили.
- По фактам выявленных нарушений прокурор в отношении предприятия возбудил дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).
- Рассмотрев предоставленные прокурором доказательства, Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и г. Севастополю юридическое лицо оштрафовано на 50 тыс. рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2454260-v-simferopole-gosudarstvennoe-predpriyatie-oshtrafovano-za-nesvoevremennuyu-oplatu-robot-po.html>

Кольчугинской межрайонной прокуратурой (Владимирская обл.) выявлены нарушения законодательства о закупках в деятельности муниципального предприятия

- Дата опубликования 05.07.2021
- Кольчугинской межрайонной прокуратурой в июне 2021 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в части своевременности оплаты выполненных работ (оказанных услуг) в муниципальном унитарном предприятии города Кольчугино «Коммунальник».
- Установлено, что между указанным выше предприятием и ООО «Технология Тепла» заключен договор теплоснабжения и горячего водоснабжения.
- В рамках исполнения контракта со стороны МУП г. Кольчугино «Коммунальник» неоднократно имели место факты просрочки исполнения обязательств в виде несвоевременной оплаты оказанной услуги.
- В этой связи в отношении муниципального предприятия возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства), которое находится на рассмотрении.

Органами прокуратуры Краснодарского края выявлены нарушения прав предпринимателей по договорам на поставку товаров (работ, услуг)

- Дата опубликования 03.08.2021
- В истекшем периоде 2021 года органы прокуратуры края выявляли отдельные нарушения прав предпринимателей на оплату товаров (работ, услуг) по договорам, заключенным с хозяйствующими субъектами в порядке Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Так, прокурор Курганинского района в деятельности ГАПОУ КК «Курганинский аграрно-технологический техникум» выявил факты нарушения сроков оплаты за предоставленные услуги по охране, что повлекло образование задолженности перед поставщиком охранных услуг ООО ОО «Казачья дружина» в размере более 500 тыс. руб.
- С учётом изложенного прокурор директору учреждения внес представление, по результатам рассмотрения которого задолженность погашена в полном объеме, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.
- Кроме того, в отношении директора техникума возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг), которое рассмотрено УФАС России по Краснодарскому краю, виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. руб. Штраф оплачен.
- Аналогичные факты нарушений выявлялись прокурорами Каневского, Приморско-Ахтарского районов, Белореченским межрайонным прокурором, виновные лица привлечены к административной ответственности.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2466577-organami-prokuraturyi-krasnodarskogo-kрая-vyiyavlenyi-narusheniya-prav-predprinimatelov-po-dogovoram.html>

После вмешательства прокуратуры в Симферополе перед предпринимателем погашена задолженность по исполненному контракту

- Дата опубликования 31.08.2021
- Прокуратура Железнодорожного района г. Симферополя провела проверку исполнения требований законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
- Установлено, что МУП «Железнодорожный жилсервис» заключен с предпринимателем договор на проведение работ по дератизации, дезинсекции и дезинфекции общедомового имущества и дворов на территории района.
- Субъект хозяйственной деятельности условия договора выполнил, вместе с тем оплату не получил.
- По результатам внесенного прокурором района представления задолженность в размере порядка 370 тыс. рублей погашена в полном объёме.
- За допущенные нарушения в отношении субъекта малого предпринимательства бывший руководитель предприятия привлечен к административной ответственности по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) в виде штрафа в сумме 30 тыс. рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2474366-posle-vmeshatelstva-prokuraturyi-v-simferopole-pered-predprinimatelem-pogashena-zadoljennost-po.html>

По материалам прокуратуры директор муниципального предприятия привлечен к административной ответственности за несвоевременные расчеты с подрядчиками по исполненным контрактам

- Дата опубликования 03.09.2021
- Прокуратурой Советского района г. Орска проведена проверка соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности по вопросу своевременности оплаты по исполненным контрактным обязательствам.
- Установлено, что муниципальное предприятие, имея возможность своевременной оплаты организациям и индивидуальным предпринимателям, с которыми с начала 2021 года были заключены договоры в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не выполнило свои обязательства в установленный договорами срок.
- По факту выявленного нарушения прокуратурой Советского района г. Орска в отношении директора МУПа, допустившего образование задолженности перед предпринимателями, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- По результатам рассмотрения административного материала, Управлением федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области директору предприятия назначено наказание в виде штрафа в размере 35 тыс рублей.

После вмешательства прокуратуры перед предпринимателем погашена задолженность по исполненному контракту на сумму свыше 25 млн рублей

- 22 Сентябрь 2021 года
- Прокуратура Санкт-Петербурга провела проверку по обращению предпринимателя, поступившему в ходе личного приема первого заместителя прокурора города Виктора Мельника, о неполучении оплаты по исполненному контракту, заключенному в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Установлено, что акционерное общество с долей государственного участия имело задолженность перед предпринимателем по исполненному договору на поставку кабельной продукции на сумму более 25 млн рублей.
- В целях устранения выявленных нарушений прокуратура внесла представление руководителю коммерческой организации, которое рассмотрено и удовлетворено.
- Кроме того, по постановлению прокуратуры заказчик также привлечен к административной ответственности по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) в виде штрафа в размере 50 тыс. рублей.

По результатам проверки прокуратуры Закаменского района (Респ. Бурятия) субъекту малого предпринимательства произведена оплата за выполненные работы

Дата опубликования 18.11.2021

- Прокуратура Закаменского района проверила исполнение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при реализации национального проекта «Жилье и городская среда».
- Установлено, что муниципальным автономным учреждением «Кристалл» администрации муниципального образования – городского поселения «Город Закаменск» с индивидуальным предпринимателем заключен контракт по благоустройству дворовой территории в г. Закаменск.
- В нарушение закона выполненные работы по контракту в установленный срок в полном объеме не оплачены.
- В связи с этим прокурор района внес представление главе городского поселения, которое удовлетворено, оплата подрядчику произведена, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.
- Кроме того, прокурором **в отношении бухгалтера учреждения** возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты работ по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого предпринимательства). Виновному назначено наказание в виде предупреждения.
- Источник

Прокуратурой города защищены права субъектов малого предпринимательства на своевременную оплату по договору

- 07 Декабрь 2021 года
- Прокуратурой города Самары выявлены факты несвоевременной оплаты по договору, заключенному в рамках несвоевременной оплаты по договорам, заключенным в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Установлено, что между МП г.о. Самара «Благоустройство» и ООО «Сириус» заключен договор на поставку летней спецодежды и обуви.
- В соответствии с условиями договора, расчеты исполнителем осуществляются после оказания услуг, предусмотренных договором, в течении 15 рабочих дней, с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг по договору. Вместе с тем оплата за оказанные услуги в сумме 920 тыс. рублей не произведена субъекту малого предпринимательства.
- С учетом изложенного прокуратурой города в адрес директора МП г.о. Самара «Благоустройство» внесено представление, которое находится на рассмотрении.
- По постановлению прокурора города директор предприятия и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ и назначено наказание в виде штрафа в отношении должностного лица в размере 30 тыс. рублей, юридического лица 50 000 руб

В Иркутской области после прокурорского вмешательства погашена задолженность по контрактам на сумму свыше 6 млн рублей

- 13 Декабрь 2021 года
- Прокуратура г. Братска провела проверку исполнения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.
- Установлено, что между Братским перинатальным центром и субъектами предпринимательской деятельности заключены государственные контракты на поставку товаров медицинского назначения.
- Во исполнение условий договоров исполнителями медицинские товары поставлены на сумму 6,3 млн рублей и в полном объеме приняты заказчиком. Однако своевременная оплата учреждением здравоохранения не произведена.
- В связи с этим прокуратура внесла представление руководителю перинатального центра.
- После вмешательства прокуратуры задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности погашена в полном объеме.

В Нижегородской области в результате прокурорского вмешательства перед субъектами предпринимательства погашены долги по исполненным контрактам на сумму свыше 21 млн рублей

- 27 Декабрь 2021 года
- Прокуратура Нижегородского района г. Нижнего Новгорода провела проверку исполнения законодательства в части своевременности оплаты заказчиками обязательств по исполненным контрактам.
- Установлено, что между государственным предприятием «Нижегородский пассажирский автомобильный транспорт» и коммерческими организациями были заключены контракты на поставку товаров. Несмотря на то, что условия соглашений полностью исполнены, в установленный срок оплата по ним произведена не была. В результате перед 32 субъектами малого и среднего предпринимательства образовалась задолженность в размере более 21 млн рублей.
- В связи с выявленными нарушениями прокуратура внесла руководителю предприятия представление, возбудила в отношении должностного лица дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- По итогам прокурорского вмешательства задолженность перед предпринимателями полностью погашена.

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти приняты меры реагирования в связи несвоевременной оплатой субъекту малого предпринимательства выполненных по госконтракту работ

- Дата опубликования 26.11.2021
- Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти выявлен факт несвоевременной оплаты по договору, заключенному в рамках Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Установлено, что между ГАПОУ СО «Тольяттинский машиностроительный колледж» и ООО «Арсенал» заключен договор на оказание услуг по ремонту легкового автомобиля.
- В соответствии условиями договора, расчеты с исполнителем осуществляются после оказания услуг, предусмотренных договором, **в течение 14 рабочих дней** с момента представления подписанного сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг по договору.
- Вместе с тем оплата за оказанные услуги в размере 99 900 рублей произведена субъекту малого предпринимательства с нарушением установленного срока.
- С учетом изложенного прокуратурой района в адрес руководителя образовательного учреждения внесено представление, которое находится на рассмотрении.
- Кроме того, в отношении юридического лица и руководителя учреждения возбуждены дела об административном правонарушении по ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2498805-prokuraturoy-avtozavodskogo-rayona-g-tolyatti-prinyatyi-meryi-reagirovan>

В Нижегородской области в результате прокурорского вмешательства перед субъектами предпринимательства погашены долги по исполненным контрактам на сумму свыше 21 млн рублей

- Дата опубликования 27.12.2021
- Прокуратура Нижегородского района г. Нижнего Новгорода провела проверку исполнения законодательства в части своевременности оплаты заказчиками обязательств по исполненным государственным контрактам.
- Установлено, что между государственным предприятием «Нижегородский пассажирский автомобильный транспорт» и коммерческими организациями были заключены контракты на поставку товаров. Несмотря на то, что условия соглашений полностью исполнены, в установленный срок оплата по ним произведена не была. В результате перед 32 субъектами малого и среднего предпринимательства образовалась задолженность в размере более 21 млн рублей.
- В связи с выявленными нарушениями прокуратура внесла руководителю предприятия представление, возбудила в отношении должностного лица дело об административном правонарушении по ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства).
- По итогам прокурорского вмешательства задолженность перед предпринимателями полностью погашена.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2508401-v-nijegorodskoy-oblasti-v-rezultate-prokurorskogo-vmeshatelstva-pered-su>

Проверяют сроки даже не по МСП

- Дата опубликования 08.06.2021
- Прокуратурой Западного административного округа г. Москвы по обращению директора организации, являющейся исполнителем по государственному контракту, заключенному с ГБУ «Жилищник района Проспект Вернадского», проведена проверка соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в ходе которой выявлены нарушения, выразившиеся в несвоевременной оплате поставленных товаров.
- Установлено, что на основании ГБУ «Жилищник района Проспект Вернадского» по результатам электронного аукциона 14.09.2020 заключен гражданско-правовой договор № 308-20 (далее – Договор) с ООО Торговый дом «Межпромтехнология» на поставку общестроительных материалов для капитального ремонта МКД в объеме, установленном Техническим заданием (приложение № 1 к Договору). Цена Договора – 2 339 735,07 руб.
- Согласно п. 2.5.2 Договора заказчик оплачивает товары по факту поставки в течение 30 календарных дней с момента получения счета после подписания заказчиком акта приемки-передачи поставленных товаров.
- Вместе с тем, в нарушение требований ст. 309, ч. 1 ст. 314 ГК РФ, Закона № 223-ФЗ, а также условий Договора ГБУ «Жилищник района Проспект Вернадского» срок оплаты поставленных исполнителем товаров неоднократно нарушен.
- В связи с выявленными нарушениями прокуратурой округа директору ГБУ «Жилищник района Проспект Вернадского» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено.
- Источник: <https://ramenki.mos.ru/presscenter/news-on-main/detail/10017190.html>

3.6. Неправильное применение Закона № 223-ФЗ

- Заказчик при осуществлении закупок применяет Закон № 223-ФЗ, тогда как должен был применять Закон № 44-ФЗ
- **Пример.** Прокурорской проверкой установлено, что автономное учреждение заключило договор на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту актового зала. Финансирование ремонтных работ осуществлено за счет средств областного бюджета, поступивших заказчику в виде субсидии.
- При заключении договора заказчик ошибочно руководствовался положениями Закона № 223-ФЗ, так как в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ при предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения именно Закона № 44-ФЗ.

Специализированная прокуратура вскрыла факты осуществления бюджетным учреждением закупок в порядке, не предусмотренном действующим законодательством (Хабаровский край)

- **Дата опубликования: 24.05.2019**
- Прокуратурой по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 99 ФМБА России», в ходе которой выявлены нарушения.
- Установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Учреждения утверждено и размещено в единой информационной системе его руководителем 24.01.2019, то есть после начала года осуществления закупочной деятельности.
- Данное обстоятельство, в силу прямого указания законодательства о закупках, влечет запрет на осуществление Учреждением в 2019 году закупочной деятельности по правилам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 99 ФМБА России», которая в таком случае подлежит осуществлению в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- Вместе с тем Учреждение по истечении 4 месяцев 2019 года неправоммерно провело 13 закупочных процедур по правилам Федерального закона № 223-ФЗ и Положения о закупке ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 99 ФМБА России», по результатам которых заключено 9 договоров, что противоречит требованиям федерального законодательства.
- По данному факту прокурором в отношении контрактного управляющего Учреждения возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях – осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке.
- Дополнительно начальнику Учреждения внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, направленное на пресечение незаконной закупочной деятельности. Принятые по итогам проверки акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении.

• Источник:

<https://procrf.ru/news/747039-spetsializirovannaya-prokuratura-vskryila-faktyi-osuschestvleniya-byudjetnyim-uchrejdeniem-zakupok-v-poryad>

По инициативе прокуратуры Майминского района за заключение муниципального контракта без проведения конкурсных процедур заказчик привлечен к административной ответственности

- **Дата опубликования 17.06.2020**
- Прокуратурой Майминского района проведена проверка исполнения требований законодательства о контрактной системе.
- Установлено, что Муниципальным автономным учреждением «Отделом капитального строительства МО «Майминский район» в нарушение требований ст. 15 Закона о контрактной системе (№ 44-ФЗ), ст. 1 Закона о закупках (№ 223-ФЗ) неправомерно осуществлена закупка у единственного подрядчика на право заключения договора на строительство детского сада на 125 мест по ул. Молодежная, 18 в с. Майма.
- По результатам проверки прокурором в отношении должностного лица возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 7.32.3 КоАП РФ (осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд).
- Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай руководитель автономного учреждения привлечен к административной ответственности и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.
- Источник
<https://procrf.ru/news/2336376-po-initsiative-prokuraturyi-mayminskogo-rayona-za-zaklyuchenie-munitsipalnogo->

Благодарю за внимание!

Трефилова Татьяна Николаевна -

igzgos@gmail.com

Инстаграм @t.n.trefilova