

# Тема 10. ТЕХНИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА.

# 10.1. Понятие и виды нормативных правовых предписаний.

Нормативные правовые предписания представляют собой выражение норм права в виде указаний к поведению конкретных субъектов правоотношений в конкретной ситуации. Это текстуальное выражение норм права, их логических элементов.



# Виды общих положений:

I. **Принципы правового регулирования.** Этот вид предписаний представляет собой общие начала правового регулирования, наиболее общие, отвлеченно выраженные правила поведения, которые подлежат конкретизации остальными положениями закона и иных нормативных правовых актов, связанных с ним общностью предмета правового регулирования.

II. **Дефиниции.** Этот вид нормативных правовых предписаний представляет собой официальное закрепление в тексте нормативного правового акта определений юридических и иных специальных терминов, используемых в законодательстве.

## *Виды дефиниций:*

- определения **специальных юридических терминов**, не известных в обыденном языке (например «декларант», «лизинг», «франчайзинг»);
- определения **специальных терминов неюридического характера**, принадлежащие иным сферам человеческой деятельности – техники, экономики, социологии – которые в силу своей специфичности так же неизвестны широкому кругу лиц (например, «аудиовизуальное произведение» и некоторые другие);
- определения **терминов**, применяемых в обиходном языке широким кругом лиц, но **имеющих при этом несколько значений** (например, «товар», определённый пунктом 3 статьи 38 Налогового кодекса России и другие).

**III. Правовые конструкции.** Этот вид нормативных правовых предписаний представляет собой систему функционально взаимосвязанных между собой правовых понятий и институтов.

**IV. Презумпции.** Этот вид нормативных правовых предписаний, играющий особую роль в правовом регулировании, представляет собой предположение о наличии (или отсутствии) юридически значимых фактов, состояния, положения, которое считается истинным и не подлежащим сомнению, пока не доказано обратное.

**V. Правовые фикции.** Фикция в переводе с латыни - выдумка, вымысел, нечто реально не существующее. Правовая фикция представляет собой правозначимое положение, фактически не существующее, но которое должно по воле законодателя всеми участниками правоотношений восприниматься как истинное, реально имеющее место.

**VI. Правовые аксиомы** представляют собой положения, которые предписывается воспринимать как не требующие доказательств и не допускающие сомнения самоочевидные истины

# Основные виды конкретных

## нормативно – правовых предписаний:

I. Императивные предписания. Они закрепляют такой вариант поведения физических или юридических лиц, которому они обязаны неукоснительно следовать.

### Формы:

```
graph TD; A[Формы:] --> B[Веления]; A --> C[Запреты];
```

#### Веления

закрепляют обязанность адресатов придерживаться активного варианта поведения, совершения определённых действий.

#### Запреты

обязывают субъектов регулируемых общественных отношений в случаях, определённых гипотезой выражаемой нормы придерживаться пассивного варианта поведения, сохранять бездействие

**II. Управомачивающие предписания** содержат несколько (два или более) возможных вариантов поведения участников регулируемых отношений и предписывают им сделать выбор одного из этих вариантов.

**III. Диспозитивные предписания** предоставляют участникам правоотношений большую свободу воли при выборе варианта правозначимого поведения. Они предоставляют возможность сторонам самостоятельно по собственному усмотрению устанавливать взаимные права и обязанности в рамках, установленных законом.

**IV. Рекомендательные предписания** определяют варианты наиболее желательного с точки зрения законодателя, но необязательные варианты поведения участников регламентируемых нормативным правовым актом участников правоотношений.

**V. Предписания – стимулы** содержат указание на меры материального, морального и иного поощрения субъектов правоотношений, действовавших определенным образом, подчинивших своё поведение определённым в предписании правилам

**VI. Предписания - нормативные требования** (техничко – экономические, экологические и другие нормативы). В них выражаются и нормативно закрепляются в качестве общеобязательных норм численные требования к различным формам деятельности людей (хозяйственной, технической, финансовой и др.), а так же к результатам такой деятельности

## **10.2 Структура нормативно – правового акта.**

При создании нормативно – правовых актов в России применяются следующие структурные единицы (по нисходящей):

**часть;**

**раздел (подраздел);**

**глава;**

**статья.**

**1) Статья** - служит главным инструментом выражением смысла нормативно –правовых предписаний, в статье находят свое выражение юридические нормы.

Статья служит:

1. для структурирования текста нормативно – правового акта;
2. главным средством выражения правовой нормы, в ней формулируется государственно – властное веление, общеобязательное для исполнения.

Статья - только для выражения нормативных предписаний.

**Нецелесообразно** в них выражать положения декларативного характера, не пригодные для непосредственного регулирования общественных отношений – пожелания, цели и мотивы издания акта, примеры из практики, анализ положения дел по регулируемому вопросу и т. д.




# Структурные составляющие статьи:

**Часть** служит для выражения в ней элементов различных норм права, фрагментов нескольких различных предписаний, посвящённых регламентации близких по смыслу, но не совпадающих полностью вопросов

**Пункт**-обозначаются арабскими цифрами с круглой скобкой, служат для формулирования логически обособленных положений, входящих в состав элемента юридической нормы.

**Подпункты** (строчные буквы русского алфавита) служат для дробления большого по объёму и сложного по смыслу положения пункта, которое, не будучи разделённым, будет трудным для осознания и усвоения.

**Абзацы** (в статье закона их может быть не более пяти). используются для перечисления однородных положений, формулирования перечня элементов Предписания.



**2) Глава** – формируются на основании относительной общности предмета правового регулирования. Она объединяет статьи, структурно соответствуя развитию логики, смысла предписаний. В главах объединяются нормативно – правовые предписания, составляющие небольшие по объёму, несложные по структуре и второстепенные по значению институты права, а так же подинституты (субинституты) права).

**3) Раздел** - используется для комплексного и логически единого выражения юридических норм, составляющих подотрасли, а так же крупные по объёму, Сложные структурно и играющие большую роль в функционировании правового механизма институты права.

**4) Часть** - предназначена для отдельного выражения различных по регулятивному назначению юридических предписаний, для отделения в тексте кодификационного нормативного правового акта общих положений, направленных на систематизацию и обеспечение единства толкования законодательных велений от основанных на этих общих положениях предписаний.

**5) Пункт** выступает главной по смыслу структурной составляющей в Подзаконных нормативных правовых актах, аналог статьи. Более крупных структурных единиц в подзаконных актах не используется.

**6) Примечания** призваны особо выделить и специфицировать определенные составляющие части нормативного правового акта. Примечание представляет собой структурную составляющую нормативного правового акта, предназначенную для специального текстового подчёркивания. Главная характерная черта примечания – сопроводительный, комментирующий характер обязательных предписаний, содержащихся в нём.

## 10.3. Смысловая система (содержание) нормативного правового акта.

Конструкция расположения смысловых составляющих  
НПА:

- **Наименование нормативно – правового акта.**
- **Преамбула, включающая декларативные положения.**
- **Общие положения:**
  - *легальное определение используемых в законе специальных терминов;*
  - *основные принципы правового регулирования, вводимые и закрепляемые законом;*
  - *иные общие положения.*
- **Изложение конкретных правовых предписаний по регулируемому вопросу.**
- **Определение санкций за нарушение этих предписаний.**
- **Переходные и заключительные положения.**
- **Положения о вступлении акта в законную силу.**

## 10.4. Способы и приемы изложения положения норм права в статьях нормативно – правового акта

### 1. Способы изложения правовой нормы в НПА исходя из формы изложения:

**Абстрактный способ** – правовое предписание формулируется в обобщенном виде, без привязки к конкретным жизненным обстоятельствам, не основываясь на примерах из жизни. Абстрактно изложенная норма связывает предписания с общими родовыми характеристиками, типичными чертами и проявлениями регулируемых отношений и предназначенных для их регламентации предписаний.

**Казуистический способ** - все основные положения норм характеризуются индивидуальными признаками, путем перечисления тех или иных конкретных случаев (казусов), которые используются в качестве примеров, образцов. Казуистическая норма связывает предписания (обычно, гипотезу и диспозицию закрепляемой в законодательстве нормы права) с отдельными строго определенными частными случаями.

## 2. Исходя из полноты изложения нормы права в статье нормативно – правового акта:

**1) Прямой способ** предполагает изложение всей нормы права целиком, всех трех ее элементов в одной статье нормативно – правового акта. Наиболее часто этот способ применяется при изложении норм гражданского права и иных частно – правовых отраслей. Этот способ идеален с точки зрения техники выражения, полноты, ясности и понятности предписания.

**2) Отсылочный способ** изложения нормы права предполагает ее изложение в нескольких статьях одного и того же нормативно – правового акта. Этот способ подходит для изложения норм права в статьях значительных по объему нормативно – правовых актов, например – кодексов. Статьи такого акта содержат ссылки друг на друга.

**3) Бланкетный способ** означает изложение нормы права в различных нормативно – правовых актах, когда в статьях одного акта содержится ссылка на другой закон или подзаконный акт. В этом случае в одном нормативном правовом акте содержится ссылка на другой акт, к которому следует обратиться для того, чтобы получить недостающую смысловую составляющую нормы права.

## 10.5. Правила оформления ссылок в нормативных правовых актах.

**Ссылка** представляет собой предписание обращаться за каким – то элементом нормы права к определенной статье того же или иного нормативно – правового акта.

**Ориентирующие ссылки** не несут нормативно – регулятивной нагрузки, а просто указывают на другие части того же законодательного акта или на другие акты, которые следует знать для правильного понимания и применения статьи, содержащей эту ссылку.

**Регулятивные** ссылки имеют нормативное значение и служат для установления обязательной связи между правовыми установлениями, изложенными в разных статьях законодательства, определяя характер соподчиненности этих статей.

**Отсылки** - в общем виде показывают связь нормативно – правового акта с другими правовыми предписаниями без четкого указания на конкретную статью определенного закона или подзаконного акта («по действующему законодательству»).

## Правила и приемы создания системы ссылок:

- не следует злоупотреблять ссылками;
- ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) законодательные акты;
- ссылки в законодательных актах могут даваться только на законодательные акты высшей или равной юридической силы;
- недопустимы ссылки на нормативные предписания других законодательных актов, которые, в свою очередь, являются ссылочными (ссылки на ссылки);
- при необходимости сделать ссылку на законодательный акт, указываются его следующие реквизиты в определенной последовательности: вид законодательного акта, дата его подписания, регистрационный номер и наименование законодательного акта; (пример: «... регулируются Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 №35 – ФКЗ «О чрезвычайном положении»)
- при отсутствии номера законодательного акта указываются его вид, дата подписания и наименование



- при неоднократных ссылках на один и тот же законодательный акт при первом его упоминании употребляется его полное название, а далее применяется упрощенная форма – тип акта и его наименование (возможно – сокращенное);
- ссылки на Конституцию Российской Федерации оформляются только с указанием, что речь идет именно о Конституции РФ;
- при необходимости дать ссылку не на весь законодательный акт, а только на определенную его структурную единицу сначала указывается эта конкретная единица (начиная с наименьшей). Например: «...регулируются пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О всеобщей воинской обязанности»;
- при ссылке на законодательный акт, который полностью был изложен в новой редакции, указываются его реквизиты в следующей последовательности: вид законодательного акта и его наименование, а в скобках указываются вид законодательного акта, дата подписания и регистрационный номер законодательного акта, полностью изложившего данный законодательный акт в новой редакции. Например: «...в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)»

## 10.6. Изменения в нормативно – правовые акты.

**Внесением изменений считается:**

- замена слов, цифр;
- исключение слов, цифр, предложений;
- исключение структурных единиц не вступившего в силу законодательного акта;
- новая редакция структурной единицы законодательного акта;
- дополнение структурной единицы статьи законодательного акта новыми словами, цифрами или предложениями;
- дополнение структурными единицами законодательного акта;
- приостановление действия законодательного акта или его структурных единиц;
- продление действия законодательного акта или его структурных единиц.

# Особенности закона о внесении изменений:

- в его названии содержится указание на целевое назначение этого закона – внесение изменений в ранее принятый и действующий закон, ссылка на который дается здесь же, в названии (например: Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон...»);
- такой закон имеет упрощенную структуру: в его составе имеются только статьи, более крупных структурных составляющих при его создании не выделяется;
- статьи такого закона не имеют собственных названий – только номера;
- первым положением такого закона является положение о внесении изменений с обязательным указанием вида изменяемого закона, даты подписания изменяемого закона, его регистрационного номера, наименования, а также соответствующих источников его официального опубликования;
- в таком законе не содержится непосредственных предписаний к поведению субъектов правоотношений – есть только указания о внесении изменений;
- изменения в закон об изменениях не вносятся (это может повлечь путаницу), в случае необходимости внесения новых, повторных изменений в основной закон следует принимать новый изменяющий закон;
- изменяющий закон не должен быть длинным, представляется неоправданным включение в состав такого закона более 20 статей – если изменения носят масштабный характер, меняется большинство статей закона, его лучше изложить в новой редакции. В противном случае субъект правового регулирования рискует просто не запомнить всех чрезмерно многочисленных изменений и запутаться в действовавших ранее и нововведенных предписаниях.