

«Минские соглашения: особенности  
формирования переговорного процесса»

Работу выполнил студент:  
1 группы 3 курса  
Вятчин Никита Сергеевич

Научный руководитель:  
Доктор политических наук  
Профессор кафедры конфликтологии  
Васецкий Андрей Анатольевич

# Актуальность

- **Актуальность.** Нет никаких сомнений в том, что данная тема очень актуальна в наши дни, в связи с нерешенными вопросами «Минских соглашений». Наш сосед – Украина трещит по швам, убивают русскоговорящих людей, разрушается экономика и инфраструктура Донбасса, страну откровенно грабят и выкачивают все ресурсы. Власть не собирается выполнять достигнутых договорённостей, обуславливая это невидимой армией России на Донбассе, оправдываясь перед Западом.

# Цель и задачи исследования

- **Цель данной курсовой работы** - выявить особенности формирования переговорного процесса в Минских соглашениях.
- Для реализации данной цели в ходе проведенного исследования будут поставлены следующие задачи:
  - изучить основные понятия и их сущность;
  - рассмотреть особенности подготовки и организации международного переговорного процесса;
  - изучить место, где проводятся «Минские» переговоры;
  - рассмотреть предысторию украинского конфликта;
  - изучить краткую характеристику конфликта;
  - рассмотреть минские соглашения и как они выполняются;
  - изучить формат переговоров по Минским соглашениям;
  - рассмотреть переговорный процесс по украинскому конфликту.

# Объект и предмет

- **Объектом исследования** являются «Минские соглашения».
- **Предметом исследования** стали особенности формирования переговорного процесса в «Минских соглашениях»

# Тезисы

Одно из наиболее удачных определений политического конфликта содержится в «Политологическом словаре»:

«Политический конфликт – столкновение субъектов политики в их взаимном стремлении реализовать свои интересы и цели, связанные, прежде всего, с достижением власти или их политического статуса в обществе»

# Тезисы

Политические переговоры можно **классифицировать** по разным основаниям:

- в зависимости от статуса участников;
  - числа сторон в переговорах;
  - на основе привлечения (непривлечения) третьей стороны;
  - по степени открытости (закрытости)
- 
- **Функции переговоров:**
  - поиск совместного решения проблемы;
  - информационная функция;
  - коммуникативная функция;
  - регулятивная функция;
  - пропагандистская функция;
  - решение собственных задач.

# Тезисы

## Стратегии переговоров<sup>1</sup>.

Таблица 3 – Стратегии переговоров<sup>2</sup>

Результат переговоров	Стили поведения	Стратегии переговоров
«Выигрыш проигрыш»	Соперничество Приспособление	Позиционный торг
«Проигрыш проигрыш»	Компромисс	
«Выигрыш выигрыш»	Сотрудничество	Переговоры на основе интересов

# Тезисы

- Наиболее оптимальный путь мирного выхода из конфликтной ситуации — переговорный процесс. Для того чтобы переговоры состоялись, необходимы определенные условия.
- - переговорное пространство. Если конфликтующие стороны понимают, что достижение договоренности потенциально возможно, значит, переговорное пространство для них существует.
- В отсутствии переговорного пространства следует искать причину иных, достигнутых НЕ в результате переговоров решений. Если переговорное пространство отсутствует, но есть возможность найти лучший выход из конфликтной ситуации, чем переговоры, то эту возможность используют. Главный недостаток переговорного пути принятия решения заключается в том, что этот путь требует времени, которого может и не быть.
- Однако не всякое решение конфликтной ситуации, принятое вне переговоров, может быть признано лучшим. Вряд ли лучшим решением может быть капитуляция или продолжение вооруженной борьбы, при которой неизбежны новые жертвы и разрушения. Если альтернативы решения нет -то конфликтующим сторонам остается только попытаться совместными усилиями создать переговорное пространство.

# *Предыстория украинского конфликта*

- В конце ноября 2013 года на Украине начались массовые акции протеста, спровоцированные отказом украинского правительства подписать соглашение об ассоциации с Евросоюзом.
- - 21 февраля президент Украины Виктор Янукович подписал с оппозицией соглашение об урегулировании кризиса. В тот же день Янукович покинул Киев.
- - На следующий день Верховная рада отстранила Януковича от власти, назначили новые выборы в президенты и выбрала И.О президента Украины – Турчинова
- 23 февраля 2014 года Верховная рада отменила принятый при Януковиче закон, гарантировавший использование на Украине «региональных языков».
- - Российское руководство отказалось признавать легитимность фактических новых властей Украины.

# Краткая хроника конфликта

- Власти Украины начали военную операцию в связи с массовыми акциями протеста в Луганской и Донецкой областях после госпереворота в стране в 2014 году. В Донецкой области 7 апреля была провозглашена Донецкая народная республика, о создании ЛНР объявили 28 апреля. После проведенных в мае референдумов ДНР и ЛНР объявили о своем суверенитете и сформировали собственные органы власти.
- Победивший на внеочередных выборах президента Украины Петр Порошенко выступил за активизацию боевых действий и обещал закончить военную операцию в короткие сроки.
- Летом 2014 года Стороны приступили к урегулированию конфликта путем мирных переговоров.
- В начале сентября в Минске собралась контактная группа по урегулированию ситуации в Донбассе. Она разработала договоренности по деэскалации конфликта, в том числе, был объявлен режим прекращения огня.
- Однако уже в январе 2015 года ситуация на линии соприкосновения резко обострилась. Стороны конфликта обвинили друг друга в наступательных действиях. В ходе зимних боев ополченцы взяли под контроль город Дебальцево и донецкий аэропорт.
- Чтобы прекратить боевые действия в феврале 2015 года в Минске снова прошла встреча лидеров "нормандской четверки" (Франция, Германия, РФ и Украина), контактная группа приняла Комплекс мер по реализации минских соглашений, которые также называют "Минск-2".



# Минские соглашения и как они выполняются

- 1. Незамедлительное прекращение огня и отвод всех тяжелых вооружений обеими сторонами на равные расстояния
- Украина: Изначально условия были выполнены. Потом начались обстрелы.
- ДНР и ЛНР: Выполнены.
- 2. Обеспечить эффективный мониторинг режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения со стороны ОБСЕ.
- Украина: В целом выполняются.
- ДНР и ЛНР: Выполняются.
- 3. В первый день после отвода, начать диалог о проведении местных выборов в Донбассе в соответствии с украинским законодательством «О временном порядке местного самоуправления в отдельных районах Донецкой и Луганской областей», а также о будущем режиме этих районов на основании указанного закона.
- Украина: Не выполнен.
- ДНР и ЛНР: Проведено предварительное голосование (праймериз).
- 4. Не позднее 30 дней с даты подписания документа, принять постановление Верховной Рады Украины с указанием территории, на которую распространяется Особый режим (фактически - дать Донбассу особый статус).
- Украина: Не выполнен
- ДНР и ЛНР: Невозможно выполнить без Украины.
- 5. Обеспечить амнистию, запрещающую преследование лиц в связи с событиями в отдельных районах Донецкой и Луганской областей.
- Украина: Не выполнен
- ДНР и ЛНР: Не возможно без Украины

# Минские соглашения 12 февраля

О чем договорились Украина и непризнанные республики при посредничестве лидеров Германии, Франции и России

## Мир и спокойствие

-  Прекращение огня 15 февраля в 00:00
-  Обмен пленными в формате «всех на всех»
-  Отвод тяжелого вооружения – образование зоны безопасности 50-140 км
-  Вывод иностранных вооруженных формирований и техники из зоны конфликта

## Уступки Киева

-  Проведение конституционной реформы на Украине до конца 2015 года
-  Амнистия для участников боевых действий со стороны ЛНР и ДНР
-  Выполнение Киевом социальных обязательств перед жителями ЛНР и ДНР

## Уступки Москвы и непризнанных республик

-  Проведение в ЛНР и ДНР местных выборов в соответствии с украинским законодательством
-  Восстановление Украиной полного контроля над государственной границей

# *Минские соглашения и как они выполняются*

- 6. Обеспечить освобождение и обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех».
- Украина: Категорически против принципа «всех на всех». Не выполняется.
- ДНР и ЛНР: Не возможно без Украины.
- 7. Обеспечить безопасный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи.
- Украина: Выполняется только на своей территории.
- ДНР и ЛНР: Выполняется.
- 8. Восстановления социально-экономических связей, включая выплату пенсий, пособий и иных выплат.
- Украина: Не выполняется.
- ДНР и ЛНР: Выполняется.
- 9. Восстановление полного контроля над госграницей со стороны Украины во всей зоне конфликта, которое должно начаться в первый день после местных выборов и завершиться после всеобъемлющего политического урегулирования.
- Украина: Не выполняется из-за того, что Киев не хочет выполнять предыдущие пункты (об амнистии, особом статусе и местных выборах).
- ДНР и ЛНР: Невозможно выполнить, так как Украиной не выполняются предыдущие пункты
- 10. Вывод всех иностранных вооруженных формирований и наемников с территории Украины под наблюдением ОБСЕ.
- Украина: Настаивает на том, что в Донбассе присутствуют войска России.
- ДНР и ЛНР: говорят об отсутствии войск России. ОБСЕ тоже их не находит.
- 11. Вступлением в силу к концу 2015 года новой конституции Украины, предполагающей децентрализацию (согласованную с представителями Донецкой и Луганской областей).
- Украина: Не выполняется.
- ДНР и ЛНР: Не возможно, без участия Украины.

# Формат переговоров по Минским соглашениям

- Проходит в формате «нормандской четвёрки» и контактных групп.
- 
- Нормандская четвёрка:
  - - Россия, Германия, Франция, Украина
  -
- Контактная группа, состоящая из представителей:
  - - России, Украины, ОБСЕ, ДНР, ЛНР
  -
- Переговоры проходят в Белоруссии, в городе Минск.
- *Работа тематических (рабочих) подгрупп*
- Работа подгрупп предусмотрена Комплексом мер от 12 февраля 2015 года. 6 мая заработали четыре тематические подгруппы. Это подгруппы по безопасности, политике, экономике и по гуманитарным вопросам. Подгруппа по безопасности обсуждает прекращение огня, отвод тяжёлого вооружения от линии соприкосновения. Подгруппа по гуманитарным вопросам обсуждает доставку гуманитарной помощи в Донбасс, восстановление инфраструктуры и обмен пленными. Подгруппа по экономике обсуждает восстановление экономических связей Донбасса и Украины, снятие экономической блокады с Донбасса, восстановление банковской системы в ДНР и ЛНР, а также возобновление выплаты зарплат, пенсий и социальных пособий Украиной в ДНР и ЛНР. Подгруппа по политике обсуждает особый статус отдельных районов Донбасса, местные выборы и конституционную реформу, которая должна привести к децентрализации власти.



# *Переговорный процесс по украинскому конфликту*

- В столице Белоруссии регулярно проходят заседания контактной группы по Донбассу и четырех ее тематических подгрупп. Однако обсуждение политических аспектов урегулирования происходит медленно.
- Главным "камнем преткновения" в минском процессе является вопрос проведения выборов в Донбассе. Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер и представитель РФ в контактной группе по Украине Борис Грызлов ранее высказали мнение, что выборы в регионе могут пройти в первой половине года. Однако Киев до сих пор не принял необходимые для этого законодательные акты.

# *Переговорный процесс по украинскому конфликту*

- Украинские власти считают, что проведению выборов в Донбассе должно предшествовать полное прекращение боевых действий. Также Киев настаивает на восстановлении контроля над госграницей и проведении выборов по украинским законам при участии международных наблюдателей. Кроме того, Порошенко предложил разместить в Донбассе полицейскую миссию ОБСЕ, которая, по его словам, сможет обеспечить безопасность во время избирательной кампании.
- В ДНР полагают, что без политических решений обеспечение прекращения огня в Донбассе и проведение выборов невозможно.
- "Если мы подписали Комплекс мер, то мы будем его исполнять. Только сейчас исполнение зависит не от нас, а от Киева. Ведь без политической части и снятия экономической блокады прекращение огня неизбежно будет временным. Если не начать решать политические вопросы, то столкновения рано или поздно возобновятся", — считает глава ДНР.

# *Переговорный процесс по украинскому конфликту*

- В ДНР неоднократно заявляли, что были готовы провести выборы еще осенью 2015 года, как это прописано в Комплексе мер. Однако власти республики пошли навстречу Киеву и перенесли сроки проведения голосования, в надежде на то, что Рада все же внесет изменения в Конституцию и примет закон об особом статусе Донбассе.
- "Мы за то, чтобы они (выборы) прошли в первой половине 2016 года и поддерживаем Штайнмайера, который на этом настаивал. Но перед тем как выборы должны пройти, должен быть принят ряд законопроектов: закон о статусе нашего региона, о недопущении преследования лиц, имеющих причастность к конфликту, сам законопроект о выборах", — заявил председатель Народного совета ДНР Денис Пушилин.
- Вместе с тем за время действия минских соглашений сторонам удалось добиться некоторого улучшения гуманитарной ситуации, приступить к разминированию ряда территорий, а также ускорить обмен пленными.

# Интересы сторон в конфликте



- Украине выпала очень сложная политическая обстановка. Побег Януковича из Киева вызвало бурную цепочку катастрофических последствий. Открытое противостояние олигархов за передел власти и ресурсов, рьяная борьба украинских националистов за пропаганду фашизма, обострение мировой политики, побег своих граждан от гражданской войны, погибло в общей сумме 9 тысяч людей, 17 тысяч ранены, гуманитарная катастрофа в Донбассе и другие острые проблемы.
- В связи сложившейся ситуации, крайне сложно наладить конструктивное решение конфликта. Несмотря на усилия Германии, Франции и России, Украина никак не хочет выполнять «Минские соглашения», хотя ДНР и ЛНР выполняют свой максимум, всё же не могут в одиночку нормализовать отношения с Украиной.
- Смена власти в Америке и скорые выборы в Германии и Франции дают надежду на то, что будут подписаны новые, уже 3 по счёту Минские соглашения, в которых перечисленные страны будут оказывать влияние на Украину для выполнения договоренностей и улучшения внутреннего состояния страны.

# Заключение

Переговоры в политическом конфликте являются одним из самых универсальных и эффективных методов разрешения политических конфликтов.

Их необходимость заключается в том, чтобы избежать применения насилия, и они возможны, когда стороны готовы к совместному поиску решения проблем.

Стоит отметить, что третья сторона в переговорном процессе имеет большое значение. Основной функцией третьей стороны является способствование урегулированию или разрешению конфликта. Третьей стороной, которая пытается урегулировать конфликт в Нагорном Карабахе, в 1992 году стала Минская группа ОБСЕ. Она содействует сторонам в нахождении взаимоприемлемого решения.

# Заключение

- «Минские соглашения» остаются приоритетным вопросом в сегодняшних повестках дня и это, прежде всего, связано с важностью обеспечения нормализации отношений Украины и России.
- На современном этапе развития международных отношений большую роль в укреплении безопасности играют международные организации и соглашения, такие как ООН, ОБСЕ.
- Однако, не гаранты со стороны ЕС, никакие международные организации не могут, или не хотят оказывать влияние на исполнение подписанных обязательств Украины.
- Люди гибнут, страдают, у жителей Донбасса кончается терпение для вечных «завтраков» со стороны украинской власти о выдаче особого статуса независимым республикам, тем самым обостряя конфликт к новому острому столкновению.
- Смена власти в Америке и скорые выборы в Германии и Франции дают надежду на то, что будут подписаны новые, уже 3 по счёту Минские соглашения, в которых перечисленные страны будут оказывать влияние на Украину для выполнения договоренностей и улучшения внутреннего состояния страны.

# Заключение

Таким образом, переговоры в конфликте играют важную роль. Оппоненты могут мирно разрешить проблемы, выявить важные нюансы, которые не оговорились бы при другом методе ведения переговоров, так же это сохранение отношений, возможность выгодного исхода процесса и снятие напряженности.

В данной курсовой работе были выполнены все задачи, которые ставились в начале исследования. Поставленная цель была достигнута, благодаря изучению особенностей переговорного процесса в «Минских соглашениях»