

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА СОВРЕМЕННОМУ ОБЩЕСТВУ

Лекция №6

Вопросы лекции

1. **понятие «политический терроризм»;**
2. **принципы организации террористических групп;**
3. **противодействие политическому терроризму, система противодействия в РФ.**

Понятие «политический терроризм»

Политический терроризм - «применение негосударственного насилия или угрозы насилия с целью вызвать панику в обществе, ослабить положение и даже свергнуть должностных лиц и вызвать политические изменения в обществе». У. Лакер (США).

Политический терроризм - это «систематическое применение или угрозы применения насилия, которые направлены на то, чтобы вызвать ужас и достичь политических целей». Р. Рупрехт (Германия).

Политический терроризм и другие ПОНЯТИЯ

- в научной литературе по политической конфликтологии терроризм обычно рассматривается в контексте еще трех понятий: «политический конфликт», «политический радикализм» и «политический экстремизм»;
- эти понятия позволяют выстроить определенную логику в объяснении феномена политического терроризма.

Принципы организации террористических групп (1)

- террористическая организация, как правило, четко структурирована, руководящий состав отделен от рядовых исполнителей, руководство воспринимается как существующее вне группы и является не только недоступным, но и часто неизвестным рядовым членам;
- террористы избегают каких бы то ни было открытых столкновений, в том числе и сражений явочного порядка, террористические группы в основном состоят из 3-5 человек, хотя бывают группы и из нескольких десятков человек;

Принципы организации террористических групп (2)

- каждая организация включает в себя тех, кто поддерживает террористические операции и тех, кто их выполняет, причем численный состав первых превосходит вторых в несколько раз;
- современные террористические акты – удел преимущественно профессионалов, активно используются услуги наемников, функцией которых является техническое осуществление терактов;
- в последнее время распространились теракты с использованием смертников (теракты в московском и петербургском метро), помимо идеологической здесь есть финансовая составляющая;

Молодежь в террористических организациях

существенную роль играет такая социальная группа как молодежь, части молодых людей присущ политический максимализм, психологическая тяга к экстремистским действиям (большинство членов террористических групп — это люди в возрасте младше 30 лет).

Противодействие политическому терроризму (1)

- до недавнего времени в отечественной научной литературе преобладал термин «борьба с терроризмом», который имеет идеологическую окраску;
- в настоящий момент в научных текстах и нормативно-правовых актах принято употреблять понятие «противодействие терроризму», которое является нейтральным по своему содержанию;
- понятие «противодействие терроризму» связано преимущественно с деятельностью спецслужб и правоохранительных органов, для структур гражданского общества существует другой термин – «профилактика экстремизма и терроризма»;

Противодействие политическому терроризму (2)

- основная проблема существует в том, что формы государственного противодействия не всегда эффективны, поскольку государство имеет иерархический характер, и оно не может эффективно противостоять сетевым террористическим организациям, это касается даже наиболее сильных государств и спецслужб;
- обезвредив одну или несколько групп террористов, спецслужбы не могут парализовать деятельность всей сетевой организации, поскольку выход на центры принятия решений здесь практически невозможен;

Профилактика политического экстремизма и терроризма

- для эффективного противостояния сетевым террористическим структурам необходимы сетевые структуры гражданского общества;
- участие сетевых гражданских структур в профилактике экстремизма и терроризма осложнено целым комплексом проблем (психологических, финансовых и т.п.);

Меры по противодействию политическому терроризму

- расширение полномочий силовых органов за контролем над финансовыми потоками, замораживанию и арестам подозрительных счетов;
- уголовное преследование за недонесение информации о готовящемся теракте;
- контроль за электронной почтой.
- ликвидация террористических групп и организаций, аресты их лидеров;
- запрет пропаганды религиозной нетерпимости в церквях и мечетях, перерегистрация религиозных приходов, государственный контроль над культовыми учреждениями в сфере финансирования;
- принятие новых антитеррористических законов.

Противодействие политическому терроризму в России (1)

- **в России система противодействия государства политическому терроризму стала формироваться во второй половине 90-х гг. XX века;**
- **в 1997 году создана межведомственная антитеррористическая комиссия РФ;**
- **в 1998 году появляется Федеральный Закон «О борьбе с терроризмом», в УК России имеется специальная статья, посвященная уголовному терроризму;**
- **в 90-е гг. XX века и начале 2000-х гг. неэффективность российского государства в противодействии уголовному и политическому терроризму была достаточно очевидной;**

Противодействие политическому терроризму в России (2)

- положение дел стало меняться в России к середине 2000-х гг., когда произошло общее усиление государственных институтов и спецслужб;**
- была пересмотрена российская концепция национальной безопасности в связи с террористической угрозой и созданы специальные силы, отвечающие за противодействие политическому терроризму.**

Основные принципы противодействия терроризму в РФ (1)

изложены в Федеральном Законе № 35 от 6 марта
2006 года

«О противодействии терроризму»

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;

Основные принципы противодействия терроризму в РФ (2)

- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;**
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;**
- недопустимость политических уступок террористам;**
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.**

Новейшее антитеррористическое законодательство в РФ

- в июле 2016 года в РФ были приняты два новых закона, имеющих антитеррористическую направленность;
- в СМИ и общественных дискуссиях законы стали называть именем одного из его авторов Ирины Яровой («пакет Яровой», «закон Яровой»), представителя партии «Единая Россия» в ГД РФ;
- два федеральных закона, вносящих поправки в законодательство были инициированы российскими спецслужбами, осуществляющими противодействие

Общественное восприятие новых законов

- в апреле 2016 года И. Яровая вместе с А. Пушковым и Н. Герасимовой и членом СФ РФ В. Озеровым внесли данные законопроекты в ГД РФ;
- пакет был принят законодателями, подписан президентом РФ и вызвал дискуссии в обществе (политические противники сочли это предвыборным пиаром), хотя в целом общественное мнение поддержало законы, исходя из данных опросов;
- критика была связана с беспокойством по

Законы из «пакета Яровой»

- **ФЗ от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»;**
- **ФЗ от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения**

Поправки в федеральное законодательство

группы поправок сводятся к следующему:

- расширение полномочий правоохранительных органов;**
- новые требования к операторам связи и Интернет-проектам;**
- новые требования к перевозчикам-экспедиторам и операторам почтовой связи;**
- усиление регулирования миссионерской деятельности;**

большая часть поправок вступила в силу 20 июля 2016 года!

Содержание поправок (1)

- **повышение срока наказания по ряду уголовных статей;**
- **введение дополнительных причин для запрета на выезд и въезд граждан;**
- **повышение срока хранения операторами мобильной связи информации о фактах приема, передачи и содержимого голосовой информации и сообщений (с полугода до трёх лет);**
- **дозволение следователям получать информацию из электронной переписки:**

Содержание поправок (2)

- **убрана норма о лишении гражданства для совершивших террористические действия;**
- **введено понятие «акт международного терроризма»;**
- **введена уголовная ответственность за недоносительство;**
- **накладываются ограничения на деятельность религиозных организаций, например, им запрещается проводить проповеди и вести миссионерскую деятельность на объектах, не предназначенных для осуществления религиозного культа (стадионы, квартиры и**

Выводы

- в РФ проводится одна из наиболее продуманных политик противодействия терроризму, она эффективнее, чем ее аналоги в европейских странах, но и она дает сбои;
- не могут полностью справиться с терактами системы противодействия в Израиле, в последние годы дает постоянные сбои система противодействия в США;
- главной задачей РФ является формирование эффективной системы профилактики экстремизма и терроризма, которая зависит от структур гражданского общества и