



СЗРП (ЛЕКЦИЯ) № 4/4

Методы и инструменты государственного управления

Автор: доцент кафедры
кандидат военных наук, доцент Неровных А.Н.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное и муниципальное управление. В 2 ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев [и др.]; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 276 с.
2. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под ред. С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 194 с.
3. Основы государственного и муниципального управления (public administration) : учебник и практикум для академического бакалавриата / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под ред. Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 340 с.
4. Конституция Российской Федерации. М.: Проспект, 1999.
5. Европейская Хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985г.
6. Федеральный Закон 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Первый учебный вопрос. Классификация методов государственного управления.

Второй учебный вопрос. Методы финансового регулирования в системе государственного управления.

Третий учебный вопрос. Программно-целевой метод в управлении государством.

Первый учебный вопрос. Классификация методов государственного управления

Управленческая деятельность представляет собой организующее целенаправленное воздействие **субъекта** управления на **объект** управления, при этом каждое управленческое отношение преследует достижение какой-либо цели различными методами.

Методы государственного управления - способы (приёмы) воздействия субъекта управления на объект управления для достижения целей, задач и реализации функций государства. Они выступают средством реализации субъектом управления своих полномочий.



Методы государственного управления **используются** от имени государства, поэтому применяются исключительно органами государственного управления и их официальными, и специально уполномоченными представителями.

КЛАССИФИКАЦИЯ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Методы государственного управления

Административно-распорядительные

Основа — сила власти: запрещение, предупреждение и разрешение

Реализуются через законодательные и нормативные правовые акты, квоты, лицензии, стандартизацию и т.д.

Экономические

Основа — экономические интересы: экономическое поощрение и экономическая ответственность

Реализуются через финансово-кредитную систему, нормы и нормативы, лимиты и т.д.

Социально-психологические

Основа — воздействие на коллективы и людей через их социальные интересы, психологическое воздействие

Реализуются через формальное и неформальное общение, СМИ, агитацию и т.д.

ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО – РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Преимущества	Недостатки
<p>Оперативность воздействия;</p> <ul style="list-style-type: none">• обязательность и срочность исполнения и др.	<ul style="list-style-type: none">• Отсутствие права выбора, маневра и последующее подавление инициативы;• прямая зависимость эффективности от качества и профессионализма управленческого органа или лица;• порождение власти чиновников-управленцев, бюрокрализации государственного управления, формирование коррумпированности аппарата управления приводят к концентрации власти;• обязательное оформление всех принимаемых решений, что отрицательно влияет на время их реализации

ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Преимущества	Недостатки
<ul style="list-style-type: none">• Обладают высокой гибкостью, возможностью быстрой настройки, установления связи между результатами деятельности и масштабами материального вознаграждения или наказания в зависимости от результатов;• имеют меньшую степень негативной предрасположенности организаций и их работников, субъектов хозяйствования к этим методам в сравнении с административно-распорядительными;• не столь бюрократичны, как методы административного принуждения, не вызывают отторжения, как насильственные;• обладают способностью снижать управленческую нагрузку на субъект управления в условиях, когда объект управления поощряется в соответствии с результативностью его деятельности	<p>Применение исключительно экономических методов в управлении или применение их в качестве основополагающих приводит к деформации управленческих средств, утрате ими реально стимулирующего характера и превращению в чисто конфискационные средства</p>

ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО - ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Преимущества	Недостатки
<ul style="list-style-type: none">• Включаются механизмы трудовой мотивации, не связанные с удовлетворением материальных потребностей;• практически не требуются материальные затраты	<ul style="list-style-type: none">• Не используются стимулы, опирающиеся на материальные потребности людей;• трудно прогнозируются результаты



Второй учебный вопрос. Методы финансового регулирования в системе государственного управления

Финансовое регулирование - наиболее эффективный рычаг использования финансовой системы с целью регулирования важнейших характеристик общественного воспроизводства.

Субъекты финансового регулирования — это государственные структуры управления.

Объекты финансового регулирования — доходы и расходы участников предпринимательской деятельности.



Цель финансового регулирования в системе государственного управления - формирование оптимальных соотношений распределения и накопления финансовых ресурсов, поддержание финансовой стабильности во всех секторах национальной экономики .

МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ



Финансовые методы — это конкретные формы и способы распределения финансовых ресурсов, связанные с сопоставлением затрат и результатов, материальным стимулированием и ответственностью за эффективное использование денежных средств.

ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

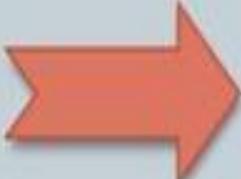
Финансовое планирование представляет собой процесс сбалансированного и пропорционального использования финансовых ресурсов.

Сбалансированность предполагает наилучшее соответствие финансовых ресурсов, которые находятся в распоряжении государства, и доходов, которые остаются в руках субъектов хозяйственной деятельности.

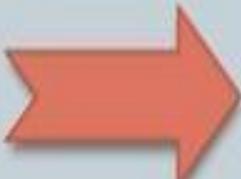


Пропорциональность означает рациональное соотношение между величиной дохода до и после уплаты налога по предприятиям, отраслям национальной экономики, регионам, субъектам Федерации. Государство с помощью изменения (увеличения или уменьшения) данного соотношения имеет возможность активизировать либо ограничивать их рост.

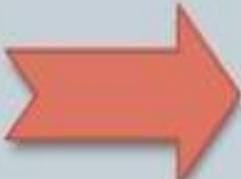
Задачи финансового планирования



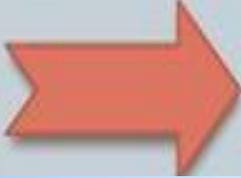
выявление резервов увеличения доходов организации и способов их мобилизации



эффективное использование финансовых ресурсов, определение наиболее рациональных направлений развития организации, обеспечивающих в планируемом периоде наибольшую прибыль



увязка финансовых ресурсов с показателями производственного плана организации



обеспечение оптимальных финансовых взаимоотношений с бюджетом, банками и другими финансовыми структурами

ФИНАНСОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ (ЭТАПЫ)

Анализ выполнения
финансового плана в
предыдущем и текущем
плановом периоде

Расчет плановых показателей

Составление финансового плана
как документа

Важнейшие параметры финансового планирования определяются финансовой государственной политикой:



объем денежных средств и их источники, необходимые для реализации плановых заданий;

резерв роста доходов, экономии в расходах;

оптимальные пропорции в распределении финансовых ресурсов между централизованными и децентрализованными фондами.



ФИНАНСОВОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Финансовый прогноз — это система научно обоснованных предположений о возможных направлениях перспективного развития и состоянии финансовой системы, отдельных ее сфер и субъектов финансовых отношений.

МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ



Математическое моделирование

Эконометрическое прогнозирование

Экспертные оценки

Построение трендов и составление сценариев

Стохастические методы



Финансовые прогнозы позволяют предусмотреть систему мер, направленную на принятие эффективного управленческого решения с учетом различных вариантов развития финансов (например, при благоприятных, усредненных и наихудших сценариях развития экономики, субъектов хозяйствования, конъюнктуры рынка и т.п.).

ФИНАНСОВОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

По времени финансовые прогнозы бывают:

Краткосрочные (до 3 лет)

Среднесрочные (на 5—7 лет)

Долгосрочные (до 10—15 лет)

Финансовые прогнозы, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ на общегосударственном и территориальном уровнях, **составляются в форме** сводного финансового баланса Российской Федерации.



Сводный финансовый баланс Российской Федерации составляется в целях оценки:

- объемов финансовых ресурсов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, финансовые прогнозы составляются в форме среднесрочного финансового плана субъекта РФ, муниципального образования

ФИНАНСОВОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

Финансовое программирование представляет собой метод финансового планирования, в котором используется программно-целевой подход.

В **основе** финансового программирования заложены четко сформулированные цели, средства и исполнители их достижения.

Финансовое программирование предполагает:

определение приоритетов расходов
финансовых ресурсов по конкретным
направлениям;

повышение эффективности расходования
финансовых средств;

прекращение финансирования в
соответствии с выбором альтернативного
варианта.



ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Для целей корректировки параметров общественного воспроизводства государство реализует **финансовое регулирование** социально-экономических процессов, включающее использование всех аспектов финансовых отношений.

Субъект финансового регулирования



Государственные структуры

Объект финансового регулирования



Доходы и расходы участников общественной системы

Основная задача финансового регулирования



Установление пропорций распределения накопления, обеспечение максимально возможного удовлетворения потребностей общества, как на макро-, так и на микроуровне



Финансовые регуляторы



налоги и неналоговые платежи
в бюджет

финансовые льготы и санкции

общие и целевые субсидии

доходы и расходы
внебюджетных фондов

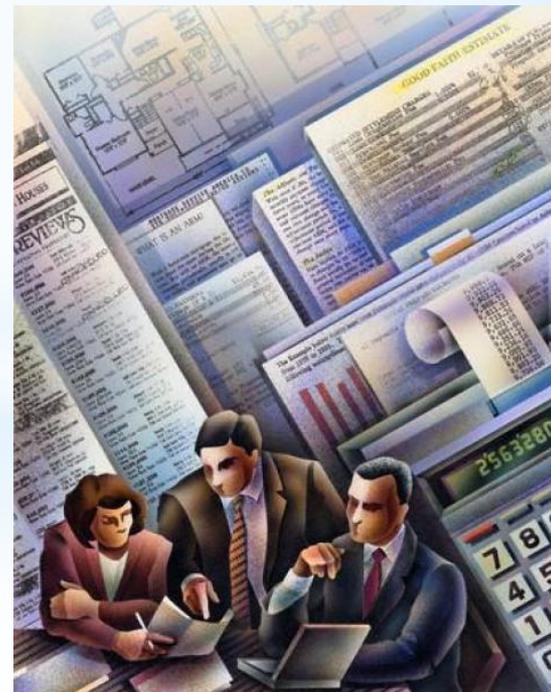
доходы и расходы
государственных предприятий
и организаций





Оперативное управление - это комплекс мер, разрабатываемых на основе оперативного анализа складывающейся текущей финансовой ситуации и преследующих цель максимального эффекта при минимуме затрат с помощью перераспределения финансовых ресурсов.

Текущие изменения условий реализации финансово-хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования, изменение динамики развития экономики государства в связи с разнообразными **внешними и внутренними причинами** вызывают необходимость такого оперативного управления.



ВНЕШНИЕ И ВНУТРЕННИЕ ПРИЧИНЫ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

1. Рост уровня развития финансовой науки, методики планирования и прогнозирования, применения экономико-математических методов и прочих факторов расширения границы возможностей научного предвидения, что приводит к активному развитию финансовой системы в целом.

2. Субъективные факторы, образующиеся в результате некорректных действий работников органов государственной власти. Речь идет о работниках финансовых органов, органов законодательной и исполнительной власти, имеющих отношение к финансовому планированию и прогнозированию, управлению финансовыми потоками организации, распределению и использованию финансовых ресурсов на макроуровне.

3. Непредвиденные обстоятельства (т.е. изменение условий организации финансовых отношений, например изменение порядка осуществления налоговых платежей). Данные непредвиденные обстоятельства, возникшие при выполнении финансового плана, нарушают заданный темп развития или ритм производства как на отдельных предприятиях, так и в экономике в целом.

4. Неучтенные ранее при прогнозировании экономического развития новые научные и технические открытия, способные дестабилизировать финансовую деятельность.

5. ЧС природного и техногенного характера, нарушающие ритм производства и уничтожающие созданные материальные ценности. Все это ведет к необходимости использования финансовых резервов или мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для устранения их неблагоприятных последствий.

6. Непредвиденные события, связанные с международными осложнениями.

ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Оперативное управление финансами осуществляет финансовый аппарат.



Профильные комитеты по бюджету, налогам, банкам и финансам Государственной Думы и Совета Федерации



Счетная палата РФ



Минфин России и его органы на местах



Центральный банк РФ



Минэкономразвития России



ОПЕРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Оперативное управление финансами осуществляет финансовый аппарат



Федеральная налоговая служба РФ



Федеральная таможенная служба РФ

Пенсионный фонд РФ

- Самый крупный государственный внебюджетный фонд.
- Цель создания - государственное управление финансами пенсионного обеспечения страны.



Исполнительные дирекции внебюджетных фондов социального назначения.

ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

Финансовый контроль реализуется в двух аспектах: как деятельность специальных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и как неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками.

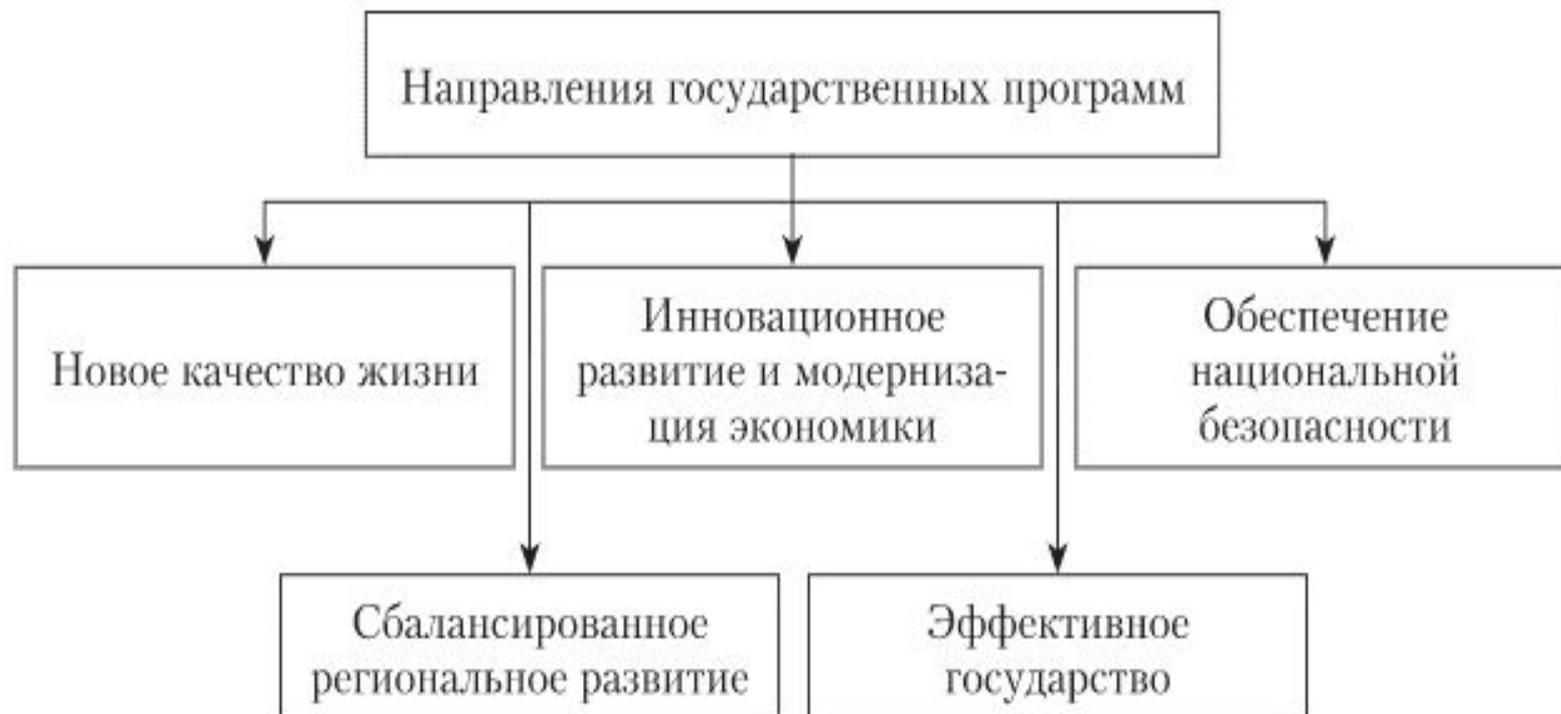
Цель финансового контроля — обеспечение целесообразности и эффективности финансовых операций.

Бюджетная система и бюджетный процесс — **основные объекты** финансового контроля. Вместе с тем финансовый контроль распространяется и на негосударственный сектор экономики.



Третий учебный вопрос. Программно-целевой метод в управлении государством

Государственная программа — это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.



Государственная программа – государственное задание





Объекты капитального строительства, публичные нормативные обязательства, государственные услуги, межбюджетные субсидии и субвенции

Место информационно-аналитической системы «Развитие региона. Управление целевыми программами» в структуре деятельности органов государственной власти РФ





ФЦП «СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2015 ГОДА»

ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ: снижение риска чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях; предотвращение экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций.

ФЦП «ПРЕОДОЛЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ РАДИАЦИОННЫХ АВАРИЙ НА ПЕРИОД ДО 2015 ГОДА»

ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ: обеспечение необходимых условий безопасной жизнедеятельности и ведения хозяйства на радиоактивно загрязненных территориях; завершение комплекса работ по преодолению последствий радиационных аварий на федеральном уровне, создание методической, технической и организационной базы для передачи дальнейшего решения проблем, связанных с радиоактивно загрязненными территориями на региональный уровень.

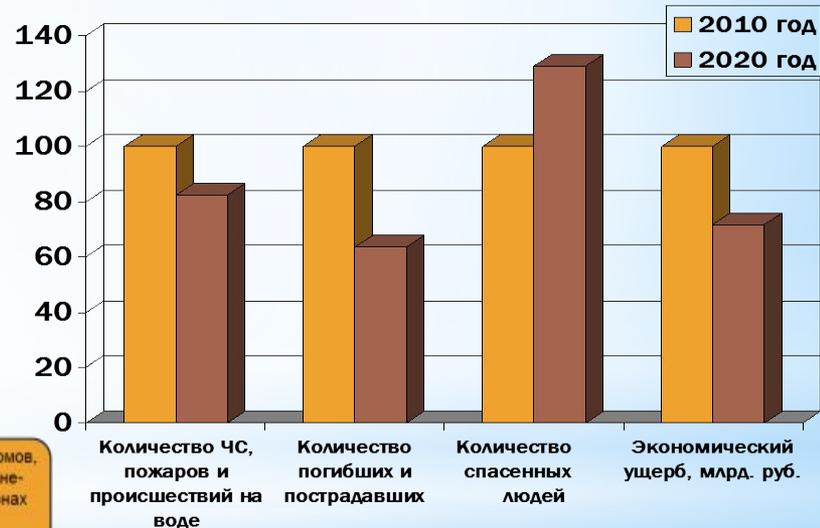


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ»



ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ 2030:

минимизация социального, экономического и экологического ущерба от чрезвычайных ситуаций и пожаров и оказание помощи людям и поддержка регионов

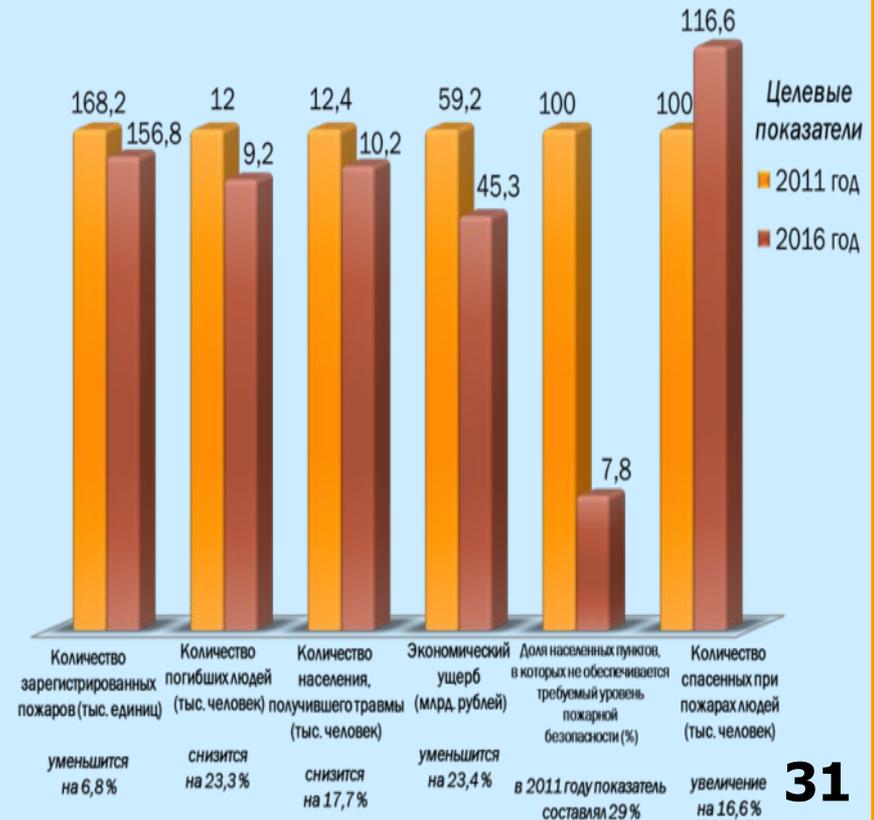
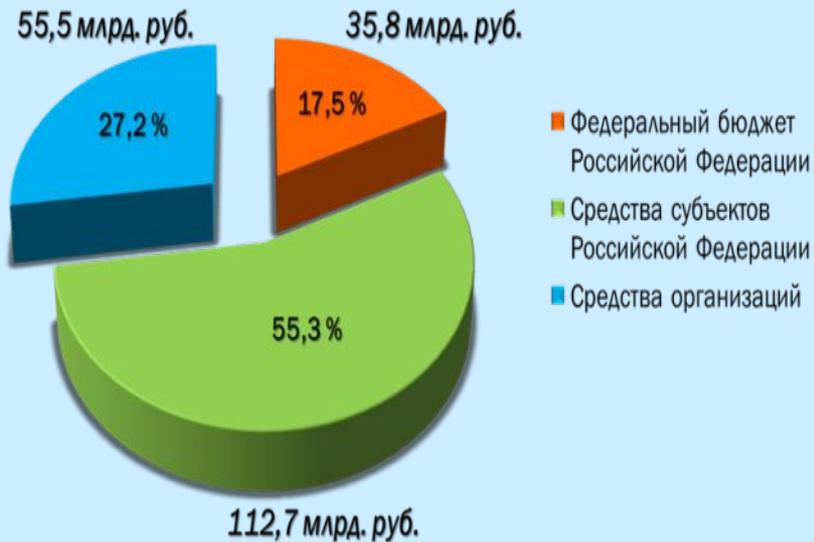




ФЦП «ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2017 ГОДА»

ЦЕЛЬ ПРОГРАММЫ:
качественное повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров.

Объем финансирования Программы – 204,0 млрд. рублей





Академия Государственной противопожарной службы МЧС России

