



**«Белые пятна» практики и
Концепции
совершенствования
механизмов
саморегулирования**

**МОЗОЛЕВСКИЙ
Валерий Павлович**

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

Январь 2016 год



**ЧТО НЕ УЧТЕНО, КАК
ОСНОВОПОЛАГАЮЩЕЕ В
УТВЕРЖДЁННОЙ КОНЦЕПЦИИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ
САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ И В ПРОЕКТЕ
ПОПРАВOK К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ №
315-ФЗ?**



ДВУХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В РОССИИ И ДВУХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Ст. 32 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184
«О техническом регулировании»:

- Государственный контроль (надзор) соблюдения требований технических регламентов осуществляется **регуляторами**:
 - *федеральными органами исполнительной власти;*
 - *органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.*

Иерархия саморегулирования в строительстве (со-регуляторов):

- *национальные объединения изыскателей и проектировщиков, и строителей на Федеральном уровне;*
- *саморегулируемые организации в строительной сфере деятельности на уровне субъектов Российской Федерации.*



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 315-ФЗ « О САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ »

- **Статья 1.**
- **1. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.**

До настоящего времени ни в рассматриваемом законе, ни в Концепции не урегулированы отношения на всех уровнях исполнительной власти, поэтому саморегулирование в строительстве (особенно) не может развиваться. Необходимо срочное решение указанных вопросов !



**Указ Президента РФ
№ 824 от 23 июля 2003 года
*«О мерах по проведению административной
реформы в 2003-2004 годах»***

**Развитие системы саморегулируемых
организаций – один из 5-ти
приоритетных направлений
административной реформы в
Российской Федерации.**



**Программная статья
В.В. ПУТИНА**

***«Демократия и качество
государства»***

(газета «КоммерсанТЪ», 2012 год)

***«Рассчитываю, что
саморегулирование станет одним
из столпов сильного гражданского
общества в России»***



**Постановление
Конституционного суда РФ
№12-ПП от 19.12.2005 года**

**СРО в сфере общественных
отношений выполняет функции
саморегулирования в интересах
общества.**



**Постановление
Конституционного суда РФ
№12-ПП от 19.12.2005 года**

**Возложение на СРО функций контроля
за деятельностью своих членов в части
соблюдения требований
законодательства и установленных СРО
правил профессиональной деятельности
члена, является определенной
модификацией контрольной
деятельности государства**



**Постановление
Конституционного суда РФ
№12-ПП от 19.12.2005 года**

Государство вправе устанавливать для всех граждан, желающих осуществлять публичную деятельность **обязательные условия назначения на должность и пребывания в должности.**



**Постановление
Конституционного суда РФ
№12-ПП от 19.12.2005 года**

«... саморегулирование – это такая же форма государственного регулирования, но только через организации, отвечающие специальным критериям»



Решение **Европейского суда по правам человека** **от 23.06.1981 года**

Исполнительно-регулятивные органы профессиональных структур, создаваемых лицами свободных профессий, имеют целью осуществление контроля и содействие развитию профессиональной деятельности, при этом они выполняют важные публично-правовые функции, преследующие цель защиты прав других лиц



**Решение Европейского суда
по правам человека от 03.04.2001 г.
(жалоба № 44319/98)**

**Делегированное саморегулирование
должно рассматриваться как вид
государственного регулирования
экономики. При этом, СРО
наделяются полномочиями для
осуществления функций государства.**



**Саморегулируемые
организации – это публичные
организации, которые
должны обладать полной
информационной
открытостью своей
деятельности.**



**ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ДОЛЖНА БЫТЬ
НАРАВНЕ С ИНФОРМАЦИОННОЙ
ОТКРЫТОСТЬЮ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ**

**(ЧТО МОЖЕТ БЫТЬ ПРИНЯТО
СООБЩЕСТВОМ САМОСТОЯТЕЛЬНО В
СТАНДАРТЕ ОТКРЫТОСТИ)**



«- Самый главный способ борьбы с коммерческими СРО – это информационная открытость. Но она не должна быть декларативной. Это должен быть реально работающий инструмент, предусматривающий серьезное наказание за искажение информации, недостоверность, за несвоевременное информирование и так далее. Если этого не сделать – мы рискуем получить очередную профанацию»

*М.Л. ШАККУМ, первый заместитель
председателя Комитета Госдумы по
земельным отношениям и строительству*



ШАГИ К ПОЛНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

1. Освещение заседаний Правлений и Общих собраний СРО на их сайтах, так как сейчас, есть основание подозревать о не проведении заседаний Коллегиальных органов управлений и общих собраний, а простого написания как бы протоколов этих мероприятий исполнителями с недостаточной компетенцией:
 - Фото, видео-отчеты и пресс-релизы всех заседаний;
 - Публикация полного пакета документов: по всем вопросам повестки дня, всех рассмотренных и принятых документов в приложениях, в том числе:
 - -приоритетные направления деятельности СРО на предстоящий период каждого года деятельности с расшифровкой методов и способов исполнения;
 - -отчёты исполнительного и коллегиального органов СРО;
 - - расшифрованные сметы доходов и постатейный отчёт о расходах бюджета (сметы) СРО за прошедший период, как публичные организации (как в НОСТРОЕ или бюджетных организациях);
 - Реальное участие в заседаниях Общих собраний СРО строителей представителей НО, Минюста, РТН, Министра РФ, представителей исполнительных органов власти субъектов Федерации и муниципалитетов.



ШАГИ К ПОЛНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

2. Информация об аппарате (дирекции) СРО строителей:

- Полная структура аппарата (дирекции) СРО;**
- Штатное расписание аппарата (дирекции) СРО;**
- Полное раскрытие всех персональных специалистов аппарата (дирекции), их должности, телефоны и эл. почта;**
- Функциональные обязанности всех специалистов аппарата (дирекции);**



ШАГИ К ПОЛНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

3. Компенсационный фонд СРО

- Решения о размещении средств КФ должны приниматься постоянно действующим коллегиальным органом управления СРО и должно отражаться в протоколах этого органа;
- Размещение сведений о состоянии КФ и численности действующих членов СРО должны быть интерактивными на каждый день деятельности СРО и наглядными – размещаться на главной странице сайта.
- Размещение сведений о численности членов СРО и формировании КФ (накопление) во времени (по кварталам и по годам) в виде интерактивной таблицы.



ШАГИ К ПОЛНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

3. Компенсационный фонд СРО

- В реестре членов СРО строителей необходимо размещать информацию не только о величине оплаченных сумм КФ, **но и информацию о дате их зачисления на счёт саморегулируемой организации;**
- Крайне назрела **необходимость серьёзной и сплошной ревизии средств КФ на счетах всех СРО в сфере строительства до проведения очередного съезда Национального объединения;**



ШАГИ К ПОЛНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ:

- ### **3. Информация об исполнении функций СРО как элемента гражданского общества России:**
- Должна публиковаться информация о работе СРО в общественных советах при исполнительных органах власти различного уровня, участии в отраслевых совещаниях и пр.**
 - Взаимодействие с другими Некоммерческими организациями различного уровня;**
 - Информация о проводимой работе по защите прав и законных интересов членов СРО в судах, ФАС России и Прокуратуре РФ различного уровня и в других надзорных и контрольных органах от своего имени и от имени своих членов;**



РЕКЛАМА КВАЗИ-СРО

Концепция совершенствования механизмов саморегулирования и законопроект о внесении изменений в закон о рекламе НЕ СОДЕРЖАТ механизмов пресекающих агрессивную, фактически преступную и всё проникающую РЕКЛАМУ И ИНФОРМАЦИЮ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОСРЕДНИКОВ (АГЕНТОВ) криминализированных квази-СРО строителей, распространяемой в сети интернет.

**Криминальные призывы – предложения
«СРО за 1 час», «СРО даром!»,
подберём персонал (продажа «мёртвых душ»)
ISO – 9001 в виде бонуса, никуда не уйдут!**



КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (КРИМИНАЛИЗАЦИЯ) САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

По нашему мнению, в настоящее время около половины зарегистрированных в государственном реестре РТН саморегулируемых организаций строителей не исполняют функции, права и обязанности как саморегулируемые организации, а многие из них фактически являются КОММЕРЧЕСКИМИ организациями с рентабельностью (доходностью) более 1000% годовых по продаже или легализации «фиктивных» Свидетельств о допусках, проданных ранее их агентами и посредниками (примеров достаточно):

- **часто фиктивных Свидетельств о допусках к выполнению работ;**
- **«мёртвых душ» вместо реального наличия специалистов по основному месту работы и необходимого опыта (стажа) работ;**
- **«корочек образования»;**
- **«корочек о повышении квалификации»;**
- **«липовой аттестации»;**
- **«липового контроля соответствия»; «липовых заседаний Правлений»;**
- **«липовых общих собраний», на которых, как бы принимаются соответствующие решения.**

Всё это усугубляется в строительной отрасли ещё и тем, что подобные , часто «фиктивные» Свидетельства имеют большой спрос у несоответствующих требованиям как бы строительным организациям, из-за того, что этих «бумажек» часто достаточно для участия в аукционах при закупках в строительстве, что бездумно и безграмотно установлено в законе № 44-ФЗ



КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (КРИМИНАЛИЗАЦИЯ) САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

- Коммерческая деятельность с доходностью выше нежели при торговле наркотиками или оружием не может быть вне поля зрения организованной преступности.
- Руководство министерства экономического развития России, министерства строительства и ЖКХ России, Национальных объединений в сфере строительной деятельности не могут и дальше не замечать или даже потворствовать разнузданной преступной деятельности посредников и квази-СРО строителей.
- Удивительно, почему ни в Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, ни в проекте изменений в закон № 315-ФЗ Министерство экономического развития России не провело критический и достаточный анализ причин фактически преступной деятельности по регулированию денежных потоков при злоупотреблении переданных контрольно – разрешительных функций государства КВАЗИ-СРО и ничего не предложило для исправления ситуации? Какова причина фактической поддержки существующей коммерческой (криминальной) модели при отсутствии понятной системы построения саморегулируемых организаций в России и понятной системы отношений между СРО и органами власти, контроля и надзора на федеральном, субъектном, муниципальном уровнях?



КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ (КРИМИНАЛИЗАЦИЯ) САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

- По нашему убеждению, подобная деятельность коммерческих, а фактически криминальных квази- СРО в строительстве, является **ПРЯМОЙ УГРОЗОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ** и по своим последствиям для безопасности среды проживания россиян должна рассматриваться наравне с подготовкой или участием в подготовке террористической деятельности и/или в её финансировании.
- По нашему мнению Федеральная Служба Безопасности России должна заинтересоваться этими, фактически криминальными, денежными потоками **КВАЗИ СРО строителей** с численностью более 1000 членов, особенно зарегистрированных в реестре РТН в 2010 – 2015 годах и персоналиями лоббистами на разных уровнях влияния поддержки и защиты существующего бессистемного коммерческого построения СРО строителей, которые в соответствии Федеральных законов и Постановлению Конституционного Суда России должны являться **СО-РЕГУЛЯТОРАМИ** управления в области строительства.



**(Закон № 315-ФЗ статья 6)
ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СРО
(ИНДИКАТОРЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ)**

ОБЯЗАТЕЛЬНО!!!

Разрабатывает и устанавливает условия членства в СРО;

- Представляет интересы членов СРО в отношении с органами власти, надзора и контрол**
- Организует профессиональное обучение, аттестацию работников членов**
- Обеспечивает информационную открытость СРО деятельности своих членов**



(Закон № 315-ФЗ статья 6)

ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СРО (ИНДИКАТОРЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ)

ОБЯЗАТЕЛЬНО!!!

- Осуществляет анализ предпринимательской или профессиональной деятельностью своих членов на основании информации, представляемой ими в СРО в определённых формах отчётов и в порядке, принятом в этой сфере саморегулирования.**
- Рассматривает жалобы на действия членов СРО и дела о нарушении ее членами требований стандартов и правил СРО, условий членства**



(Закон № 315-ФЗ статья 6)

**ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СРО
(ИНДИКАТОРЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ)**

СРО ОБЯЗАНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ПРАВО:

- От своего имени оспаривать любые акты, решения или действия/бездействия органов власти;**
- Участвовать в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, как со-регуляторы.**



(Закон № 315-ФЗ статья 6)

**ФУНКЦИИ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СРО
(ИНДИКАТОРЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ)**

СРО ОБЯЗАНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ

ПРАВО:

- Вносить на рассмотрение органов власти предложения по вопросам формирования и реализации государственной политики;**
- Запрашивать у органов власти информацию, необходимую для выполнения СРО возложенных на нее функций.**



**Цель и миссия
саморегулирования
ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ
НЕ ОПРЕДЕЛЕНЫ**



ЦЕЛЬ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Создание системы саморегулируемых организаций в конкретных областях экономики, как приоритетного направления административной реформы в Российской Федерации (в субъектах Российской Федерации) и создание условий добросовестной конкуренции между членами саморегулируемых организаций одного вида деятельности с учетом единства экономического пространства Российской Федерации.



МИССИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТЯХ ЭКОНОМИКИ –

**Саморегулирование должно
стать столпом построения
крепкого гражданского
общества в Российской
Федерации**



САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ С ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ЧЛЕНСТВОМ

- ◇ Инженерные изыскания
- ◇ Проектирование
- ◇ Строительство
- ◇ Арбитражные управляющие
- ◇ Аудиторская деятельность
- ◇ Оценочная деятельность

И в некоторых других областях



БЕССИСТЕМНОСТЬ ПОСТРОЕНИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

620-ть строительных организаций Сахалинской области являются членами

66-ти СРО строителей России.

В региональное СРО входит не более 1/3 всех строительных организаций области.

2/3 строительных организаций в 65 СРО России на Сахалине беспризорные.

101-а проектная организация Сахалинской области являются членами

37-ми СРО проектировщиков.

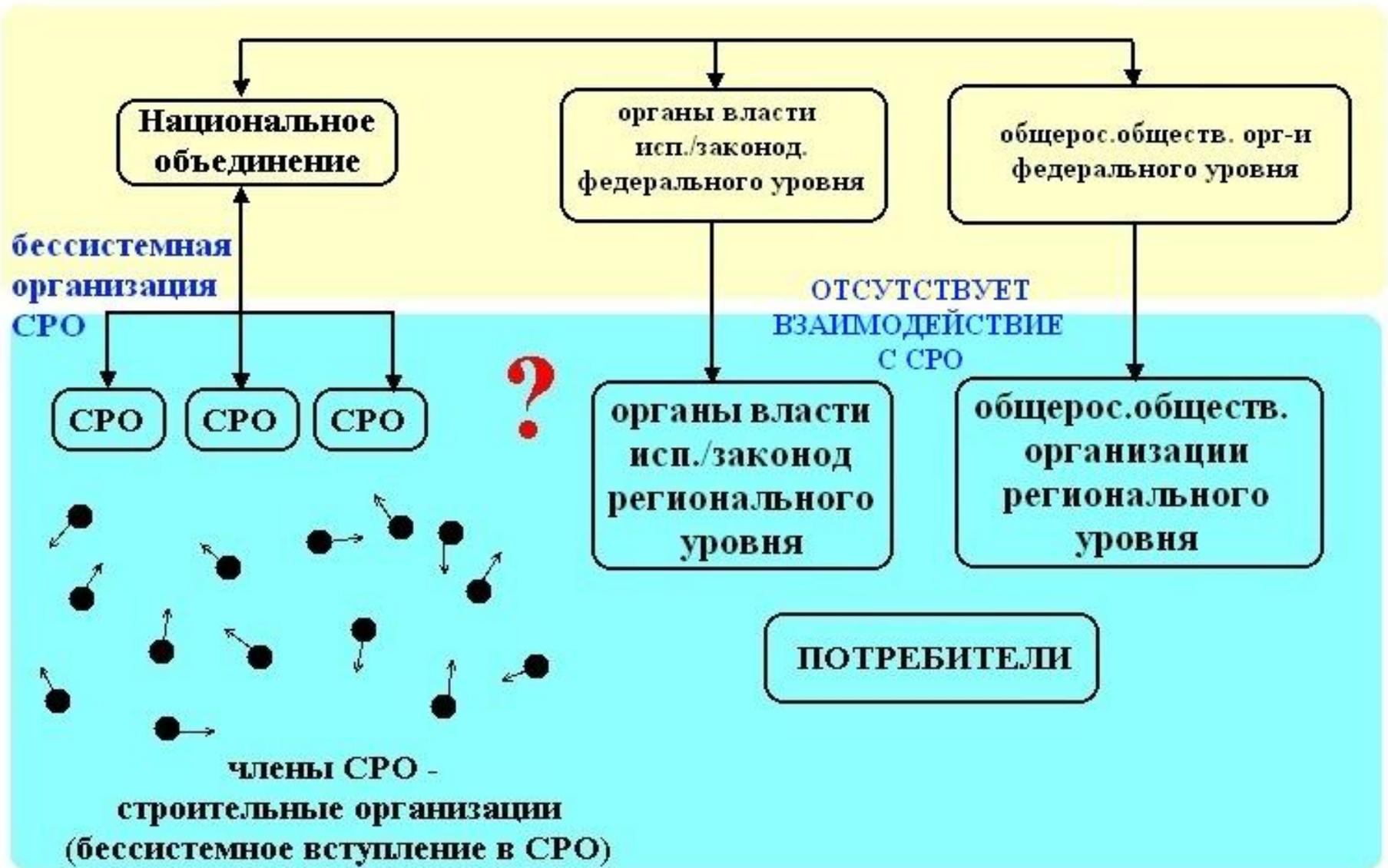
В области нет региональной СРО проектировщиков.

Проектировщики на Сахалине беспризорные Дети,

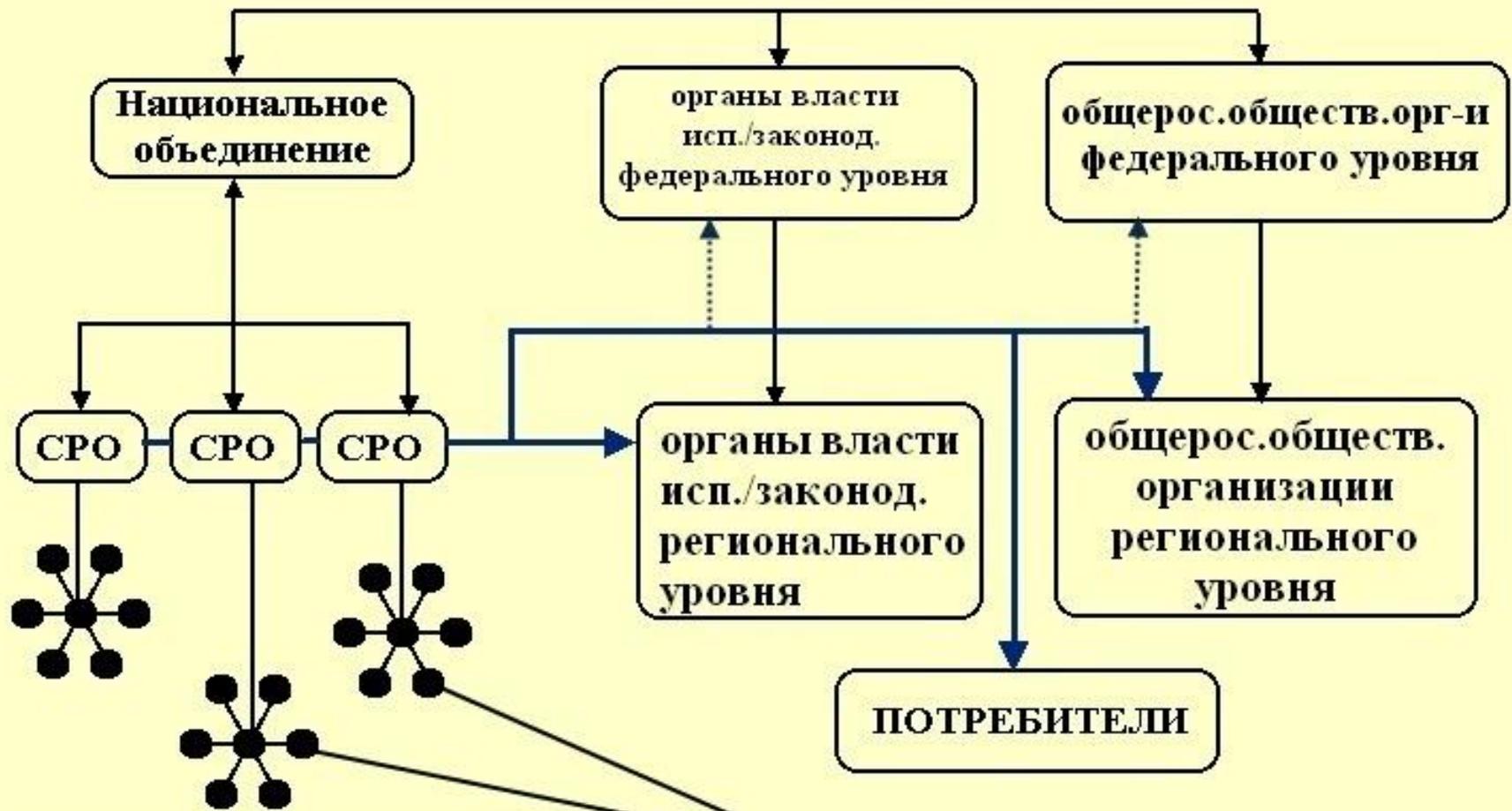
Вопрос:

С кем и как работать Минстрою области, ГИСН области, областным органам и муниципалитетам?

СУЩЕСТВУЮЩАЯ МОДЕЛЬ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ (отсутствие системы саморегулируемых организаций)



**МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРИНЦИПУ:
1 СРО - 1 субъект Российской Федерации**



Создание системы СРО

ЧЛЕНЫ СРО
СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



**Коммерциализация
(криминализация) процесса
развития и становления
саморегулирования –
РЕАЛЬНАЯ УГРОЗА ДЛЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА!**



Необходимо выработать ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ.

Необходимо в ответ на справедливую критику заместителя Председателя Правительства России Д.Н. Козака и министра строительства и ЖКХ России срочно организовать Комитет НОСТРОЙ по становлению и развитию саморегулирования в строительстве (наконец-то)!



Спасибо за внимание!

www.ssros.ru

Телефон: +7-914-755-62-50