



prozorro

Ключові аспекти реформи публічних закупівель

Рекомендовано дивитися у режимі





Обсяг ринку
250 млрд. грн.



Кількість угод
>1,5 млн.



Замовники
25 тисяч



Паперова
процедура
Сотні аркушів на
кожних торгах

Результат паперових процедур

1. Непрозорість вибору переможця
2. Можливість підміни документів
3. Складність контролю стейкхолдерами та суспільством

Процедури в паперовій формі – головне джерело системної корупції

Оцінка втрат в системі ПЗ



Не менше 50 млрд. грн. на рік – втрати від корупції та недостатньої конкуренції

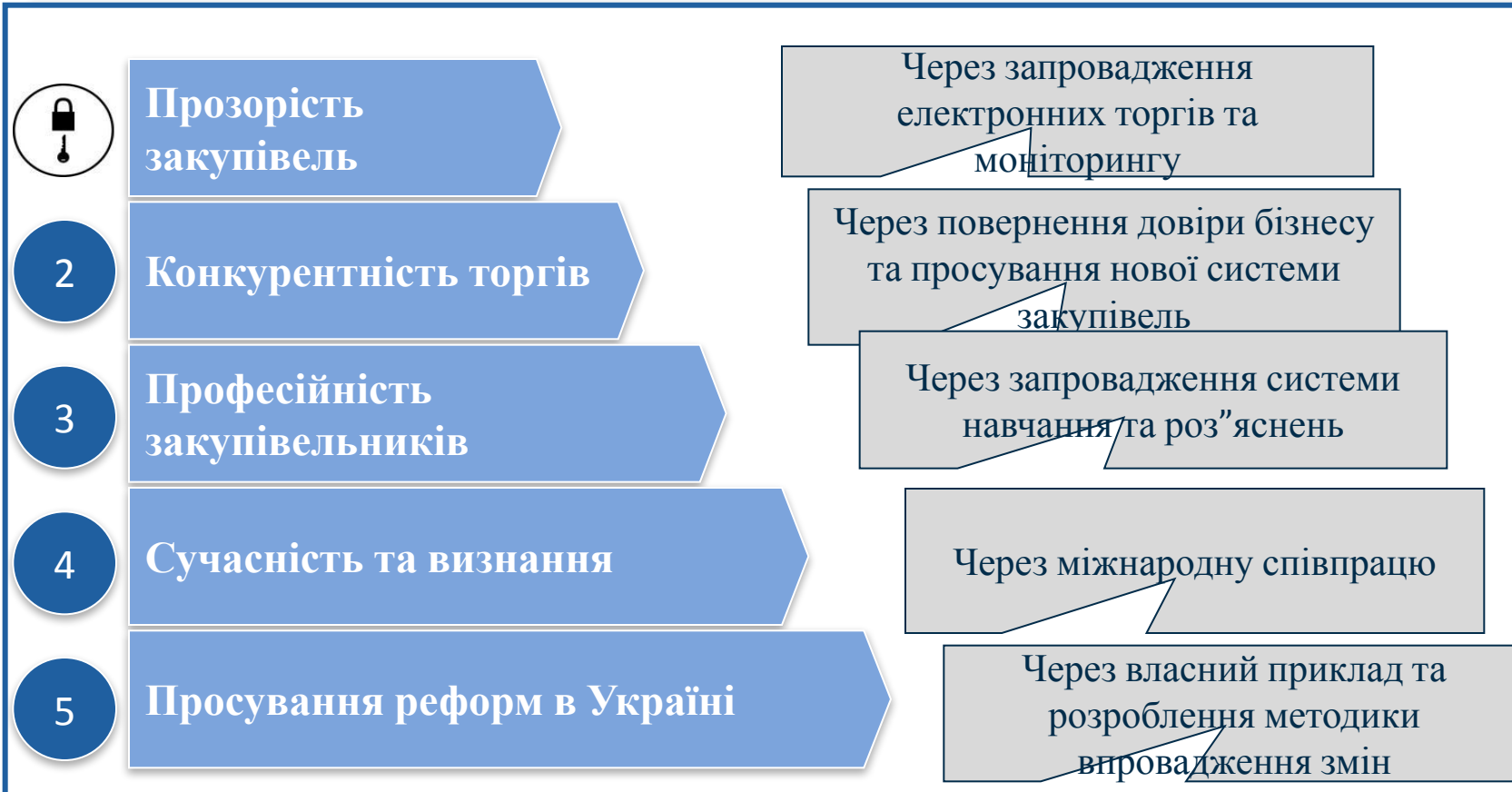
Стратегічні цілі реформи

- **Прозорість процесу** – від планування до постачання товару
- **Простота** доступу для бізнесу
- **Доступність** для аналізу та контролю громадськістю
- **Оперативність** та ефективність оскарження
- **Професійність** закупівельників



Електронізація ПЗ підвищить конкуренцію в системі
та знизить корупцію

Ключові напрямки реформи



Мета: найкраща у Європі система публічних закупівель, яка забезпечує ефективне витрачання коштів

Кроки для досягнення поставлених цілей

- Поетапний перехід на електронні торги
- Створення ВІ-модулю
- Створення системи зовнішнього моніторингу та оцінки ризиків

Прозорість закупівель

Кроки для досягнення поставлених цілей

- Запровадження ефективної системи оскарження
- Проактивне залучення постачальників на торги
- Спрощення доступу бізнесу для участі в закупівлях

Конкурентність торгів

Кроки для досягнення поставлених цілей

- Запровадження он-лайн курсів
- Запровадження добровільної сертифікації
- Створення системи проактивних роз'яснень
- Створення примірних специфікацій
- Створення централізованих закупівельних організацій

Професійність закупівельників

Кроки для досягнення поставлених цілей

- Приєднання до Угоди СОТ про державні закупівлі
- Відповідність системи Prozorro міжнародним стандартам
- Впровадження моделі системи Prozorro в інших країнах

Сучасність та визнання



Угода про асоціацію з ЄС

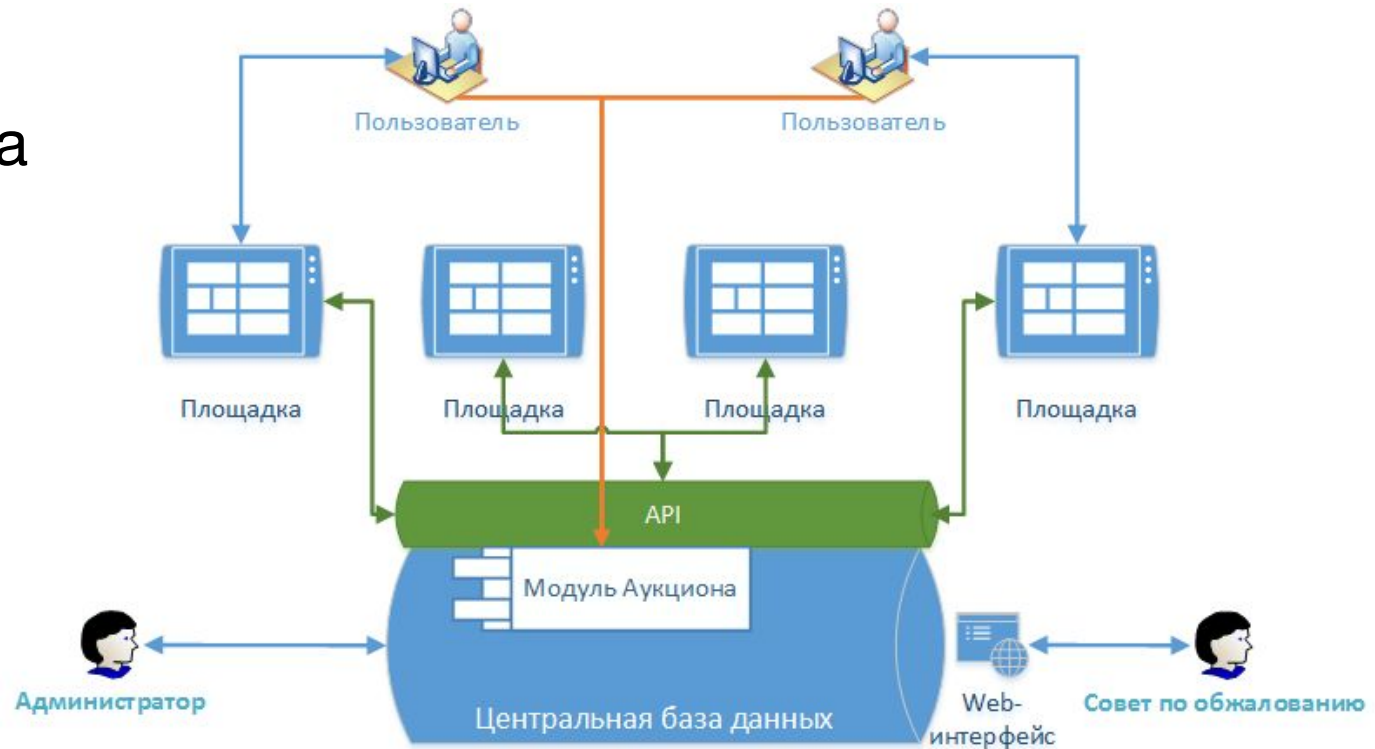
- Набрала чинності 01.01.2016
- Розроблено “Дорожню карту” - план імплементації розділу “Державні закупівлі” Угоди



Угода СОТ про державні закупівлі (GPA)

У 2015 році завершено переговори щодо приднання України до GPA
18 травня цього року Україна стала повноправним членом GPA

- Єдині центральна база даних та модуль аукціону, що належать державі
- Приватні електронні майданчики
- Кросс-доступ



Пілотний проект з е-закупівель



- Система, створена з ініціативи громадських організацій, комерційних майданчиків, державних органів та підприємців.

Розпорядженням КМУ від 20.05.2015 № 501-р “Про реалізацію пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів” надана можливість використовувати ProZorro

Об'єднання двох Законів про закупівлі

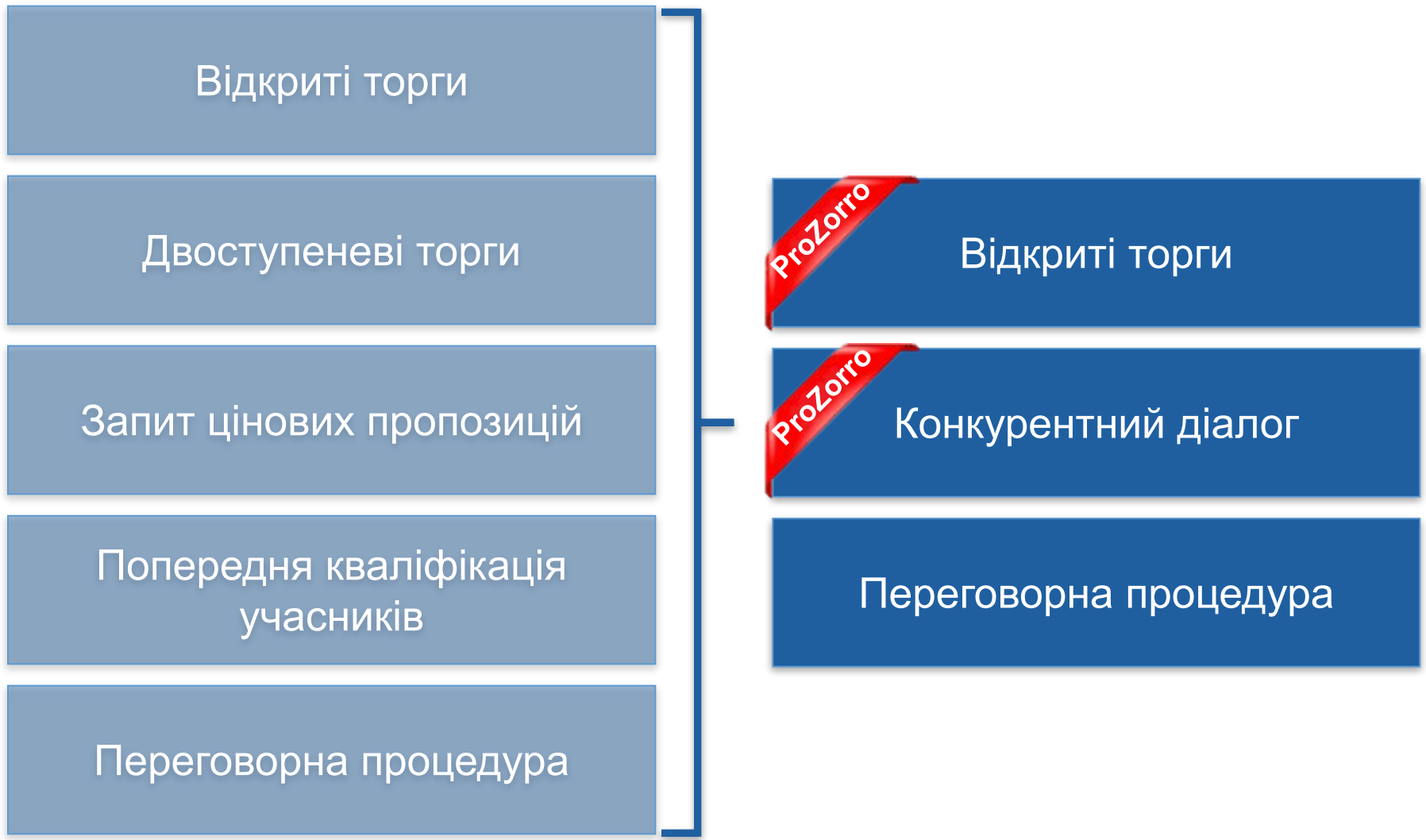
Закон України «Про здійснення державних закупівель»

Закон України «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності»

NEW

Закон України «Про публічні закупівлі»

Скорочення кількості процедур



Пороги

до 50 тис. грн

Пряма закупівля

від 50 до
- 200 тис. (1,5 млн)
-1млн. (5 млн.)

Закупівля в ProZorro або звіт
(вимог до строків та пакета документів
немає)

від 200 тис. грн до
133 тис. євро

Відкриті торги (**15 днів**)
Конкурентний діалог
Переговорна процедура

від 133 тис. євро

Відкриті торги (**30 днів**)
Конкурентний діалог
Переговорна процедура

Етапи впровадження

01 квітня

- центральні органи виконавчої влади
- замовники, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання (монополісти)

01 серпня

- всі замовники



Перехідний етап:

Процедури, розпочаті до вступу нового Закону в дію, мають бути завершені на порталі **tender.me.gov.ua**

З моменту вступу Закону в дію подавати оголошення про всі нові процедури потрібно через один з авторизованих електронних майданчиків.

Веб-портал **prozorro.gov.ua** визначений веб-порталом Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель (наказ №473)

До 1 серпня вся нормативна база щодо державних закупівель буде чинною

Для нового Закону прийнята нова нормативна база

Зміна порядку розміщення інформації (наказ № 477):

Вся інформація про закупівлі замовниками та учасниками розміщується самостійно через один з авторизованих електронних майданчиків.

Реєстрація на авторизованих електронних майданчиках безоплатна і для замовників, і для учасників.

Інформація автоматично передається до веб-порталу Уповноваженого органу з питань закупівель у складі електронної системи закупівель.

Розміщення інформації **безоплатно** для замовників.

Учасники сплачують за подання пропозиції. Тендерні пропозиції подаються в електронному вигляді.

Розмір плати визначений Положенням про функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків (постанова КМУ № 166) - **від 17 до 1700 грн** в залежності від очікуваної вартості.

Зміна форм документів:

УО визначено нові форми документів (наказ № 490)

Формами передбачені лише поля, обов'язкові для заповнення

Частина форм (реєстр отриманих пропозицій, звіт про результати) та окремі поля в формах (найменування замовника/ учасника, дата і час аукціону тощо) заповнюються системою автоматично.

Річний план закупівель та додаток до нього формуються в системі

Для замовників, що здійснюють свою діяльність в окремих сферах, не потрібно складати план та звіт без проведення закупівель (тільки додаток до річного плану)

Визначення предмета закупівлі (наказ №454)

Порядок визначення предмета закупівлі **не змінюється**

Протягом 2016 року предмет закупівлі товарів та послуг визначається за ДКПП (ДК 016-2010)

Код Єдиного закупівельного словника (ДК 021-2015) зазначається **додатково** та не впливає на поділ предмета закупівлі на частини

Протягом поточного року приймаються пропозиції щодо внесення змін до ДК 021-2015

З 2017 року предмет закупівлі товарів та послуг буде визначатись за ДК 021-2015

Організація закупівельної діяльності

Тендерний комітет

Уповноважена особа

Центральні
закупівельні
організації

Уповноважена особа (особи)

Хто?



Фізична особа
(повинна мати вищу
юридичну освіту)

Що робить?



Те саме що і
тендерний комітет

Чим керується?



- примірне положення
- контракт (Договір) або
- розпорядче рішення
Замовника

Положення про ТК або УО

- Примірне положення про тендерний комітет та уповноважену особу (осіб) затверджено наказом МЕРТ від 30.03.2016 № 557



ЦЕНТРАЛІЗОВАНІ ЗАКУПІВЕЛЬНІ ОРГАНІЗАЦІЇ

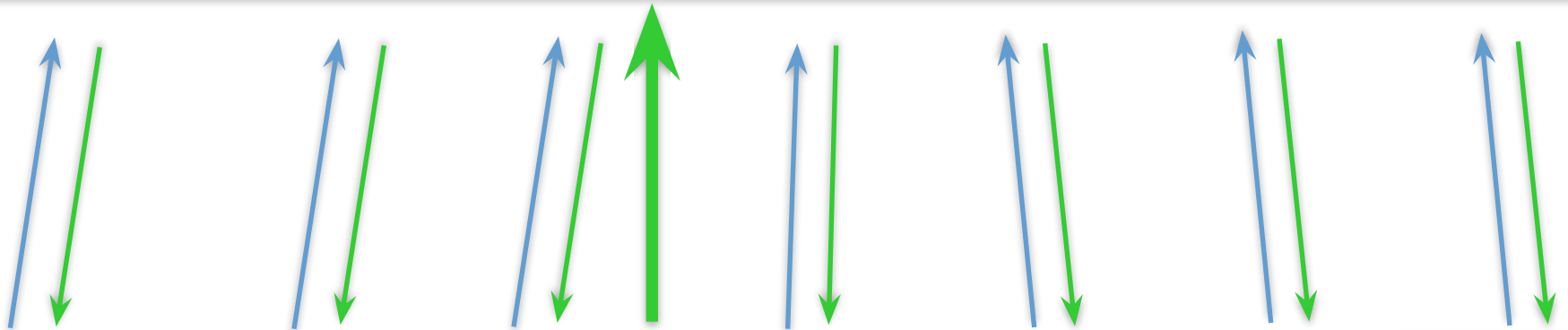
- ЦЗО - організовують і проводять процедури закупівель та закупівлі за рамковими угодами в інтересах інших замовників (наприклад шкіл, садків, лікарень тощо) відповідно до Закону
- Набувають всіх прав та обов'язків Замовника та несуть відповідальність згідно з Законами України
- ЦЗО-юридичні особи, що визначаються:
 - - Кабінетом Міністрів України
 - - Органами місцевого самоврядування, Радою міністрів АРК Крим

Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій установлюється Кабінетом Міністрів України

Як це працює?



ProZorro – центральна база даних



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



- Постачальник 1
- Постачальник 2



Два «типи» відкритих торгів

Відкриті торги

до 133 тис. євро (товари,
послуги)

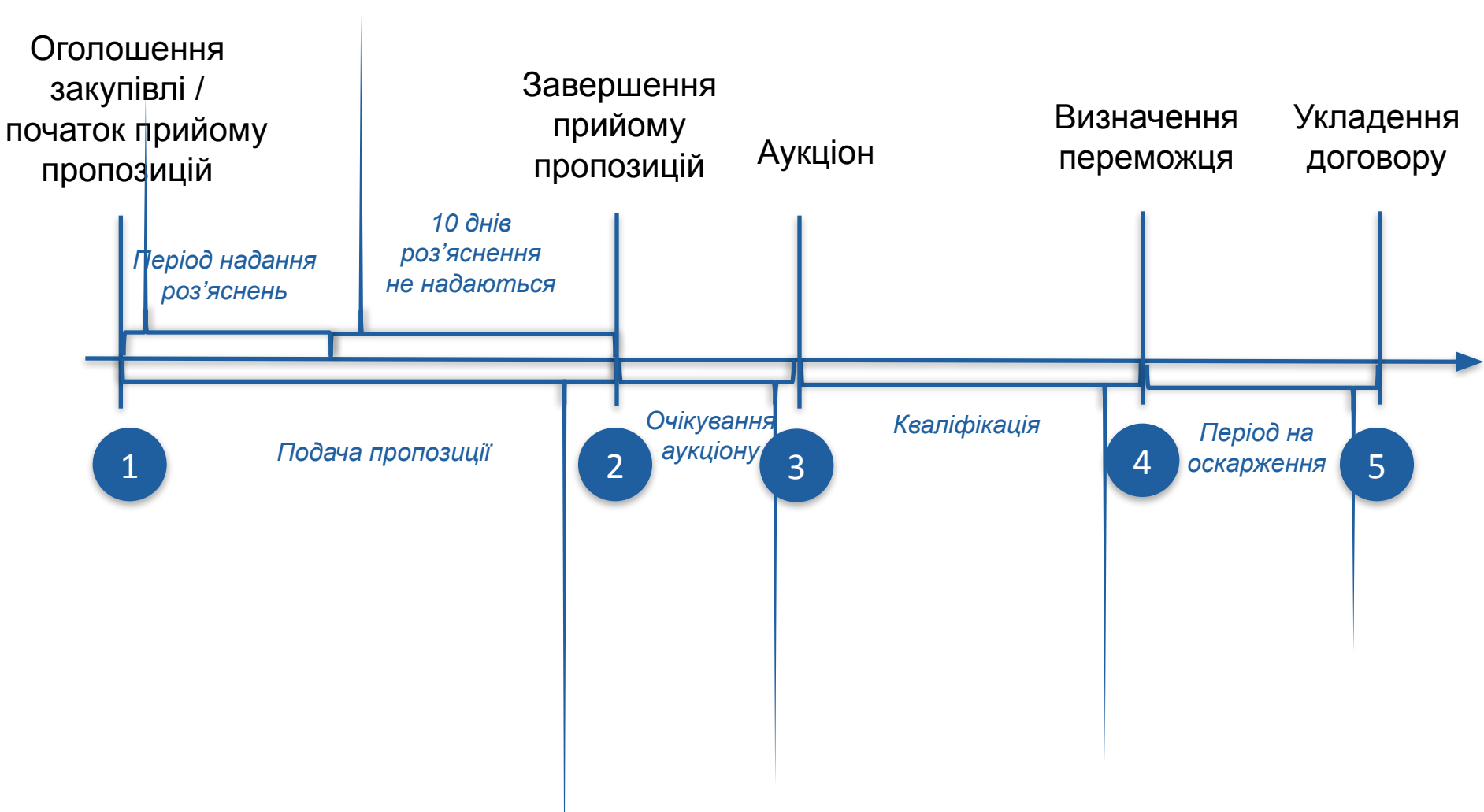
до 5,150 млн. євро (роботи)

Відкриті торги з публікацією англ.мовою

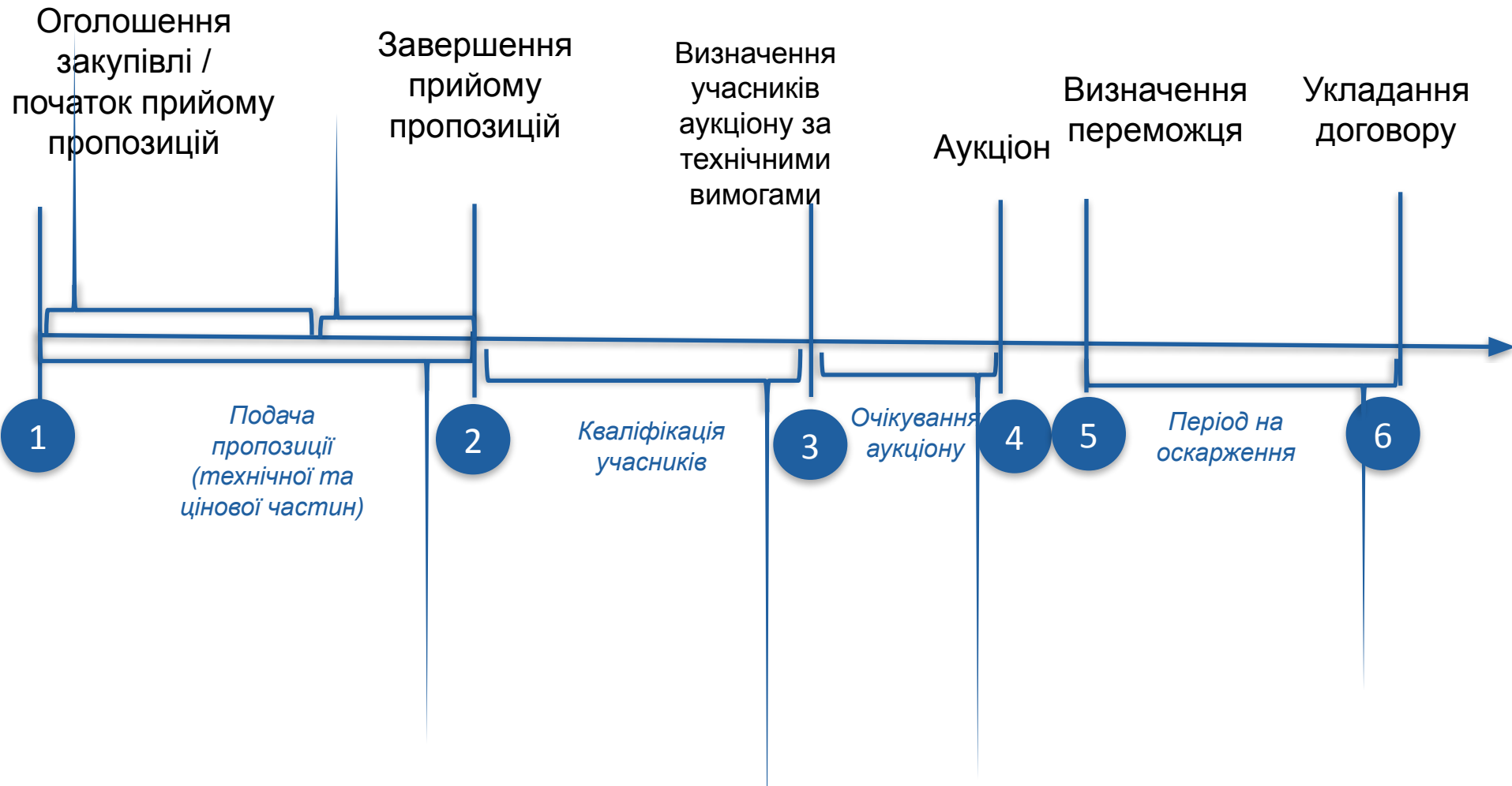
понад 133 тис. євро (товари,
послуги)

понад 5,150 млн. євро (роботи)

Відкриті торги (Українські)



Відкриті торги з публікацією англ.мовою (Європейські)



Конкурентний діалог

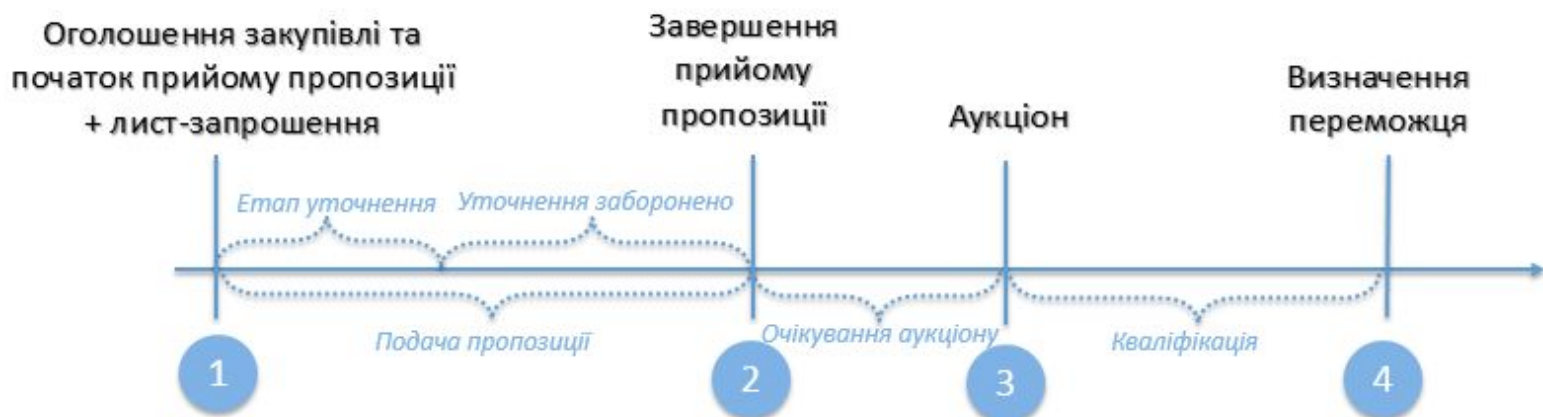
Підстави:

- неможливо визначити необхідні технічні, якісні характеристики або вид послуг
- предметом закупівлі є консультаційні, юридичні послуги, розробка інформаційних систем, програмних продуктів...

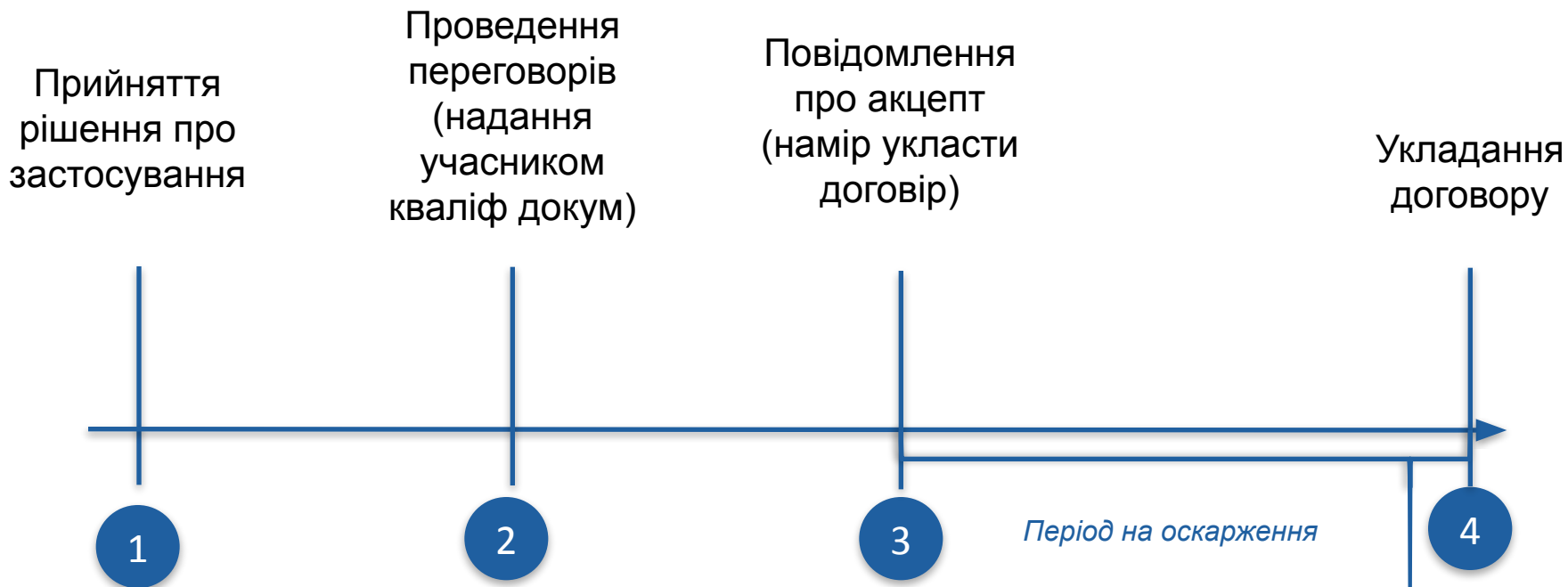
Етап 1 предкваліфікація



Етап 2 відкриті торги



Переговорна процедура



3 чого почати?

1. Зареєструватись на 1 чи декількох майданчиках
2. Провести тестову закупівлю
3. Оголосити реальні торги

www.prozorro.gov.ua

+38 (044) 281 42 87

FEEDBACK@PROZORRO.GOV.UA

Якщо виникають питання

- Методологічна підтримка
- база знань та on-line консультації <http://help.vdz.ua>
(корисна інформація, питання-відповіді, форум, можливість запитати у експерта або представника міністерства)
- публікація всіх офіційних запитів на сайті міністерства <http://me.gov.ua> *(розділ діяльність - державні закупівлі - оприлюднення роз'яснень)*
- бібліотека стандартних специфікацій та публічні закупівлі для «чайників»: infobox.prozorro.org

Публічний моніторинг bi.prozorro.org

Багато цікавої статистичної інформації Ви можете отримувати з модулю аналітики **bi.prozorro.org**

