

**Гендина Н. И., доктор пед. наук, профессор
Кемеровского государственного университета
культуры и искусств**

Классификатор правовых актов (КПА)

План

1. Правовые акты как объект классификации
2. Классификатор правовых актов:
общая характеристика, история и причины разработки
3. Структура классификатора правовых актов
4. Назначение классификатора правовых актов

Список литературы

1. Зюляев А. Удобство структуры и поисковых возможностей нового классификатора [Электронный ресурс] / А. Зюляев. – Режим доступа : http://artix.narod.ru/2002/news021122_3.htm. – Загл. с экрана.
2. Кобзарева В. Новый классификатор и современное российское законодательство [Электронный ресурс] / В. Кобзарева. – Режим доступа : http://artix.narod.ru/2002/news021122_2.htm. – Загл. с экрана.
3. Концепция системы классификации правовых актов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/about/nc/class/concept/>. – Загл. с экрана.
4. Силкина А. Новый классификатор правовых актов в системах Консультант Плюс — важный шаг в решении задач формирования единого информационно-правового пространства [Электронный ресурс] / А. Силкина. – Режим доступа : http://artix.narod.ru/2002/news021122_1.htm. — Загл. с экрана.
5. Указ Президента РФ от 15.03.2000 г. № 511 «О классификаторе правовых актов» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – 20 марта,– № 12. – Ст. 1260.
6. Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» (с изменениями на 5 октября 2002 г.) : док. с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 5 окт. 2002 г. N 1129 // Рос. газ. – 2002. – 9 окт., № 191.

Правовые акты как объекты классификации

Правовой акт – официальный письменный документ, имеющий обязательную силу, принятый уполномоченным субъектом права (государственным органом, местным самоуправлением, институтами прямой демократии), выражающий властные веления, порождающий определенные правовые последствия, создающий юридическое состояние и направленный на регулирование общественных отношений.

Отличительная черта правовых актов – юридическая сила, т. е. непререкаемая обязательность для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами.

Основные группы актов, подлежащие классификации в КПА

1. Нормативные правовые акты

- Конституция РФ
- федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Указы Президента РФ
- Постановления Правительства РФ
- нормативно-правовые акты министерств и федеральных агентств

2. Индивидуально-правовые акты

- решения по кадровым вопросам
- решения о присвоении званий, о награждениях и т. п.
- акты, касающиеся отдельных предприятий и др.

3. Договоры публичного права

- международные
- внутригосударственные (договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами гос. власти РФ и органами гос. власти субъектов РФ)

4. Акты судебной практики

- решения Конституционного суда РФ
- разъяснения по вопросам применения законодательства Пленума Верховного суда РФ и Пленума Высшего арбитражного суда РФ
- обзоры судебной практики
- опубликованные решения судов общей юрисдикции, арбитражных судов

Единица классификации в КПА

Вид акта	Структурные единицы
Конституция, кодексы, законы, иные акты	Разделы, главы, статьи, части статей, пункты, подпункты, абзацы
Указы, постановления, положения, приказы	Пункты, подпункты, абзацы

История разработки Классификатора правовых актов

Время создания: 2000 г.

Разработчики:

- эксперты Российского фонда правовых реформ Главного государственно-правового управления Президента РФ
- специалисты компании Консультант Плюс

Регламентирующие документы: Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» N 511 от 15 марта 2000 г., Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» (с изменениями на 5 октября 2002 г.) N 1129 от 5 октября 2002 г.

КПА заменил действовавший ранее **Общеправовой классификатор**, действовавший на основе Указа Президента РФ N 2171 от 16 декабря 1993 г. «Об общеправовом классификаторе»



Причины разработки Классификатора правовых актов как средства систематизации правовой информации

1. Количественный рост массива правовых актов. Например: по данным справочно-правовой системы «Консультант Плюс» на 14.04.2014, она включала свыше 50 900 000 документов федерального и регионального законодательства, а также судебных решений, финансовых консультаций, комментариев к законодательству и др.
2. Качественное изменение законодательства РФ и необходимость приведения в соответствие системы классификации действующему законодательству.

Количественный рост массива правовых актов и качественное изменение законодательства РФ в 90-е годы XX в.

1. Трудовой кодекс
2. Уголовный кодекс
3. Гражданский кодекс
4. Налоговый кодекс
5. Кодекс об административных правонарушениях
6. Жилищный кодекс
7. Семейный кодекс
8. Гражданский процессуальный кодекс
9. Уголовно-процессуальный кодекс РФ
10. Уголовно-исполнительный кодекс РФ
11. Арбитражный процессуальный кодекс
12. Таможенный кодекс
13. Бюджетный кодекс
14. Градостроительный кодекс
15. Кодекс торгового мореплавания
16. Кодекс внутреннего водного транспорта
17. Воздушный кодекс
18. Лесной кодекс
19. Водный кодекс
20. Земельный кодекс



КПА как ИПЯ

КПА – это ИПЯ предкоординатного типа, представляющий собой иерархическую, перечислительную, политематическую классификацию.

Глубина иерархии – 5 уровней

Основной ряд КПА (Рубрики верхнего уровня)

1. Конституционный строй
2. Основы государственного управления
3. Гражданское право
4. Семья
5. Жилище
6. Труд и занятость населения
7. Социальное обеспечение и социальное страхование
8. Финансы
9. Хозяйственная деятельность
10. Внешнеэкономическая деятельность. Таможенное дело
11. Окружающая природная среда и природные ресурсы
12. Информация и информатизация
13. Образование. Наука. Культура
14. Здравоохранение. Физическая культура и спорт. Туризм
15. Оборона
16. Безопасность и охрана правопорядка
17. Уголовное право. Исполнение наказаний
18. Правосудие
19. Прокуратура. Органы юстиции. Адвокатура. Нотариат
20. Международные отношения. Международное право

Тематические блоки в структуре КПА

Наименование блока	Рубрики верхнего уровня КПА
1. Государственное устройство и управление	"Конституционный строй", "Основы государственного управления"
2. Социально-экономическая сфера	"Гражданское право", "Семья", "Жилище", "Труд и занятость населения", "Социальное обеспечение и социальное страхование", "Финансы", "Хозяйственная деятельность", "Внеэкономическая деятельность. Таможенное дело", "Окружающая природная среда и природные ресурсы"
3. Культура, образование, здравоохранение	"Образование. Наука. Культура", "Здравоохранение. Физическая культура и спорт. Туризм"
4. Правосудие, охрана правопорядка и безопасность	"Оборона", "Безопасность и охрана правопорядка", "Уголовное право. Исполнение наказаний", "Правосудие", "Прокуратура. Органы юстиции. Адвокатура. Нотариат"
5. Международные отношения	"Международные отношения. Международное право"

Иерархичность КПА (фрагмент)

12. ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

- 12.1. Общие положения в сфере информации и информатизации (см. также 1.6.3.3)
- 12.2. Управление в сфере информации и информатизации
 - 12.2.1. Органы управления информатизацией
 - 12.2.2. Стандартизация и сертификация в сфере информатизации
 - 12.2.3. Лицензирование в сфере информации и информатизации
 - 12.2.4. Другие вопросы
- 12.3. Информационные ресурсы. Пользование информационными ресурсами
 - 12.3.1. Общие положения
 - 12.3.2. Документирование информации. Делопроизводство
 - 12.3.3. Обязательный экземпляр документов
 - 12.3.4. Архивный фонд. Архивы
 - 12.3.5. Информационные ресурсы по категориям доступа
 - 12.3.5.1. Открытая и общедоступная информация
 - 12.3.5.2. Информация ограниченного доступа
 - 12.3.5.2.1. Государственная тайна (см. 16.3.4)
 - 12.3.5.2.2. Служебная и коммерческая тайна (см. 3.13.6)
 - 12.3.5.2.3. Банковская тайна (см. 3.12.13.2, 8.7.3.2.2)
 - 12.3.5.2.4. Информация о личности (персональные данные)
 - 12.3.5.2.5. Профессиональная тайна
 - 12.3.5.2.6. Другие виды информации ограниченного доступа
 - 12.3.6. Информация о гражданах (персональные данные)
 - 12.3.7. Правовая информация
 - 12.3.8. Предоставление информации. Информационные услуги
- 12.4. Информатизация. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения
 - 12.4.1. Информатизация
 - 12.4.2. Информационные системы, технологии и средства их обеспечения
- 12.5. Средства массовой информации (см. 13.4)
- 12.6. Реклама
- 12.7. Информационная безопасность. Защита информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации (см. также 16.4.3)

Иерархичность КПА (фрагмент)

17. УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ИСПОЛНЕНИЕ НАКАЗАНИЙ

17.1. Общая часть

- 17.1.1. Преступления и уголовная ответственность
- 17.1.2. Цели, виды, назначение наказания
- 17.1.3. Освобождение от уголовной ответственности и от наказания
- 17.1.4. Уголовная ответственность несовершеннолетних
- 17.1.5. Принудительные меры медицинского характера

17.2. Особенная часть

- 17.2.1. Преступления против личности
- 17.2.2. Преступления в сфере экономики
- 17.2.3. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка
- 17.2.4. Преступления против государственной власти
- 17.2.5. Преступления против военной службы
- 17.2.6. Преступления против мира и безопасности человечества

17.3. Исполнение наказаний

- 17.3.1. Общие положения
- 17.3.2. Правовое положение осужденных и лиц, содержащихся под стражей
- 17.3.3. Учреждения и органы, исполняющие наказания, и контроль за их деятельностью
- 17.3.4. Исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества
- 17.3.5. Исполнение наказания в виде ареста
- 17.3.6. Исполнение наказания в виде лишения свободы
- 17.3.7. Исполнение наказаний в отношении осужденных военнослужащих
- 17.3.8. Освобождение от отбывания наказания. Помощь осужденным, освобождаемым от отбывания наказания, и контроль за ними
- 17.3.9. Исполнение наказания в виде смертной казни
- 17.3.10. Контроль за условно осужденными

Ссылочно-справочный аппарат КПА

Отсылка см.

3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

3.9. Право собственности и другие вещные права

3.9.9. Право собственности и другие вещные права на жилые помещения (**см. 5.3**)

5. ЖИЛИЩЕ

5.3. Обеспечение граждан жилищем, пользование жилищным фондом, социальные гарантии в жилищной сфере

12. ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

12.3. Информационные ресурсы. Пользование информационными ресурсами

12.3.5. Информационные ресурсы по категориям доступа

12.3.5.2. Информация ограниченного доступа

12.3.5.2.1. Государственная тайна (**см. 16.3.4**)

16. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

16.3. Безопасность государства

16.3.4. Государственная тайна

Ссылка см. также

3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

3.5. Объекты гражданских прав

3.5.5. Ценные бумаги (**см. также 8.8**)

8. ФИНАНСЫ

8.8. Ценные бумаги. Рынок ценных бумаг (**см. также 3.5.5**)

12. ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

12.7. Информационная безопасность.

Защита информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации (**см. также 16.4.3**)

16. БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

16.4. Безопасность общества

16.4.3. Информационная безопасность (**см. также 12.7**)

Назначение КПА

Юридическое

- Систематизация законодательства РФ
- Выявление утративших силу документов и пробелы в законодательстве
- Использование в процессе законотворчества
- Использование в правоприменительной деятельности

Информационно-поисковое

- Индексирование правовых актов
- Поиск правовой информации
- Структурирование банков данных правовой информации
- Автоматизированный обмен правовой информацией между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами прокуратуры РФ и органами местного самоуправления

Основные группы пользователей КПА

Пользователи с юридическим образованием

- Специалисты по систематизации законодательства
- Специалисты, занятые законопроектной деятельностью
- Специалисты, занятые правоприменительной деятельностью

Пользователи, не имеющие юридического образования

- Постоянно работающие с правовой информацией: бухгалтеры, экономисты
- Нерегулярно обращающиеся к правовой информации

Ведение КПА

Ведение КПА осуществляет Государственно-правовое управление Президента РФ.

Предложения по изменению и дополнению КПА представляют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы прокуратуры РФ, органы местного самоуправления.

Издательство «Юридическая литература» по представлению Государственно-правового управления Президента РФ обеспечивает опубликование в Собрании законодательства РФ КПА с учетом внесенных в него изменений и дополнений.