

ОСНОВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ.



По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, в настоящее время в мире:

2

- насчитывается более 210 млн. чел., имеющих опыт употребления наркотиков,
- 110 млн. чел. злоупотребляют ими
- и 25 млн. чел. страдают наркозависимостью,
- причем 47 млн. из них являются гражданами стран Латинской Америки.



Только в России число лиц, регулярно потребляющих наркотики, колеблется в пределах 2-2,5 млн. чел. в возрасте от 18 до 39 лет, что составляет почти 2 % населения страны.

При этом наркомания каждый год продолжает набирать обороты.

В 2009 г. было зарегистрировано около 555 тыс. чел. - потребителей наркотиков; около 358 тыс. - больных наркоманией, причем 87 % из них - употребляли героин.

В 2011 г. число зарегистрированных потребителей наркотиков составило 673840 тыс. чел., а диагноз «наркомания» поставлен 457591 лицу



Как заявляет руководство Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России), по данным ООН, в 2010 г. самое большое количество наркозависимых зафиксировано в **Иране и Афганистане,**
третьей в этом списке значится Россия

По статистике ВОЗ **средний возраст**, в котором человек начинает употреблять наркотики, составляет **12-17 лет**, в то время как **несколько лет назад он**
держался в рамках 15-17 лет.



**в ЕС в 2010 году зарегистрирован 41 новый
наркотик
и 39 новых препаратов - в ноябре 2011 года.**

- В США количество смертей от передозировки обезболивающими превышает число летальных исходов от передозировки кокаином и героином.
- За последние 10 лет это число увеличилось в 3 раза.
- Каждый день 5,5 тыс. людей используют обезболивающие не по назначению



**В 2011 году увеличилось
распространение наркотиков через
интернет.**

**В странах Европы зарегистрировано
примерно 600 интернет-сайтов по продаже
наркотических веществ.**

**В рейтинге самых популярных наркотиков
на втором месте после алкоголя находится
марихуана.**

**Правда, с 2010 года ее употребление
снизилось с 85% до 70%.**

**На третьем месте находится экстази (75%),
а на пятом – кокаин (62,7%).**



**Несмотря на катастрофическую ситуацию,
ООН призывает страны мира легализовать
наркотики,
считая это более эффективным средством в
борьбе с наркоманией, чем уголовное
преследование.**

(narcotics. su > Мировая статистика наркомании)

- Все это ведет к тому, что незаконное распространение наркотиков превращается в широкомасштабную угрозу государственной безопасности, здоровью и благополучию народов России.
- В связи с этим Российским государством осуществляется комплекс мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.



В основе современного правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в России находятся международно-правовые акты.

Конституцией РФ (ст.15) установлено:

"Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора."



- Из европейских стран первой в 1845 г. приняла закон о наркотиках Франция.
- В 1914 г. США поставили вне закона злоупотребление наркотическими средствами в виде продажи опиума в немедицинских целях (закон Харрисона).
- Первым шагом стало проведение Шанхайской опиумной комиссии, которая проходила в Шанхае с 5 по 26 февраля 1909 г.



**Первая в истории Конвенция о наркотиках
была разработана на конференции
в Гааге в 1912 г.**

**В ней участвовали двенадцать государств:
Россия, Португалия, Персия, Нидерланды,
Япония, Италия, Англия, Франция, Китай,
США, Германия, Индия**

**Вступлением в силу решения Гаагской
конференции 1912 г. завершился период
становления международно-правового
сотрудничества в борьбе с оборотом
наркотиков**



После окончания Первой мировой войны на созданную по Версальскому мирному договору международную организацию – **Лигу Наций** был возложен **«общий контроль над соглашениями по поводу торговли опиумом»**.

Основными из них являются

- ✓ Женевское соглашение и конвенция 1925 г.
- ✓ Бангкокское соглашение,
- ✓ Женевская конвенция 1931 г.
- ✓ 28 июня 1936 г. в Женеве была заключена Конвенция о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами.
- ✓ Среди них Протокол о наркотиках, подписанный в Дойк-Сахсессе 11 декабря

- ❑ По инициативе Комиссии по наркотическим средствам 19 ноября 1948 г. во время работы третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН был подписан протокол, распространяющий контроль на наркотические вещества, не подпадающие под действие Конвенции 1931 г.
- ❑ В 1961 г. была принята Единая конвенция о наркотических средствах, которая вступила в действие 13 декабря 1963 г.
- ❑ в январе-феврале 1971 г., в Вене на конференции полномочных представителей под эгидой ООН была принята Конвенция о психотропных веществах, которая вступила в силу 16 августа 1976 г.

- ❑ Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 года;
- ❑ Конвенция о психотропных веществах 1971 года;
- ❑ Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В 1998 г.

**между
Правительством Российской
Федерации и
Секретариатом ООН
заключено Соглашение об оказании
срочного технического содействия в
сфере контроля над наркотиками и
организованной преступностью.**



**Наркомания –
явление социальное,
и поэтому бороться с ней
необходимо, прежде всего,
социально-экономическими
методами.**



Гаагская конвенция 1912 г.



международно-правовых актов

- ❑ 30 марта 1961 г. в Нью-Йорке была принята Единая конвенция о наркотических средствах,
- ❑ 21 февраля 1971 г. в Вене - Конвенция о психотропных веществах,
- ❑ 20 декабря 1988 г. в Вене - Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.



В 1961 году

на конференции в Нью-Йорке был
выработан действующий ныне
многосторонний международный
договор о наркотических средствах —
Единая конвенция о наркотических
средствах (вступила в силу в 1964 г.).



Основные понятия о наркотических средствах и психотропных веществах.

«Препараты психофармакологического действия» или «психоактивные вещества», по классификации Всемирной организации здравоохранения делятся на восемь классов:

- ☒ **Нейролептики.**
- ☒ **Транквилизаторы**
- ☐ **Седативные средства.**
- ☐ **Снотворные.**
- ☐ **Нормотимики.**
- ☐ **Ноотропные средства.**
- ☒ **Психостимуляторы.**
- ☐ **Антидепрессанты**



**Федеральный закон от 8 января
1998 года № 3-ФЗ «О наркотических
средствах и психотропных
веществах»**



**Постановление Правительства РФ
от 30 июня 1998 г. № 681
Перечень наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров,
подлежащих контролю в Российской Федерации
утвержден
постановлением Правительства Российской
Федерации
от 30 июня 1998 года N 681
(с изменениями на 23 июня 2014 года)**



СПИСОК I

Список наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров,
оборот которых в Российской Федерации
запрещен
в соответствии с законодательством
Российской Федерации и
международными договорами Российской
Федерации

СПИСОК II

Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации

ограничен

и в отношении которых

устанавливаются меры контроля

в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации

СПИСОК III

Список психотропных веществ,
оборот которых в Российской Федерации
ограничен
и в отношении которых
допускается исключение некоторых мер
контроля в соответствии с
законодательством Российской
Федерации и международными
договорами Российской Федерации

СПИСОК IV

Список прекурсоров,
оборот которых в Российской Федерации
ограничен
и в отношении которых устанавливаются
меры контроля
в соответствии с законодательством
Российской Федерации и
международными договорами Российской
Федерации



Нормативно-правовые акты,
регулирующие оборот
наркотических средств и
психотропных веществ.



Виды законов:

Конституция
(закон законов)

федеральные конституционные
законы

федеральные законы

законы субъектов Федерации

Виды подзаконных актов:

- 1) указы Президента РФ ;
- 2) постановления Правительства РФ;
- 3) приказы, инструкции, положения министерств, ведомств, государственных комитетов регулируют, как правило, общественные отношения, находящиеся в пределах компетенции данной исполнительной структуры

Список нормативно-правовых актов см. в приложениях.

29



Общие положения Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» .

- Закон устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

**Медицинские аспекты
Федерального закона
«О наркотических средствах и
психотропных веществах».**



Формы медицинской документации по учету оборота лекарственных средств, выполняемых в ЛПУ.

- На оформление медицинской документации у врача уходит до 40% рабочего времени.
- К тому же назначение, списание наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ требует знания основных нормативных документов, которые регламентируют деятельность, связанную с оборотом данной группы лекарственных препаратов

Контроль за оборотом наркотических средств (НС) и психотропных веществ (ПВ) и их прекурсоров регламентирован следующими документами:

- Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ “О наркотических средствах и психотропных веществах”;
- постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 “Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации” (далее – постановление № 681);
- постановлением Правительства от 04.11.2006 № 644 “О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ” (далее – постановление № 644);
- приказом Минздрава России от 12.11.1997 № 330 “О мерах по улучшению учета, хранения, выписывания и использованию наркотических лекарственных средств и психотропных веществ” (далее – приказ № 330);
- приказом Минздрава России от 28.03.2003 № 127 “Об утверждении Инструкции по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ, входящих в списки II и III Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным” (далее – Инструкция по уничтожению наркотических средств и психотропных веществ);
- приказом Минздравсоцразвития России от 12.02.2007 № 110 “О порядке назначения и выписывания лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания” (далее – приказ № 110);
- и другими нормативно-правовыми актами.

Хранить указанные и сильнодействующие лекарственные средства требуется в специально оборудованной для этого комнате в сейфах, прикрепленных к полу или стене (приказ № 330).

- На внутренней дверце сейфов должен находиться перечень наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ с уточнением максимальных разовых и суточных доз, а также таблица противоядий при отравлении ими.
- Сильнодействующие средства хранятся отдельно от НС и ПВ.
- В сейфе должен быть трехсуточный запас наркотических средств и психотропных веществ, а также десятисуточный запас сильнодействующих препаратов для работы в отделениях.
- В больничной аптеке запас данных препаратов не должен превышать месячной потребности.
- Запас препаратов определяется с использованием расчетных нормативов к приказу № 330.

Кроме того, в сейфах на отдельных полках должны храниться:

- 1) документы или их заверенные копии, подтверждающие совершение операции с НС и ПВ, подшитые в отдельную папку в хронологическом порядке;
- 2) журнал регистрации операций, связанных с оборотом НС и ПВ и их прекурсоров (далее журнал регистрации);
- 3) пустые ампулы;
- 4) ампулы с не полностью использованными НС и ПВ, дальнейшее использование которых в медицинской практике считается нецелесообразным.

- ❖ Учет НС и ПВ ведется в специальном журнале регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
- ❖ Правила ведения и хранения данного журнала прописаны в постановлении № 644 и в Федеральном законе “О наркотических средствах и психотропных веществах” (п. 5 ст. 30 и 39).
- ❖ Ответственный за ведение и хранение журнала регистрации в аптеке и отделениях ЛПУ назначается приказом руководителя (постановление № 644).

- ❖ Учет НС и ПВ ведется в специальном журнале регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.
- ❖ Правила ведения и хранения данного журнала прописаны в постановлении № 644 и в Федеральном законе “О наркотических средствах и психотропных веществах” (п. 5 ст. 30 и 39).
- ❖ Ответственный за ведение и хранение журнала регистрации в аптеке и отделениях ЛПУ назначается приказом руководителя (постановление № 644).

Наркотические средства, психотропные вещества подлежат предметно-количественному учету в журнале регистрации операций, перечень которых утвержден постановлением № 681.

Перечень таких операций включает:

- 1) приход НС и ПВ из аптеки;
- 2) забор лекарств из сейфа в операционную;
- 3) списание назначенного препарата пациенту;
- 4) возврат лекарств в сейф из операционной, если не все забранные препараты были использованы во время операции;
- 5) номер акта, по которому сдаются вскрытые ампулы и флаконы с не полностью использованными наркотическими средствами и психотропными веществами.

Примерная схема ведения журнала регистрации операций приведена в информационном письме Департамента фармацевтической деятельности, обеспечения благополучия человека, науки, образования Минздравсоцразвития России от 20.11.2006 № 6811-ВС “О разъяснении положений постановления Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г.”.



Лечебно-профилактические учреждения, не имеющие лицензии на уничтожение использованных в своей работе наркотических средств и психотропных веществ, при передаче их на уничтожение или уничтожении должны использовать:

- договор на передачу наркотических средств и психотропных веществ для уничтожения;
- акт приема-передачи наркотических средств и психотропных веществ, дальнейшее
- использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным;
- акт уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным.

- ❑ Примерные формы договора на передачу наркотических средств и психотропных веществ, а также актов приема-передачи и уничтожения наркотических средств и психотропных веществ, дальнейшее использование которых в медицинской практике признано нецелесообразным, приведены в письме Минздравсоцразвития России от 02.11.2005 № 5268-ВС.
- ❑ В каждом лечебно-профилактическом учреждении приказом руководителя **создается постоянно действующая комиссия**, уполномоченная не реже одного раза в месяц **проводить проверку целесообразности** назначения лечащими врачами НС и ПС, а также **хранения, учета и расходования** наркотических средств и психотропных веществ и специальных рецептурных бланков в данном учреждении.
- ❑ приказом по ЛПУ создается **комиссия**, которая на 1-е число каждого месяца **проводит инвентаризацию** наркотических средств и психотропных веществ.

- ❑ Руководитель лечебно-профилактического учреждения несет полную ответственность за рациональное использование и сохранность наркотических средств и психотропных веществ в учреждении.
- ❑ В отделениях и больничной аптеке ответственность возлагается на заведующих отделениями.
- ❑ Врач отвечает за рациональное назначение, правильное обоснование и оформление медицинской документации, своевременную сдачу пустых ампул и ампул с не полностью использованными НС и ПВ.
- ❑ Знание нормативно-правовых актов и грамотное их применение облегчает работу врача, среднего медицинского персонала и позволяет избегать несистемных ошибок

Постановление ФАС Западно-Сибирского округа от 22.01.2014 по делу N А45-10483/2013

- **Требование:**

О прекращении права собственности на имущество, об обязанности уполномоченного органа по контролю за оборотом наркотиков уничтожить товар.

- **Обстоятельства:**

Для общества во исполнение внешнеторгового контракта в железнодорожных вагонах прибыл товар – семена растения мак. По заключению таможенного эксперта, товар подпадает под определение наркотического вещества, ввоз которого на территорию РФ запрещен.

Судьба товара не разрешена ни одним из компетентных органов.

- **Решение:**

Требование удовлетворено, поскольку наличие оснований для прекращения права собственности общества на товар установлено, решение об использовании наркотических средств компетентными органами не принималось, товар подлежит уничтожению.



**"Конвенция
Организации Объединенных Наций о
борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и
психотропных веществ"
(заключена в г. Вене 20.12.1988)**

**Постановление Правительства РФ
от 15.04.2014 N 299**

**"Об утверждении государственной
программы Российской Федерации
"Противодействие незаконному
обороту наркотиков"**

Постановление Правительства РФ от 13.08.2013 N 694 (ред. от 15.04.2014)

"О размерах и порядке выплаты пособий,
предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 11
Федерального закона

"О социальных гарантиях сотрудникам некоторых
федеральных органов исполнительной власти и
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации» (вместе с "Правилами выплаты
ежемесячного пособия на содержание детей
сотрудников учреждений и органов уголовно-
исполнительной системы, федеральной
противопожарной службы Государственной
противопожарной службы, органов по контролю за
оборотом наркотических средств и психотропных
веществ, таможенных органов Российской Федерации,
погибших (умерших) вследствие увечья или иного
повреждения здоровья, полученных в связи с
выполнением служебных обязанносте...



Постановление Правительства РФ от 24.04.2013 N 369 (ред. от 26.03.2014)

"О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации" (вместе с "Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ...

**Постановление Правительства РФ
от 06.09.2011 N 747
(ред. от 26.03.2014)**

**"Об утверждении Правил предоставления
сотрудникам органов по контролю за
оборотом наркотических средств
и психотропных веществ единовременной
социальной выплаты на приобретение
жилого помещения"**



**Постановление Правительства РФ
от 27.05.2006 N 313 (ред. от 26.03.2014)**

"Об утверждении Правил обеспечения проведения ремонта индивидуальных жилых домов, принадлежащих членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, потерявшим кормильца"

Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 N 460 (ред. от 10.03.2014)

"О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников"

Постановление Правительства РФ от 06.03.2014 N 169

"Об утверждении типового договора обязательного государственного страхования, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы"

**Постановление Правительства РФ
от 30.01.2013 N 63 (ред. от 21.02.2014)**

"Об утверждении Правил возмещения расходов на проезд и провоз багажа к избранному месту жительства сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, выплаты денежной компенсации расходов на проезд в санаторно-курортные организации гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в указанных учреждениях и органах, и членам их семей, а также проезда членов семей и родителей погибшего (умершего) сотрудника этих учреждений и органов к месту его погребения, находящемуся за пределами



Постановление Правительства РФ от 26.11.2013 N 1070

«Об утверждении Правил возмещения
сотрудником органов по контролю за
оборотом наркотических средств и
психотропных веществ затрат на обучение в
образовательной организации высшего
образования или научной организации,
находящихся в ведении Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за
оборотом наркотиков, в случае расторжения с
ним контракта о прохождении службы в
органах по контролю за оборотом
наркотических средств и психотропных
веществ и увольнения со службы в органах по
контролю за оборотом наркотических средств
и психотропных веществ»

Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 N 920

**"О форменной одежде, знаках различия
по специальным званиям и нормах
снабжения вещевым довольствием
сотрудников органов по контролю за
оборотом наркотических средств и
психотропных веществ"**

Постановление Правительства РФ от 10.04.2013 N 320

"О порядке предоставления бесплатных путевок в медицинские организации (санаторно-курортные организации) сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации, а также отдельным категориям граждан Российской Федерации, уволенных со службы в указанных учреждениях и органах" (вместе с "Правилами предоставления бесплатных путевок в медицинские организации (санаторно-курортные организации) сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы,

Постановление Правительства РФ от 06.04.2013 N 303

«Об определении периодов, подлежащих включению в общую продолжительность службы, и порядка исчисления общей продолжительности службы для выплаты сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации единовременного пособия при увольнении, выплаты оклада по специальному званию гражданам, уволенным со службы в указанных учреждениях и органах без права на пенсию и имеющим общую продолжительность службы в них менее 20 лет, а также для предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или