

**Кафедра
«*Финансы и кредит*»**



представляет

**Значимость изучения курса (дисциплины)
«Финансовые и денежно-кредитные методы
регулирувания экономики»**

«Финансовая наука есть область знания, заслуживающая внимательного изучения частью вследствие теоретической важности этого учения для общего образования, частью вследствие широкого применения его к практике.

Особенно важное значение имеет она для всех тех, кто прямо – как чиновник или член совещательных и законодательных учреждений – или косвенно – посредством своего права голосования, посредством права собрания или петиций или посредством прессы – может приобрести влияние на общественную жизнь».

Немецкий экономист К. Эберг

**Значимость изучения курса (дисциплины)
«Финансовые и денежно-кредитные методы
регулирования экономики»**



Ключевые проблемы экономической безопасности и экономического роста в современной России:

1. Самоустранение Правительства РФ от решения конкретных задач по обеспечению экономической безопасности и экономического роста;
2. Обанкротившаяся, абсурдно-тупиковая модель развития страны, в результате которой РФ постепенно превращается в технологическое захолустье;
3. «Сильный центр – слабая периферия», катастрофическая неравномерность социально-экономического развития регионов РФ;
4. Социальная несправедливость, достигшая критического значения и ставшая тормозом на пути дальнейшего экономического развития РФ;
5. Коррупция как фактор ускорения деградации страны.

Факторы, определяющие развитие и особенности национальных финансовых систем:

- Особенности исторического развития страны;
- Система государственного управления;
- Влияние экономических факторов;
- Особенности правовой регламентации;
- Влияние институциональных факторов;
- Влияние процессов интеграции и глобализации.

Положительные изменения в развитии финансовой системы Российской Федерации:

- Переход от централизованного государственного управления финансовой системой к ее регулированию с использованием преимущественно экономических, а не административных методов.
- Повышение самостоятельности субъектов федерации, а также местных (муниципальных) органов власти в части организации и регулирования финансовой системы на соответствующих уровнях.
- Устойчивый профицит федерального и ряда территориальных бюджетов, сокращение федеральной составляющей государственного долга.
- Становление системы негосударственных финансовых органов (институтов), принимающих участие в процессе перераспределения национального дохода.
- Переход к ситуации, при которой значительная часть ВВП формируется в негосударственной сфере хозяйственной деятельности.
- Снижение количества нерентабельных экономических субъектов (производств).
- Некоторое улучшение количественных параметров по всем основным направлениям финансовой деятельности: налогообложению, страхованию, кредитованию, инвестированию, проч.

Нерешенные проблемы функционирования финансовой системы Российской Федерации:

- Нестабильный характер экономической и финансовой системы в целом, в том числе существенная подверженность влиянию внешнеэкономической конъюнктуры.
- Незавершенность процесса формирования целостного финансового законодательства, в полной мере учитывающего специфику рыночных методов ведения хозяйственной деятельности.
- Наличие противоречий между федеральными и региональными элементами системы, проблемы межбюджетных отношений.
- Хронический дефицит многих региональных и преобладающего числа местных бюджетов, свидетельствующий о неэффективности механизма бюджетного федерализма.
- Рост государственного долга – за счет финансового сектора и экономических субъектов.
- Вымирание (отсутствие реальной экономической деятельности) во многих малых городах, признанных «бесперспективными».
- Высокая убыточность предприятий во многих отраслях, в том числе в стратегических и значимых для обеспечения текущей и будущей безопасности страны.
- Поспешная и непродуманная коммерциализация ряда сфер (образование, здравоохранение).
- Беспрецедентное по мировым меркам и продолжающееся усугубляться социальное расслоение общества.

Интересный факт: **капиталы восьми богатейших людей мира сравнились с доходами 50% человечества**

- Согласно исследованию, которое провела благотворительная организация Oxfam, капиталы восьми богатейших людей мира соответствует общему достатку беднейшей половины населения планеты Земля.
- В число самых богатых людей мира вошли основатель Microsoft Билл Гейтс (США) с \$75 млрд, основатель Inditex Амансио Ортега (Испания) с \$67 млрд, генеральный директор Berkshire Hathaway Уоррен Баффет (США) с \$60,8 млрд, владелец Grupo Carso Карлос Слим Хелу (Мексика) — \$50 млрд, главный исполнительный директор Amazon Джефф Безос (США) — \$45,2 млрд, исполнительный директор и соучредитель Facebook Марк Цукерберг (США) — \$44,6 млрд, исполнительный директор Oracle Ларри Эллисон (США) — \$43,6 млрд и владелец и генеральный директор компании Bloomberg LP Майкл Блумберг (США) — \$40 млрд.
- Глава Oxfam заявил, что подобная статистика просто возмутительна и подрывает демократию.
- Исследование также показало, что уже в ближайшие 25 лет в мире может появиться первый триллионер. По подсчётам организации, чтобы потратить триллион долларов, нужно ежедневно в течение 2738 лет расходовать по одному миллиону.

Возможные траектории развития национальной финансовой системы Российской Федерации:

- «Цунами» (10–15 %)
- «Замороженная экономика» (45–50 %);
- «Управляемый холод» (30–35 %);
- «Внезапный поворот» (5–10 %);

«Финансовые и денежно- кредитные методы регулирования экономики»

*Маковецкий Михаил Юрьевич
кандидат экономических наук, доцент*

Цели и задачи изучения курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

Цели дисциплины «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики» состоят в расширении и углублении знаний, полученных по специальным предметам, и изучении:

- механизмов формирования направлений финансовой, в том числе фискальной (бюджетно-налоговой) и монетарной (денежно-кредитной) политики государства, основных путей и способов наиболее эффективного их реализации в процессе государственного регулирования экономики,
- организующей роли органов Министерства финансов и Центрального банка Российской Федерации в процессе разработки и реализации основных направлений бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики в экономике Российской Федерации.

Задачи изучения дисциплины «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики» состоят в изучении:

- экономико-теоретических предпосылок, нормативно-правовой базы и организационно-методических основ разработки и реализации ключевых направлений финансовой политики в экономике Российской Федерации;
- зарубежного опыта в сфере разработки и реализации ключевых направлений финансовой политики государства и эффективных методов государственного финансового (бюджетно-налогового, денежно-кредитного) регулирования экономики.

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

ПКН-1 – способность к выявлению проблем и тенденций в современной экономике при решении профессиональных задач

знать:

теоретические аспекты организации регулирования экономики, разработки и реализации финансовой политики;
классификации финансовых инструментов, способов и методов реализации финансовой политики государства;
структуру финансового политики, ее ключевые направления и их взаимосвязь;
состав участников (субъектов) финансового регулирования;
формы регулирующей деятельности в экономике, в том числе на финансовых рынках;
современные проблемы функционирования финансового и реального секторов экономики и особенности их регулирования;

уметь:

интерпретировать полученную информацию и использовать ее для оценки способов регулирующих воздействий на экономику;
различать основные подходы в оценке роли и значения государственного финансового регулирования;
самостоятельно анализировать и аргументировать сущность операций с финансовыми инструментами при осуществлении финансового и денежно-кредитного регулирования экономики;
анализировать новые явления в сфере финансового регулирования экономики в условиях глобализации и трансформации мировой финансовой архитектуры;

владеть:

экономической и финансовой терминологией, используемой в современной финансовой теории и практике;
навыками использования научных методов в исследовании процессов, происходящих в рамках национальной и мировой экономических и финансовых систем;
инструментами сбора, оценки и анализа исходной информацией для принятия решений в сфере регулирования экономики;
основами теории формирования, развития и современного функционирования экономических и финансовых систем и операций с различными финансовыми инструментами, включая их использование при

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

ПКН-3 – способность применять инновационные технологии, методы системного анализа и моделирования экономических процессов при постановке и решении экономических задач

знать:

- основные подходы к оценке масштабов и эффективности функционирования базовых экономических процессов;
- нормативно-правовые предпосылки функционирования и моделирования экономических и финансовых систем в целях их регулирования со стороны государства и саморегулируемых организаций;
- основы анализа современной системы показателей, характеризующих состояние и динамику национальной и мировой экономической системы, и построения моделей протекающих в них экономических процессов для постановки и решения экономических задач;

уметь:

- использовать источники отечественной и зарубежной статистики об экономических явлениях и процессах в рамках экономической системы, анализировать и содержательно интерпретировать полученную информацию и предлагать на этой основе соответствующие решения;
- оценивать экономические последствия применяемых мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государства и ее эффективность для функционирования отдельных сегментов экономической и финансовой системы;
- представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, информационного обзора, аналитического отчета, статьи;

владеть:

- техникой методологией экономического исследования, включая методы системного анализа и моделирования экономических процессов;
- современными методами сбора, обработки и анализа экономических данных в рамках статистики функционирования национального и мирового финансовых рынков, их обработки и построения соответствующих экономических моделей;
- навыками самостоятельной работы, самоорганизации и организации выполнения поручений (заданий) при решении экономических задач.

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

ПКН-6 – способность анализировать и прогнозировать основные социально-экономические показатели, предлагать стратегические подходы развития на микро-, мезо- и макроуровнях

знать:

основные подходы к анализу и оценке масштабов и эффективности функционирования экономической и финансовой систем;

теоретические и нормативно-правовые основы функционирования экономической системы и регулирования протекающих в ней процессов со стороны государства и саморегулируемых организаций;

основы анализа современной системы показателей, характеризующих состояние и динамику (тенденции в развитии) национального и мирового хозяйства;

уметь:

использовать источники отечественной и зарубежной статистики об экономических явлениях и процессах в рамках экономических систем, анализировать и содержательно интерпретировать полученную информацию и предлагать на этой основе соответствующие решения для микро-, мезо- и макроуровней;

оценивать экономические последствия мер денежно-кредитной и фискальной политики государства и их эффективность для функционирования отдельных сегментов экономической системы;

представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, информационного обзора, аналитического отчета, статьи;

владеть:

методологией проведения экономического исследования, а также методологией разработки, обоснования и принятия управленческого решения при осуществлении регулирующей деятельности в экономике;

современными методами сбора, обработки и анализа экономических данных в рамках статистики функционирования национального и мирового финансовых рынков для обоснования на этой основе стратегических направлений развития экономических систем;

навыками самостоятельной работы, самоорганизации и организации выполнения разрабатываемых экономических решений (стратегий).

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

ПКН-7 – способность применять знания для просветительской деятельности в области финансовой грамотности населения

знать:

- основные подходы к оценке альтернативных форм и методов регулирующих воздействий в экономике и на финансовых рынках;
- основные финансово-экономические показатели, характеризующие результаты функционирования экономической и финансовой систем в целом и ключевых их сфер и звеньев;
- основные факторы, влияющие на деятельность хозяйствующих субъектов, домашних хозяйств (населения), и проводимые ими экономические и финансовые операции;
- организацию сделок с финансовыми активами (инструментами); организацию работы коммерческих банков и других кредитно-финансовых институтов на финансовом рынке;

уметь:

- находить и использовать актуальные данные отечественной и зарубежной статистики об экономических явлениях и процессах в экономике и на финансовых рынках, анализировать и содержательно интерпретировать полученную информацию;
- оценивать экономические последствия мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государства и ее влияние на функционирование хозяйствующих субъектов и населения и их деятельность на финансовых рынках;
- представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, информационного обзора, аналитического отчета, статьи.

владеть:

- методологией оценки и анализа факторов неопределенности, уровней экономических (финансовых) рисков;
- основными методами расчета и анализа финансовых и экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов и эффективность проводимых ими операций с отдельными финансовыми инструментами.

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

СЛК-1 – способность и готовность к саморазвитию, личностному росту, проявлению инициативы и лидерских качеств

знать:

принципы использования финансовых инструментов и методов в деятельности хозяйствующих субъектов и системе государственного экономического регулирования;
основные подходы в обосновании и представлении системы показателей, характеризующих экономическую динамику, финансовые рынки и операции с финансовыми инструментами;

уметь:

использовать актуальные источники отечественной и зарубежной информации об экономических явлениях и процессах, а также анализировать, содержательно интерпретировать и использовать полученную информацию для разработки инициативных вариантов управленческих решений;

адекватно оценивать экономические последствия мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государства и ее эффективность, предлагать альтернативные направления ее совершенствования;

представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, информационного обзора, аналитического отчета, статьи;

владеть:

методологией разработки, обоснования и принятия управленческого решения при осуществлении экономической деятельности;

современными методами сбора, обработки, анализа и представления экономических данных и результатов проводимых исследований в сфере будущей профессиональной деятельности.

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

СЛК-1 – способность и готовность к саморазвитию, личностному росту, проявлению инициативы и лидерских качеств

знать:

принципы использования финансовых инструментов и методов в деятельности хозяйствующих субъектов и системе государственного экономического регулирования;
основные подходы в обосновании и представлении системы показателей, характеризующих экономическую динамику, финансовые рынки и операции с финансовыми инструментами;

уметь:

использовать актуальные источники отечественной и зарубежной информации об экономических явлениях и процессах, а также анализировать, содержательно интерпретировать и использовать полученную информацию для разработки инициативных вариантов управленческих решений;
адекватно оценивать экономические последствия мер денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государства и ее эффективность, предлагать альтернативные направления ее совершенствования;
представлять результаты аналитической и исследовательской работы в виде выступления, доклада, информационного обзора, аналитического отчета, статьи;

владеть:

методологией разработки, обоснования и принятия управленческого решения при осуществлении экономической деятельности;
современными методами сбора, обработки, анализа и представления экономических данных и результатов проводимых исследований в сфере будущей профессиональной деятельности.

Компетенции, развиваемые при изучении курса (дисциплины) «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

СЛК-2 – готовность руководить коллективом, владение навыками организации межличностных отношений, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия

знать:

принципы и технологии использования инструментов (методов) финансового регулирования в деятельности хозяйствующих субъектов, а также в рамках проводимой государственной экономической политики;

основные подходы в оценке и анализе современной системы показателей, характеризующих организационно-управленческую деятельность, связанную с осуществлением финансового регулирования экономики;

уметь:

использовать актуальные источники отечественной и зарубежной информации об экономических явлениях и процессах, анализировать, содержательно интерпретировать и использовать полученную информацию для разработки организационно-управленческих решений;

оценивать экономические последствия мер проводимой денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики государства и ее эффективность.

владеть:

методологией разработки, обоснования и принятия управленческого решения в ходе деятельности по регулированию экономики;

современными методами сбора, обработки и анализа экономических данных в рамках функционирования национальной и глобальной экономических и финансовых систем.

**Структура курса (дисциплины)
«Финансовые и денежно-кредитные методы
регулирования экономики»**

Раздел 1.

**Теоретические и методологические основы
(предпосылки) финансового регулирования
экономики**

Раздел 2.

**Налоговые и неналоговые методы в системе
финансового регулирования экономики**

Раздел 3.

**Денежно-кредитное регулирование и его роль
в современной экономике**

Раздел 4.

**Актуальные проблемы финансового
регулирования экономики**

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ

«Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики»

- **Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика:** учеб. для магистров, для студентов вузов, обучающихся по экон. направлениям и специальностям/ Финансовый ун-т при Правительстве РФ; ред. М. А. Абрамова, ред. Л. И. Гончаренко, ред. Е. В. Маркина. - М.: Юрайт, 2014. - 551 с. - (Магистр). - Библиогр.: с. 543-551.
- **Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика :** учебник для магистратуры / Е. В. Маркина [и др.] ; под ред. Е. В. Маркиной, Л. И. Гончаренко, М. А. Абрамовой. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 486 с. — (Серия : Магистр). — ISBN 978-5-534-05491-0.
- **Моисеев С.Р. Денежно-кредитная политика: теория и практика:** учеб. пособие .— 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Московская финансово- промышленная акад., 2011. - 779 с. - (Университетская серия). - Библиогр.: с. 634-635. - ISBN 978-5-902597-08-7 (в пер.).
- **Толстолесова Л.П.** Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики: учебное пособие. — Тюмень: Изд-во Тюменского государственного университета, 2015. — 144 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики» (2)

- **Денежно-кредитная и финансовая системы:** учеб. для вузов по направлению 080100 "Экономика" (квалификация (степень) "бакалавр")/ ред. М. А. Абрамова, ред. Е. В. Маркина. - М.: КноРус, 2014. - 448 с. - (Бакалавриат). – То же [Электронный ресурс] // ЭБС «Book.ru»
- **Маковецкий М. Ю.** Финансы. Введение в теорию финансов: учеб. пособие / М. Ю. Маковецкий, С. Н. Марков, М. Я. Смоляр ; ред. М. Ю. Маковецкий; М-во образования и науки РФ, Ом. гос. ун-т им. Ф. М. Достоевского. - Омск: Изд-во ОмГУ, 2013. - 160 с.
- **Пушкарёва В. М.** История финансовой мысли и политики налогов: Учеб. пособие для экон. специальностей вузов/ В. М. Пушкарёва. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 252 с.
- **Пушкарёва В. М.** История мировой и русской финансовой науки и политики: монография/ В. М. Пушкарёва. - М.: Финансы и статистика, 2003. - 272 с.
- **Шитов В.Н.** История финансов России: учебное пособие / В.Н. Шитов. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2016. – 156 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирувания экономики» (2)

- **Финансы:** учеб. для вузов по направлению 080100 "Экономика" (квалификация (степень) "бакалавр")/ [Финансовый ун-т при Правительстве РФ]; ред. Е. В. Маркина. - 2-е изд.. - М.: КноРус, 2014, 2015 - 432 с. - (Бакалавриат). - (К 95-летию Финансового университета при Правительстве Российской Федерации). - Библиогр.: с. 416-425.
- **Финансы:** учеб. для вузов по направлению 080100 "Экономика" (квалификация (степень) "бакалавр")/ [Финансовый ун-т при Правительстве РФ]; ред. Е. В. Маркина. - 3-е изд.. - М.: КноРус, 2015. - 432 с. - (Бакалавриат). - Библиогр.: с. 416-425.
- **Финансовые стратегии модернизации экономики: мировая практика** / Я.М. Миркин [и др.]; РАН, Ин-т мировой экономики и междунар. отношений ; под ред. Я.М. Миркина. — М.: Магистр, 2014 — 496 с. — Имеется электронная версия: Электронные текстовые данные (1 файл: 2,19 Мб). — Свободный доступ из сети Интернет (чтение, печать, копирование). — URL:<http://elib.fa.ru/fbook/mirkin1.pdf>.

ТЕМАТИКА ДОМАШНЕГО ТВОРЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ по курсу «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики» (1)

1. Налоговое регулирование в системе методов финансового регулирования.
2. Неналоговые методы финансового регулирования.
3. Финансовые стратегии модернизации экономики.
4. Методы государственной финансовой поддержки инвестиционной деятельности.
5. Финансовое регулирование инновационного развития экономики.
6. Финансовое регулирование социальных процессов.
7. Современная система денежно-кредитного регулирования.
8. Методы и инструменты денежно-кредитного регулирования.
9. Операции Банка России на финансовом рынке как инструмент денежно-кредитного регулирования.
10. Регулирование наличного денежного обращения.
11. Валютное регулирование и валютный контроль как методы денежно-кредитного регулирования.
12. Современная денежно-кредитная политика Банка России.
13. Направления координации денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики в Российской Федерации.
14. Влияние применяемых финансовых и денежно-кредитных методов регулирования на социально-экономические процессы.
15. Анализ и оценка финансового регулирования экономики России.

РАЗДЕЛ 1

Теоретические и методологические основы (предпосылки) финансового регулирования экономики

*Маковецкий Михаил Юрьевич
кандидат экономических наук, доцент*

ТЕМА 1. Содержание, объекты, формы и уровни финансового регулирования экономики

- 1. Эволюция подходов к определению места и роли государства в регулировании экономики в истории финансовой науки.*
- 2. Современные научные школы о необходимости и роли государственного финансового регулирования (ГФР).*
- 3. Содержание и особенности финансового регулирования, его объектов и основных элементов.*
- 4. Национальные и наднациональные уровни финансового регулирования экономики.*

Первый вопрос

*Эволюция подходов к определению
места и роли государства
в регулировании экономики
в истории финансовой науки*

Учение о финансах в Древнем мире

- В Древнем мире при незначительной финансовой деятельности (активности) государств финансовой науки как таковой не было. Отдельные элементы знаний об экономике финансах были лишь составной частью мировоззрения людей вообще.
- В античных государствах преобладало не государственное, а частное хозяйство, поэтому главное внимание в сочинениях уделялось вопросам и рекомендациям ведения частного хозяйства.

Учение о финансах Ксенофонта

В сочинении Ксенофонта (около 430 г. до н.э. – не ранее 356 г. до н.э.) «О доходах Афинской республики» Ксенофонт предложил план улучшения положения Афинского государства, предполагающий следующие мероприятия:

- 1) увеличение налогов на иностранцев;
- 2) расширение добычи серебра;
- 3) организацию торговли рабами.

Также Ксенофонт предлагает государству строить гостиницы, магазины для складирования товаров с целью отдачи их внаем и для этого предлагает даже государству сделать заем.

Учение о финансах Аристотеля

Аристотель (384 г. до н.э. – 322 г. до н.э.) разделил все виды хозяйственной деятельности людей на две группы:

- 1) экономика – добывание средств от земледелия, скотоводства, а также от ремесленного производства и мелкой торговли;
- 2) хрематистика (от др.-греч. *χρηματιστική* – обогащение) – способность человека наживать состояние, заниматься крупной торговлей и ростовщичеством.

По мнению Аристотеля, экономика должна поддерживаться государством, так как способствует удовлетворению жизненных потребностей свободных граждан.

Существование государства предполагало сбор налогов и расходование основной их части на безопасность и инфраструктуру.

Учение о финансах в Средние века

- Господство натурального способа производства и обусловленное этим фактом слабое развитие финансового хозяйства не способствовали развитию финансовой науки и в Средние века.
- Финансовая наука формируется одновременно с развитием политической экономии примерно с XV в., первоначально в городах северной Италии.
- Некоторые указания о финансах обнаруживаются у Фомы Аквинского (XII век), однако в основном для средних веков характерны общие положения о финансовой нравственности, разбросанные в теологических, философских, политических и юридических сочинениях схоластиков.

Учение о финансах в меркантилизме

- Финансовая наука формируется одновременно с развитием политической экономии примерно с XV века, первоначально в городах северной Италии. Меркантилизм как первая школа политической экономии стал отражением первых успехов торгового капитализма, при этом созрели материальные условия для возникновения новой отрасли общественного знания и появилась настоятельная потребность в сознательном отношении к финансовому хозяйству.
- Диомеде Карафа (*Diomede Caraffa*; 1406–1487) разделил расходы на три группы: по обороне страны, по содержанию государя, по удовлетворению чрезвычайных потребностей. Настойчиво рекомендует отмену обложения вывоза товаров (экспорта), а основой бюджета считает **домены** – «такие государственные имущества, которые имеют своим назначением приносить доход казне».

Учение о финансах в трудах Ж. Бодена

Углубление анализа финансовой науки произошло в классическом труде французского экономиста Ж. Бодена (1530–1597) «Шесть книг о республике» (1576).

В систему финансов Ж. Боден включает семь источников дохода государя: 1) домены; 2) военная добыча; 3) подарки дружественных государств; 4) дань с союзников; 5) доходы от торговли; 6) пошлины с вывоза и ввоза товаров; 7) дань с покоренных народов.

В источниках государственных доходов отсутствуют налоги. Основой системы хороших финансов Ж. Боден считает доходы от доменов и таможенное обложение. К налогам, по его мнению, следует прибегать только в исключительных случаях. Он считает налоги средством опасным, ссорящим короля с его подданными и побуждающим их к восстаниям.

Рассуждая о расходах государства, он указывает, что собранные ресурсы следует тратить на содержание королевского двора, благотворительность, содержание армии, постройку крепостей, городов и общественных зданий.

Учение о финансах в трудах У. Петти

У. Петти (1623–1687) с его сочинением «Трактат о налогах и сборах» считается родоначальником классической буржуазной политической экономии. Он рассматривает причины и пути снижения тягот различных видов расходов, разные способы налогообложения (земельный налог, пошлина, подушная подать, десятина и акциз), а также их администрирование вплоть до наказаний.

Обязательность налогов он обосновывал необходимостью государственных расходов. Трудности взимания налогов он связывал с сомнением народа в праве государя взимать налоги, т. е. указывал на отсутствие законодательных основ налогообложения. Именно У. Петти предлагает ввести пропорциональный налог, рассуждая обо всем населении в целом, а не об одном человеке.

У. Петти определил следующие целевые расходы государства:

- 1) военные расходы;
- 2) содержание управления;
- 3) расходы на церковь;
- 4) расходы на школы, университеты, на образование;
- 5) содержание детей (сирот) и инвалидов;
- 6) расходы на дороги, судоходные реки, водопроводы, мосты, порты, другие предметы, нужные для блага пользования всех.

Учение о финансах Т. Гоббса и Дж. Локка

Т. Гоббс (1588–1679) в своей работе «Основы философии. Часть третья. О гражданине» (1646) указывает на абсолютное право государя собирать налоги с подданных. При этом он отмечает такие принципы, как умеренность и равномерность сбора налогов, и отдает предпочтение косвенным налогам.

Дж. Локк (1632–1704) придерживается иной точки зрения, отдавая предпочтение прямым налогам. В своем труде «Некоторые соображения о последствиях снижения процента и роста стоимости денег» (1692) он подробно пишет о прямом налогообложении и впервые предлагает идею введения единого поземельного налога, которая впоследствии была поддержана различными экономистами.

Дж. Локк старается доказать, что в стране с преобладанием земледелия налоговая нагрузка падает на земельную собственность. Более того, все другие налоги, в особенности на товары, тоже в конечном счете уплачивает землевладелец.

Учение о финансах в школе физиократов

К концу XVIII в. началась более обстоятельная разработка финансовых вопросов не только с практической точки зрения, но и в теоретическом плане. Наиболее влиятельными выразителями нового этапа в развитии финансовой теории и практики становятся французские ученые. Они изучали проблему справедливости налогообложения, исследовали источники доходов, размер участия каждого в расходах государства и другие проблемы теории налогов.

Система физиократов (Ф. Кене, А. Тюрго, В. Мирабо) исходит из того, что лишь одна земля дает чистый доход, а мануфактура и торговля никаких новых ценностей не создают, отсюда только земледельцы и землевладельцы являются производительными классами общества.

Ф. Кене, исходя из того, что сельское хозяйство является единственным конечным источником богатства, доказывал, что государственные финансы можно значительно упростить, введя единый прямой сельскохозяйственный или земельный налог пропорционально земельной ренте.

Учение о финансах в трудах А. Смита (1)

Важная веха в развитии теории финансов связана с именем А. Смита (1723–1790) и его знаменитым произведением «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1776).

А. Смит подробно рассматривает экономические функции государства: доходы и расходы правительства, общественные работы, народное образование и т. д.

Пятая книга «Исследования...» непосредственно посвящена учению о финансах и состоит из трех глав:

- 1) О государственных расходах;
- 2) О государственных доходах;
- 3) О государственных долгах.

Учение о финансах в трудах А. Смита (2)

Все доходы А. Смит делит на неналоговые и налоговые, при этом приоритет отдает косвенным налогам. Оптимальный вариант – земельная рента.

При этом налоги с прибыли являются неэффективными, так как предприниматель может переложить их бремя на покупателей.

А. Смит выступает против предпринимательской деятельности государства, отстаивая интересы промышленного капитала, которому хотелось устранить самого сильного и опасного конкурента – государство.

Капиталы, находясь в руках государства, приносят слишком малую прибыль, предприятия убыточны, удержание в руках государства земельных и лесных имуществ наносит прямой вред развитию народного хозяйства.

В целом идеи А. Смита кардинально повлияли на хозяйственную и финансовую жизнь европейских государств, а финансовая наука приобрела самостоятельное значение.

По сути, именно А. Смит обнаруживает связь между финансами и народным хозяйством, выделив три источника богатства нации: земля, труд, капитал.

Учение о финансах Д. Рикардо

Самый выдающийся ученик А. Смита – Давид Рикардо (1771–1823) – в своем труде «Начала политической экономии и налогообложения» (1817) создает новую теорию налогов. В соответствии с ней все налоги уплачиваются в конечном счете из прибыли капиталиста и только некоторые – из поземельной ренты.

Любой налог, падающий на народную массу, будет переложен на предпринимателей, поэтому главным источником государственных доходов является прибыль капиталиста. Конкретная форма налога не является существенной. Однако общее налогообложение должно быть организовано государством так, чтобы оно было эффективно и справедливо.

Учение о финансах в рамках классической политической экономии

1. Государство необходимо, поскольку оно охраняет «естественный порядок» от зависти и покушений;
2. Содержание правительства должно быть дешёвым, так как расходы на управление государством являются непроизводительными;
3. Государство не может нарушать «естественный порядок», т.е. право собственности и конкуренции, путём установления ограничительных таможенных пошлин и монополий и не должно вмешиваться в хозяйственную жизнь страны;
4. Государством должны соблюдаться основные принципы налогообложения: налоги надлежит платить всем в соответствии со своими доходами; налог следует точно определить заранее; налоги необходимо взимать в удобное для плательщика время; взимание налогов должно быть дешёвым.

Учение о финансах Ж.Б. Сэя и Дж. Ст. Милля

Ж.Б. Сэй (1767–1832) считал, что государственные финансы являются непроизводительным потреблением материальных благ. Поскольку такой род потребления во имя исполнения функций государства неизбежен, то его необходимо ограничить минимально допустимыми пределами, т. е. потреблением неизбежным, но подлежащим ограничению возможно минимальными пределами: расходовать как можно меньше, при этом наилучший из всех налогов – это наименьший налог.

Дж. Ст. Милль (1806–1873) в пятой книге «Основ политической экономии» возлагал на государство функции, без которых невозможен экономический и социальный рост: расходы по созданию инфраструктуры, развитию науки и т. д.

Учение о финансах Ж. Сисмонди

Жан Шарль Леонар Симонд де Сисмонди (фр. Jean Charles Léonard Simonde de Sismondi (1773–1842) – в начале своей деятельности выступал как последователь идей А. Смита. В дальнейшем выступает с критикой крупного промышленного капитала, вставая на защиту мелкой промышленности и земледелия.

В финансовой политике Ж. Сисмонди видел серьезное средство улучшения положения народа, требуя сокращения косвенных налогов, установления минимума, свободного от обложения, требуя прогрессивности в обложении.

Ж. Сисмонди полагал, что оплачивать налогами услуги государства должны те, кто этими услугами пользуется – имущие, а не бедняки.

В целом прогрессивные взгляды Ж. Сисмонди не оказали влияния на деятельность правительств того времени, но они были восприняты экономическими школами, сложившимися во второй половине XIX века, и прежде всего социально-политическим направлением в Германии.

Учение о финансах в концепции новой исторической школы

В 1870-х годах возникает новая историческая школа (Г. Шмоллер, М. Вебер, А. Вагнер и др.).

Исследованиями финансов в наибольшей мере занимался Адольф Вагнер (1835–1917), который сформулировал **закон о постоянном возрастании государственных потребностей** (1892 год).

Постоянно возрастание государственных расходов обусловлено тремя основными причинами:

- **социально-политической** (на протяжении истории происходит существенное расширение социальных функций государства (пенсионное страхование, помощь населению при стихийных бедствиях и катастрофах);
- **экономической** (научно-технический прогресс, и как следствие, увеличение государственных ассигнований в науку, различные инвестиционные проекты и др.);
- **исторической** (государство для финансирования непредвиденных расходов прибегает к выпуску государственного займа, год за годом происходит рост размера государственного долга и процентов по нему, иными словами, расходов на его обслуживание).

Финансовые проблемы в трудах марксистов (1)

С середины и почти до конца XIX века финансовая наука находилась под влиянием марксистского учения.

Сущность финансов в условиях капитализма, роль и значение отдельных финансовых категорий разрабатывались Карлом Марксом (1813–1883) и Фридрихом Энгельсом (1820–1895).

Исследуя методы первоначального накопления капитала, Карл Маркс правомерно отнес к ним в первую очередь финансовые методы: государственные расходы, государственный кредит, налоговую систему.

Наибольшее внимание К. Маркс и Ф. Энгельс уделили важнейшей финансовой категории – налогам. В их версии налоги для всех трудящихся являются орудием дополнительной эксплуатации. При этом К. Маркс отдавал предпочтение прямым налогам (прежде всего подоходному), выступая за прогрессивные формы налогообложения. Косвенные налоги как наиболее тяжелые он называл «прогрессивными налогами «навыорот».

По мнению К. Маркса, по мере накопления капитала, осуществляемого под влиянием финансовой политики (государственных расходов, протекционизма и т.п.) ухудшается положение рабочего класса. При этом он отрицал возможность государства изменить соотношение между прибылью, процентом, рентой и заработной платой.

Финансовые проблемы в трудах марксистов (2)

К. Маркс различает первоначальное накопление капитала и накопление капитала как таковое.

Первоначальное накопление – присущее началу капиталистической эры – представляет собой «процесс отделения рабочих от собственности на условия их труда, процесс, который превращает, с одной стороны, общественные средства производства и жизненные средства в капитал, с другой стороны, непосредственных производителей в наемных рабочих».

Первоначальное накопление капитала, как подчеркнул К.Маркс, осуществлялось самыми нецивилизованными методами – путем грабежа, насилия, экспроприации, порабощения, коррупции, спекуляции и т.д., т.е. капитал от самого момента своего рождения представляет собой «пот и кровь угнетенных...».

Накопление капитала как таковое происходит из желания капиталиста максимизировать прибыль, а также из конкуренции, заставляющих делить прибавочную стоимость на две части – потребление и накопление. Превращение прибавочной стоимости в капитал и есть накопление капитала.

Таким образом, К.Маркс смог заключить, что весь капитал, все богатство капиталистического общества создано трудом рабочих. Следовательно, когда рабочие решат национализировать средства производства – они только вернут себе то, что принадлежит им по праву. Это и есть теоретическое обоснование необходимости борьбы пролетариата за овладение общественным богатством.

Учение о финансах А. Маршалла и Дж. Б. Кларка

Ученые, основоположники маржинализма, А. Маршалл (1842–1924) и Дж.Б. Кларк (1847–1938) указывали на связь между основными принципами построения государственных финансов и явлением предельной полезности. Государственные доходы и расходы, обусловленные требованиями общественного порядка, – это доходы и расходы предприятий и домашних хозяйств, употребленные на общественные потребности, но полезность которых весьма индивидуальна, их ценность определяется субъективно.

Государственные доходы и расходы оцениваются по среднему показателю всех субъективных оценок. Необходимость сосуществования вызывает необходимость траты каждого экономического агента в пользу общего благосостояния. Раз имеются коллективные потребности, отличные от индивидуальных, то удовлетворение их может быть достигнуто только через использование дохода в пользу государства, которое выполняет необходимые для общественной жизни функции.

Учение о финансах А. Пигу

Артур Сесил Пигу (англ. Arthur Cecil Pigou; 1877–1959) – наиболее видный представитель английской политической экономии.

Особое место среди работ А. Пигу занимает его труд «Опыт по государственным финансам» (1927), в котором выделены три части, посвященные соответственно расходам, налогам, займам.

В рассуждении о расходах государства А. Пигу подчеркивает то обстоятельство, что ряд расходов государства носит характер перераспределения капиталов внутри народного хозяйства.

Учение о финансах в теории Дж. М. Кейнса (1)

В теории Джона Мейнарда Кейнса (1883–1946) значению государственных финансов отводилось одно из важнейших мест в теории и практике регулирования экономики.

Главная идея фундаментального труда Дж.М. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег» (1936) и его новизна состоят в том, что система рыночных отношений отнюдь не является совершенной и саморегулируемой и что максимально возможную занятость и экономический рост может обеспечить только активное вмешательство государства в экономику.

Главная задача экономической политики государства заключается в управлении совокупным спросом, а основным инструментом проведения политики управления спросом является государственный бюджет, рассматриваемый как стабилизирующий фактор воспроизводства.

Учение о финансах в теории Дж. М. Кейнса (2)

Согласно теории Дж. М. Кейнса, в условиях кризиса или депрессии государство должно сокращать налоги и увеличивать расходы бюджета, допуская бюджетный дефицит и увеличивая государственный долг, и таким образом усиливая дополнительный спрос в экономике.

При высокой конъюнктуре финансовая политика должна сдерживать спрос путем повышения налогов и сокращения расходов.

Дж. М. Кейнс считал, что увеличение государственных расходов предпочтительнее осуществлять за счет кредитного финансирования.

Если представители классической школы достаточно критически относились к бюджетному дефициту и государственной задолженности, то Дж.М. Кейнс легализовал эти явления и считал их неизбежными в периоды спада и депрессии.

Учение о финансах в неолиберализме

Неолиберализм оформляется как оппозиция теориям государственного регулирования в 1930-е гг. Признанными лидерами этого направления являлись Людвиг фон Мизес (1881–1973) и Фридрих фон Хайек (1899–1992).

Делом их жизни была защита экономической свободы, критика контролируемых обществ, прежде всего социализма. Элементом свободного общества, по их мнению, являются свободные цены, конкуренция.

Рынок рассматривается как форма организации спонтанного порядка, который вырастает из свободных действий людей, а не по проекту кого бы то ни было.

Учение о финансах в неоконсерватизме

Неоконсервативное направление экономической мысли включает в себя три школы:

- *монетаризм,*
- *теория предложения,*
- *теория рациональных ожиданий.*

Лидером в рамках неоконсервативного направления являлся Милтон Фридмен (1912–2006).

Неоконсерваторами акцент делается на проблемах, связанных с повышением прибыльности частного предпринимательства, на механизме рыночной конкуренции, на свободном ценообразовании как основных регуляторах капиталистического производства.

Консерваторы выступают против чрезмерной прогрессивности налоговой системы. Считается необходимым снижение норм налогообложения, устранение препятствий к росту сбережений и сокращение налогов на прибыли корпораций, т. е. в противовес кейнсианской политике управления спросом ими выдвигается политика, ориентированная непосредственно на предложение ресурсов путем стимулирования частного производства и накопления капитала.

Экономическая теория предложения

Особенность экономики предложения состоит в том, что это не целостная концепция, не завершенная и взаимосвязанная система взглядов, положений, методов теоретического анализа, а, главным образом, совокупность практических предложений и рекомендаций.

Экономика предложения охватывает ряд практических вопросов, направленных на стимулирование производства, инвестиций и занятости. Среди них можно выделить рекомендации в области налоговой политики; политику приватизации государственных предприятий; оздоровление бюджета; сокращение расходов на социальные нужды.

Экономическая теория предложения разрабатывалась в основном американскими экономистами: **А. Лаффером**, **М. Фелдстайном**, **Р. Риганом**.

Основные рекомендации:

- *Сокращение налогов с целью стимулирования инвестиций (кривая А. Лаффера).*
- *Приватизация государственных предприятий, которая позволит получить дополнительные финансовые средства, сократить размеры государственного долга.*
- *Бюджетное оздоровление, исключаящее нарастание бюджетного дефицита.*
- *Замораживание социальных программ. Существующая на Западе система социального обеспечения имеет два отрицательных момента: 1) вызывает неоправданный рост государственных доходов, обостряет бюджетный дефицит; 2) сдерживает трудовую активность населения.*

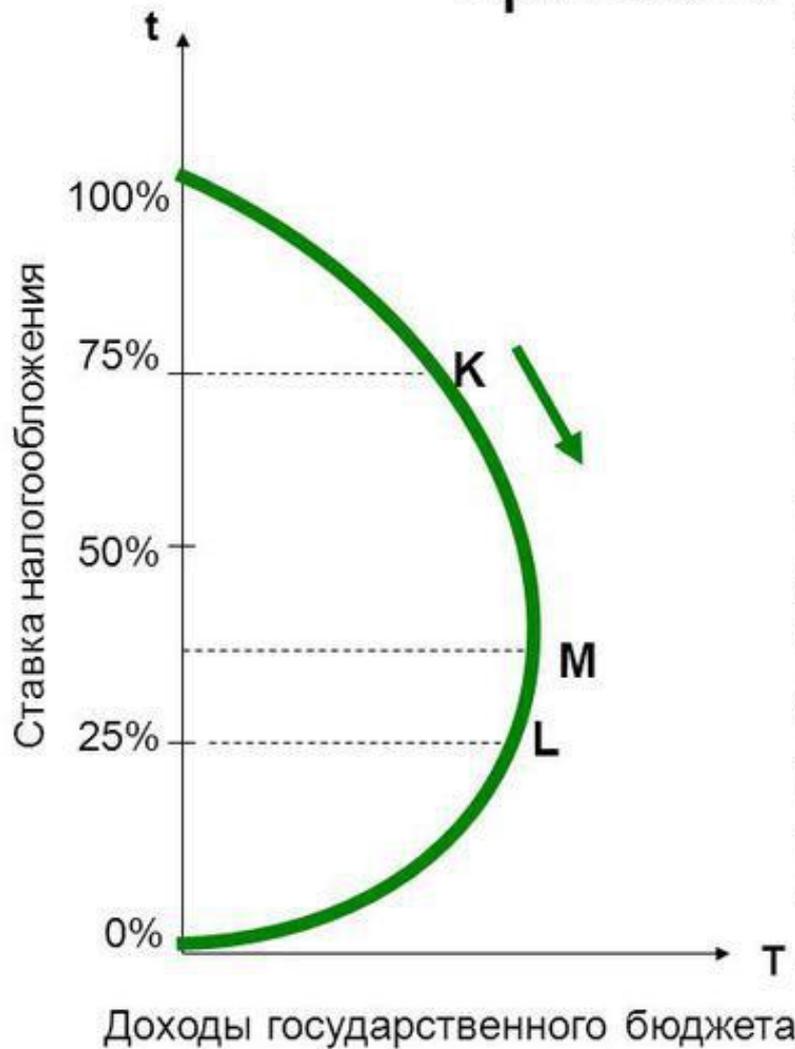
Кривая А. Лаффера

Кривая Лаффера — графическое и устойчивое отображение зависимости между налоговыми поступлениями и налоговыми ставками.

Концепция кривой подразумевает наличие оптимального уровня налогообложения, при котором налоговые поступления достигают максимума.

Зависимость выведена американским экономистом Артуром Лаффером, хотя сам он признавал, что подобные идеи присутствуют уже у Дж. М. Кейнса и даже у средневекового арабского учёного Ибн Хальдуна.

Кривая Лаффера



Лаффер считал, что если экономика находится, например, в точке K, то сокращение налоговых ставок будет приближать налоговую выручку к уровню точки M, то есть максимальному уровню доходов государственного бюджета. Этот результат связан с тем, что более низкие налоговые ставки могут повысить стимулы к труду, сбережениям и инвестициям и в целом **приведут к расширению налоговой базы.**

Учение о финансах в теории институционализма

Институциональная теория рассматривает невозможность развития сложных форм обмена без активного участия государства, которое должно состоять в спецификации прав собственности и юридическом и финансовом обеспечении выполнения контрактов.

Обладая монополией на применение насилия по отношению к хозяйствующим субъектам, государство может перераспределять права собственности и в свою пользу, что позволяет ему присваивать значительную часть доходов общества и создавать для этого неэффективные институты. Так появляются группы собственников с особыми интересами, заинтересованные изменять правила игры в свою пользу для получения политической ренты.

Сторонники сформировавшейся в 1950–1960-е гг. **теории общественного выбора** (Дж. Бьюкенен, Г. Таллок, М. Олсон, Д. Мюллер, Р. Толлисон, У. Нисканен и др.) поставили под сомнение результативность (эффективность) государственного вмешательства в экономику, которая проявляется в таких финансовых показателях, как национальный доход, сбалансированный государственный бюджет, социальные программы государства и т. п.

Общие выводы:

1. Система взглядов в области финансов изначально выступает как определенная часть экономической теории (науки), а в дальнейшем, по мере углубления разделения областей (сфер) научного знания, постепенно превращается в относительно самостоятельное направление научной деятельности.
2. Возникновение финансовых концепций (теорий) является ответной реакцией на требования макро- и микроэкономики или выполнением заказа определенной правящей социальной группы.
3. Финансовые рекомендации, имеющие практическую ценность, становятся общей экономической стратегией государства по укреплению и стабилизации экономики и социальных отношений в стране и используются при разработке финансовой политики.
4. Прогрессивные финансовые идеи зарубежных ученых, обеспечивая достаточно высокий уровень экономического роста, помогают обществу удовлетворять разнообразные потребности человека.

Темы для докладов (выступлений) на семинаре:

1. Вклад русской финансовой мысли в развитие науки о финансах.
2. Эволюция взглядов на место и роль государства в экономике: финансовые аспекты.
3. Финансовое хозяйство государства: государственные доходы и расходы.
4. Развитие теории бюджета в зарубежной и российской финансовой мысли.
5. Роль и место налогов в системе общественного воспроизводства.

Второй вопрос

*Современные научные школы
о необходимости и роли государственного
финансового регулирования (ГФР).*

Государственное регулирование экономики

- **Государственное регулирование экономики – это система или совокупность взаимосвязанных методов и экономических рычагов, осуществляющих воздействие на все основные сферы социально-экономической жизни, включая производство, обмен, распределение и потребление произведенной продукции.**
- **В условиях рыночной экономики государственное регулирование экономики – целенаправленное воздействие на макро- и микроэкономические процессы развития экономики для поддержания ее стабильности либо изменения в нужном для общества направлении.**

Ограничения рыночной системы экономики:

- 1. Рыночный тип экономики не может самостоятельно обеспечить производство общественных товаров для всех членов общества, включая и неимущие слои.**
- 2. Рыночная система хозяйствования не способствует сохранению и рациональному использованию невозпроизводимых и невозобновляемых ресурсов, не решает проблему воспроизводства рабочей силы.**
- 3. Основываясь только на рыночном механизме, нельзя осуществить глубокие структурные изменения в экономике, прорывы в научно-технической сфере, решении межгосударственных и региональных проблем, организации денежного обращения.**
- 4. Возникла потребность в значительных инвестициях, не привлекательных с точки зрения частного капитала, но необходимых обществу для обеспечения процесса воспроизводства.**

«Провалы» рынка – ситуации, когда свободные рынки не в состоянии эффективно распределять ресурсы:

- 1. Наличие монополий.**
- 2. Возникновение внешних эффектов – «экстерналий».**
- 3. Наличие услуг (благ), не предполагающих рыночное предложение (оборона, дороги, уличное освещение и т.д.) – так называемых общественных благ.**
- 4. Асимметричность информации.**
- 5. Проблема обеспечения справедливости в обществе и неравенство в распределении доходов.**

«Провалы» государства – ситуации, когда деятельность государства по устранению «провалов» рынка оказывается неэффективной:

- 1. Ограниченность необходимой информации.**
- 2. Несовершенство политического процесса.**
- 3. Ограниченность контроля над бюрократией.**
- 4. Неспособность государства полностью предусмотреть и контролировать ближайшие и отдаленные последствия принимаемых им решений.**

Масштабы государственного вмешательства:

- **Масштабы вмешательства государства в экономику зависят как от многих факторов, в том числе экономических (уровень экономической активности и экономического развития), а также национальных особенностей развития конкретной страны (роль государства в обществе).**
- **Минимально необходимые границы государственного регулирования экономики определяются производством общественно необходимых товаров и услуг, организацией денежного обращения.**
- **Максимальный уровень допустимых границ государственного регулирования экономики обусловлен обеспечением определенного уровня занятости, перераспределением доходов, борьбы с монополизмом и инфляцией, реализацией национальных интересов на мировом рынке, развитием фундаментальных научных исследований и др.**

Этапы развития системы государственного регулирования:

- 1. Впервые регулирование использовали развитые страны в период Первой мировой войны. Необходимость этих мер была связана с потребностями милитаризации экономики. Однако данный этап оказался непродолжительным.**
- 2. В 1930-е гг. начинается второй этап в становлении системы государственного регулирования экономики. Он, в частности, связан с политикой нового курса Ф. Рузвельта в США, с созданием жесткой системы государственного регулирования экономики в фашистской Германии.**
- 3. Третий, современный этап развития системы государственного регулирования экономики начался после Второй мировой войны и продолжается по сей день. Именно на этом этапе сформировалась современная система государственного регулирования экономики, на практике использованы различные инструменты, подтвердившие свою эффективность.**

Объективные причины, обуславливающие усиление регулирования государством экономических процессов:

1. Усложнение существующих хозяйственных связей и развитие общества в целом усиливают процессы интеграции в экономической, социальной и других сферах.
2. Развитие производства и углубление степени общественного разделения труда.
3. Усиление неспособности рынка эффективно осуществлять антикризисное регулирование экономических процессов.
4. Возрастание уровня (степени) монополизации экономики.
5. Возрастание проблем, связанных с неспособностью рынка решать проблемы социального характера.
6. Усиление интернационализации экономики, а также влияние процессов глобализации, в том числе усиление международной конкуренции.
7. Необходимость усиления контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в связи с ростом масштабов их экономической деятельности.
8. Необходимость гармонизации всех интересов общества.

Субъективные факторы, обуславливающие усиление регулирования государством экономических процессов:

1. Тип (модель) экономической системы страны.
2. Стадия (фаза) экономического цикла, на которой находится экономика страны.
3. Уровень научно-технического развития страны.
4. Соотношение политических сил в стране и их влияние на экономику и уровень государственных расходов.

Цели регулирования государством экономики:

1. **Генеральная цель государственного регулирования экономики** заключается в обеспечении экономической и социальной стабильности, укреплении и совершенствовании существующего строя как внутри страны, так и за рубежом, адаптации его к изменяющимся условиям.
2. **Конкретные (прикладные) цели государственного регулирования экономики:**
 - экономический рост;
 - совершенствование структуры народного хозяйства;
 - выравнивание экономического цикла;
 - обеспечение полной занятости;
 - стабилизация системы денежного оборота;
 - стимулирование развития конкурентных отношений;
 - стабилизация цен и тарифов;
 - устойчивость национальной валюты;
 - обеспечение внешнеэкономического равновесия;
 - защита окружающей среды;
 - социальный мир.

Общие принципы определения целей государственного регулирования экономики:

1. Соответствие данной прикладной (конкретной) цели укреплению и совершенствованию существующего общественно-экономического порядка;
2. Научная обоснованность и практическая необходимость реализации цели;
3. Постановка и осуществление любой цели государственного регулирования не должны наносить ущерба другим объектам, в случае возникновения ущерба он должен быть полностью компенсирован;
4. Постановка и достижение цели должны взаимодействовать с остальными целями с учетом ее места в системе приоритетов целей;
5. Поставленная цель должна быть обеспечена достаточными финансовыми, материальными, организационными и иными ресурсами;
6. Поставленная цель должна быть четко сформулированной, ясной, понятной широкому кругу пользователей, населению.

Альтернативные подходы к регулированию государством экономических процессов в современных условиях:

1. Последователи неоклассического направления (школы), включая монетаризм, неоинституционализм: отстаиваются принципы либеральной экономики и невмешательство государства в экономические процессы.
2. Неокейнсианское направление: отстаиваются принципы использования финансовых (фискальных) инструментов государством, включая налоги, расходы бюджетов бюджетной системы для достижения макроэкономической сбалансированности и устойчивого экономического роста.

Кризис начала XXI века: *монетаризм* или *кейнсианство*?

1. В практической деятельности при разработке финансовой политики произошла смена теории Дж. М. Кейнса на теорию экономики предложения.
2. Разные по степени развития экономики, численности населения, моделям рыночной экономики страны (за редким исключением) показывают общую тенденцию увеличению относительных показателей бюджетных расходов в кризисный период.
3. Современные кризисы стимулируют продолжение дискуссии относительно государственного финансового регулирования (стимулирования) экономики, при этом единого подхода в вопросе о целесообразности наращивания государственных расходов в период кризиса нет.
4. В период кризиса новых теорий о значении и роли государственного финансового регулирования не возникло, но появилось большое количество публикаций, содержащих сравнительный анализ мер бюджетно-налоговой политики в разных странах, попытки определить оптимальный размер государственных расходов, а также мер по обеспечению средне- и долгосрочной сбалансированности бюджета и оптимизации бюджетных расходов.
5. Появились исследования и выводы о том, что традиционная связь между масштабами государственных расходов и нестабильностью экономики утрачена, при этом там, где проводится успешная денежно-кредитная политика и обеспечено развитие финансового рынка, последние могут заменить государственные расходы в качестве стабилизатора.

Третий вопрос

Содержание и особенности финансового регулирования, его объектов и основных элементов.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ
ФИНАНСОВАЯ
СИСТЕМА**

```
graph TD; A[НАЦИОНАЛЬНАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА] --- B[НЕРЫНОЧНЫЙ СЕКТОР]; A --- C[РЫНОЧНЫЙ СЕКТОР]
```

**НЕРЫНОЧНЫЙ
СЕКТОР**

**РЫНОЧНЫЙ
СЕКТОР**

РЫНОЧНЫЙ СЕКТОР

- собственно рынок, который охватывает отношения товарообмена в результате взаимодействия спроса и предложения на товары и услуги; формирует цены на товары и услуги, выполняющие сигнальную функцию для субъектов рынка по передаче информации; создает условия для заключения контрактов – договоров между участниками.

НЕРЫНОЧНЫЙ СЕКТОР

- государственный сектор с регулированием цен, квотированием, лимитированием, льготированием как инструментами государственного регулирования, администрированием, бюджетным финансированием, надзором и контролем за рынком, стандартами, ограничениями деятельности рыночных игроков.

Толкование (содержание) регулирования:

- Регулирование – приведение в надлежащий порядок, упорядочивание;
- Регулирование – воздействие на объект управления, посредством которого достигается состояние устойчивости этого объекта в случае возникновения отклонения от заданных параметров;
- Регулирование – это установление государственного контроля за решениями, принимаемыми отдельными лицами или фирмами.

Основные задачи, предопределяющие необходимость финансового регулирования:

- 1) обеспечение финансовыми ресурсами серьезных сдвигов в структуре экономики;
- 2) поддержка приоритетных направлений социально-экономического развития страны;
- 3) усложнение и совершенствование объектов производственной и социально-бытовой инфраструктуры.

Подходы к определению финансового регулирования:

- **Финансовое регулирование** представляет собой вмешательство в социально-экономические процессы, ориентированное на устранение существующих или предотвращение возможных диспропорций, создание условий для развития современных технологий, обеспечения социальной стабильности в обществе с помощью концентрирования финансовых ресурсов в одних сегментах рынка и ограничения их увеличения в других сегментах и секторах экономики.
- **Государственное финансовое регулирование** основано на целенаправленном и последовательном применении форм и методов финансового воздействия на хозяйствующих субъектов с целью достижения макроэкономического равновесия и развития экономики на каждом конкретном этапе. Основные методы финансового воздействия связаны с государственными и муниципальными финансами: государственными и муниципальными доходами, расходами, заимствованиями, гарантиями и др.
- **Цель финансового регулирования** заключается в установлении таких пропорций распределения и накопления, которые обеспечивали бы удовлетворение финансовых потребностей на макро- и микроэкономическом уровнях.

Направления воздействия финансов на экономику:

1. Обеспечение финансами потребностей расширенного производства, которое заключается в покрытии осуществляемых затрат за счет собственных и заемных финансовых ресурсов.
2. Регулирование финансовыми методами социально-экономических процессов, осуществляемое посредством перераспределения финансовых ресурсов между отраслями, сферами деятельности, регионами.
3. Создание финансовых стимулов для эффективного использования всех видов экономических ресурсов. Финансовое стимулирование можно обеспечить через эффективное финансирование; создание различных поощрительных фондов; использование финансовых, бюджетных, налоговых стимулов и санкций.

Основные цели финансового вмешательства государства в экономическую жизнь:

1. Создание общих условий жизнедеятельности и правового обеспечения принятых экономических решений (развитие и поддержка эффективной конкуренции; поддержание правового режима по защите прав собственности и развитию личности);
2. Реализация мероприятий по стабилизации экономики (регулирования темпов экономического роста, уровня инфляции и занятости, стимулирование прогрессивных сдвигов в структуре экономики);
3. Перераспределение ресурсов на социальные цели (организации тех необходимых обществу производств, которые не выгодны частному сектору, гарантирования минимальной оплаты труда, пенсий, пособий, индексации доходов).

Субъекты и объекты финансового регулирования:

- Основными **субъектами**, осуществляющими финансовое регулирование, являются государственные структуры.
- **Объекты** финансового регулирования включают доходы и расходы участников общественного воспроизводства. Такими участниками выступают, исходя из характера регулирующего воздействия, финансы предприятий (организаций), государственные финансы, страховые отношения.
- В качестве основных объектов финансового регулирования могут выступать отраслевая структура народного хозяйства, ее территориальные пропорции, социальная структура общества и другие явления (процессы).

Формы финансового регулирования:

- **Прямая (административная) форма регулирования**, т.е. прямое воздействие, которое осуществляется посредством нормативно-законодательных актов, ограничений, лимитов и прочих мер.
- **Косвенная (экономическая) форма регулирования**, т.е. не прямое (косвенное) воздействие с использованием финансовых регуляторов, направленных на создание соответствующих условий для функционирования субъектов экономики.
- **Смешанная форма регулирования** включает: местные налоги и сборы, неналоговые платежи в бюджет, льготное налогообложение и льготное финансирование отдельных сфер деятельности, нормативы формирования и использования внебюджетных фондов и фондов государственных предприятий (организаций).

Виды финансового регулирования:

- налоговое;
- бюджетное;
- государственно-кредитное;
- таможенно-тарифное;
- валютно-финансовое;
- внутрихозяйственное (внутрифирменное, в пределах предприятия, организации, корпорации и т.д.).

Актуальные проблемы совершенствования финансового регулирования:

- Обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней бюджетной системы и бюджетов внебюджетных фондов;
- Оптимизация состава и структуры государственных расходов;
- Дальнейшее совершенствование системы налогообложения;
- Обеспечение более тесной взаимосвязи бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики;
- Расширение масштабов инвестиционного финансирования;
- Стабилизация курса национальной валюты;
- Регулирование процентных ставок;
- Повышение эффективности управления объектами государственной собственности и др.

Четвертый вопрос

*Национальные и наднациональные уровни
финансового регулирования экономики.*

Уровни государственного регулирования

| | |
|----------------------|--|
| ГЛОБАЛЬНЫЙ | Пока регулирующая организация этого уровня не создана, но необходимость в ней очевидна |
| МЕЖДУНАРОДНЫЙ | Международные финансовые организации (МВФ, Всемирный банк, ВТО, Базельский комитет по банковскому надзору и др.) |
| РЕГИОНАЛЬНЫЙ | Тенденция международной регионализации набирает силу (ЕБРР, МЕРКОСУР и др.) |
| НАЦИОНАЛЬНЫЙ | Национальные правительства, центральные банки, антимонопольные, налоговые органы |
| ЛОКАЛЬНЫЙ | Регулирующие органы штатов, земель, областей, провинций внутри стран, имеющие право принятия законодательных актов |

Типология субъектов финансового регулирования

| Тип субъекта регулирования | Критерии |
|--|---|
| <p>Глобальные (отсутствуют)</p> <p>Международные (МВФ, Базельский комитет по банковскому надзору и др.)</p> <p>Региональные (ЕЦБ, Европейский форум по рынкам ценных бумаг)</p> <p>Национальные (центральные банки)</p> | <p>Уровень регулирования</p> |
| <p>Рыночные (налоги, экономические нормативы достаточности капитала, платежеспособности, ликвидности, нормы резервирования на покрытие рисков)</p> <p>Нерыночные (административные - лицензирование, квотирование, регистрация, аттестация кадров и др.)</p> <p>Смешанные</p> | <p>Тип используемых инструментов</p> |

| Тип субъекта регулирования | Критерии |
|--|--|
| <p>Частные (Национальная ассоциация фондовых дилеров, Всероссийский Союз Страховщиков и др.)</p> <p>С участием государства /смешанные) (Международная организация комиссий по ценным бумагам)</p> <p>Государственные (включающие представителей правительств, министерств финансов, центральных банков – МВФ)</p> | <p>Форма собственности</p> |
| <p>Надзорные</p> <p>Регулирующие</p> <p>Разработка рекомендаций</p> <p>Контроль</p> | <p>Вид регулирующей деятельности</p> |
| <p>Банковские</p> <p>Страховые</p> <p>Фондовые (инвестиционные)</p> <p>Валютные</p> | <p>Объект регулирования (сегмент рынка)</p> |

«Финансовая глобализация» и положительные последствия трансграничного движения (экспорта) капиталов (1):

- 1. Получение от вложения капиталов за пределами национальных границ прибыли относительно большей, чем это возможно внутри страны. В результате возможно получение дополнительного дохода от эффективного размещения денежных средств. Кроме того, решаются проблемы относительного перенакопления (избытка) капитала и инфляционного давления, обеспечивается более равномерное развитие экономики.
- 2. При заграничном инвестировании создаются хорошие предпосылки для диверсификации (расширения) рынков сбыта своей продукции за пределами национальной экономики, следовательно, открываются новые торговые возможности.
- 3. Существуют определенные возможности для оптимизации издержек производства и сбыта продукции (вследствие более низких транспортных расходов, применения более дешевого сырья, привлечения более дешевой рабочей силы).
- 4. При осуществлении зарубежных инвестиций крупные бизнес-структуры данной национальной принадлежности получают реальную возможность для развития международного производства (перерастания в транснациональные компании) и получения на этой основе дополнительных экономических выгод.
- 5. Предоставляется возможность для получения дополнительного экономического эффекта вследствие реализуемых структурных сдвигов в экономике (воздействия так называемых первичных и вторичных эффектов).
- 6. Существенным в новых условиях преимуществом для стран-экспортеров капитала является возможность перемещения за пределы национальной территории вредных с экологической точки зрения производств.
- 7. Установление эффективного контроля над зарубежными предприятиями, усиление влияния на другие страны.

«Финансовая глобализация» и негативные последствия трансграничного движения (экспорта) капиталов (2):

- 1. Сокращение наличных (доступных для использования внутри страны) инвестиционных и производственных ресурсов.
- 2. Достаточно рискованный характер зарубежного инвестирования, сопряженный с так называемым страновым риском (особенно при проведении спекулятивных операций).
- 3. Возможность перемещения капиталов в форме их бегства или движения так называемых горячих денег, вывода из страны ликвидных активов, утечки валютных ресурсов.
- 4. Вследствие экспорта капитала ограничиваются возможности внутринационального перелива капиталов в новые отрасли с более высокой нормой прибыли, создаются условия для повышения реальной процентной ставки.
- 5. Возможно ослабление эффективности государственного регулирования экономики, ограничение свободы действий в проведении оптимального хозяйственного курса.
- 6. Могут возникать диспропорции в использовании национальных факторов производства (в частности, возможно сокращение рабочих мест внутри страны и, как следствие, увеличение безработицы).

«Финансовая глобализация» и положительные последствия трансграничного движения (импорта) капиталов (3):

- 1. Ускоренное развитие производства внутри страны, создание необходимых условий для экономического роста за счет вовлечения в национальное производство дополнительных ресурсов, в том числе вследствие создания новых рабочих мест.
- 2. Распространение в сфере производства современных технологий, новой техники, научно-технических достижений других стран.
- 3. Изготовление традиционной продукции с более низкими издержками, а также начало производства и распространения новых видов продукции, совершенствование на этой основе структуры национальной экономики.
- 4. Применение современных форм и методов организации и управления производством, активное внедрение передовых технологий.
- 5. Ужесточение конкуренции со стороны иностранных производителей и, как следствие, стимулирование совершенствования национальной экономики, возникновение дополнительного стимула к повышению уровня конкурентоспособности отечественного производства. .

«Финансовая глобализация» и негативные последствия трансграничного движения (импорта) капиталов (4):

- 1. Выраженное однобокое развитие производительных сил, консервирование неблагоприятного для данной страны варианта международного разделения труда, обрекающего ее на технологический застой, деградацию и всегда подчиненную (периферийную) роль в мировой хозяйственной системе.
- 2. Нерациональное использование национальных ресурсов, национального богатства страны (прежде всего невозобновляемых природных ресурсов).
- 3. Неэквивалентный обмен, вызванный наличием системы внутреннего (трансфертного) ценообразования и ножниц цен, усугубляемый деятельностью слабо контролируемых транснациональных компаний.
- 4. Дискриминация в оплате услуг национальных факторов производства (прежде всего труда местного населения).
- 5. Размещение преимущественно энергоемких, опасных с экологической точки зрения производств на национальной территории страны, выступающей объектом приложения (ввоза) капитала.
- 6. Может иметь место существенный рост задолженности (прежде всего при ввозе капитала в ссудной форме), как следствие – зависимость от кредиторов вплоть до возникновения при неблагоприятном развитии событий долгового кризиса и необходимости выполнения навязываемых ими условий.
- 7. Не исключаются утрата контроля над отдельными предприятиями или даже целыми отраслями, подрыв деятельности местных товаропроизводителей, усиление зависимости от иностранного инвестора, в том числе неравноправность финансово-экономических отношений.

**Уважаемые студенты,
при выходе из аудитории
не забывайте свои вещи!**



**Электронные адреса
для экстренных обращений:
mmakov@mail.ru**