

Место и роль административного права в правовой системе

Лекция № 3

Административное право, наряду с конституционным, гражданским и уголовным, является основополагающей публичной отраслью правовой системы Российской Федерации и характеризуется, прежде всего, назначением административного права, нормы которого обеспечивают практическую реализацию всей совокупности законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих, помимо деятельности органов исполнительной власти, практически все стороны жизни государства. Поэтому административное право неизбежно вступает в тесное взаимодействие с другими отраслями права. По сути, нет ни одной сферы общественной жизни, которая выпадала бы из-под сферы действия административно-правового контроля.

Административное и конституционное право

Конституционное (государственное) право является ведущей отраслью в системе права Российской Федерации. Устанавливая в правовой форме основополагающие принципы устройства общества и государства, определяя общие основы управления всеми общественными процессами, эта отрасль тем самым дает необходимые ориентиры правового регулирования во всех сферах общественных отношений.

Конституционное право устанавливает базовые принципы организации и функционирования органов исполнительной власти, место ее субъектов в управлении делами государства, правовые основы их формирования и взаимоотношений с субъектами других ветвей единой государственной власти (ст. 10, 11, 71 – 72, 77, 83 – 88, 102 – 103, 110 – 117 Конституции РФ)

Административное и конституционное право

права и свободы человека и гражданина, значительная часть которых практически реализуется в сфере государственного управления (ст. 31-33, 111, 117) и т.п. Конституция Российской Федерации – основной закон государства, положения которой являются исходными для всех отраслей, в том числе и административного, права. Так, в качестве базовых положений выступают принципы федеративного устройства государства, разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами и т.д.

Административное и конституционное право

Административное право основывается на конституционных принципах организации системы власти, компетенции и основных началах деятельности всех органов государства; детализирует и конкретизирует нормы конституционного права, определяя при этом правовой механизм осуществления прав и свобод граждан (гл. 2, ст. 33, 45, 46), полномочия звеньев системы исполнительной власти различных уровней; административно-правовой статус конкретных участников управленческих отношений и административно-правовые средства его защиты.

Административное и гражданское право

Предметом гражданского права выступают имущественные и личные неимущественные отношения. Нормы административного права регулируют порядок реализации этих отношений, определяют правовой статус и порядок деятельности юридических лиц как государственных, так и негосударственных (например, органы исполнительной власти осуществляют регистрацию юридических лиц (всех форм собственности), реализуя тем самым положение ФЗ 2001 г. "О государственной регистрации юридических лиц"⁴ и ФЗ 2011 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности"⁵ – выдавая лицензии). Кроме того, нормами административного права регулируются отношения между соответствующими органами по управлению государственным имуществом.

Административное и уголовное право

Соотношение между ними обусловлено сходством юридического состава административного правонарушения и преступления (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона). В отличие от преступлений, являющихся общественно-опасными деяниями, предусмотренными Уголовным кодексом РФ, административное правонарушение представляет противоправное виновное деяние физического или юридического лица, посягающее на установленные общеобязательные правила поведения, установленные как федеральными государственными органами, так и органами государственной власти субъектов РФ. (Например, установление законодательством города Москвы фиксированного штрафа за безбилетный проезд; Правила пользования Метрополитеном).

Административное и уголовное право

Некоторые административные наказания, предусмотренные КоАП РФ, во многом напоминают уголовные (например, административный арест, штраф). Однако применение уголовных и административных наказаний имеет существенное различие. Так, уголовное назначается только судом, в то время, как административное может назначаться различными органами исполнительной власти и их должностными лицами (например, сотрудниками ГИБДД) во внесудебном порядке. Уголовное осуждение порождает особое правовое последствие – судимость, в то время как административные санкции таких последствий не порождают.

Административное и уголовное право

В связи с изменением общественных условий может изменяться правовая оценка отдельных видов правонарушений. Так, деяния, ранее признаваемые административными проступками, могут быть включены в Уголовный кодекс РФ в качестве преступлений, и, наоборот, деяния, относившиеся к числу преступлений, могут быть переведены законодателем в число административных правонарушений, например, самовольная добыча янтаря (ст. 7.5 КоАП РФ) и др.

Административное и трудовое право

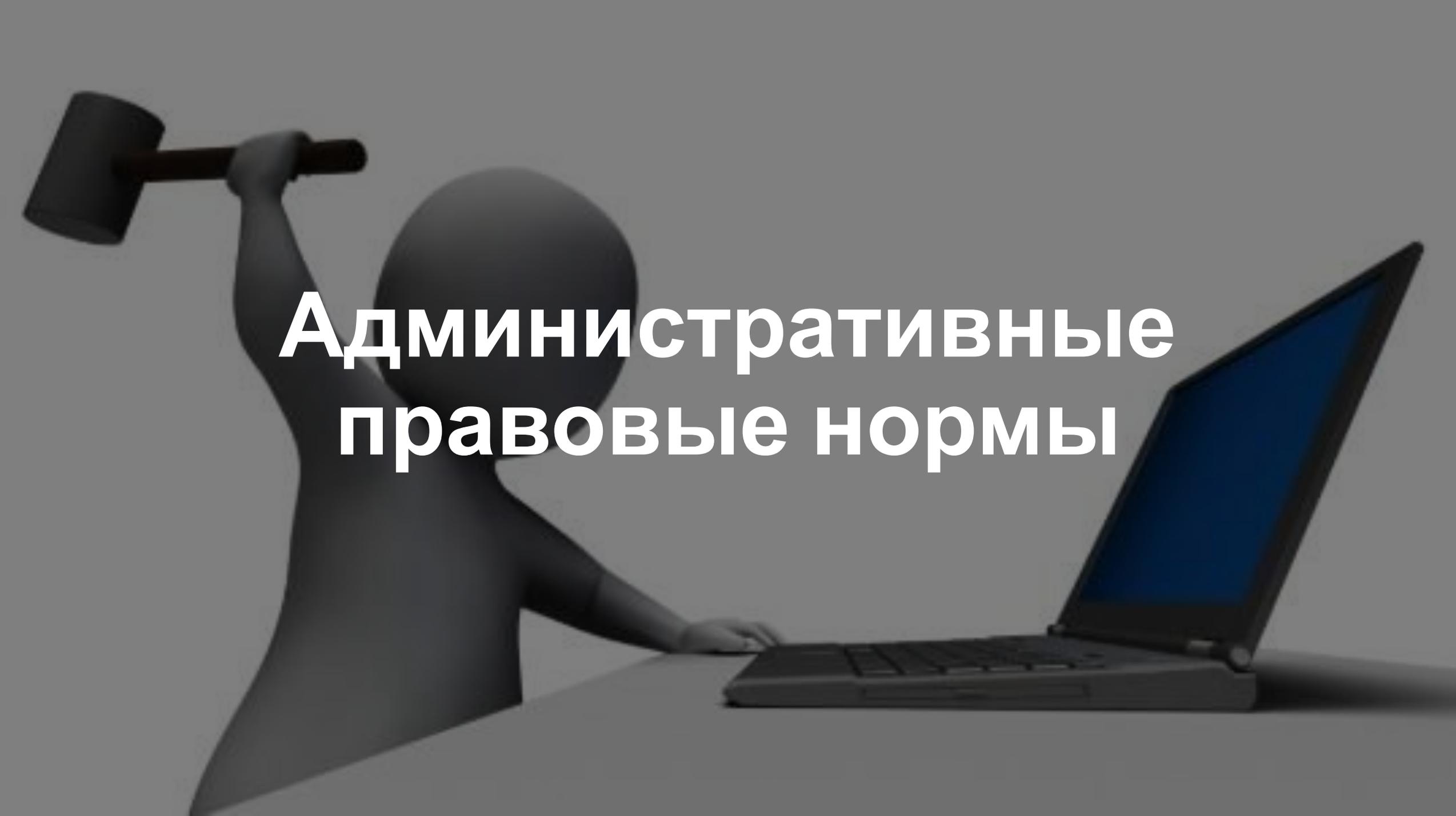
Их взаимосвязь обусловлена, во-первых, сходством предмета регулирования (в трудовом праве – организационно-управленческие отношения в сфере труда; в административном праве – отношения в сфере государственного управления) и, во-вторых, в сходстве метода регулирования (использование в обеих отраслях права способа государственно-властных предписаний).

Административное и трудовое право

Государственно-управленческая деятельность Российской Федерации, составляющая предмет административного права, носит универсальновластный характер. Для нее типично то, что субъекты административных отношений всегда находятся в соподчиненном (неравном) положении, т.е. один обладает властью давать предписания и распоряжения, а другой обязан их выполнять. Так строятся отношения между Президентом РФ и Правительством РФ, между Правительством РФ и федеральными министерствами, между прокурором области (края) и прокурором района. В отличие от них организационно-управленческие отношения, составляющие предмет трудового права, основаны на действиях равноправных субъектов, строящих свои взаимоотношения на договорных началах. Именно таков, например, характер отношений между работодателем и трудовым коллективом, между администрацией государственного предприятия и профкомом при осуществлении деятельности по организации труда и управлению производством.

Административное и трудовое право

Нормами Трудового кодекса РФ во многом регулируется порядок прохождения государственной гражданской, военной и правоохранительной службы. Наибольшую сложность представляет отграничение административного и трудового права в данной сфере. Государственный служащий может быть субъектом и трудовых, и государственно-управленческих отношений. Так, государственные служащие (должностные лица) из числа администрации государственного учреждения (предприятия) наделены правом выдавать обязательные указания работнику в процессе его трудовой деятельности. И в этом смысле он находится в подчиненном положении. Однако здесь связь должностных лиц с работниками – государственными служащими строится по линии организации и управления совместным трудом, в силу чего такие связи всегда выступают как внутриколлективные и носят характер производственного, а не административного управления.

A 3D rendered figure, possibly a judge or official, is shown in a dark, semi-transparent style. The figure is holding a large mallet in its right hand, raised above its head. The figure is seated at a desk, with its left hand resting on the keyboard of an open laptop. The laptop screen is illuminated with a blue light. The background is a plain, light gray color.

Административные правовые нормы

Понятие и сущность административных правовых норм

Анализ административно-правовых норм позволяет выявить социальное назначение и сущность административного права, специфику регулируемых им общественных отношений. Норма права представляет собой общеобязательное правило поведения, установленное и охраняемое от нарушений государством, которое определяет права и обязанности участников регулируемых отношений. Совокупность общественных отношений, составляющих предмет той или иной отрасли права, обуславливают специфику их правовых норм.

Административно-правовая норма отвечает всем общим признакам правовой нормы и отражает особенности общественных отношений в сфере исполнительной власти, образующих предмет административного права. Таким образом, административно-правовая норма – это общеобязательное правило поведения, которое установлено государством в лице уполномоченных органов государственной власти и их должностных лиц, рассчитано на многократное применение неопределенным кругом лиц и регулирующие отношения, возникающие в сфере государственного и муниципального управления.

Сущность административно-правовых норм выражается в следующем:

- административно-правовые нормы имеют своей целью обеспечить должную упорядоченность организации и функционирования, как всей системы исполнительной власти, так и ее отдельных звеньев, их эффективное взаимодействие;
- административно-правовые нормы являются общеобязательными правилами в сфере государственного управления. Это означает обязательное выполнение предписаний, соблюдение установленных запретов или использование дозволений каждым субъектом, который оказался в сфере действия нормы;

Сущность административно-правовых норм выражается в следующем:

- административно-правовые нормы направлены на обеспечение публичных интересов, а не частноправовых. Именно поэтому нормами административного права не регулируются правоотношения, возникающие между гражданами;

- нормы административного права имеют свой собственный институт защиты – административную ответственность. Она выражается в применении к правонарушителю административных наказаний, перечень которых установлен в статье 3.2 КоАП РФ;

Сущность административно-правовых норм выражается в следующем:

- административно-правовые нормы направлены на обеспечение эффективного выполнения исполнительной властью своего конституционного предназначения: практического исполнения, проведение в жизнь положений Конституции РФ и многочисленных нормативных правовых актов. Поэтому значительная часть норм административного права носит императивный (властный) характер, поскольку в них выражается воля государства, оформленная в форме закона

Особенность административно-правовых норм:

Административно-правовые нормы имеют ряд особенностей, присущих нормам других отраслей права.

Во-первых, административно-правовые нормы содержатся не только в Конституции РФ, законодательных актах РФ и ее субъектов, но и устанавливаются непосредственно органами государственной исполнительной власти в процессе их реализации.

Это принципиально отличает административно-правовые нормы от норм других отраслей права, устанавливаемых только законами.

Особенность административно-правовых норм:

За соответствующими субъектами исполнительной власти действующим законодательством закреплены полномочия по самостоятельному установлению правовых норм, то есть административное нормотворчество. Необходимость в наделении органов исполнительной власти таким правом объясняется тем, что, как правило, нормы законов не имеют прямого действия и представляют собой общие правила поведения принципиального характера, не учитывающие конкретные особенности и условия их практического применения.

Особенность административно-правовых норм:

Административно-правовые нормы, создаваемые субъектами исполнительной власти, придают законодательным нормам характер прямого действия, детализируют их применительно к конкретным обстоятельствам.

Например, норма Конституции РФ, относящая к компетенции Правительства РФ управление определенной собственностью (ст. 114), выражается в конкретных постановлениях Правительства РФ, определяющих порядок образования и административно-правовой статус государственных предприятий и учреждений.

Особенность административно-правовых норм:

При этом действующим законодательством установлено, что нормативно-правовые акты субъектов исполнительной власти подзаконны, то есть издаются на основе и во исполнение законов и не могут им противоречить.

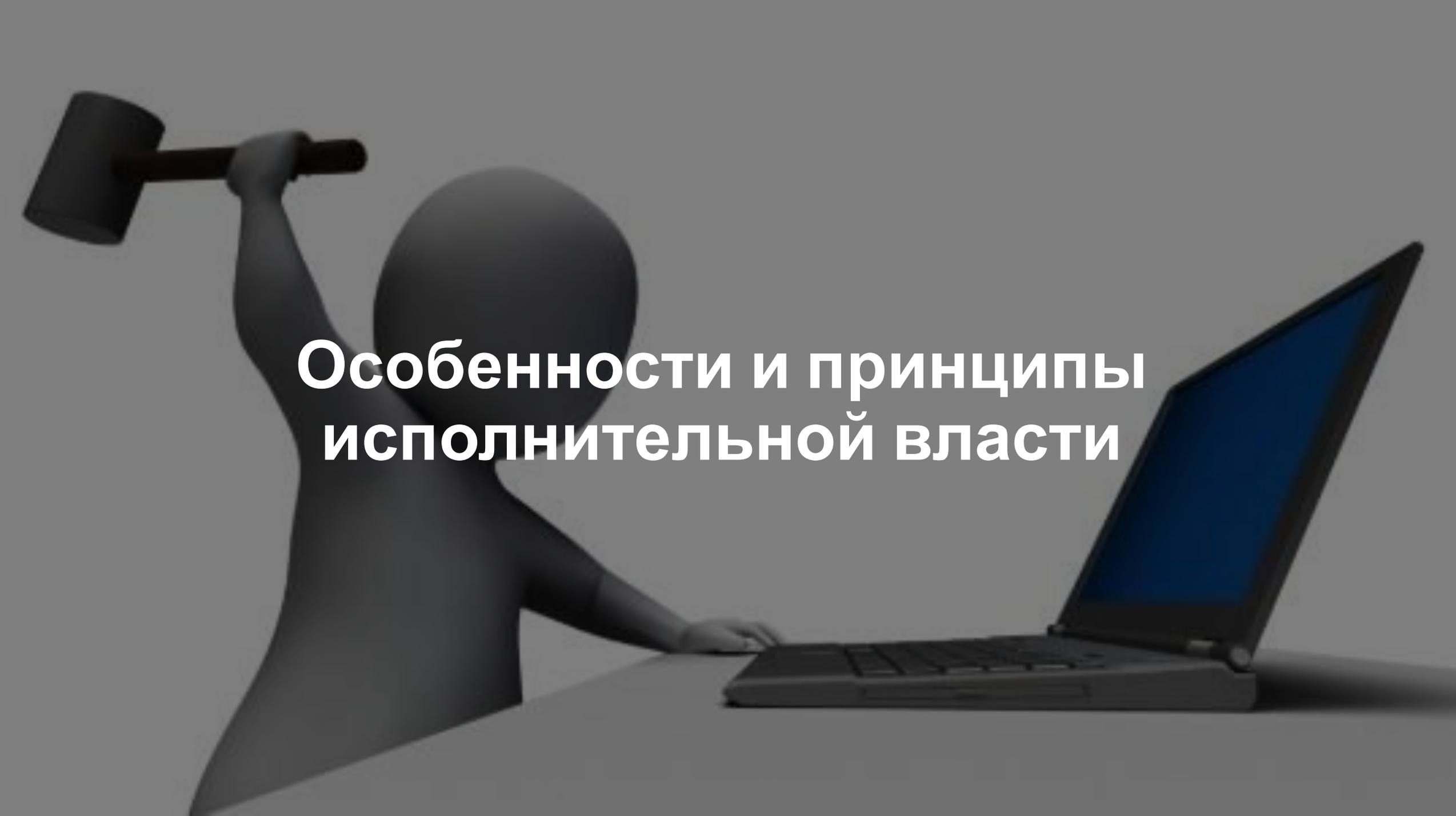
Таким образом, выстраивается определенная иерархия норм административного права: конституционные нормы; нормы законов; нормы указов Президента РФ; нормы, устанавливаемые самими органами исполнительной власти.

Особенность административно-правовых норм:

Во-вторых, отличительной особенностью административно-правовых норм, по сравнению с нормами других отраслей права является то, что они имеют собственные юридические средства защиты от посягательств на них. Имеется в виду административная ответственность, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение. Меры административной ответственности применяются как в судебном, так и во внесудебном (административном) порядке.

Особенность административно-правовых норм:

В-третьих, особенностью административно-правовых норм является также и то, что во многих случаях они регулируют общественные отношения, составляющие предмет других отраслей права. Например, с их помощью регулируются отношения в сфере финансовых, трудовых, земельных и иных отношений; на их основе определяется государственный контроль и надзор за соблюдением налогового, природоохранного, трудового законодательства, устанавливаются основные организационные начала предпринимательской деятельности в России

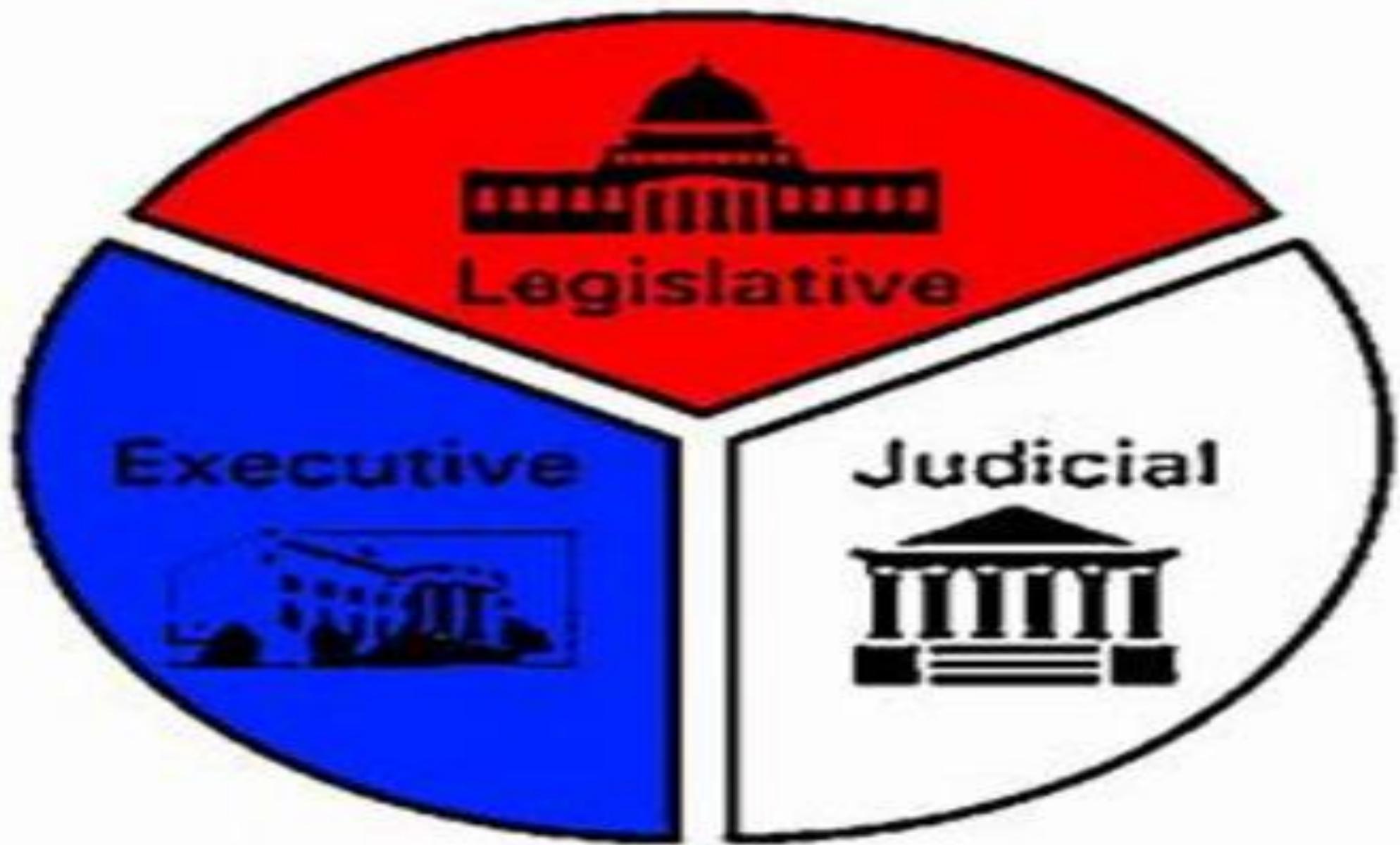
A 3D rendered figure, possibly a judge or official, is shown in a dark, semi-transparent style. The figure is holding a large gavel high in its right hand and has its left hand resting on a desk next to an open laptop. The laptop screen is illuminated with a blue light. The background is a plain, light gray.

Особенности и принципы исполнительной власти

Теория разделения властей

Теория и практика разделения властей явилась результатом длительного исторического развития и напряженной политической борьбы в обществе. Ее основоположниками явились Дж. Локк (XVII в.) и Ш. Монтескье (XVIII в.). Впервые принцип разделения властей нашел свое законодательное закрепление в Конституции США 1787 г. В настоящее время принцип разделения властей в той или иной форме получил свое закрепление в конституциях большинства стран мира.

Реализация принципа разделения властей в различных государствах различается в зависимости от формы правления (монархия или республика), а также от разновидности республиканской формы правления. В настоящее время известно три ее разновидности: президентская республика, парламентская республика и республика со смешанной формой правления (иногда ее называют полупрезидентской).



Legislative

Executive



Judicial



Теория разделения властей в президентской республике

В президентской республике принцип разделения властей находит свое выражение в юридическом равенстве каждой из трех ветвей власти и их независимости друг от друга. В президентской республике складывается механизм сдержек и противовесов, который призван обеспечить самостоятельность и взаимодействие всех ветвей власти.носителем исполнительной власти в президентской республике является глава государства.

Теория разделения властей в парламентской республике

Особенность реализации принципа разделения властей в странах с парламентской формой правления определяется порядком формирования исполнительной власти. Носителем исполнительной власти в этих странах является коллегиальный орган в лице правительства, формирование которого осуществляет победившее на выборах в парламент большинство. Глава государства в этих странах, как правило, исполняет протокольные и церемониальные функции.

Теория разделения властей в смешанной республике

Механизм смешанной формы правления предусматривает создание сильной президентской власти, наделенной полномочиями по координации ветвей власти. В странах с этой формой правления глава государства не относится ни к одной из ветвей власти, но наделен весьма значительными полномочиями. Он обеспечивает согласованное функционирование государственных органов, выступает гарантом конституции, государственной независимости, прав граждан, для чего наделяется необходимыми полномочиями. Глава государства в значительной мере принимает участие в государственном управлении

Государственное управление и его осуществление через органы исполнительной власти обеспечивают на практике самостоятельный процесс управленческой деятельности обществом.

Демократизм и эффективность государственной деятельности достигаются в результате разделения государственной власти на три относительно самостоятельные ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Они осуществляют предписанные им функции, и отсутствие хотя бы одной из них влечет за собой отступление от принципов демократии. Разделение властей является конституционной основой деятельности всех существующих в настоящее время демократических государств. Существующие ветви государственной власти уравновешивают и взаимно

Исполнительную власть (в узком смысле) можно охарактеризовать как деятельность по управлению государством и обществом, контролируруемую со стороны других ветвей власти и состоящую в реализации специально созданными органами власти специальных функций и законодательно установленной компетенции.

Основным в такой деятельности является то, что сам процесс управления (государственного управления) представляется сущностью исполнительной власти. Назначением исполнительной власти является посредничество между волей, выраженной в законе, и внешним ее проявлением – действием. Представляет научный интерес анализ, данный Л. Штейном, механизму реализации исполнительной власти, который состоит из трех основных моментов. Первый – предписание закона, которое необходимо исполнить. Второй – учреждение необходимых для этой деятельности органов исполнительной власти. Третий – применение внешней силы для того, чтобы осуществить исполнение закона, даже вопреки воле отдельных лиц. Для обозначения содержания исполнительной власти Л. Штейн называет ее властью повелевающей, организующей и принудительной. Рассматривая основные формы исполнительной власти в условиях своего времени, Л. Штейн отмечал, что исполнительная власть едина, как и государство, и имеет три основные формы: правительство, самоуправление (земства) и строй союзов, созданные для решения каких-либо административных задач (политических, административных и хозяйственных). Из правительства, самоуправления и строя союзов состоит организм

Н.М. Коркунов, анализируя взаимоотношения исполнительной и законодательной властей, писал, что оно осуществляется и что законодательная власть осуществляет общие правила, а исполнительная власть применяется их к частным случаям. Вместе с тем уже с 30-х гг. XIX в. воззрения на законодательство и исполнение меняются. Правительству уже предоставлена не только роль исполнителя законов, но и даны права принятия юридических норм. Однако акты управления имеют обязательную силу настолько, насколько они основываются на законах. Вопросы о соотношении исполнительной власти и государственного управления исследовались и современными учеными-юристами. Так, характеризуя сущность исполнительной власти, Д. Н. Бахрах отмечает ее организующий и

Исполнительная власть имеет следующие отличительные признаки:

1. Само государство невозможно без осуществления властных полномочий по отношению к обществу. Такие полномочия реализуются через установление определенных правил поведения и претворение их в жизнь через деятельность органов исполнительной власти. Поскольку власть не может и не должна сосредотачиваться в одних руках, в соответствии с принципом демократизма, происходит разделение государственной власти на законодательную (издающую законы), исполнительную (исполняющую их) и судебную (привлекающая к ответственности в случае нарушения правил поведения в обществе). Исходя из вышеизложенного, исполнительная ветвь власти является обязательным признаком демократического правового государства, выполняющая разнообразные и достаточно сложные функции и полномочия, которые необходимо

Исполнительная власть имеет следующие отличительные признаки:

2. Исполнительная власть представляет собой самостоятельную ветвь единой государственной власти, которая существует в постоянном взаимодействии законодательной и судебной властями.
3. Органы исполнительной власти одновременно являются и органами управления (государственного и муниципального) общества, поскольку реализуют его при осуществлении своих задач и функций.

Исполнительная власть имеет следующие отличительные признаки:

4. Единство исполнительной власти в РФ. Исполнительная власть как форма осуществления единой государственной власти формируется и реализуется в соответствии с российским законодательством, прежде всего с Конституцией РФ, устанавливающей принцип разделения властей. В России проведено разграничение предметов ведения и полномочий между органами, которые осуществляют исполнительную власть, но при этом находятся на различных уровнях управления (федеральном, региональном, местном), то есть между органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов РФ и местным самоуправлением.

Исполнительная власть

имеет следующие отличительные признаки:

5. Реализация государственного управления органами исполнительной власти представляет собой подзаконную деятельность уполномоченных органов, их функционирование и организация должны быть основаны на нормах законов и иных нормативно-правовых актах.

6. Важным признаком, характеризующим исполнительную власть, является ответственность должностных лиц ее органов за совершаемые ими управленческие действия и принимаемые нормативно-правовые акты.

Исполнительная власть имеет следующие отличительные признаки:

7. Планирование – одна из функций государственного управления, поэтому оно выступает также и в качестве основного признака исполнительной власти.

8. Исполнительная власть кроме прочего осуществляет и правоохранительную деятельность. В пределах своей компетенции органы исполнительной власти вправе самостоятельно давать оценку правомерности действий и решений уполномоченных должностных лиц, рассматривать и разрешать возникающие споры во внесудебном порядке, а также в случае необходимости применять меры административного принуждения, предусмотренные российским законодательством.

Все органы исполнительной власти являются органами государственного управления, но не все органы государственного управления являются органами исполнительной власти, поскольку могут быть лишены государственно-властных функций. Функции – это основные направления деятельности органов исполнительной власти. Функции исполнительной власти делятся на следующие виды:

1. Прогнозирование – это предвидение тех или иных изменений в деятельности объекта управления по заранее полученной информации и достижениях науки.
2. Регулирование – это разработка режима деятельности определенного объекта управления.
3. Организация – это придание объекту управления системы, структуры, разделение его на части и установление между частями взаимосвязи.
4. Координация – это направление деятельности нескольких объектов управления для достижения одной цели.
5. Контроль – это установления фактического соответствия или несоответствия объекта управления ранее заданным параметрам.

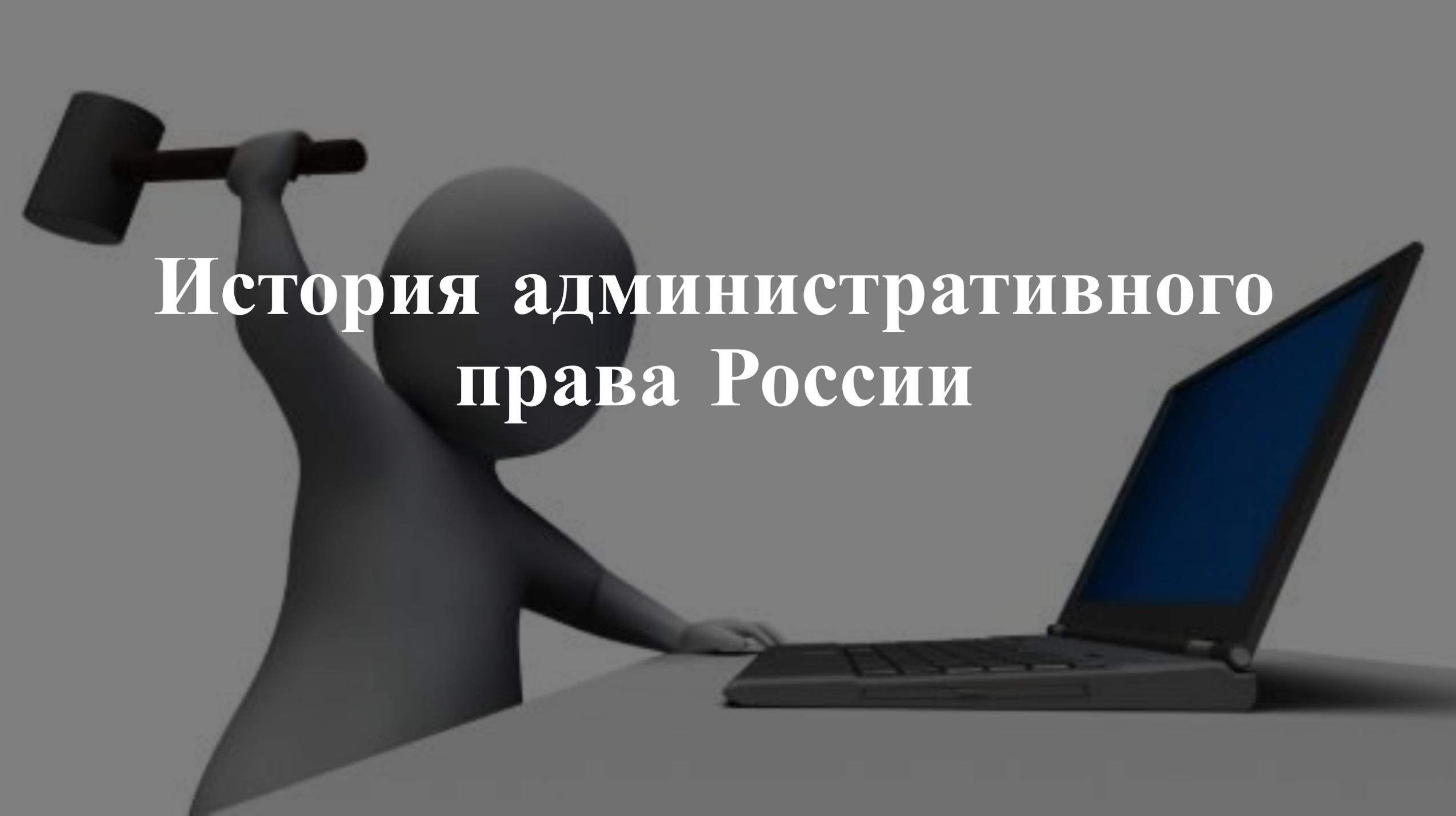
6. Общее руководство – это направление деятельности объекта управления посредством дачи директив, планов, заданий.

7. Техническое руководство. В рамках этой функции вышестоящие органы отдают предписания и распоряжения о порядке выполнения тех или иных действий объектами управления.

8. Методическое руководство. В рамках этой функции органы исполнительной власти дают рекомендации объектам управления по исполнению действующих правовых норм.

9. Подбор и размещение кадров. В рамках этой функции обеспечивается укомплектование органов исполнительной власти квалифицированными специалистами.

10. Делопроизводство или ведение документации и информационное обеспечение, т.е. сбор, обработка, анализ и обнародование информации о деятельности органов исполнительной власти.

A 3D rendered figure, possibly a judge or official, is shown in a dark, semi-transparent style. The figure is holding a large gavel high in its right hand and has its left hand resting on a desk next to an open laptop. The laptop screen is illuminated with a blue light. The background is a plain, light gray.

История административного права России

Административное право, предметом которого является изучение взаимоотношений государства и общества, имеет яркую и продолжительную историю.

Рассматривая этот вопрос, можно с уверенностью указать на то, что административное право возникло еще в племенах восточных славян, у которых был вождь, регулировавший хоть и примитивные, но тем не менее вопросы управления обществом. Далее появляются совет старейшин, вече, князь,

Административное право как система управления государственными процессами зарождается с XVII века.

Возникновение административного права как такового обусловлено созданием и укреплением государства, административного аппарата.

*основные предпосылки становления
и формирования административного права:*

– необходимость обеспечения безопасности гражданина в целом и общества в частности путем развития экономики, управления, социальных вопросов;

– создание и укрепление аппарата управления, упорядочение управленческой деятельности;

*основные предпосылки
становления и формирования административного права:*

- создание порядка управления путем издания законов;
- правовая регламентация взаимоотношений между государством и обществом;
- регламентация порядка рассмотрения споров, возникающих по регламентированным административным правовым вопросам;
- обеспечение законности.

***Существует три основных
периода становления административного права***

1. Имперский (1698 - 1917)

2. Советский (1917-1993)

3. Российский (1993- наше время)

Имперский период

Генералы	Генерал-лейтенанты	Генерал-майоры	Генерал-поручики
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники
Полковники	Полковники	Полковники	Полковники

Табель о рангах, одна из редакций XVIII века



Император Петр I

В тот период административное право именовалось «полицейским правом».

В конце XVIII века учеными была обоснована теория о разделении предмета "полицейского" и "административного права", однако еще на протяжении долгого времени административное право было составной частью полицейского права

Социальная структура общества

Сословие — социальная группа, члены которой отличаются по своему юридическому положению.

- 1) привилегии и обязанности определяются законом;
- 2) принадлежность к сословиям, как правило, передаётся по наследству.

Сословное деление было характерно для Европы, и обычно включало аристократию, священников, купцов и крестьян, проживавших в общине.

Первые законодательные собрания Европы и России базировались на сословном принципе.

В России сословия просуществовали до 12 ноября 1917 года.





**Сословия
впервые были описаны
Платоном в книге
«Государства».**

Все население в таком
государстве было разделено на 3
сословия:

- **Правители-философы**
- **Воины-стражи**
- **Демиурги**

Сословия в Российской империи

- В России со 2-й половины XVIII века утвердилось сословное деление на:
- Дворянство, делилось на потомственное и личное;
- Духовенство;
- Почётные граждане;
- Купечество;
- Мещанство;
- Войсковые обыватели (1765—1866);
- Казачество;
- Крестьянство, это сословие делилось на лично свободных однодворцев и черносозных крестьян, а также на зависимых от феодалов удельных и крепостных крестьян;
- Разночинцы.

Табель о рангах

Таблица, содержащая перечень соответствий между военными, гражданскими и придворными чинами, ранжированными по 14 классам.

Учреждена указом Петра I в 1722 году

«Табель о рангах всех чинов, воинских, статских и придворных, которые в котором классе чины и которые в одном классе, те имеют по старшинству времени вступления в чин между собою, однако ж воинские выше прочих, хотя б и старее кто в том классе пожалован был»

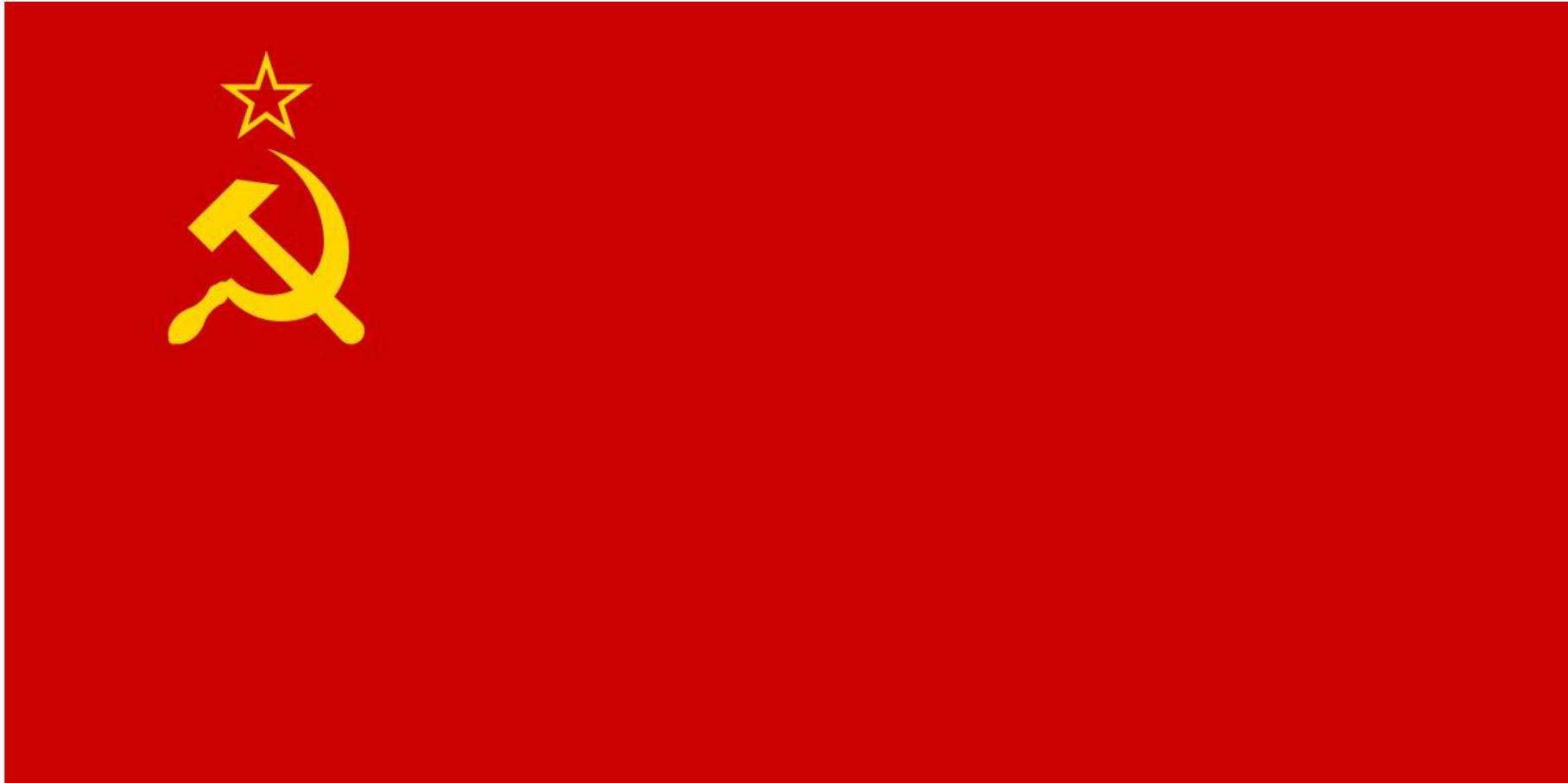
В дальнейшем с многократными изменениями применялась в Российской империи.

Класс	Гражданские (статские) чины	Военные чины		Придворные чины	Срок выслуги ^[11] до получения следующего чина, следующий гражданский чин
		В армии	Во флоте		
1	<ul style="list-style-type: none"> • Канцлер • Действительный тайный советник 1-го класса (с 1773) 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерал-фельдмаршал 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерал-адмирал 	нет	нет
2	<ul style="list-style-type: none"> • Действительный тайный советник 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерал от инфантерии (до 1763, с 1796) • Генерал от кавалерии (до 1763, с 1796) • Генерал-фельдцейхмейстер (до 1796) • Генерал-аншеф (1763—1796) • Генерал от артиллерии (с 1796) • Инженер-генерал (с 1796) 	<ul style="list-style-type: none"> • Адмирал 	<ul style="list-style-type: none"> • Обер-маршал (до 1726) • Обер-гофмаршал (с 1726) • Обер-камергер (с 1728) • Обер-егермейстер (с 1757) • Обер-гофмейстер (с 1760) • Обер-шталмейстер (с 1766) • Обер-шенк (с 1762) 	не предусмотрен ^[12]
3	<ul style="list-style-type: none"> • Тайный советник (с 1724) 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерал-лейтенант (до 1741, после 1796) • Генерал-кригскомиссар (до 1808) • Инженер-генерал (1728—1796) • Генерал-поручик (1741—1796) • Полковник гвардии (1748—1798) 	<ul style="list-style-type: none"> • Вице-адмирал • Генерал-кригскомиссар флота (до 1817) 	<ul style="list-style-type: none"> • Обер-шталмейстер (до 1766) • Гофмаршал (с 1742) • Шталмейстер (с 1766) • Егермейстер • Гофмейстер (с 1796) • Обер-церемониймейстер (с 1796) • Обер-форшнейдер (с 1856) 	не предусмотрен ^[12]
4 ^[13]	<ul style="list-style-type: none"> • Тайный советник (1722—1724) • Действительный статский советник (с 1724) • Обер-церемониймейстер (1743—1796) 	<ul style="list-style-type: none"> • Генерал-майор • Полковник гвардии (1722—1748) • Подполковник гвардии (1748—1798) • Генерал от фортификации (1741—1796) • Обер-штер-кригскомиссар (до 1868) 	<ul style="list-style-type: none"> • Шаутбенахт (1722—1732) • Контр-адмирал (с 1732) • Капитан 1-го ранга (1762—1764) 	<ul style="list-style-type: none"> • Обер-камергер (до 1728) • Обер-гофмейстер (до 1760) • Камергер (1737—1809) 	не предусмотрен ^[12]
5 ^[14]	<ul style="list-style-type: none"> • Обер-церемониймейстер (до 1743) • Статский советник (с 1724) • Церемониймейстер (1743—1796) • Тайный камерир (1801)^[15] 	<ul style="list-style-type: none"> • Бригадир (1722—1796) • Премьер-майор гвардии (1748—1798) • Подполковник гвардии (1722—1748) • Штер-кригскомиссар (до 1868) • Генерал-провиантмейстер (до 1864) • Военный советник (1763 — не ранее 1812)^[16] 	<ul style="list-style-type: none"> • Капитан-командор (1722—1732, 1751—1764, 1798—1827) • Капитан 1-го ранга (1764—?) 	<ul style="list-style-type: none"> • Обер-шенк (до 1762) • Гофмейстер (до 1796) • Камер-юнкер (1742—1809) • Церемониймейстер (с 1796) 	не предусмотрен ^[12]

Класс	Гражданские (статские) чины	Военные чины		Придворные чины	Срок выслуги ^[11] до получения следующего чина, следующий гражданский чин
		В армии	Во флоте		
6	<ul style="list-style-type: none"> Коллежский советник 	<ul style="list-style-type: none"> Полковник в пехоте Секунд-майор гвардии (1748—1798) Полковник гвардии (с 1798) Обер-кригскомиссар (до 1868) 	<ul style="list-style-type: none"> Капитан 1-го ранга^[17] 	<ul style="list-style-type: none"> Обер-егермейстер (до 1757) Шталмейстер (до 1766) Гофмаршал (до 1742) Камер-фурьер (1742—1884) Камер-юнкер (1737—1742) Камергер (до 1737) 	4 года ➤ Статский советник
7	<ul style="list-style-type: none"> Церемониймейстер (до 1743) Надворный советник (с 1745) 	<ul style="list-style-type: none"> Генерал-вагенмейстер (до 1731 или позже) Подполковник в пехоте Войсковой старшина у казаков (с 1884) Кригскомиссар (до 1868) в гвардии: <ul style="list-style-type: none"> Капитан гвардии Ротмистр гвардии 	<ul style="list-style-type: none"> Капитан 2-го ранга Корабельный мастер (1764—1826) 	нет	4 года ➤ Коллежский советник
8 ^[18]	<ul style="list-style-type: none"> Коллежский ассессор Надворный советник (до 1745) 	<ul style="list-style-type: none"> Премьер-майор и секунд-майор (1731—1798) Майор в пехоте (1798—1884) Капитан в пехоте (с 1884—1917) Ротмистр в кавалерии (с 1884—1917) Штабс-капитан гвардии (с 1798) у казаков: <ul style="list-style-type: none"> Войсковой старшина (1798—1884) Есаул (с 1884) 	<ul style="list-style-type: none"> Корабельный мастер (до 1764) Капитан 3-го ранга (до 1764) Капитан-лейтенант (1907—1911) Старший лейтенант (с 1912) 	<ul style="list-style-type: none"> Титулярный камергер^[19] (до 1771) Унтер-шталмейстер (1766—?) Обер-берейтор (1766—?) 	4 года ➤ Надворный советник
9	<ul style="list-style-type: none"> Титулярный советник 	<ul style="list-style-type: none"> Капитан в пехоте (1722—1884) Штабс-капитан в пехоте (с 1884) Поручик гвардии (с 1730) Ротмистр в кавалерии (1798—1884) Штабс-ротмистр в кавалерии (с 1884) у казаков: <ul style="list-style-type: none"> Есаул (1798—1884) Подъесаул (с 1884) 	<ul style="list-style-type: none"> Галерный мастер (до 1826) Капитан-поручик (1764—1798) Капитан-лейтенант (1798—1884) Лейтенант (1884—1906, с 1912) Старший лейтенант (1907—1911) 	<ul style="list-style-type: none"> Камер-юнкер (до 1737) Гоф-фурьер Фуражмейстер (1766—?) Берейтор (1766—?) Ясельничий (1766—?) 	3 года ➤ Коллежский ассессор

Класс	Гражданские (статские) чины	Военные чины		Придворные чины	Срок выслуги ^[11] до получения следующего чина, следующий гражданский чин
		В армии	Во флоте		
10	<ul style="list-style-type: none"> Коллежский секретарь 	<ul style="list-style-type: none"> Капитан-поручик в пехоте (1730—1797) Штабс-капитан в пехоте (1797—1884) Секунд-ротмистр в кавалерии (до 1797) Штабс-ротмистр в кавалерии (1797—1884) Цейхвартер в артиллерии (до 1884) Поручик (с 1884) Подпоручик гвардии (с 1730) у казаков: <ul style="list-style-type: none"> Подъесаул (до 1884) Сотник (с 1884) 	<ul style="list-style-type: none"> Лейтенант (1722—1884) Мичман (с 1884) 	нет	3 года ➤ Титулярный советник
11	<ul style="list-style-type: none"> Корабельный секретарь (не ранее 1790) 	нет	<ul style="list-style-type: none"> Корабельный секретарь (до 1764) 	нет	
12	<ul style="list-style-type: none"> Губернский секретарь 	<ul style="list-style-type: none"> Поручик (1730—1884) Подпоручик в пехоте (с 1884) Корнет в кавалерии (с 1884) Прапорщик гвардии (1730—1884) у казаков: <ul style="list-style-type: none"> Сотник (до 1884) Хорунжий (с 1884) 	<ul style="list-style-type: none"> Унтер-лейтенант (1722—1732) Мичман (1796—1884) 	нет	3 года ➤ Коллежский секретарь
13	<ul style="list-style-type: none"> Кабинетский регистратор Провинциальный секретарь Сенатский регистратор (до 1834) Синодский регистратор (с 1764) 	<ul style="list-style-type: none"> Подпоручик в пехоте (1730—1884) Прапорщик в пехоте (с 1884, только в военное время) Штык-юнкер в артиллерии (1722—1796) Секунд-поручик в артиллерии (1722—1796) 		нет	
14	<ul style="list-style-type: none"> Коллежский регистратор Коллежский юнкер (коллегии-юнкер) (до 1822) Городовой секретарь (1763—18??) 	<ul style="list-style-type: none"> Фендрик в пехоте (1722—1730) Прапорщик в пехоте (1730—1884) Корнет в кавалерии (1731—1884) Хорунжий у казаков (1798—1884) 	<ul style="list-style-type: none"> Мичман (1732—1796) 	нет	3 года ➤ Губернский секретарь

Советский период

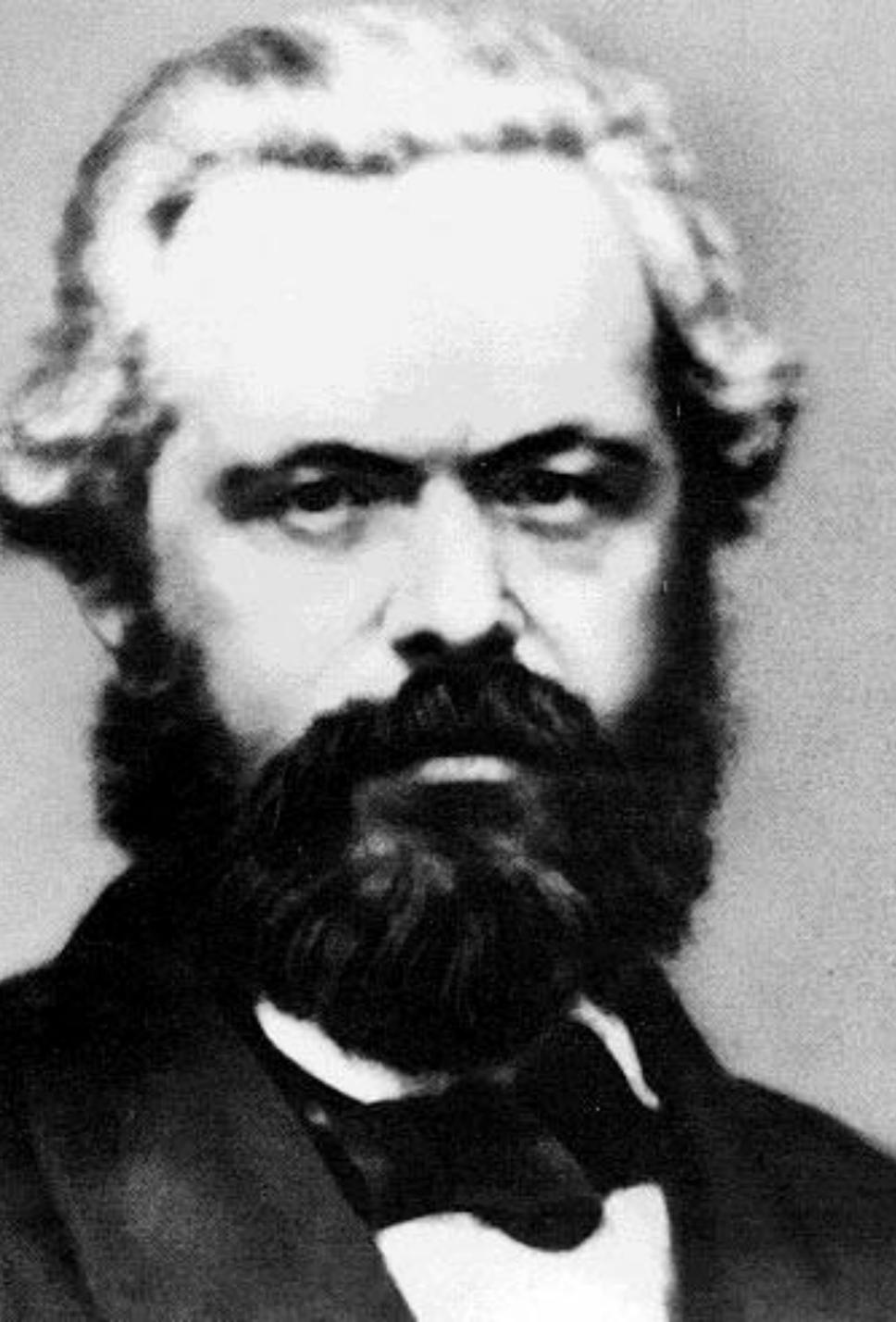


В советское время административное право было тесно связано с марксистско-ленинской идеологией, коммунистическими догмами, идеями партии.

Право носило классовый характер.

Социальная структура общества

Социальные классы (общественные классы) — большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению к средствам производства, по их роли в общественной организации труда, а, следовательно по способам получения и размерам той доли общественного богатства, которой они располагают



**Классовое общество было
описано К.Марксом
1818-1883**

**Общество по теории К.
Маркса**

делилось на

Капиталистов

Рабочих

Тогда же обосновывается необходимость всестороннего государственного руководства всеми сферами жизни общества, особенно же ярко выделяется приоритет общественного над личным.

После революции 1917 года наука административного права несколько раз «закрывалась» – прекращались научные исследования, запрещалось преподавание.

Итогом борьбы за науку стало принятие 23 октября 1980 года Верховным Советом СССР Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях.

А затем, 20 июня 1984 г., принимается Кодекс об административных правонарушениях СССР, что положило начало следующему этапу развития административного права

Российский период



Начало российскому этапу, безусловно, положили экономические и политические реформы 1991–1993 годов.

Распад СССР, развал КПСС, принятие новой Конституции, провозгласившей человека основной ценностью государства, привнесли в историю развития науки административного права свои новшества.

Новый политический виток обязывает рассматривать соотношение таких понятий, как «государственное управление» и «исполнительная власть», взаимоотношения Президента и исполнительной власти, федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов.

Административное право уже рассматривается не как «право для администрации», а как «право граждан на контроль администрации».

Социальная структура современной России



С.Г. Кордонский



Р.Р. Вахитов

Сословная структура современной России

Население страны делится на две группы:

служилые (титульные) сословия и обслуживающие сословия.

В первую группу входят государственные гражданские служащие, военнослужащие, судьи, правоохранители, муниципальные служащие, депутаты.

Во вторую группу входят бюджетники, наемные работники, коммерсанты, пенсионеры, осужденные и ограниченные в правах, лица свободных профессий (блогеры).

Сословная структура современной России

Формально сословия существуют, соответствующие законы есть, но нет сословной самоидентификации, сословных судов, сословных собраний, сословной этики.

- 1) "власть" - служилые сословия
- 2) "народ" - обслуживающие сословия (пенсионеры, бюджетники)
- 3) "коммерсанты" - бизнес, торговля, коммерция
- 4) "маргиналов" - осужденные, бомжи, аые, беспризорники

Иерархия титульных сословий и корпоративные отношения

Социальные функции сословия	Государственная гражданская служба	Военная служба	Право применение	Охрана правопорядка	Муниципальная служба	Законотворчество	Казачья служба
Государственные гражданские служащие	классы государственных служащих; Закон о государственной гражданской службе	государственные гражданские служащие, обеспечивающие военную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие правоприменение	государственные гражданские служащие, обеспечивающие правоохранительную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие муниципальную службу	государственные гражданские служащие, обслуживающие законотворчество	гражданские служащие, обеспечивающие казачью службу
Военнослужащие	военнослужащие, обеспечивающие государственную гражданскую службу	воинские звания; Закон о военной службе	военнослужащие, обеспечивающие правоприменение	военнослужащие, обеспечивающие правоохранителей	военнослужащие, обеспечивающие муниципальных служащих	военнослужащие, обеспечивающие депутатов	военнослужащие, обеспечивающие казаков
Судьи	судьи, обеспечивающие государственную гражданскую службу	судьи, обеспечивающие военную службу	Закон о статусе судей	судьи, обеспечивающие охрану правопорядка	судьи, обеспечивающие муниципальную службу	судьи, обеспечивающие законотворчество	судьи, обеспечивающие казачью службу
Правоохранители	правоохранители, обеспечивающие государственную гражданскую службу	правоохранители, обеспечивающие военную службу	правоохранители, обеспечивающие правоприменение	судьи, обеспечивающие охрану правопорядка	судьи, обеспечивающие муниципальную службу	судьи, обеспечивающие законотворчество	судьи, обеспечивающие казачью службу
Муниципальные служащие	муниципальные служащие, обеспечивающие государственную гражданскую службу	муниципальные служащие, обеспечивающие военную службу	муниципальные служащие, обеспечивающие правоприменение	муниципальные служащие, обеспечивающие охрану правопорядка	классы муниципальных служащих; Закон о муниципальной службе	муниципальные служащие, обеспечивающие законотворчество	муниципальные служащие, обеспечивающие казачью службу
Депутаты	депутаты, обеспечивающие государственную гражданскую службу	депутаты, обеспечивающие военную службу	депутаты, обеспечивающие правоприменение	депутаты, обеспечивающие охрану правопорядка	депутаты, обеспечивающие муниципальную службу	виды депутатов; Закон о статусе депутатов	депутаты, обеспечивающие казачью службу
Казаки	казаки, обеспечивающие государственную гражданскую службу	казаки, обеспечивающие военную службу,	казаки, обеспечивающие правоприменение	казаки, обеспечивающие охрану правопорядка	казаки, обеспечивающие муниципальную службу	казаки, обеспечивающие законотворчество государственные	специальные казачьи звания; Закон о казачестве

Отношения между титульными и нетитульными сословиями													
функции сословия/Сословия	Государственная гражданская служба	Военная служба	Охрана правопорядка	Муниципальная служба	Законотворчество	Казачья служба	Выражение интересов сословий	Обслуживание государственных социальных обязательств	Работа по найму	Социальная защита	Коммерция	Исполнение наказаний	Государственная социализация — (сословизация)
Государственные гражданские служащие	Классы государственных служащих; закон о государственной гражданской службе	государственные гражданские служащие, обеспечивающие военную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие правоохранительную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие муниципальную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие законодательную службу	государственные гражданские служащие, обеспечивающие казачью службу	Государственные гражданские служащие, обеспечивающие выражение интересов сословий	государственные гражданские служащие, обеспечивающие выполнение социальных обязательств	государственные гражданские служащие, обеспечивающие работу по найму	государственные гражданские служащие, контролирующие социальную защиту	государственные гражданские служащие, обеспечивающие коммерцию	государственные гражданские служащие, обеспечивающие исполнение наказаний	государственные гражданские служащие, обеспечивающие сословизацию
Военнослужащие	военнослужащие, обеспечивающие государственную гражданскую службу	Воинские звания; закон о военной службе	военнослужащие, обеспечивающие правоохранительную службу	военнослужащие, обеспечивающие муниципальную службу	военнослужащие, обеспечивающие законодательную службу	военнослужащие, обеспечивающие казачью службу	военнослужащие, обеспечивающие выражение интересов сословий	военнослужащие, обеспечивающие выполнение социальных обязательств	военнослужащие, обеспечивающие работу по найму	военнослужащие, обеспечивающие социальную защиту	военнослужащие, обеспечивающие коммерцию	военнослужащие, обеспечивающие исполнение наказаний	военнослужащие, обеспечивающие сословизацию
Правоохранители	правоохранители, обеспечивающие государственную гражданскую службу	правоохранители, обеспечивающие военную службу	Специальные звания; закон о правоохранительной службе	правоохранители, обеспечивающие муниципальную службу	правоохранители, обеспечивающие законодательную службу	правоохранители, обеспечивающие казачью службу	правоохранители, обеспечивающие выражение интересов сословий	правоохранители, обеспечивающие выполнение социальных обязательств	правоохранители, обеспечивающие работу по найму	правоохранители, обеспечивающие социальное обеспечение	правоохранители, обеспечивающие коммерцию	правоохранители, обеспечивающие исполнение наказаний	правоохранители, обеспечивающие сословизацию
Муниципальные служащие	муниципальные служащие, обеспечивающие государственную гражданскую службу	муниципальные служащие, обеспечивающие военную службу	муниципальные служащие, обеспечивающие правоохранительную службу	Классы муниципальных служащих; закон о муниципальной службе	муниципальные служащие, обеспечивающие законодательную службу	муниципальные служащие, обеспечивающие казачью службу	муниципальные служащие, обеспечивающие выражение интересов сословий	муниципальные служащие, обеспечивающие выполнение государственных социальных обязательств	муниципальные служащие, обеспечивающие работу по найму	муниципальные служащие, обеспечивающие социальную защиту	муниципальные служащие, обеспечивающие коммерцию	муниципальные служащие, обеспечивающие исполнение наказаний	муниципальные служащие, обеспечивающие сословизацию
Депутаты	депутаты, обеспечивающие государственную гражданскую службу	депутаты, обеспечивающие военную службу	депутаты, обеспечивающие правоохранительную службу	депутаты, представляющие муниципальных служащих	Виды депутатов; закон о статусе депутатов	депутаты, обеспечивающие казачью службу	депутаты, обеспечивающие выражение интересов сословий	депутаты, обеспечивающие выполнение социальных обязательств	депутаты, обеспечивающие работу по найму	депутаты, обеспечивающие социальную защиту	депутаты, обеспечивающие коммерцию	депутаты, обеспечивающие исполнение наказаний	депутаты, обеспечивающие сословизацию
Казаки	казаки, обеспечивающие государственную гражданскую службу	казаки, обеспечивающие военную службу	казаки, обеспечивающие правоохранительную службу	казаки, обеспечивающие муниципальную службу	казаки, обеспечивающие законодательную службу	Специальные казачьи звания; закон о казачестве	казаки, обеспечивающие выражение интересов сословий	казаки, обеспечивающие выполнение государственных социальных обязательств	казаки, обеспечивающие работу по найму	казаки, обеспечивающие социальную защиту	казаки, обеспечивающие коммерцию	казаки, контролирующее исполнение наказаний	казаки, обеспечивающие сословизацию
Лица свободных профессий (ЛСП)	ЛСП, обслуживающие государственную гражданскую службу	ЛСП, обслуживающие военную службу	ЛСП, обслуживающие правоохранительную службу	ЛСП, обслуживающие муниципальных служащих	ЛСП, обслуживающие законодательную службу	ЛСП, обслуживающие казачью службу	Почетные звания: заслуженный, народный и т. д.; закона нет	ЛСП, обслуживающие выполнение социальных обязательств	ЛСП, обслуживающие работу по найму	ЛСП, обслуживающие социальную защиту	ЛСП, обслуживающие коммерцию	ЛСП, обеспечивающие исполнение наказаний	ЛСП, обслуживающие сословизацию
Бюджетники выполняющие обязательства	бюджетники, обслуживающие государственную гражданскую службу	бюджетники военной службы	бюджетники правоохранительной службы	бюджетники муниципальной службы	бюджетники, обслуживающие законодательную службу	бюджетники, обслуживающие казачью службу	бюджетники, обслуживающие выражение интересов сословий	Почетные звания: заслуженный, народный и т. д.; закона нет	бюджетники, обслуживающие работу по найму	бюджетники, обслуживающие социальную защиту	бюджетники, обслуживающие коммерцию	бюджетники, обеспечивающие исполнение наказаний	бюджетники, обслуживающие сословизацию
Наемные работники	наемные работники, обслуживающие государственную гражданскую службу	наемные работники военной службы, в том числе контрактники	наемные работники, обслуживающие правоохранительную службу	наемные работники, обслуживающие муниципальную службу	наемные работники, обслуживающие законодательную службу	наемные работники, обслуживающие казачью службу	наемные работники, обслуживающие выражение интересов сословий	наемные работники, обслуживающие выполнение социальных обязательств	Иерархии нет; трудовое законодательство	наемные работники, обслуживающие социальную защиту	наемные работники, обслуживающие коммерцию	наемные работники, обеспечивающие исполнение наказаний	наемные работники, обслуживающие сословизацию
Коммерсанты	коммерсанты, обслуживающие государственную гражданскую службу	коммерсанты, обслуживающие военную службу	коммерсанты, обслуживающие правоохранительную службу	коммерсанты, обслуживающие муниципальную службу	коммерсанты, обслуживающие законодательную службу	коммерсанты, обслуживающие казачью службу	Коммерсанты, обслуживающие выражение интересов сословий	коммерсанты, обслуживающие выполнение социальных обязательств	коммерсанты, обслуживающие работу по найму	Законы о коммерции и предпринимательстве; иерархии нет	коммерсанты, обслуживающие социальную защиту	коммерсанты, обеспечивающие исполнение наказаний	коммерсанты, обслуживающие сословизацию

Отношения между нетитульными сословиями

Вид деятельности сословия	Выражение интересов сословий	Обслуживание государственных социальных обязательств	Работа по найму	Социальная защита	Коммерция	Исполнение наказаний	Сословизация
Лица свободных профессий	иерархии нет; закона нет	лица свободных профессий, обслуживающие выполнение социальных обязательств	лица свободных профессий, обслуживающие работающих по найму	лица свободных профессий, обслуживающие социальную защиту	лица свободных профессий, обслуживающие коммерцию	лица свободных профессий, обслуживающие исполнение наказаний	лица свободных профессий, обслуживающие сословизацию
Бюджетники	бюджетники, обслуживающие интересы сословий	иерархия почетных званий: заслуженный, народный; закона нет	бюджетники, обслуживающие работу по найму	бюджетники, обслуживающие социальную защиту	бюджетники, обслуживающие коммерцию	бюджетники, обслуживающие исполнение наказаний	бюджетники, обслуживающие сословизацию
Наемные работники	наемные работники, обслуживающие интересы сословий	наемные работники, обслуживающие выполнение социальных обязательств	иерархии нет; трудовое законодательство	наемные работники, обслуживающие социальную защиту	наемные работники, обслуживающие коммерцию	наемные работники, обслуживающие исполнение наказаний	наемные работники, обслуживающие сословизацию
Коммерсанты	коммерсанты, обслуживающие интересы сословий	коммерсанты, обслуживающие выполнение социальных обязательств	коммерсанты, обслуживающие работу по найму	законы о коммерции и предпринимательстве; иерархии нет	коммерсанты, обслуживающие социальную защиту	коммерсанты, обслуживающие исполнение наказаний	коммерсанты, обслуживающие сословизацию
Пенсионеры	пенсионеры лица свободных профессий	пенсионеры-бюджетники	пенсионеры по труду	пенсионеры-коммерсанты	иерархии пенсий (персональные пенсионеры); пенсионное законодательство	пенсионеры системы исполнения наказаний	пенсионеры внесословные
Осужденные и ограниченные в правах Внесословные	осужденные лица свободных профессий внесословные, обслуживающие интересы сословий	осужденные, работавшие по найму внесословные, обслуживающие выполнение социальных обязательств	осужденные, из работающих по найму внесословные, обслуживающие работу по найму	осужденные пенсионеры внесословные, обслуживающие социальную защиту	осужденные коммерсанты внесословные, обслуживающие исполнение наказаний	классификация согласно УК и УПК внесословные, обслуживающие судимых и ограниченных в правах	осужденные внесословные миграционные законы; делятся на соотечественников и прочих

Этносословия

- это этнические группы, которые получают от государства определенный ресурс (как правило, это набор привилегий) и взамен обязаны выполнять определенные государственные повинности (иногда символические, иногда — реальные)».

Этносословия

Важным элементом для формирования этносословий является «корпоративное самосознание, построенное на идее, что они заслужили госресурс (прошлыми либо настоящими заслугами или как компенсацию за прошлые обиды), и особенные представления об идеальном поведении члена этносословия (вплоть до того, как он должен одеваться и говорить)».

Таким образом, достижение или грехи, совершенные в прошлом, влияют на формирование привилегированные или ущемленные этносословия. В случае невыполнения своих обязанностей или каких-либо серьезных нарушений, этносословия могут быть расформированы или подвергнуты репрессиям.

Пример этносословия

