

**ФИНАНСОВЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тема 2: Управление государственными и муниципальными финансами

план

1 Необходимость и содержание управления государственными и муниципальными финансами

2 Сущность, методы и значение финансового планирования и финансового прогнозирования. Оперативное управление государственными и муниципальными финансами

3 Государственный и муниципальный финансовый контроль: сущность, цель, принципы, объекты, виды и методы

4 Органы управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации: состав и функции

1 Необходимость и содержание управления государственными и муниципальными финансами

Экономическое и социальное развитие общества представляет собой многофакторный, разновекторно направленный и противоречивый процесс, реализующий себя, прежде всего, на основе расширенного общественного воспроизводства.

Из основных существенно влияющих на него факторов можно выделить следующие:

- масштабы и качество всей совокупности ресурсов общества (материальных, финансовых, трудовых),
- степень развития рыночных производственно-экономических отношений, уровень инновационного развития общества и научно-технического прогресса.

Влияние этих факторов является достаточно противоречивым и способно вызвать различные угрозы и риски неустойчивого развития общества, его экономики и финансов.

Выполнение функций, возложенных на органы государственной власти и местного самоуправления по регулированию социально-экономических процессов, требует адекватных объективным условиям развития мер по управлению государственными и муниципальными финансами.

Под управлением понимается совокупность приемов и методов, трансформирующиеся в комплекс действий и решений по целенаправленному воздействию на объект управления для достижения поставленной цели или определенного результата.

Управление государственными и муниципальными финансами - процесс целенаправленного воздействия с помощью специальных приемов и методов, разработки комплекса управленческих действий и решений на отношения в сфере государственных и муниципальных финансов и обеспечивающие их функционирование виды финансовых ресурсов для реализации функций органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В ходе управления финансами эти финансовые отношения выступают как **объект управления**.

Субъектами управления государственными и муниципальными финансами является совокупность организационно-управленческих структур, непосредственно осуществляющих управление ГМФ

Управление государственными и муниципальными финансами

Объекты управления

Государственные и муниципальные финансы

Финансовые отношения в сфере ГМФ

Субъекты управления

Органы управления государственными и муниципальными финансами

Элементы управления государственными и муниципальными финансами

В сфере государственных и муниципальных финансов к таким структурам относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления и другие участники бюджетного процесса, осуществляющие в пределах делегированных им полномочий управление государственными и муниципальными финансами.

Деятельность этих органов характеризуется многоаспектностью сложностью и ответственностью, поскольку объектом управления выступают финансовые отношения и соответствующие им виды финансовых ресурсов, составляющие сферу и звенья государственных и муниципальных финансов.

Содержание процесса управления финансами раскрывается в его функциональных элементах:

Функциональными элементами управления государственными и муниципальными финансами выступают:

- финансовое планирование и прогнозирование,
- оперативное управление,
- государственный и муниципальный финансовый контроль.

Финансовое планирование и прогнозирование используются для научного индикативного комплексного обоснования текущего и перспективного развития социально-экономического механизма, изменений в конкретном периоде объемов необходимых финансовых ресурсов, а также обеспечивают необходимый предварительный контроль за образованием и использованием финансовых ресурсов на макроуровне

Оперативное управление государственными и муниципальными финансами представляет собой процесс разработки комплекса управленческих мер, направленных на достижение максимального эффекта при минимуме затрат на основе анализа текущей финансовой ситуации и соответствующего перераспределения государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

Государственный и муниципальный финансовый контроль представляет собой особую сферу деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по сбору и анализу информации о действительном реальном финансовом состоянии управляемого объекта

Управление государственными и муниципальными финансами можно также классифицировать по характеру и периоду управления, в соответствии с которыми различают стратегическое (общее) и оперативное управление.

Стратегическое управление государственными и муниципальными финансами осуществляется высшими органами законодательной и исполнительной власти (Президентом РФ, Правительством РФ, Федеральным Собранием РФ) в ходе составления, рассмотрения и утверждения прогнозов развития экономики государства, государственного и муниципального секторов, долгосрочных целевых программ развития отдельных отраслей, при планировании направлений совершенствования бюджетной системы РФ.

В процессе осуществления стратегического управления государственными и муниципальными финансами:

- определяются источники и размеры финансовых ресурсов, которые должны обеспечить воспроизводство в тех пропорциях, которые были заложены в соответствии с основными направлениями социально-экономической и финансовой политики;
- устанавливается оптимальное соотношение между финансовыми ресурсами органов государственной власти и органов местного самоуправления с четким разделением полномочий по их использованию;
- выявляются наиболее эффективные направления использования

Оперативное управление государственными и муниципальными финансами осуществляется министерствами, службами, агентствами, ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации финансовых планов на централизованном уровне.

При осуществлении стратегического и оперативного управления государственными и муниципальными финансами важно соблюдать объективность и системность в принятии управленческих решений, в основе которой лежит научный подход обоснования методики финансового прогнозирования и планирования, организации оперативного управления финансовыми ресурсами, выработки приемов и методов финансового контроля по критерию их эффективности, соответствующих современным рыночным условиям хозяйствования и объективным факторам поведения в мировой экономике и финансах, что позволяет обеспечить стабильное развитие экономики государства.

2 Сущность, методы и значение финансового планирования и финансового прогнозирования

В процессе финансового планирования, одного из функциональных элементов управления финансами, органы государственной власти и местного самоуправления оценивают состав и структуру своих финансовых ресурсов, определяют возможность и способы увеличения их объема, направления наиболее эффективного использования.

При этом задаются пропорции формирования, распределения и перераспределения финансовых ресурсов с целью достижения и поддержания сбалансированности, финансовой устойчивости экономики, финансового обеспечения решаемых экономических и социальных задач.

Таким образом, реализуется воздействие органов управления на государственные и муниципальные финансы.

Необходимость финансового планирования обусловлена относительной самостоятельностью движения денежных средств по сферам и территориям распределения и по времени, а также их обратным воздействием через распределение на процесс производства

Финансовое планирование в сфере государственных и муниципальных финансов – это осуществляемое субъектами государственной власти и местного самоуправления планомерное управление процессами формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов, направленное на достижение пропорционального и сбалансированного развития сфер экономики и территорий, обеспечение устойчивых темпов экономического роста.

Объектом финансового планирования выступает финансовая деятельность органов государственной власти и местного самоуправления;

субъектами - органы государственной власти и местного самоуправления.

Информационной базой финансового планирования являются прогнозы социально-экономического развития (страны, региона, муниципального образования), программы развития и целевые комплексные программы. В процессе финансового планирования вносятся предложения по уточнению пропорций и темпов развития отраслей и территорий, принимаются меры к устранению выявляемых диспропорций и к интенсивному развитию выявленных приоритетов.

Финансовое планирование создает условия для реализации финансовой политики государства.

При помощи финансового планирования государство:

- определяет потребность в финансовых ресурсах, необходимых для решения задач, предусматриваемых прогнозами социально-экономического развития страны и устанавливает источники их покрытия;
- намечает количественные параметры формирования и использования бюджетов различных уровней, государственных внебюджетных фондов;
- создает предпосылки для обеспечения стабильности в масштабах государства.

В этой связи, *финансовое планирование в сфере государственных и муниципальных финансов* можно рассматривать как совокупность набора действий, управленческих решений и мероприятий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления по планомерному формированию и использованию денежных доходов, накоплений и поступлений в соответствии с целями и задачами, поставленными в прогнозах социально-экономического развития, документах, определяющих финансовую политику и определяет пути и параметры ее реализации.

Цель финансового планирования в сфере государственных и муниципальных финансов – достаточное обеспечение финансовыми ресурсами (по объему, направлениям использования, объектам, во времени) воспроизводственных процессов в соответствии с прогнозами социально-экономического развития с учетом складывающихся реальных тенденций.

Она реализуется на основе использования распределительной функции финансов, позволяющей устанавливать научно обоснованные пропорции при определении источников и планировании объемов финансовых ресурсов, направлений их использования.

Данные пропорции находят выражение в конкретных финансовых показателях, объединяемых субъектами финансового планирования в единый документ — финансовый план.

Финансовый план — это документ, представляющий собой упорядоченную систему взаимоувязанных финансовых показателей, отражающих предполагаемый объем поступления и использования финансовых ресурсов на планируемый период.

Основные финансовые планы в сфере государственных и муниципальных финансов:

- бюджеты (федеральный, региональный, местный)
- бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Бюджет как плановый документ представляет собой роспись доходов и расходов органов государственной власти или местного самоуправления.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов формируются в виде баланса доходов и расходов государственных фондов, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение, охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи.

К основным задачам финансового планирования можно отнести:

- 1) определение объема финансовых ресурсов по каждому источнику поступлений и общего объема финансовых ресурсов, необходимых органам государственной власти и местного самоуправления;
- 2) определение объема и направлений использования финансовых ресурсов, установление приоритетов в расходовании средств;
- 3) обеспечение сбалансированности материальных и финансовых ресурсов, экономного и эффективного использования финансовых ресурсов;
- 4) создание условий для укрепления устойчивости бюджетов, формируемых органами государственной власти и местного самоуправления, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 5) определение экономически обоснованного размера финансовых резервов, что позволяет предупредить возникновение диспропорций при переходе от перспективного к текущему планированию, от прогнозов — к планам, а также эффективно

Финансовое планирование охватывает ряд этапов:

1) анализ выполнения финансового плана в предыдущих и текущем плановых периодах.

а) Применяются следующие виды экономического анализа:

- горизонтальный анализ, в ходе которого сравниваются текущие показатели плана с показателями за прошлый период, а также плановые показатели с фактическими;

- вертикальный анализ, в результате которого определяются структура плана, доля отдельных показателей в итоговом показателе и их влияние на общие результаты;

- трендовый анализ, проводимый в целях выявления тенденций изменения динамики финансовых показателей путем сравнения плановых или отчетных показателей за ряд лет;

- факторный анализ, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на финансовые показатели.

б) экономический анализ позволяет выявить факторы и причины, оказавшие влияние на выполнение плановых заданий в предыдущих и текущем годах, а также резервы роста финансовых ресурсов; обосновать основные параметры финансового плана; определить недостатки

в работе органов управления финансами в ходе составления и исполнения финансовых планов, подготовить предложения по их устранению;

2) расчет плановых показателей - числовых величин, выражающих конкретные задания по формированию и использованию финансовых ресурсов.

Показатели делятся на утверждаемые органами законодательной власти, т.е. обязательные для всех, и расчетные, используемые для обоснования и увязки плановых заданий.

Расчет показателей базируется на определении условий в планируемом периоде и соответствующих финансовых задач; предполагает разработку нескольких вариантов показателей финансового плана и выбор оптимального варианта, корректировку финансовых показателей в увязке с показателями других планов и прогнозов.

3) составление финансового плана как документа.

Бюджет как плановый документ составляется в форме баланса денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Конкретизация доходов и расходов бюджета осуществляется в соответствии с группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, установленной Бюджетным кодексом РФ.

Бюджет составляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления и утверждается в форме закона соответствующим законодательным (представительным) органом власти.

Порядок составления и утверждения бюджета как планового документа регламентируется Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним нормативными и правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований, устанавливающими особенности бюджетного процесса в данных административно-территориальных образованиях.

Бюджет как план носит целевой и директивный характер, для него свойственны конкретность и адресность показателей и управляющих воздействий.

Бюджет комплексно определяет количественные и качественные параметры государственной, региональной и муниципальной социально-экономической политики.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования) формируются в виде баланса доходов и расходов государственных внебюджетных фондов, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан на пенсионное и социальное обеспечение, охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи.

Состав доходов и расходов бюджетов государственных внебюджетных фондов определен Бюджетным кодексом РФ.

Бюджеты государственных внебюджетных фондов составляются органами управления этими фондами и утверждаются органами законодательной власти государства в форме законов соответствующих уровней, одновременно с принятием законов о федеральном (региональном) бюджете.

Бюджетные учреждения, создаваемые органами государственной власти и органами местного самоуправления, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ обязаны составлять бюджетную смету.

Бюджетная смета является документом, устанавливающим лимиты бюджетных обязательств бюджетного учреждения в соответствии с классификацией расходов бюджетов.

Бюджетная смета является основным плановым документом, определяющим объемы бюджетного финансирования бюджетных учреждений.

Она составляется и утверждается на очередной финансовый год в порядке и по форме, разработанным и утвержденным главным распорядителем средств бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов РФ.

В настоящее время бюджетные учреждения в Российской Федерации составляют два плановых документа:

- бюджетную смету,
- смету доходов и расходов по приносящей доход деятельности (если данному учреждению разрешено вести предпринимательскую деятельность в соответствии с его уставом, нормативными и правовыми актами).

Реальность показателей финансовых планов во многом зависит от выбора методов финансового планирования и их сочетания.

В практике финансового планирования используются следующие **методы расчета показателей финансовых планов:**

- *экстраполяция* (перенесение тенденций прошлого в будущее).

Заключается в определении финансовых показателей на основе установления устойчивой динамики их развития.

Расчет показателей плана производится на основе корректировки достигнутого в базовом периоде уровня показателей на относительно устойчивый темп их роста (минимально – на величину инфляции).

Этот метод обычно используется как вспомогательное средство для первоначальных ориентировочных прогнозов, так как имеет ряд недостатков:

- не ориентирует на выявление дополнительных резервов и источников роста доходов; не способствует экономному и рациональному использованию средств, так как планирование ведется от достигнутого уровня;
- не учитывает динамичность изменения внешней и внутренней среды ГМФ и отдельных факторов в планируемом году по сравнению с базовым для расчетов периодом;

- *нормативный* (установление максимально объективных норм и нормативов).

Суть его состоит в том, что плановые показатели рассчитываются на основе установленных норм и финансово-бюджетных нормативов.

Предполагает наличие прогрессивных норм и финансово-бюджетных нормативов, которые являются качественной основой для финансового планирования, предпосылкой для соблюдения режима рационализации расходов и экономии.

Кроме того, нормы и нормативы служат необходимым и достаточным условием для внедрения экономико-математических и иных научных методов в финансовое планирование и прогнозирование;

- *индексный* (разработка комплекса профильных индексов, т.е. темпов роста или падения).

Предполагает широкое использование системы разнообразных индексов при расчете плановых финансовых показателей.

Его использование обусловлено развитием рыночных отношений, наличием инфляционных процессов, учетом процессов в мировой экономике и финансах.

В настоящее время применяются индексы динамики экономических объектов (физических объемов), уровня жизни, роста цен, объема социальных благ и бюджетных услуг на душу населения и др. Из них наиболее важен один из индексов роста цен — индекс-дефлятор (коэффициент пересчета в неизменные цены);

- *балансовый* (роспись уровня доходов и потребностей).

Позволяет увязать финансовые ресурсы субъектов планирования с потребностями в них, вытекающими из прогноза социально-экономического развития; расходы органов государственной власти и местного самоуправления с их доходами; установить пропорции распределения средств по направлениям использования, получателям и т.п.; распределить по месяцам или кварталам доходы и расходы.

Его применение способствует обеспечению устойчивости бюджетов, формируемых органами государственной власти и местного самоуправления;

- *метод оптимизации плановых решений* (в основе лежат пессимистический, оптимальный и средний сценарии функционирования ГМФ).

Сущность этого метода заключается в разработке нескольких вариантов финансового плана, из которых выбирается один - оптимальный.

При этом, могут применяться разные критерии выбора: максимум доходов бюджета, минимум текущих расходов бюджета, минимум непроцентных расходов бюджета; максимальная эффективность расходов бюджета, максимальный социально-экономический эффект расходов бюджета и др.;

- *программно-целевой* (основан на приоритетной разработке государственных или муниципальных целевых программ по отраслям экономики и социальной сферы).

Позволяет оценить и выбрать предпочтительные варианты производственного, социально-экономического развития в целевом, отраслевом и территориальном аспектах.

В общем виде программно-целевое планирование можно определить, как систему бюджетного планирования, связывающую произведенные расходы с ожидаемой отдачей от них, т.е. с их социальной и экономической эффективностью.

Основополагающим принципом программно-целевого планирования является принцип планирования от конечных целей к средствам, вплоть до программы конкретных работ, обеспечивающим достижение поставленных целей.

Программно-целевой подход предполагает комплексное системное решение проблем путем, прежде всего, разработки конкретных, измеримых, выполнимых и взаимоувязанных целей, формирования множества альтернативных стратегий развития, способов и путей их достижения, а также обоснованного выбора средств достижения целей. Результатом программно-целевого планирования является целевая программа

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ выделяются:

- долгосрочные целевые программы, которые выступают средством решения прежде всего межотраслевых, межтерриториальных принципиально новых проблем; реализация этих программ предполагает привлечение средств не только из бюджета, но и из внебюджетных источников; утверждаются исполнительным органом власти (Правительством РФ, администрацией субъекта РФ или муниципального образования); могут разделяться на подпрограммы; формируются на период от трех до десяти лет;
- ведомственные целевые программы; рассматриваются как средство решения внутриотраслевых проблем, формируются с целью реализации функций главных распорядителей бюджетных средств; утверждаются главным распорядителем бюджетных средств, финансируются только из бюджета; не могут разделяться на подпрограммы; формируются на период от одного до трех лет;
- федеральная адресная инвестиционная программа; представляет собой свод бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета; утверждается как текстовая статья и приложение (одно публикуется, одно — секретное) к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Общими требованиями, предъявляемыми к целевым программам, являются:

- четкая формулировка цели программы в соответствии с приоритетами государственной политики, полномочиями и сферами ответственности исполнительных органов;
- описание поддающихся количественной оценке ожидаемых результатов реализации программы, включая как непосредственные результаты (предоставление услуг определенно-о качества и объема), так и конечные результаты (эффект от предоставленных услуг для их получателей);
- наличие системы показателей для измерения результатов реализации программы (индикаторов экономической и социальной эффективности) и целевых значений каждого из таких показателей, необходимых и достаточных для предварительной (на этапе подготовки), текущей (на этапе реализации) и завершающей (после завершения программы или ее этапа) оценки программы;
- обоснование потребностей в ресурсах для достижения цели и результатов программы, оценка внешних условий и рисков для реализации программы;
- определение системы управления реализацией программы, разграничение полномочий и ответственности различных единиц управления.

Финансовое прогнозирование представляет собой исследование возможных сценариев и перспектив развития финансов субъектов государственной власти и местного самоуправления, научно обоснованное вариантное предположение об объемах и направлениях использования финансовых ресурсов на перспективу.

Финансовое прогнозирование выявляет возможную в перспективе картину состояния финансовых ресурсов и потребности в них, возможные варианты осуществления финансовой деятельности и представляет собой предпосылку для финансового планирования и эффективного финансового управления.

К основной цели финансового прогнозирования, осуществляемого для научного обоснования показателей финансовых планов и способствующего выработке концепции развития ГМФ на прогнозируемый период, можно отнести оценку предполагаемого объема финансовых ресурсов и определение предпочтительных вариантов финансового обеспечения деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Задачами финансового прогнозирования являются:

1) увязка материально-вещественных и финансово-стоимостных пропорций на перспективу;

2) определение источников формирования и объема финансовых ресурсов субъектов власти на прогнозируемый период;

3) обоснование направлений использования финансовых ресурсов субъектами власти на прогнозируемый период на основе анализа тенденций и динамики финансовых показателей с учетом воздействующих на них внутренних и внешних факторов;

4) определение и оценка финансовых последствий, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления решений.

Финансовое прогнозирование ведется путем разработки различных вариантов сценариев развития отдельной административно-территориальной единицы, страны в целом, их анализа и обоснования, оценки возможной степени достижения определенных целей в зависимости от характера действий субъектов прогнозирования на основе сочетаемого применения предвидения, предугадывания, целеполагания, экстраполяции трендов, стохастических методов и экспертных оценок.

Достигается это двумя различными **методическими подходами**:

- 1) в рамках первого подхода прогнозирование ведется от настоящего в будущее на основе \экстраполяции трендов и установленных причинно-следственных связей;
- 2) при втором подходе прогнозирование заключается в определении будущей цели и ориентиров программно-целевого движения от будущего к настоящему, когда разворачивается и исследуется цепь возможных событий и меры, которые необходимо принять для достижения заданного результата в будущем исходя из существующего уровня развития административно-территориальной единицы и страны в целом.

В процессе финансового прогнозирования для расчета финансовых показателей используются такие **методы**, как:

- экономико-математическое моделирование - позволяет учесть множество взаимосвязанных факторов, влияющих на показатели финансового прогноза, выбрать из нескольких вариантов проекта прогноза наиболее соответствующий принятой концепции социально-экономического развития и целям финансовой политики;
- эконометрическое прогнозирование - основано на принципах экономической теории и статистики: расчет показателей прогноза осуществляется на основе статистических оценочных коэффициентов при одной или нескольких экономических переменных, выступающих в качестве прогнозных факторов; позволяет рассмотреть одновременное изменение нескольких переменных, влияющих на показатели финансового прогноза.

Эконометрические модели описывают с определенной степенью вероятности динамику показателей в зависимости от изменения факторов, влияющих на финансовые процессы. При построении эконометрических моделей используется математический аппарат регрессионного анализа, который дает количественные оценки усредненных взаимосвязей и пропорций, сложившихся в экономике в течение базисного периода;

- экспертные оценки. Метод экспертных оценок предполагает обобщение и математическую обработку оценок специалистов-экспертов по определенному вопросу. Эффективность этого метода зависит от профессионализма и компетентности экспертов. Такое прогнозирование может быть достаточно точным, однако экспертные оценки носят субъективный характер;
- построение трендов. Трендовый метод, предполагающий зависимость некоторых групп доходов и расходов лишь от фактора времени, исходит из постоянных темпов изменений (тренд постоянных темпов роста) или постоянных абсолютных изменений (линейный временной тренд). Недостатком данного метода является игнорирование экономических, демографических и других факторов.
- составление сценариев. Разработка сценариев не всегда исходит из научности и объективности, в них всегда ощущается влияние политических предпочтений, но это позволяет оценить последствия реализации тех или иных политических деклараций;
- стохастические методы - предполагают вероятностный характер как прогноза, так и связи между используемыми данными и прогнозными финансовыми показателями. Вероятность расчета точного финансового прогноза определяется объемом эмпирических данных, используемых при прогнозировании.

Таким образом, методы финансового прогнозирования различаются по затратам и объемам предоставляемой итоговой информации: чем сложнее метод прогнозирования, тем больше связанные с ним затраты и объемы получаемой с его помощью информации.

Результатом финансового прогнозирования является составление **финансового прогноза**, который представляет собой систему научно обоснованных предположений о возможных направлениях будущего развития и состоянии финансовой системы, отдельных ее сфер и субъектов финансовых отношений.

Прогнозы дают возможность рассмотреть различные варианты развития ГМФ, например, при благоприятных, усредненных и наихудших сценариях развития экономики.

Финансовые прогнозы могут быть краткосрочными (до 3 лет), среднесрочными (на 5—7 лет), долгосрочными (до 10—15 лет) и стратегическими (свыше 15 лет).

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ финансовые прогнозы в сфере ГМФ осуществляются в рамках долгосрочного бюджетного планирования, осуществляемого путем формирования:

- бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период,
- бюджетного прогноза субъекта РФ на долгосрочный период,
- бюджетного прогноза МО на долгосрочный период в случае, если представительный орган МО принял решение о его формировании в соответствии с требованиями БК РФ.

Если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация МО разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Под **бюджетным прогнозом** на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) целевых комплексных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать и более лет на основе прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации на соответствующий период.

Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Бюджетные прогнозы могут быть изменены с учетом изменений внешней и внутренней среды, прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта РФ, МО на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете без продления периода его действия.

Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются соответственно

Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования формируется на основе среднесрочного прогноза муниципального образования и содержит основные параметры местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Оперативное управление государственными и муниципальными финансами представляет собой процесс разработки комплекса мер, направленных на достижение максимального эффекта при минимуме затрат на основе анализа текущей финансовой ситуации и соответствующего перераспределения государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

Необходимость оперативного управления государственными и муниципальными финансами заключается в следующем:

- непредвиденные ситуации, вызванные переходом экономики страны к рыночным условиям хозяйствования;
- субъективные факторы, возникающие в результате неправильных действий работников органов управления государственными и муниципальными финансами;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- непредвиденные события, связанные с проявлением кризисных явлений в мировой экономике.

Оперативное управление государственными и муниципальными финансами предполагает проведение краткосрочных (от одного дня до одного месяца) операций по формированию и использованию государственных и муниципальных финансовых ресурсов в рамках исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные участники оперативного управления в сфере государственных и муниципальных финансов – исполнительные органы государственной власти или местного самоуправления, в том числе финансовые органы, входящие в их состав.

Необходимость составления оперативных финансовых планов в процессе исполнения бюджета связана с возможными передачами полномочий от одного органа власти (местного самоуправления) другому, использованием резервов, направлением экономии по одним статьям расходов для финансирования других, возникновением условий, определяющих

3 Государственный и муниципальный финансовый контроль: сущность, цель, принципы, объекты, виды и методы

Государственный и муниципальный финансовый контроль — это особый результирующий вид управления ГМФ, представляющий собой совокупность действий и операций, осуществляемых органами государственной власти и местного самоуправления, а также специально созданными ими органами по проверке деятельности субъектов бюджетных отношений с целью обеспечения законности, целесообразности и эффективности формирования, распоряжения и использования бюджетных средств.

Государственный и муниципальный финансовый контроль является формой реализации контрольной функции общественных финансов, осуществляется во всех сферах общественного воспроизводства и сопровождает все этапы финансовой и бюджетной деятельности государства, регионов и муниципальных образований, предприятий, учреждений и организаций на территории Российской Федерации.

Государственные и муниципальные контролеры наделены правом осуществлять ревизии и проверки не только в сфере государственных и муниципальных финансов и в бюджетной сфере, но также и в сфере частного и корпоративного бизнеса.

Государственный и муниципальный финансовый контроль является способом организации эффективной обратной связи, когда государственные и региональные органы власти и органы местного самоуправления получают объективную и оперативную информацию о ходе выполнения принятых ими нормативных правовых актов.

Государственный и муниципальный финансовый контроль регламентирован Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ

«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Цель государственного и муниципального финансового контроля – своевременное получение полной, достоверной и объективной информации о ходе формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов для принятия адекватных управленческих решений соответствующими субъектами контроля.

Согласно БК РФ (ст.265) государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Основные задачи государственного и муниципального финансового контроля:

- обеспечение законного, целесообразного и эффективного использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- усиление ответственности субъектов бюджетных отношений за соблюдением установленных норм права в процессе формирования, распределения и использования бюджетных средств;
- выполнение субъектами хозяйствования своих финансовых обязательств, в том числе перед органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- обеспечение результативности финансовой политики государства;
- предупреждение и пресечение правонарушений в сфере государственных и муниципальных финансов;
- формирование антикоррупционной среды и обеспечение финансовой безопасности государства.

Направления реализации функции государственного и муниципального финансового контроля:

- наблюдение и проверка финансовой деятельности подконтрольного субъекта;
- получение и обработка финансовых документов для получения объективной и достоверной информации о состоянии финансовой дисциплины и выполнения финансовой законности на подконтрольном субъекте;
- выявление причин и условий, способствующих совершению финансовых правонарушений;
- оперативное реагирование и принятие мер по пресечению финансовых правонарушений и привлечению нарушителей финансовой законности и финансовой дисциплины к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основополагающие принципы государственного финансового контроля были приняты IX Конгрессом Международной организацией высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 году в городе Лиме (Перу) и нашли свое отражение в Лимской Декларация руководящих принципов контроля.

Основные принципы государственного и муниципального финансового контроля:

- законность,
- независимость,
- объективность,
- гласность,
- ответственность,
- разграничение функций и полномочий,
- системность.

Субъектами государственного и муниципального финансового контроля являются государственные и муниципальные органы власти и управления, а также организации и учреждения, наделенные полномочиями проведения мероприятий по проверке соблюдения финансового законодательства.

Структурно органы государственного и муниципального финансового контроля соответствуют уровням публичной власти и классифицируются следующим образом:

- государственный уровень - Счетная палата РФ, Центральный банк РФ, Контрольное управление Президента РФ, Министерство финансов РФ и подведомственные ему федеральные службы, Федеральная служба по финансовому мониторингу РФ;
- парламентский уровень - соответствующие комитеты Государственной Думы и Совета Федерации РФ, региональных и муниципальных парламентов;
- региональный и муниципальный уровни - контрольно-счетные и финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Подконтрольными субъектами государственного и муниципального финансового

контроля выступают субъекты Российской Федерации и муниципальные образования, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, предприятия, учреждения и физические лица, совершающие или опосредующие финансовые операции.

Эти лица становятся адресатами властных предписаний, что обуславливает необходимость применения к ним контрольных функций.

Объектами государственного и муниципального финансового контроля являются:

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- финансовые органы и получатели средств бюджета;
- государственные (муниципальные) учреждения, унитарные предприятия, государственные корпорации и государственные компании;
- юридические лица, хозяйственные товарищества и общества с предоставлением средств из соответствующего бюджета;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами.

Предметом государственного и муниципального контроля выступают доходные и расходные операции с бюджетными средствами, отчетная финансово-бухгалтерская документация, налоговые декларации, сметы расходов государственных и муниципальных предприятий, учреждений и организаций, валютные и кассовые операции.

Государственный и муниципальный финансовый контроль подразделяется:

- в зависимости от направления воздействия субъекта контроля на объект - на внешний и внутренний.

Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты

Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Внутренний государственный и муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

- в зависимости от времени проведения контроля – на предварительный и последующий.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности;

- в зависимости от предмета контроля: бюджетный, налоговый, таможенный, валютный, контроль в страховой сфере, контроль за деятельностью государственных внебюджетных фондов и др.

Методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

Проверка представляет собой совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Выделяют камеральные, выездные и встречные проверки.

Камеральные проверки проводятся по месту нахождения органа государственного и муниципального финансового контроля на основании анализа бюджетной или бухгалтерской отчетности и иных финансовых документов, представленных по его запросу,

выездные – по месту нахождения объекта контроля, когда определяется фактическое соответствие совершенных финансовых операций данным бюджетной или бухгалтерской отчетности и первичных финансовых документов,

встречные проверки - в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Обследование – это анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля, оформленные в виде заключения.

Ревизия – комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Санкционирование операций – это совершение разрешительной надписи после проверки финансовых документов, представленных в целях осуществления финансовых операций на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В целом, сущность, объекты, виды и методы государственного и муниципального финансового контроля в РФ соответствуют мировому и европейскому уровню, позволяют полноценно исполнять весь необходимый и достаточный объем контрольных функций по отношению к государственным, региональным и муниципальным финансам, пресекать возможные правонарушения и повышать эффективность их использования.

4 Органы управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации: состав и функции

В управлении государственными и муниципальными финансами при определении целей и задач финансовой политики, разработке и утверждении финансового и связанного с ним законодательства и подзаконных актов участвуют законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Полномочия законодательных органов государственной власти и местного самоуправления:

- вопросы правового регулирования организации бюджетного устройства, стадий бюджетного процесса, введения налогов и других обязательных платежей, определение общих полномочий высших органов исполнительной власти, включая полномочия в области управления государственными и муниципальными финансами, утверждение программ государственных заимствований, а также предельных размеров государственного долга
- осуществление финансового контроля при рассмотрении проекта закона (решения) о бюджете, его утверждении, в ходе исполнения бюджета, а также при рассмотрении и утверждении отчета об исполнении бюджета, других законопроектов, касающихся государственных (муниципальных) доходов и расходов.

Полномочия исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления:

- финансовое планирование и прогнозирование,
- оперативное управление,
- финансовый контроль.

Органы управления государственными финансами на федеральном уровне:

- Президент Российской Федерации - определяет цели и задачи финансовой политики в посланиях Федеральному Собранию, подписывает законы по финансовым вопросам, вносит проекты финансового законодательства, издает указы, осуществляет государственный финансовый контроль, обладает правом законодательной инициативы;

- законодательные органы - Палаты Федерального Собрания Российской Федерации (Государственная Дума и Совет Федерации), рассматривают и утверждают проект закона о федеральном бюджете и отчете о его исполнении, другие финансовые и связанные с ними законодательные акты, правительственные программы, могут, обладая правом законодательной инициативы, вносить на рассмотрение проекты финансовых законодательных актов, поправки в действующее законодательство.

Государственная Дума заслушивает отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета.

Государственная Дума и Совет Федерации формируют Счетную палату Российской Федерации — орган государственного финансового контроля

- Правительство Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации:
- разработка и реализация государственной финансовой политики;
- разработка проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- обеспечение его исполнения;
- управление государственным долгом Российской Федерации.

- федеральные министерства, службы и агентства, входящие в состав Правительства Российской Федерации.

Полномочия:

- разработка проекта закона о федеральном бюджете;
- исполнение федерального бюджета;
- осуществление финансового контроля;
- установление государственных заданий для созданных ими бюджетных или автономных учреждений;
- определение порядка финансового обеспечения указанных государственных заданий.

Практически во всех странах в составе исполнительной власти действует специальный орган, ответственный за разработку финансовой стратегии и тактики (чаще всего этот орган носит название министерства финансов). Функции финансовых органов различаются по странам и могут меняться в различные исторические периоды.

Так, Министерство финансов России, созданное более 200 лет назад, неоднократно меняло свою структуру и компетенции.

Министерство финансов было учреждено Манифестом российского царя Александра I 8 сентября 1802 г., в его обязанности ходило «управление казенными и государственными частями, кои доставляют правительству нужные на содержание его доходы, и генеральное всех доходов рассигнование по разным частям государственных расходов».

Современные задачи и функции Министерства финансов Российской Федерации определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Миссия Министерства финансов - способствовать развитию экономики, повышению качества занятости, справедливому распределению национального дохода, обеспечению финансовой стабильности и национальной безопасности через эффективное и бережное управление государственными финансами, развитие и повышение надежности финансовой системы Российской Федерации.

Полномочия Министерства финансов Российской Федерации:

- разработка государственной финансовой политики,
- координация работы других субъектов бюджетного планирования,
- разработка программы внешних и внутренних заимствований Российской Федерации, являющейся приложением к проекту закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Основными задачами Министерства финансов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.04.2016 N 300) являются выработка единой государственной финансовой (включая бюджетную, налоговую, страховую, валютную сферы, сферу государственного долга), кредитной, денежной политики, а также политики в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, добычи, производства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей (в части исчисления и порядка уплаты), включая определение таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

В настоящее время Министерству финансов Российской Федерации подведомственны

четыре федеральные службы:

- Федеральная налоговая служба – управление и контроль за полнотой и правильностью начисления налогов предприятиями и организациями, своевременностью поступления налоговых доходов в соответствующие бюджеты;

- Федеральное казначейство - создано в Российской Федерации в составе Министерства финансов Российской Федерации в 1993 г. для обеспечения оперативного управления и контроля за бюджетными средствами. Современные полномочия Федерального казначейства и его территориальных органов определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 703.

Является органом кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет учет всех кассовых поступлений и выплат, является центральным звеном в информационном обмене между участниками исполнения бюджетов, участвует в размещении временно свободных средств федерального бюджета, а также кассовом планировании при исполнении федерального бюджета.

- Федеральная таможенная служба – управление и контроль правильности начисления, полнотой и своевременностью уплаты таможенных пошлин при осуществлении экспортно-импортных операций, за их поступлением в федеральный бюджет.

- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка



Федеральные службы

Федеральная налоговая служба

Федеральное казначейство

Федеральная таможенная
служба

Федеральная служба по
регулированию алкогольного
рынка

Департаменты

Департамент управления делами и контроля,
Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе,
Департамент налоговой и таможенной политики,
Департамент государственного долга и государственных финансовых активов,
Департамент финансовой политики,
Департамент межбюджетных отношений,
Департамент регулирования бухгалтерского учёта, финансовой отчётности и аудиторской деятельности,
Правовой департамент,
Департамент правового регулирования бюджетных отношений,
Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа,
Административный департамент,
Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки,
Департамент бюджетной политики в сфере труда и социальной защиты,
Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы,
Департамент бюджетной политики и стратегического планирования,
Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета,
Департамент международных финансовых отношений,
Департамент контроля за внешними ограничениями,
Департамент бюджетной политики в отраслях экономики,
Департамент проектного финансирования и инвестиционной политики,
Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса,
Департамент государственного регулирования в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и валютного контроля,
Департамент доходов,
Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы,
Департамент программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов,
Департамент проектного управления развития персонала.



Министерство экономического
развития Российской Федерации

**Полномочия Министерства экономического развития
Российской Федерации:**

- разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;
- разработка федеральной адресной инвестиционной программы;
- экспертиза ведомственных целевых программ совместно с Министерством финансов Российской Федерации



**Минтруд
России**

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации – координация деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, внесение проектов бюджетов данных фондов в Правительство Российской Федерации.



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Министерство здравоохранения Российской Федерации - координация деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования, внесение проектов бюджетов данного фонда в Правительство Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере управления государственными и муниципальными финансами:

- участвуют в исполнении федерального бюджета (как администраторы доходов федерального бюджета, администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, распорядители средств федерального бюджета, а также получатели средств федерального бюджета,
- ведут бюджетный учет,
- формируют бюджетную отчетность по подведомственной сети,
- осуществляют внутриведомственный финансовый контроль,
- участвуют в исполнении федерального бюджета (как администраторы доходов федерального бюджета, администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета, распорядители средств федерального бюджета, а также получатели средств федерального бюджета).



ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

Полномочия Федерального казначейства:

- открывает счета в Центральном банке по учету средств федерального бюджета;
- ведет лицевые счета участников бюджетного процесса федерального уровня;
- разрабатывает и ведет кассовый план;
- ведет реестры участников бюджетного процесса федерального уровня и государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации;
- распределяет поступления между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- осуществляет учет кассового исполнения федерального бюджета, формирует бюджетную отчетность;
- осуществляет контроль за целевым использованием средств федерального бюджета.



Счетная палата Российской Федерации является высшим органом государственного финансового контроля, образованным Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным только ему.

Контрольная деятельность Счетной палаты направлена на все субъекты хозяйствования независимо от форм собственности, ведомственной и общественной принадлежности, органы власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, общественные организации, которые являются получателями и распорядителями средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов, используют или управляют федеральной собственностью, имеющие налоговые или таможенные льготы, либо иные финансовые преимущества.

В рамках предоставленных полномочий контрольные финансовые функции на региональном и муниципальном уровнях осуществляют контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований.



Центральный банк
Российской Федерации

Центральный банк Российской Федерации осуществляет контрольные функции за финансовым состоянием субъектов банковской системы Российской Федерации, состоянием денежного обращения, страховыми компаниями, субъектами рынка небанковских кредитно-финансовых услуг.



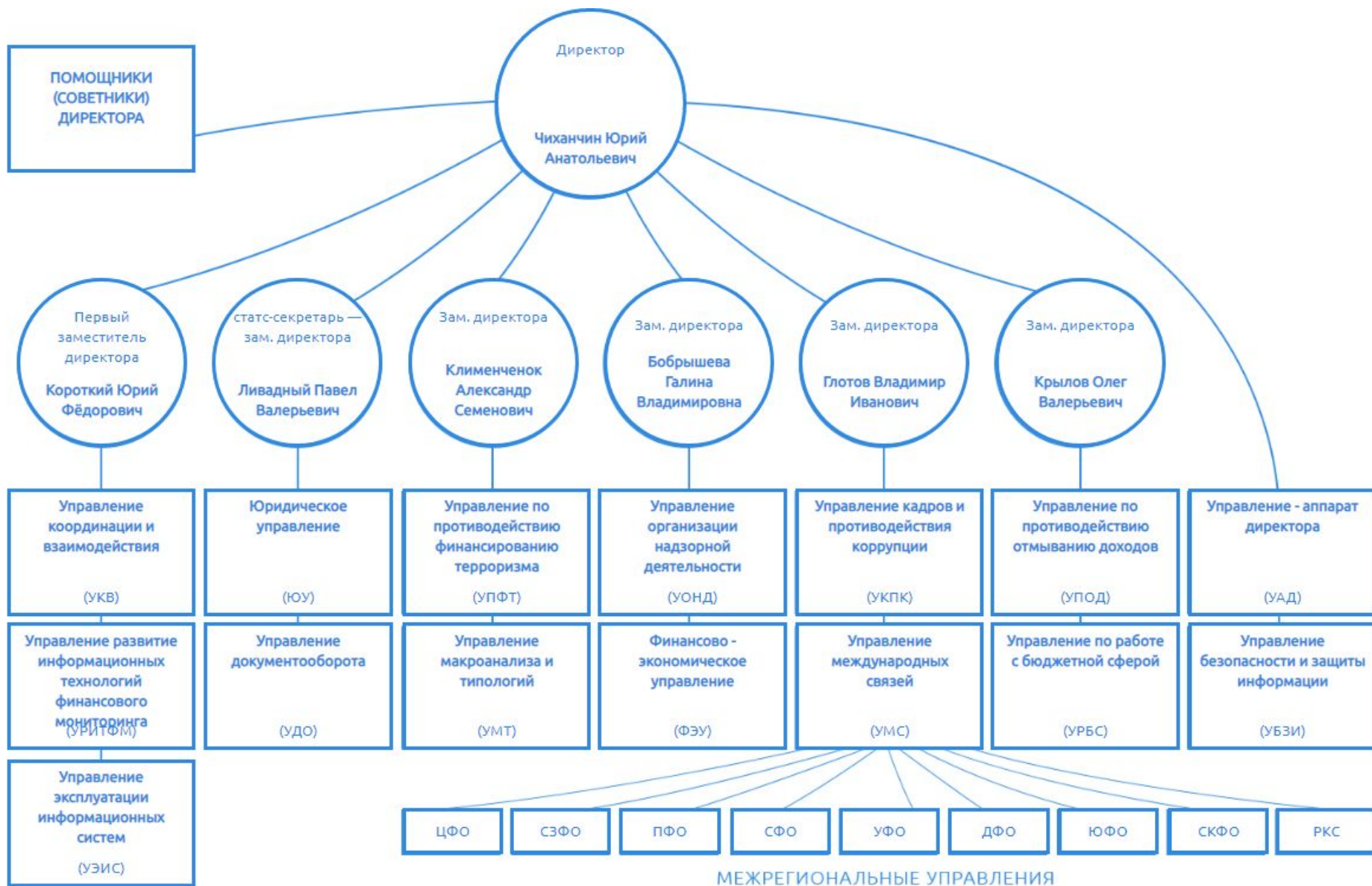
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Главное контрольное управление
осуществляет финансовый контроль за
деятельностью органов государственного и
муниципального финансового контроля, и
надзора при федеральных органах
исполнительной власти, подразделений
Администрации Президента Российской
Федерации, органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации.



РОСФИНМОНИТОРИНГ

Федеральная служба по финансовому мониторингу Российской Федерации контролирует финансовые отношения хозяйствующих субъектов и органов власти с другими финансовыми контрагентами на территории РФ и за рубежом, препятствует несанкционированному отмыванию нелегальных доходов, вывозу капиталов, контролирует финансовое состояние зарубежных контрактов и использование бюджетных средств различного уровня.



МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЕ УПРАВЛЕНИЯ

Полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

- рассматривают и утверждают закон о региональном бюджете, о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, отчеты об исполнении указанных бюджетов;
- вводят региональные налоги и сборы в соответствии с перечнем, установленным налоговым законодательством РФ;
- утверждают иные законодательные акты субъектов Российской Федерации, связанные с формированием и использованием бюджетных средств;
- формируют региональные счетные и контрольно-счетные палаты;
- в соответствии с Конституцией Российской Федерации обладают правом законодательной инициативы в области федерального законодательства.

Полномочия высших исполнительных органов государственной власти субъектов

Российской Федерации:

- участвуют в реализации единой государственной финансовой политики Российской Федерации;
- обеспечивают разработку проекта закона о бюджете субъекта Российской Федерации, его исполнение;
- управляют государственным долгом субъекта Российской Федерации;
- вносят на рассмотрение в законодательные органы проекты законов о бюджетах территориальных фондов обязательного медицинского страхования;
- участвуют в разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации, его исполнении, реализуя полномочия субъектов бюджетного планирования, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета субъекта Российской Федерации, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- ведут бюджетный учет, составляют бюджетную отчетность.

Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ответственны за выработку финансовой политики региона, составление проекта бюджета субъекта Российской Федерации и организацию его исполнения. В соответствии со ст. Конституции Российской Федерации, субъекты Российской Федерации самостоятельно устанавливают систему региональных органов государственной власти на основе общих принципов, определенных федеральным законодательством.

В составе администраций субъектов РФ создаются специализированные финансовые органы:

- министерства финансов,
- департаменты финансов,
- комитеты по финансам и бюджету,
- финансовые управления и т.п.

Полномочия финансовых органов управления государственными и муниципальными финансами в субъектах Российской Федерации:

- разработка и реализация финансовой политики;
- организация составления проекта и исполнения регионального бюджета.

Обслуживание исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляют органы Федерального казначейства, им открываются в Центральном банке Российской Федерации счета по учету средств региональных бюджетов, открывают и ведут лицевые счета администраторов доходов бюджета субъектов Российской Федерации.

В высокодотационных регионах органы Федерального казначейства на основе соглашений с администрацией области осуществляют отдельные операции по исполнению бюджета субъекта Российской Федерации, в т.ч. ведут лицевые счета распорядителей и получателей бюджетных средств (администраторов источников финансирования дефицита бюджета).

Органы законодательной власти субъектов Российской Федерации утверждают законы в области государственных и муниципальных финансов в рамках своей компетенции:

- о введении региональных налогов и сборов в соответствии с перечнем, установленным налоговым законодательством Российской Федерации,
- о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) и отчете о его исполнении,
- о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и отчете об его исполнении;
- о мерах государственной финансовой поддержки организаций и отраслей региональной экономики и др.

Полномочия органов управления государственными и муниципальными финансами на уровне местного самоуправления (муниципальном уровне).

Полномочия представительных органов местного самоуправления:

- рассмотрение и утверждение проект решения о местном бюджете, составление отчета об исполнении местного бюджета;
- введение местных налогов (кроме муниципальных образований внутригородских территорий);
- формирование органов муниципального контроля.

Полномочия местной администрации (распорядительно-исполнительного органа муниципального образования):

- разработка муниципальной финансовой политики;
- составление проекта местного бюджета;
- исполнение местного бюджета;
- управление муниципальным долгом.

Полномочия органов, входящих в состав местной администрации:

- администраторы доходов местного бюджета, администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета, распорядители и получатели средств местного бюджета;
- ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности.

В составе местной администрации, как правило, действует финансовый орган (финансовое управление, финансовый отдел, департамент по финансам, бюджету и контролю).

В малочисленных поселениях зачастую полномочия по формированию и исполнению бюджета поселения могут быть переданы финансовому органу муниципального района (ст.9 Бюджетного кодекса (БК) РФ).

Участие федеральных и региональных органов исполнительной власти в управлении муниципальными финансами:

- администрирование налоговых поступлений в местные бюджеты территориальными органами Федеральной налоговой службы;

- открытие счетов местных бюджетов в Центральном банке Российской Федерации или коммерческих банках органам Федерального казначейства (органы Федерального казначейства могут вести лицевые счета распорядителей и получателей средств местных бюджетов, реализуя отдельные полномочия по исполнению местных бюджетов на основе соглашения с местной администрацией, в случае отсутствия

такого соглашения лицевые счета распорядителей и получателей средств местных бюджетов ведутся финансовым (финансово-казначейским) органом субъекта Российской Федерации).