



ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Программа курса

- Тема 1. *Человек и общество*
- Тема 2. *Сфера духовной культуры*
- Тема 3. *Экономика*
- Тема 4. *Социальная сфера*
- Тема 5. *Сфера политики и социального управления*
- Тема 6. *Право*

Тема 5.

Сфера политики и социального управления

Панькова Наталья Михайловна

к.ф.н., ст. преподаватель кафедры

истории и философии науки и техники

Института социально-гуманитарных технологий

Томского политехнического университета

Вопросы:

- 5.1 Власть. Роль политики в жизни общества
- 5.2 Понятие и признаки государства
- 5.3 Разделение властей
- 5.4 Формы государства
- 5.5 Политический режим. Демократия
- 5.6 Местное самоуправление
- 5.7 Участие граждан в политической жизни
- 5.8 Выборы, референдум
- 5.9 Политические партии и движения, их роль в общественной жизни
- 5.10 Гражданское общество и правовое государство



5.1 Власть.

Роль политики в жизни общества

Основа политики - власть.

Власть многообразна. Можно выделить несколько её определений:

- в широком смысле - способ влияния на людей;
- в узком смысле - отношения господства и подчинения; комплекс полномочий, дающих право принимать решения, обязательные для подчинённых.

Потребность:

- в регулировании социальных отношений;
- в согласовании несовпадающих интересов;
- в придании взаимодействиям между людьми целесообразности и организованности



Власть — способность, право и возможность распоряжаться кем-либо и чем-либо, оказывать решающее воздействие на поведение и деятельность людей

Источник власти	Средства (методы) власти	Формы проявления власти
<ul style="list-style-type: none">• Сила.• Богатство.• Положение в обществе.• Организация.• Знания и информация	<ul style="list-style-type: none">• Воля.• Убеждение.• Манипуляция.• Авторитет.• Насилие (принуждение).• Право	<ul style="list-style-type: none">• Господство.• Руководство.• Управление.• Координация.• Организация.• Контроль

Структура власти

- **субъект власти** - человек, общность людей, организация, осуществляющая власть;
- **приказ субъекта власти**, т.е. выражение им воли по отношению к тому, над кем он осуществляет власть, сопровождаемый угрозой применения санкций в случае неповиновения;
- **объект власти** - человек, общность людей, организация, над кем осуществляется власть
- подчинение объекта власти приказу;
- **общественные нормы**, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право, а тот, кого эти приказы касаются, обязан подчиниться приказам осуществляющего власть.

Основа власти

- **Основа власти** - социальное неравенство людей, которое предполагает подчинение одних другим.
- С этим связана **опасность злоупотреблений властью** её носителями - именно поэтому объём власти должен быть чётко определён и ограничен.
- Власть появилась практически одновременно с появлением человеческого общества и в той или иной степени будет всегда сопутствовать его развитию.
- **Первоначальная власть** - власть отца семьи, общины, вождя племени упорядочивала отношения людей и приносила стабильность.
- С развитием общества структура власти усложнялась, появлялись новые её виды. Сегодня наиболее развитым и оформленным видом власти является **власть государственная**.

Источники (или ресурсы) власти

- **Источники (или ресурсы) власти** - реальные и потенциальные средства, которые используются для укрепления власти.
- Широко распространена классификация ресурсов власти на экономические, социальные, культурно-информационные и силовые.
- К экономическим ресурсам относят материальные ценности в самом широком смысле, к социальным - систему различных привилегий и льгот, престижные и высокооплачиваемые должности и т. д., к культурно-информационным - знания и информацию, к силовым - институты физического принуждения (армия, полиция и т. п.).
- Однако эффективность власти во многом зависит и от ее **легитимности**.

- Власть признается **легитимной**, если она не навязывается силой, а принимается массами и опирается на их добровольное согласие подчиняться ее велениям.
- Легитимная власть воспринимается населением как правомерная и справедливая.
- Термин «легитимность» был введен в научный оборот известным немецким социологом М. Вебером применительно к господству.
- Сам Вебер выступал против отождествления понятий «власть» и «господство».
- Последнее, по его мнению, предполагает, что одна из взаимодействующих сторон требует повиновения, а другая добровольно повинуетя.



• В своей известной работе, «Политика как призвание и профессия» (1919), Вебер определил государство как некоторый институт, который обладает **монополией на легитимное применение насилия**.

• Социолог впервые выделил различные **типы общественной власти**, подчёркивая, что институты современного государства во всё большей степени основываются на рационально-правовом типе.

• В зависимости от мотивов добровольного подчинения Вебер выделял три типа легитимного господства, три идеальных типа политической власти:

1. харизматический, характерный для семейных и религиозных властных институтов;

2. традиционный: патриархальный, патримониальный и феодальный;

3. рационально-легальный, присущий современному государству и бюрократии

Еще одним показателем эффективности государственной власти принято считать **результативность** - степень выполнения властью своих функций и удовлетворения ожиданий и запросов населения.

- **Харизматическое господство** опирается на авторитет лидера, которому приписываются исключительные черты. Харизма рассматривается как качество и способность, дарованные Богом, природой, судьбой.
- Харизматический лидер руководствуется в своей деятельности не действующими юридическими нормами, а собственным вдохновением. Неудачи такой власти могут привести к исчезновению веры в необыкновенные качества вождя и разрушению основ харизматического господства.
- Харизматические лидеры приходят к власти, как правило, в условиях социально-политического кризиса. Поэтому харизматическая легитимность политической власти не дает оснований для прогноза ее длительного существования.
- После общественной стабилизации харизматическое господство трансформируется в традиционное или легальное. Традиционный и рационально-легальный типы легитимности **более долговременны.**

- **Традиционное господство** обусловлено традициями, обычаями, привычкой. Этот тип легитимности опирается на веру не только в законность, но и в святость издревле существующих порядков.
- Традиционные нормы имеют обязывающую силу по отношению как к населению, так и к правящей элите.
- **Легальное (или рационально-легальное) господство** основывается на признании добровольно установленных юридических норм, регулирующих отношения власти.
- При таком типе легитимности законам подчиняются не только управляемые, но управляющие. Проводником основных принципов рационально-легального господства является **бюрократия**.
- В наиболее полном виде легальное господство воплощено в правовом государстве.

- Описанные выше типы политического господства редко встречаются в чистом виде: в реальной политической практике они переплетаются и взаимно дополняют друг друга.
- Важнейшей в обществе является **политическая власть** - право, способность и возможность влиять на управление обществом, отстаивать и претворять в жизнь определённые политические взгляды, установки и цели.
- Политическая власть имеет ряд признаков, отличающих её от других видов власти.

Классификации видов власти

Основы классификации	Виды власти
Источник власти	<i>Политическая, экономическая, культурно-информационная и др.</i>
Субъект власти	<i>Государственная, партийная, семейная (родительская) и др.</i>
Функции органов власти	<i>Законодательная, исполнительная, судебная</i>

Одной из важнейших в жизнедеятельности человеческого общества является политическая власть.

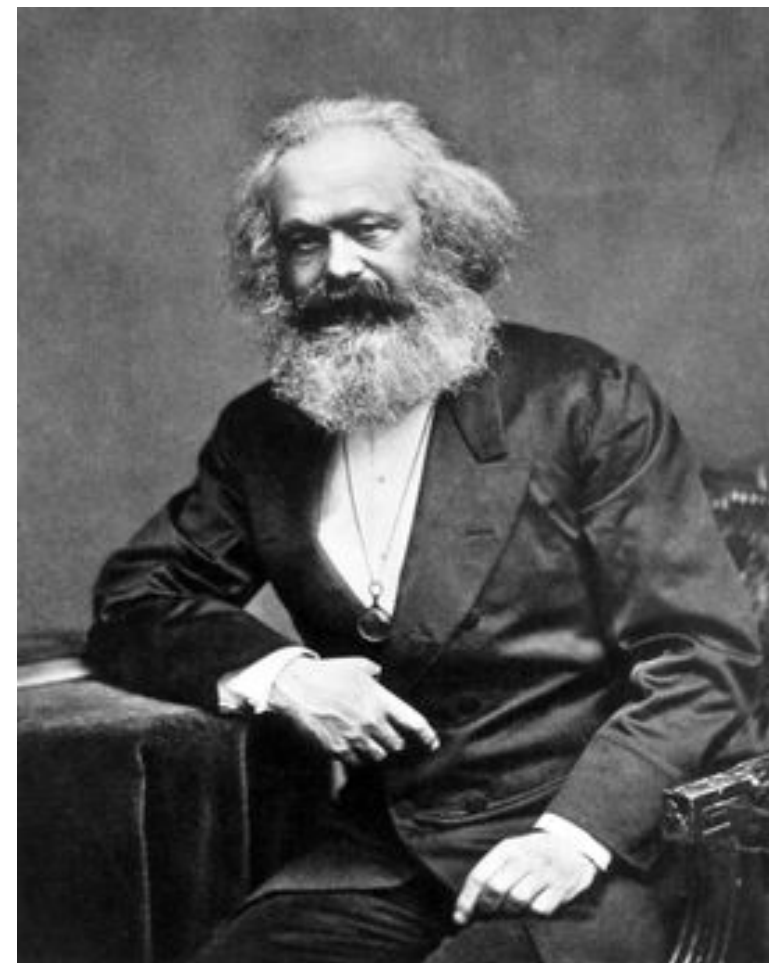
Политическая власть — способность, право и возможность отстаивать и претворять в жизнь определённую политику, используя политические партии, организации, государство



Признаки политической власти

- **публичность** - эта власть распространяется на всё население страны, а также на тех, кто временно пребывает на территории государства;
- **легитимность** - признание власти народом. В данном случае идёт речь не о поддержке власти народом, а о её признании - можно ведь критиковать действия власти, но признавать её как законную;
- **легальность** - соответствие власти закону;
- **регламентированность** - определённость власти и властных полномочий законом, традициями;
- **институциональность** - выражение власти в официальных, специально созданных органах, политических институтах.
- **моноцентричность**, т.е. наличие единого центра принятия решений;
- **многообразие ресурсов** (принудительных, экономических, информационных и других).

Наименование концепции	Её сущность
Классовая (марксистская)	Власть — организованное господство одного класса (экономически доминирующего) над другими классами общества
Элитарная	Власть исходит из разделения общества на элиту ¹ и массы и представляет собой отношение между господствующей элитой (меньшинством) и подчинёнными массами (большинством)
Структурно-организационная	Власть проистекает из универсальности иерархической структуры организации политической жизни, предполагающей отношения подчинения низших уровней высшим. Власть — это социальное сосредоточение командования
Поведенческая	Власть, стремление к ней — доминирующая черта человеческой психики и сознания



Карл Маркс (1818 -1883)

Власть можно разделить на типы:

- **личная власть** - влияние на конкретных людей.
- К примеру, личной властью обладает директор небольшого предприятия - он может влиять только на своих подчинённых, круг которых точно определён;
- **публичная власть** - власть в отношении потенциально неопределённого (обезличенного) круга лиц.
- К примеру, власть президента России распространяется не только на всех россиян, а также тех, кто пребывает в Россию и находится на её территории временно или постоянно.



5.2 Понятие и признаки государства

- **Государство** - политическая организация общества, действующая на определенной территории в качестве средства, выражающего интересы всех слоев общества, и механизма регулирования, управления и подавления общества.
- Государство отделено от общества, действует на основе права и принуждения в отношении всех представителей общества и осуществляет согласование интересов отдельных слоев общества.

Признаки, которые отличают государство от других субъектов политической деятельности:

- 1. Наличие определенной территории** - юрисдикция государства (право вершить суд и решать правовые вопросы) определена его территориальными границами. В этих границах власть государства распространяется на всех членов общества (как обладающих гражданством страны, так и не обладающих им);
- 2. Суверенитет** - государство полностью независимо во внутренних делах и в ведении внешней политики;
- 3. Многообразие используемых ресурсов** - государство аккумулирует основные властные ресурсы (экономические, социальные, духовные и т. д.) для осуществления своих полномочий;

4. Стремление к **представительству интересов всего общества** - государство выступает от имени всего общества, а не отдельных лиц или социальных групп;
5. **Монополия на легитимное насилие** - государство имеет право применять силу, чтобы обеспечивать исполнение законов и наказывать их нарушителей;
6. **Право сбора налогов** - государство устанавливает и собирает с населения различные налоги и сборы, которые направляются на финансирование государственных органов и решение различных управленческих задач;
7. **Публичный характер власти** - государство обеспечивает защиту публичных интересов, а не частных. При осуществлении государственной политики обычно не возникает личных отношений между властью и гражданами;
8. **Наличие символики** - государство имеет свои признаки государственности - флаг, герб, гимн, особые символы и атрибуты власти (например, корона, скипетр и держава в некоторых монархиях) и т.д.

- В ряде контекстов понятие «государство» воспринимают как близкое по значению к понятиям «страна», «общество», «правительство», но это не так.
- **Страна** - понятие прежде всего культурно-географическое.
- Этот термин обычно употребляется в тех случаях, когда говорят о площади, климате, природных зонах, населении, национальностях, религиях и т.д.
- **Государство** - понятие политическое и обозначает политическую организацию той иной страны - форму ее правления и устройства, политический режим и т.д.

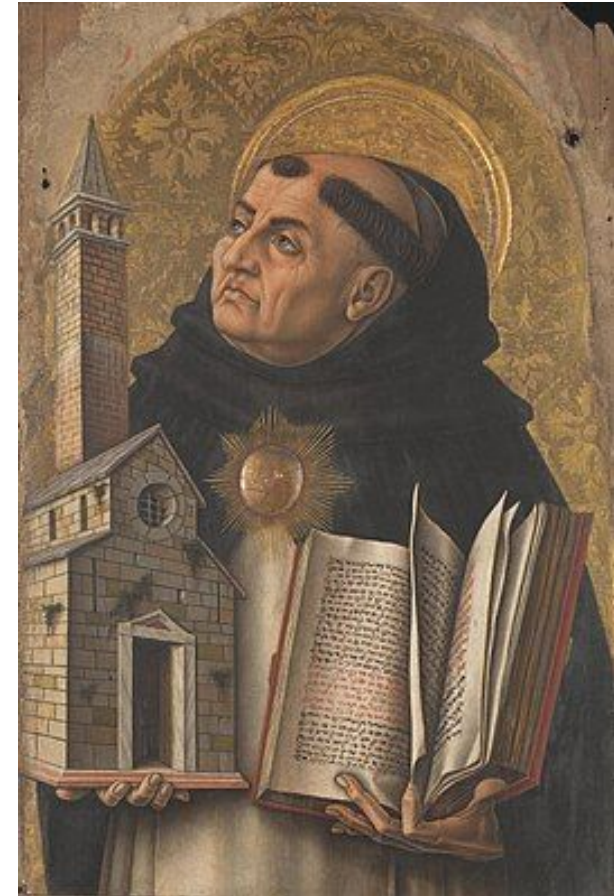


- **Общество** - понятие более широкое, чем государство. Например, общество может быть надгосударственным (общество как все человечество) или догосударственным (таковы племя и первобытный род).
- На современном этапе понятия общества и государства тоже не совпадают: публичная власть (скажем, слой профессионалов-управленцев) относительно самостоятельна и обособлена от остального общества.
- **Правительство** - только часть государства, его высший распорядительный и исполнительный орган, инструмент осуществления политической власти.
- **Государство** - устойчивый институт, в то время как правительства приходят и уходят.

Теории происхождения государства

1. Теологическая теория.

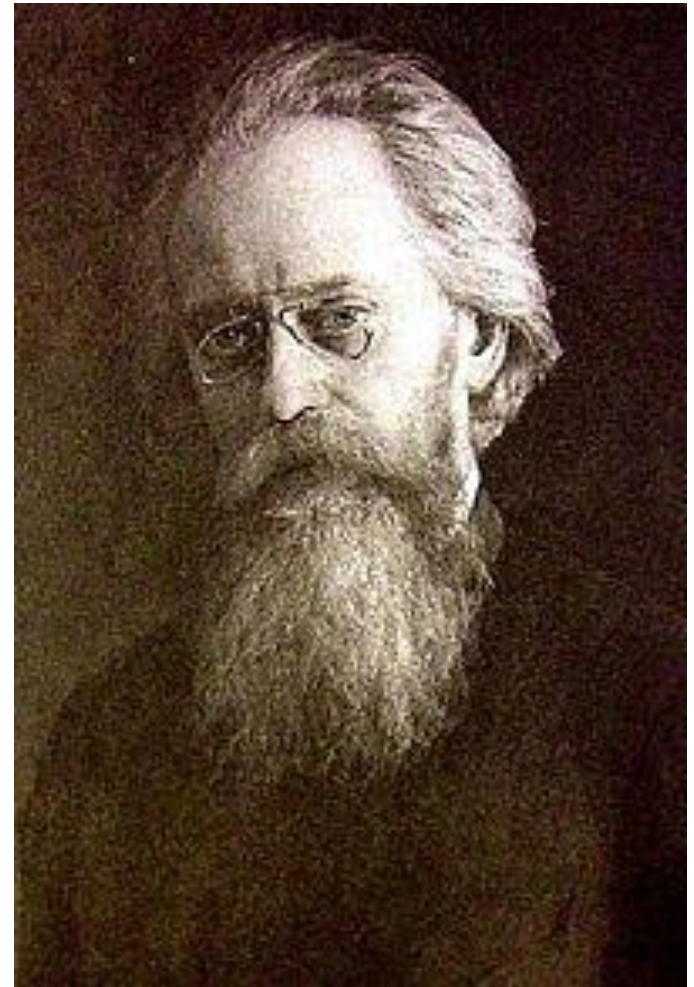
- Это теория о божественном начале в происхождении государства.
- Согласно данной концепции государство было создано и существует в современном мире по воле Бога, при этом право считается божественной волей.
- Таким образом, считалось, что власть церкви имеет более высокое положение, находится над светской властью, монарх при вступлении на престол освящался церковью, почитался представителем Бога на земле.
- Сторонники теологической теории: Ф. Аквинский, Ф. Лебюфф, Д. Эйве и др.



Фомá Акві́нский (иначе **Фома Аквинат**, **Томас Аквинат**, 1225 -1274)

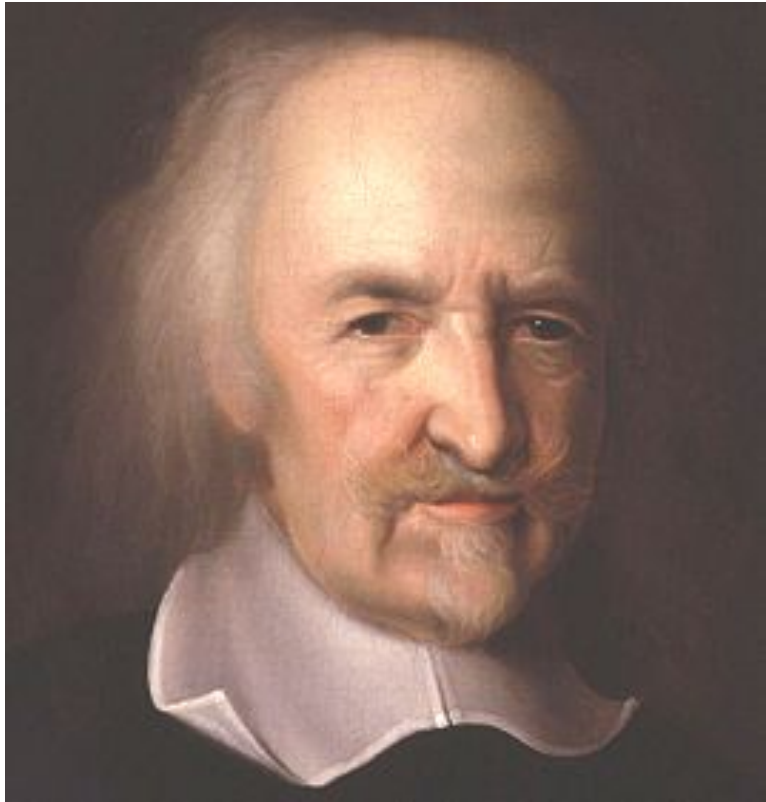
2. Патриархальная теория

- Согласно данной теории государство произошло в результате исторического развития семьи. Разросшаяся семья превратилась в государство.
- Поэтому монарх приходится отцом (патриархом) всем своим подданным, которые обязаны его слушаться и относиться к нему с большим почтением.
- Обязанность же монарха - забота о своих подданных и справедливое управление ими.
- Сторонниками патриархальной теории являются: Аристотель, Конфуций, Н.К. Михайловский и др.



**Никола́й Константи́нович
Михайло́вский (1842 - 1904) -**
русский публицист, социолог
и литературовед,
критик, теоретик народничества.

- Патриархальная теория иначе может быть названа **Патерналистская**
- От слова *патер* - отец. В данной теории имеет место прямое соотношение государства с семьей.
- **В восточной философии:** Конфуций, трактуя императора как «сына Неба» и исполнителя воли Неба, вместе с тем уподоблял власть императора власти главы семейства, а государство - большой семьей.
- Управление государством, по его мнению, должно строиться как **управление семьей** - на основе норм добродетели, заботы старших о младших, сыновней преданности и почтительности младших по отношению к старшим.
- **В русской политической истории:** вера широких слоёв населения в «царя-батюшку» и во всякое начальство как в «отца родного».
- *Плюсы* данной теории заключаются в формировании уважения к государственной власти.
- *Минусы* в отрицании специфики государства и государственной власти, их качественного отличия от семьи и отцовской власти...

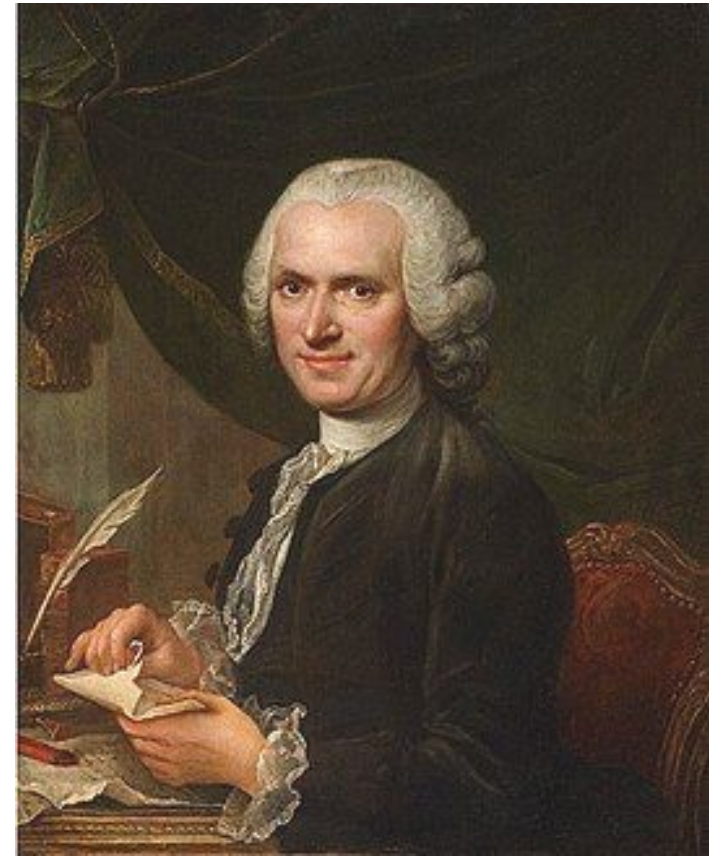


Томас Гоббс
(1588 - 1679, Англия) -
английский философ-материалист,
один из основателей теории
общественного договора и теории
государственного суверенитета.

3. Договорная (естественно-правовая) теория

- По этой теории государство является продуктом человеческого разума, но не проявлением воли Бога. В результате государство возникло вследствие заключения людьми общественного договора между собой, для того чтобы обеспечить общую пользу и интересы.
- Если же будут нарушены или не выполнены условия общественного договора, то народ вправе расторгнуть его, причем даже через революцию.
- **Сторонники договорной теории:** Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищев и др.

- Договорная теория трактует возникновение государства как соглашение, заключённое для попытки преодоления социального неравенства, с целью создания государственной власти и законов, которым будут подчиняться все.
- Однако неравенство частной собственности, дополненное политическим неравенством, привело, в конечном счёте к абсолютному неравенству при деспотизме, когда по отношению к деспоту все равны в своем рабстве и несправедливости.
- Ж.-Ж. Руссо выдвигает свой проект общественно-договорного «исправления» истории - происхождение Политического организма (общины) как подлинного договора между народами и правителями.



Жан-Жак Руссо (1712 -1778) - французский философ, писатель, мыслитель эпохи Просвещения.

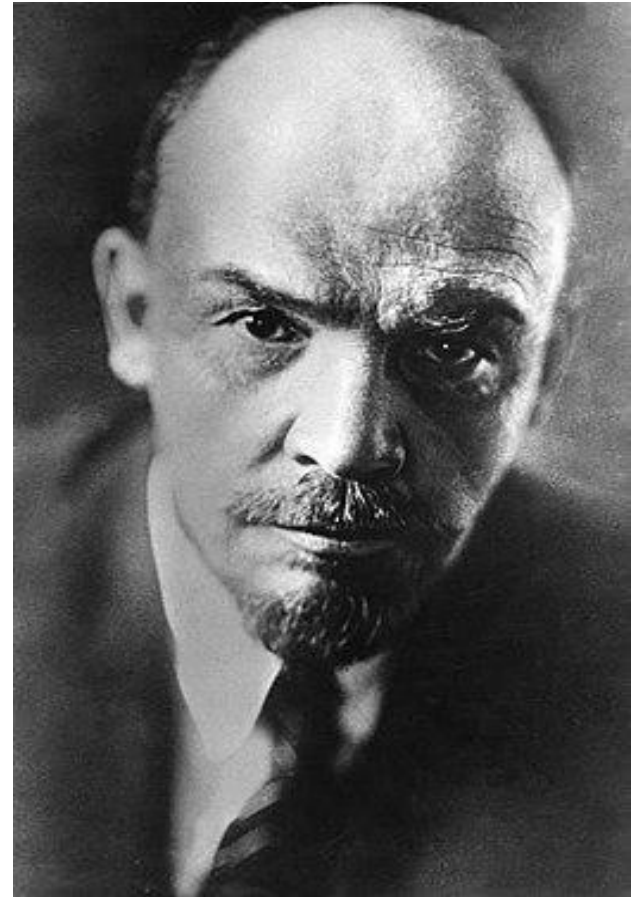


Алекса́ндр Никола́евич Ради́щев
(1749 –
1802) - российский прозаик, поэт, философ, фактический руководитель
Петербургской таможни, участник
Комиссии по составлению законов
при Александре I.

- **Общественный договор даёт политическому организму (государству) неограниченную власть над всеми его членами (участниками соглашения); эта власть, направляемая общей волей, и есть единый, неделимый и неотчуждаемый суверенитет народа.**
- **Под заметным влиянием учения Руссо подобных взглядов происхождения государства придерживался и А. Н. Радищев.**
- **С позиций защиты суверенитета народа, естественных прав человека и республиканской формы правления он подчеркивал, что цель договорно формируемого государства - это «блаженство граждан».**

4. Материалистическая теория

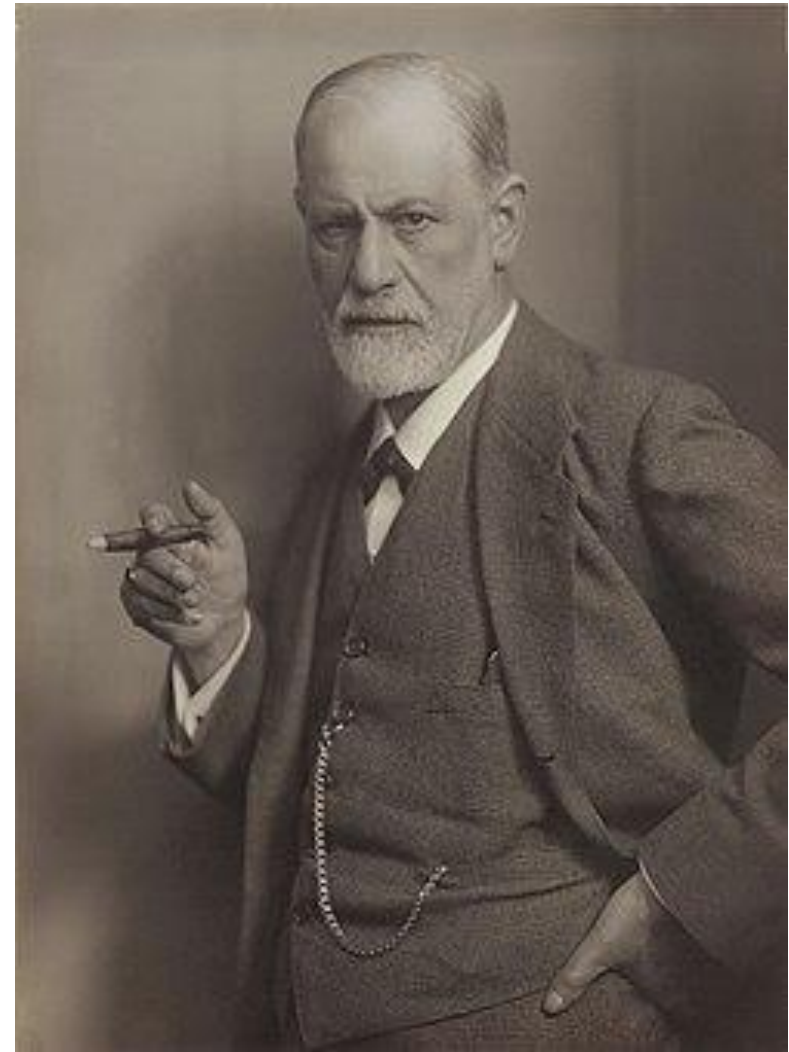
- В соответствии с этой теорией образование государства стало результатом трансформации общества под действием социально-экономических причин.
- Сторонники материалистической теории:
- К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин, Г.В. Плеханов.



Владимир Ильич Ульянов (основной псевдоним **Ленин**; 1870 -1924) - российский революционер, теоретик марксизма, советский политический и государственный деятель, создатель Российской социал-демократической рабочей партии (большевики), главный организатор и руководитель Октябрьской революции 1917 г.

5. Психологическую теорию.

- Данная теория состоит в том, что возникновение государства связывается с особенными свойствами человеческой психики, а именно с тягой к власти одних над другими и потребностью одних подчиняться другим.
- Сторонники психологической теории: Л.И. Петражицкий, Д. Фрезер, З.Фрейд и др.



Зигмунд Фрейд (1856 - 1939) –
Австрийский психолог,
психоаналитик и невролог

6. Теория насилия.

- Сторонники теории насилия считают, что государство возникло как результат насилия, через завоевания более слабых и незащищенных народов более сильными и организованными племенами.
- Представители теории насилия: Е. Дюринг, К. Каутский и др.



Карл Евгений Дюринг (1833 -1921) - немецкий философ, профессор механики, занимался вопросами политэкономии и права.

Идеи Дюринга получили некоторое распространение в среде немецкой социал-демократии.



Карл Людвиг Галлер
(1768 -1854) - швейцарский
государственный деятель

7. Патримониальная теория

- Согласно данной теории государство произошло от права собственника на землю (патримониум).
- Из права владения землёй власть автоматически распространяется и на проживающих на ней людей.
- Подобным образом обосновывается феодальный суверенитет.
- Сторонник патримониальной теории - К. Галлер.



Огюст Конт (1798 – 1857) – французский философ, представитель позитивизма, основатель социологии как самостоятельной дисциплины

8. Органическая теория

- В основе данных концепций лежат представления о государстве как о живом организме, продукте социальной эволюции (по аналогии с эволюцией биологической), в котором более важному органу соответствует более высокий статус и более значительная власть в органической системе общества и государства.
- В таких социальных организмах в процессе борьбы и войн (естественного отбора) складываются конкретные государства, формируются правительства, совершенствуется структура управления, при этом данный социальный организм поглощает своих членов.
- *Плюсы* данных концепций заключаются в том, что биологические факторы не могли не повлиять на появление государственности, так как человек является существом биосоциальным.
- *Минусы* в предположении о том, что нельзя распространять все закономерности, присущие биологической эволюции, на социальные организмы, так как несмотря на их взаимосвязь это разные уровни жизни со своими закономерностями и причинами возникновения.
- Представители органической теории: О.Конт, Г. Спенсер, А.Э. Вормс и др.

9. Волонтаристическая теория

- Наиболее широко распространённая из современных волонтаристских теорий — это «автоматическая теория».
- Согласно этой теории, изобретение земледелия автоматически приводит к появлению прибавочного продукта, что позволяет некоторым индивидам отделиться от производства питания и стать гончарами, ткачами, плотниками, каменотесами и т. д., таким образом, создавая дальнейшее разделение труда.
- Из этой профессиональной специализации развивалась политическая интеграция, которая объединила некоторое число до этого независимых общин в государство. Этот аргумент чаще всего приводился британским археологом В. Г. Чайлдом.
- Принципиальным противоречием этой теории является то, что сельское хозяйство не создаёт автоматически прибавочного продукта.
- Мы знаем об этом, так как многие земледельческие народы мира производят мало прибавочного продукта.



Наименование теории (её создатели)	Её сущность
Классовая (К. Маркс, В. И. Ленин)	Государство — продукт классовой борьбы, орудие в руках господствующих классов
Теологическая (Августин Блаженный, Фома Аквинский)	Государство сотворено Богом; правитель подчинён Божественной воле
Патриархальная (Р. Филмер)	Государство выросло из семьи; подданные относятся к нему как дети к отцу
Договорная (естественно-правовая) (Г. Гроций, Ж.Ж. Руссо, Дж. Локк)	Государство — продукт договора между людьми о защите их естественных прав
Теория насилия (Е. Дюринг, Д. Юм, Л. Гумплович)	Государство создаётся в процессе завоевания для подчинения побеждённых

Функции государства

К внутренним функциям государства относятся:

- 1. Правовая функция** - обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан, охрана прав и свобод человека и гражданина.
- 2. Политическая функция** - обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.
- 3. Организаторская функция** - упорядочивание всей властной деятельности, осуществление контроля за исполнением законов, координация деятельности всех субъектов политической системы.
- 4. Экономическая функция** - организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, планирования, создания стимулов экономической активности, осуществления санкций.

5. **Социальная функция** - обеспечение солидарных отношений в обществе, сотрудничества различных слоёв общества, реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети), поддержка жилищного строительства, здравоохранения, системы общественного транспорта.
6. **Экологическая функция** - гарантирование человеку здоровой среды обитания, установление режима природопользования.
7. **Культурная функция** - создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирования высокой духовности, гражданственности, гарантирование открытого информационного пространства, формирование государственной культурной политики.
8. **Образовательная функция** - деятельность по обеспечению демократизации образования, его непрерывности и качества, предоставлению людям равных возможностей получения образования.

• **К внешним функциям государства относятся:**

- 1. Функция обеспечения национальной безопасности** - поддержание достаточного уровня обороноспособности общества, защита территориальной целостности, суверенитета государства.
- 2. Функция поддержания мирового порядка** - участие в развитии системы международных отношений, деятельность по предотвращению войн, сокращению вооружений, участие в решении глобальных проблем человечества.
- 3. Функция взаимовыгодного сотрудничества** в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.



5.3 Разделение властей

Государственная власть — форма политической власти, располагающая монопольным правом издавать законы, обязательные для всего населения, и опирающаяся на специальный аппарат принуждения как одно из средств соблюдения законов и распоряжений

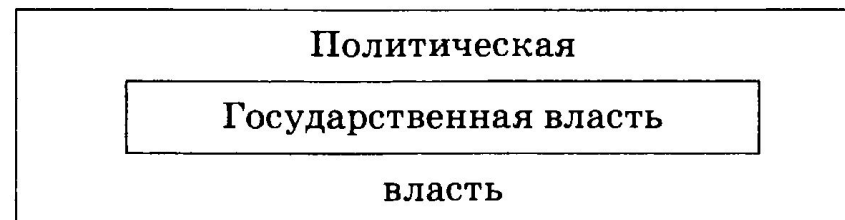


Необходимость:

- предотвращения узурпации (противозаконного захвата) государственной власти;
- недопущения злоупотребления государственной властью;
- чёткого распределения функций, компетенции¹ и ответственности каждого органа государственной власти;
- гармоничного соединения различных противоречивых элементов общественной жизни: государство и гражданское общество, свобода и ответственность и др.;
- сведения к минимуму возможных ошибок в управлении

Политическая власть

- Политическая власть обычно разделяется на:
- **государственную** - осуществляется государством в форме формальных законов, указов и пр. с санкциями за их неисполнение. **Субъект этой власти** - государство в лице официальных государственных органов власти;
- **общественную** (партийную, профсоюзную, средств массовой информации) - осуществляется организациями преимущественно через неформальное влияние на общественное мнение.
- Таким образом, понятие "политическая власть" шире понятия "государственная власть".



Разделение властей



Шарль Луи́ де Монтескьё
(1689 -1755)

- В демократических государствах власть обычно разделяется на три ветви: **законодательную** (издаёт законы), **исполнительную** (обеспечивает исполнение законов). **судебную** (контролирует исполнение законов).
- Авторами теории разделения властей считаются Дж. Локк и Ш. Монтескье.
- **Цель разделения властей** - гарантировать невозможность узурпации (присвоения, захвата) власти одним органом или человеком, свести к минимуму возможные ошибки в управлении обществом.

- Вместе с тем, разделение властей не предполагает абсолютной независимости и неподконтрольности ветвей власти друг другу.
- Для этого существует т.н. система сдержек и противовесов - система взаимовлияния и взаимоконтроля ветвей власти в государстве.
- К примеру, в России Президент может в отдельных случаях распустить Государственную Думу.
- Но и парламент России также может влиять на Президента - отрешить руководителя страны от должности в случае совершения им измены Родине или иного тяжкого преступления и т.п.



5.4 Формы государства

- **Форма государства** указывает, как организованы государство и право, как они функционируют, и включает следующие элементы:
- **форма правления** - определяет кому принадлежит власть;
- **форма государственного устройства** - определяет соотношения государства в целом и его отдельных частей;
- **политический режим** - совокупность методов и способов осуществления в стране государственной власти и управления.

Форма государственного правления

- Под формой правления - организация высших органов государственной власти (порядок их образования, взаимоотношений, степень участия народных масс в их формировании и деятельности).
- При одном и том же типе государства могут быть разнообразные формы правления.
- **Основные формы правления:**
- **Монархия** - форма правления, при которой верховная государственная власть принадлежит одному лицу (монарху) и передаётся по наследству;
- **Республика** - при которой источник власти - народное большинство; высшие органы власти избираются гражданами на определенный срок.

Формы правления:

Монархия может быть:

- абсолютная (всевластие главы государства);
- конституционная (полномочия монарха ограничены конституцией).

• Республика может быть:

- парламентская (президент - глава государства; правительство ответственно только перед парламентом);
- президентская (президент - глава государства; правительство ответственно перед президентом);
- смешанная (президент - глава государства; правительство ответственно перед президентом и парламентом).

Виды монархий	
<i>Абсолютная (неограниченная)</i>	<i>Ограниченная (конституционная, парламентская)</i>
Характеристика	
<i>вся полнота власти — законодательной, исполнительной, судебной — сосредоточена в руках монарха, а её происхождение признаётся Божественным</i>	<i>власть наследственного монарха ограничена конституцией страны или каким-либо представительным органом, чаще всего парламентом</i>
Примеры современных государств	
<i>Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия и др.</i>	<i>Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Япония и др.</i>

Виды республик		
<i>Президентская</i>	<i>Парламентская</i>	<i>Смешанная (полупрезидент- ская)</i>
Характеристика		
<i>очень большой вла- стью наделён прези- дент: он совмещает функции главы госу- дарства и прави- тельства, формиру- ет правительство; избирается прямым голосованием</i>	<i>ведущим органом власти выступает избираемый гражда- нами парламент, который формиру- ет правительство, отчитывающееся перед парламентом</i>	<i>власть президента значительна, но формирование пра- вительства проис- ходит с участием парламента</i>
Примеры современных государств		
<i>США, страны Ла- тинской Америки</i>	<i>Индия, Италия, ФРГ, Швейцария</i>	<i>Австрия, Россия, Франция</i>



Формы государственного устройства

- **Государственное устройство** - это внутренняя национально-территориальная организация государственной власти, деление территории государства на те или иные составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.
- **Форма государственного устройства** - это элемент формы государства, который характеризует территориальную организацию государственной власти.

По форме государственного устройства государства делят на:

1. Унитарные
 2. Федеративные
 3. Конфедерации
- Ранее существовали и иные формы государственного устройства (империи, протектораты).

Унитарные государства на карте
мира



Унитарные государства

- **Унитарные государства**- это единые государства, состоящие лишь из административно-территориальных единиц (областей, провинций, губерний и т. д.).
- К унитарным государствам относятся: Франция, Финляндия, Норвегия, Румыния, Швеция.

Признаки унитарного государства:

1. существование одноуровневой системы законодательства
2. подразделение на административно-территориальные единицы (АТЕ)
3. существование только одного гражданства

Федеративные государства

Федеративные государства - это союзные государства, складывающиеся из ряда государственных образований (штатов, кантонов, земель, республик).

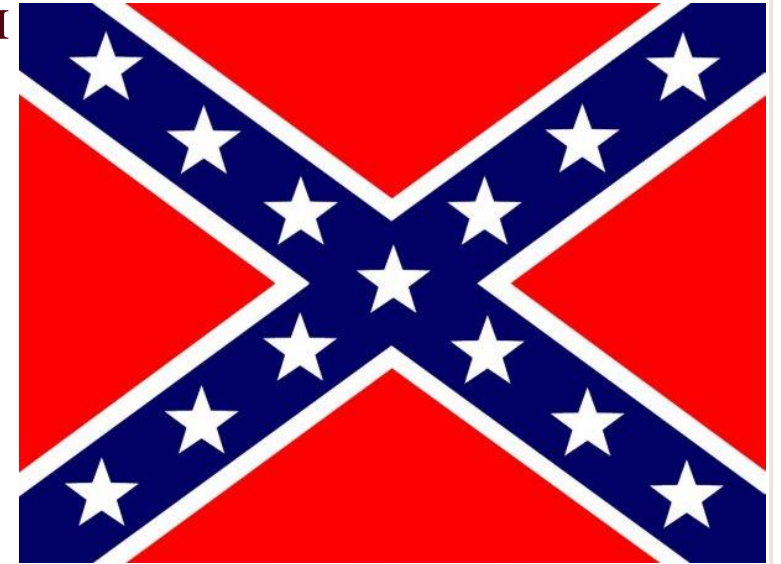
Федерация облагает такими признаками:

1. союзное государство, состоящее из ранее суверенных государств;
2. наличие двухуровневой системы государственных органов;
3. двухканальная система налогообложения.

Конфедерация

- **Конфедерация** - временный союз государств, созданный для совместного решения политических или экономических задач.
- Конфедерация не обладает суверенитетом, так как отсутствует общий центральный государственный аппарат и единая система законодательства.
- Члены конфедерации сохраняют свой государственный суверенитет, независимую систему органов власти, своё законодательство и передают в компетенцию Союза лишь решение ограниченного числа вопросов - чаще всего в области обороны, внешней политики.
- Решение по общим для Союзных государств вопросам необязательно действует на территории каждого входящего в конфедерацию государства. Самая редко встречающаяся форма государственного устройства.

- **Конфедеративные Штаты Америки (Юг)** - де-факто независимое государство (1861-1865 гг.), существовавшее в южной части Северной Америки, на части территории современных Соединённых Штатов Америки, почти добившееся признания своего суверенитета Британской империей и Францией.
- Конфедерация южных штатов образовалась в результате выхода (сецессии) 13 южных рабовладельческих штатов из состава Соединённых Штатов Америки.
- Конфедеративные Штаты были противником Соединённых Штатов во время Гражданской войны в США.
- Потерпев поражение в войне, прекратили своё существование и были реинтегрированы в США во время процесса Реконструкции Юга.



<p><i>Унитарное</i> (от фр. unitaire — единый) <i>государство</i></p>	<p><i>Федерация</i> (от лат. foedus — союз, договор) (<i>федеративное государство</i>)</p>	<p><i>Конфедерация</i> (от лат. confoederatio — союз, сообщество)</p>
<p>Характеристика</p>		
<p><i>единая политическая однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц (губерний, краёв, провинций), не обладающих собственной государственностью. Существует единая конституция, система высших органов государственной власти, управления, судебная система</i></p>	<p><i>устойчивый союз административно-территориальных единиц (штатов, земель, республик), самостоятельных в пределах распределённых между ними и центром полномочий, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и право на двойное гражданство</i></p>	<p><i>постоянный союз самостоятельных государств для осуществления совместных конкретных целей. Её члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают союзу решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в оборонной области, в области внешней политики, транспорта и связи, денежной системы</i></p>
<p>Примеры современных государств</p>		
<p><i>Великобритания, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Франция, Швеция и др.</i></p>	<p><i>Бразилия, Германия, Индия, Мексика, Россия, США, Швейцария и др.</i></p>	<p><i>Содружество Независимых Государств (СНГ), Европейский союз (ЕС)</i></p>

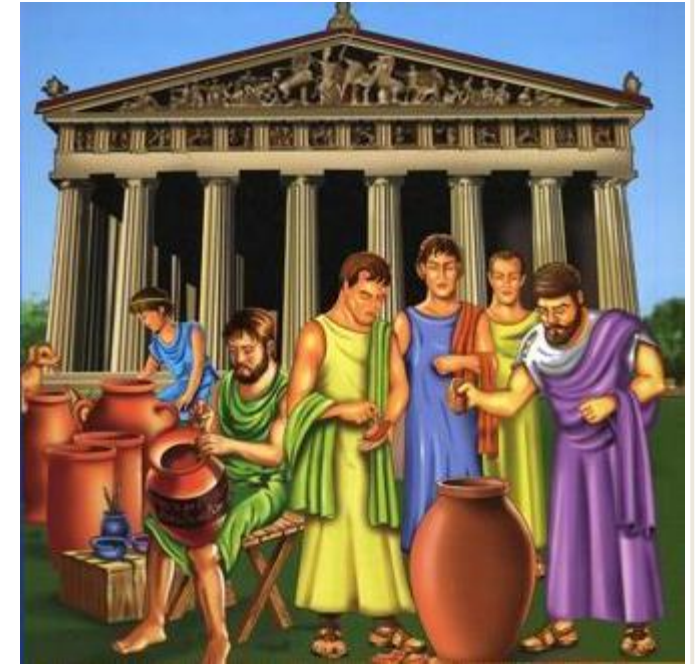


5.5 Политический режим.

- **Политический режим** - система методов, приемов и средств, с помощью которых осуществляется политическая власть и характеризуется политическая система данного общества.
- Политический режим может быть: демократическим и антидемократическим; государство - правовым, авторитарным, тоталитарным.

Классификация политических режимов

- **Демократический режим**
- Политический режим, основанный на признании народа в качестве источника власти, его права участвовать в управлении делами общества и государства и наделении граждан достаточно широким кругом прав и свобод.
- Демократический режим основывается на принципах народовластия, свободы и равноправия граждан.
- В условиях этого режима народ осуществляет власть как непосредственно, так и через образуемые им органы представительной власти.
- Родиной демократии считается Древняя Греция.



Признаки демократического режима:

1. Регулярное участие народа в формировании и осуществлении государственности власти посредством референдума и свободных выборов.
2. Решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства.
3. неприкосновенность частной собственности.
4. Свобода средств массовой информации.
5. Провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека.
6. Легитимность государственной власти.

7. «Силловые» структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т. п.) находятся под контролем общества, используются только по прямому назначению, их деятельность регламентируется законами.
8. Доминируют методы убеждения, согласования, компромисса, сужены методы насилия, принуждения, пресечения.
9. Существование гражданского общества с его развитой структурой.
10. Реальное осуществление принципов правового государства.
11. В отношении граждан действует принцип «дозволено все, что не запрещено законом».
12. Политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции как в парламенте, так и вне его.
13. Свобода вероисповедания.
14. Принцип разделения властей.

Антидемократические режимы



- **Антидемократический режим** - политический режим, для которого характерно отсутствие гарантий политических свобод, принципов разделения властей и верховенства права, неприятие демократических принципов управления, политического плюрализма.
- В рамках данного политического режима принято выделять **авторитарные и тоталитарные режимы.**

Авторитарный режим

- Авторитарный режим - это тот политический режим, который занимает промежуточную позицию между демократией и тоталитаризмом, при котором государственная власть осуществляется одним лицом либо узким кругом лиц (правлящей элитой) при минимальном участии населения.
- История человечества дает нам много примеров авторитарных государств. Это и восточные деспотии, и тирании Древнего мира и абсолютные монархии Средневековья.
- Распространены авторитарные режимы и в современном мире. В основном они существуют в развивающихся государствах Азии, Африки, Латинской Америки.



Признаки авторитарного режима:

1. Небольшое число носителей власти. Это может быть один человек, или группа лиц.
2. Неограниченность власти, отсутствие реальных демократических механизмов контроля за ее осуществлением. При этом власть отнюдь не произвольна и может править, опираясь на силу законов. Однако сами эти законы принимаются по усмотрению правящей элиты.
3. Стремление использовать силу для разрешения конфликтных ситуаций. Это не означает, что к силе прибегают автоматически и во всех случаях. Но при авторитаризме алгоритм поведения может быть изменен в любой момент, и тогда власть предержащие прибегают к силе как к последнему доводу в борьбе с политическими оппонентами.

4. Недопущение реальной политической оппозиции и политической конкуренции.
5. Относительная закрытость правящей элиты, назначения сверху, а не конкурентной борьбы в ходе открытых и честных выборов.
 - Авторитарная государственная власть пытается всячески контролировать жизнь граждан, но не ставит своей задачей переделать устоявшиеся порядки во имя высшей цели.
 - Например, любая революция, в том числе демократическая, будет проявлением авторитаризма (так как революция происходит тогда, когда существующая правовая система не может справиться с текущей ситуацией, а иной правовой системы пока не существует. Революция ломает существующую правовую систему и объявляет себя носителем власти).

Тоталитарный режим



Бенито Муссолини
(1883 -1945)

- **Тоталитаризм** - режим, при котором государство осуществляет полный (тотальный) контроль над всеми сферами жизни общества. Термин был введен в политический лексикон лидером итальянских фашистов Б. Муссолини.
- Понятие, обозначающее ряд диктаторских политических систем XX в., основанных на всеобщем проникновении единственной разрешенной идеологии в политическую, экономическую, социальную, культурную подсистемы общества и на постепенном поглощении общества и отдельной человеческой личности структурами партии - государства.

Признаки тоталитарного режима:

- Политическая цензура и пропаганда в СМИ.
- Культ личности, вождизм.
- Единственная общеобязательная государственная идеология.
- Отсутствие реальных прав и свобод граждан.
- Сращивание государственного и партийного аппарата.
- Изоляция от внешнего мира (“железный занавес”).
- Преследование инакомыслия, создание в общественном сознании образа “врага народа” (внутреннего и внешнего).
- Жесткая централизация государственного управления, разжигание социальной и национальной розни. Развязывание террора по отношению к собственному народу.
- Командно-административная экономика, отсутствие частной собственности и экономических свобод.
- Политический монополизм, подавление региональной самостоятельности и упразднение местного самоуправления.



- Стремление к полному контролю над обществом было свойственно многим деспотичным правителям.
- Поэтому в некоторых источниках к тоталитарным режимам причисляются династия Мурья в Индии (321-185 гг. до н. э.), династия Цинь в Китае (221-206 гг. до н.э.).
- Однако наиболее распространена в науке точка зрения, согласно которой тоталитарный режим стал возможен и появился только в XX веке. В наиболее чистом виде тоталитарный режим проявился в СССР при Сталине и фашистской Германии при Гитлере.
- Из современных государств - наиболее близка к тоталитарному режиму Северная Корея.

Демократия — форма организации общества, при которой обеспечивается реальное участие личности в различных сферах общественной жизни, реализуется правление народа или действенный контроль за осуществлением власти со стороны народа

Формы

*Непосредственная (прямая)
демократия*

прямое выражение личностью её интересов через выборы, референдумы¹, сходы, митинги и т. д., когда гражданин оказывает непосредственное влияние на политические решения и действия

*Представительная
демократия*

участие граждан в политике не напрямую, а через своих выбранных представителей (депутатов, делегатов, членов собраний и др.)

Задание для самостоятельной работы:

А.Н. Радищев в работе «Опыт о законодательстве» пишет, что соборная народная власть есть власть первоначальная, а потому высшая, единая, что употребитель народ-ной власти издает законы, однако никакой закон не может назначить ни пути, ни пре-дела соборному деянию народа. Можно ли сказать, что в подобном государстве сущест-вует народовластие? Приведите положения источника, которые помогают ответить на этот вопрос.

Народ — источник власти

Если обратиться к понятию «народовластие», то каждая из двух его составляющих — «народ» и «власть» — представляет собой сложное явление. С юридической точки зрения понятие «народ» отождествляется с понятием «граждане» и определяется как принадлежность к данной группе людей в рамках единого государства. Власть — явление социальное. Она появляется вместе с возникновением общества и существует во всяком социуме, поскольку всякое общество требует управления, обеспечивающегося разумными средствами, включая и принуждение.

...Конституция Российской Федерации, принятая в ходе референдума 12 декабря 1993 г., закрепляет в статье 3 положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия, т.е. демократическим государством...

Признание народа в качестве верховного носителя всей власти является выражением народного суверенитета, который должен означать, что народ, ни с кем не деля свою власть, осуществляет ее самостоятельно и независимо от каких бы то ни было иных социальных сил или корпораций, использует ее исключительно в своих собственных интересах.

*Горбунов В.П. Конституционные основы
активного избирательного права в России:
генезис, тенденции // Социально-гуманитарные знания.
М., 1999. № 2. С. 249–250*