

Занятие № 4 Лицензирование. Государственный надзор и контроль

1. Лицензирование отдельных видов деятельности.
2. Государственный надзор и контроль

1. Лицензирование опасных видов деятельности

Литература:

Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 30.12.2015)

Лицензирование деятельности - составная часть социально-экономического механизма обеспечения безопасности населения и защиты ОПС от аварий.

Лицензия –

специальное разрешение

на право осуществления ***ЮЛ или ИП***

конкретного вида деятельности (КВД)

(выполнения работ, оказания услуг, составляющих ЛВД),

которое подтверждается документом,

выданным лицензирующим органом

на бумажном носителе или

в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Цель лицензирования - **предотвращение ущерба**

- 1) правам,
- 2) законным интересам,
- 3) жизни или здоровью граждан,
- 4) окружающей среде,
- 5) объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ,
- 6) обороне и безопасности государства,

возможность нанесения которого связана с осуществлением ЮЛ и ИП отдельных видов деятельности (ОВД).

Лицензируемые виды деятельности (ЛВД) –

ОВД, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного выше ущерба, и регулирование которых **не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.**

Задачи лицензирования ОВД –
предупреждение, выявление и пресечение
нарушений

ЮЛ, их руководителями, ДЛ, ИП, их уполномоченными
представителями

требований, установленных НПА РФ.

Соответствие соискателя **лицензии** **этим**
требованиям **-необходимое** **условие** **для**
предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом
обязательно при осуществлении ЛВД.

Лицензионные требования (ЛТр) устанавливаются **положениями о лицензировании** конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством РФ.

В перечень ЛТр м.б. включены:

- 1) наличие **помещений, зданий, сооружений, др. объектов** по месту осуществления вида деятельности, наличие **тех. средств, оборудования, тех. документации**, принадлежащих им, соответствующих ЛТр, и необходимых для выполнения работы;
- 2) наличие **работников**, заключивших трудовые договоры, имеющих проф. образование, соответствующие квалификацию и стаж работы;
- 3) наличие необходимой для осуществления ЛВД **системы производственного контроля**;
- 4) **соответствие** соискателя лицензии и лицензиата **требованиям** касающимся организационно-правовой формы ЮЛ, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;
- 5) **иные требования**, установленные ФЗ.

В соответствии с **99-ФЗ лицензированию подлежат 49** видов деятельности, в т.ч. **(20)**:

11) хранение и уничтожение **химического оружия**;

12) **эксплуатация** ВПО и химически ОПО I, II, III классов опасности;

14) **тушение пожаров** в НП, на произв. объектах и объектах инфраструктуры;

15) **монтаж, тех. обслуживание и ремонт средств обеспечения ПБ** зданий и сооружений (до вступления в силу ФЗ по саморегулированию этого вида деятельности);

Перевозки – 20-26

20, 21) внутренним водным транспортом, морским транспортом **пассажиров, опасных грузов**;

22, 23) воздушным транспортом **пассажиров, грузов**;

24) **> 8** пассажиров автомобильным транспортом;

25, 26) ж/д транспортом **пассажиров, опасных грузов**; 9

27, 28) погрузочно-разгрузочная деятельность по опасным грузам на **ж/д транспорте**, на **внутреннем водном транспорте**, в морских портах;

29) **буксировка** морским транспортом;

30) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение **отходов** I - IV классов опасности;

43) производство **маркшейдерских работ**;

44) активное воздействие на **гидрометеорологические и геофизические** процессы и явления;

45) в области **гидрометеорологии** и в смежных с ней областях;

49) по проведению **экспертизы пром. безопасности**;

50) связанная с **обращением взрывчатых материалов**

**Постановление правительства РФ от 31 января 2012 г. №
69**

О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров

**Постановление правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N
1225**

О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений



Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

ЛИЦЕНЗИЯ

№ 39-00056

« 23 » ноября 2015 г.

На осуществление

**Деятельность по сбору, транспортированию, обработке,
утилизации, обезвреживанию, размещению отходов
I - IV классов опасности**

(лицензируемый вид деятельности)

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

**Сбор, транспортирование, размещение (в части хранения)
отходов I класса опасности**

(в соответствии с перечнем работ (услуг), установленным положением о лицензировании соответствующего вида деятельности)

Настоящая лицензия предоставлена

**Государственному бюджетному учреждению
Калининградской области «Отряд государственной
противопожарной службы и обеспечения мероприятий
гражданской обороны»**

(полное наименование, организационно-правовая форма юридического лица)

ГУ «ОГПС и ГО»

(сокращенное наименование юридического лица)

-

(фирменное наименование юридического лица)

Основной государственный регистрационный
номер записи о государственной регистрации
юридического лица (ОГРН)

1053900019030

Идентификационный номер налогоплательщика

3904064652
0002307 ❄

Место нахождения:

**236006, Калининградская область, г. Калининград,
Московский проспект, д.188**

(адрес места нахождения юридического лица)

Места осуществления лицензируемого вида деятельности:

**236039, Калининградская область, г. Калининград,
ул. Суворова, 21**

(адреса мест осуществления работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности)

Настоящая лицензия предоставлена на срок: бессрочно

Настоящая лицензия переоформлена на основании решения лицензирующего органа - приказа от «23» ноября 2015 г. № 08-ЛД

Настоящая лицензия имеет 1 приложение, являющееся её неотъемлемой частью на 1 листе

Руководитель Управления
Росприроднадзора
по Калининградской области

(должность уполномоченного лица)



(подпись)

М.П.

А.Г. Иванов

(Ф.И.О. уполномоченного лица)

ПРИЛОЖЕНИЕ
к лицензии Федеральной службы
по надзору в сфере природопользования
№39-00056 от 23 ноября 2015 г.

**Перечень отходов, с которыми разрешается осуществлять
деятельность в соответствии с конкретными видами обращения с
отходами I-IV класса опасности, из числа включенных в название
лицензируемого вида деятельности**

Наименование вида отхода	Код отхода по федеральному классификаци он-ному каталогу отходов	Класс опасности для окужа ющей среды	Виды работ, выполняемые в составе лицензируемо-го вида деятельности	Адреса мест осуществления деятельности
1	2	3	4	5
Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства	4 71 101 01 52 1	I	сбор, транспортирование, хранение	Калининградская область, г. Калининград, ул. Суворова, 21
Отходы вентиляей ртутных	4 71 910 00 52 1	I	сбор, транспортирование, хранение	Калининградская область, г. Калининград, ул. Суворова, 21
Отходы термометров ртутных	4 71 920 00 52 1	I	сбор, транспортирование, хранение	Калининградская область, г. Калининград, ул. Суворова, 21
Растворы, содержащие соли ртути, отработанные при технических испытаниях и измерениях	9 41 451 01 10 1	I	сбор, транспортирование, хранение	Калининградская область, г. Калининград, ул. Суворова, 21

Руководитель Управления
Росприроднадзора
по Калининградской области
(должность уполномоченного лица)



А.Г. Иванов
(Ф.И.О. уполномоченного лица)

0008816 *

Приложение является неотъемлемой частью лицензии

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган ***заявление о предоставлении лицензии.***

**ЗАЯВЛЕНИЕ
о предоставлении лицензии
(для юридического лица)**

Заявитель _____
(полное наименование организации (сокращенное и фирменное наименование организации))

адрес места нахождения _____

адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности _____

почтовый адрес _____

телефон _____, **телефакс** _____, **email** _____

организационно-правовая форма _____

государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица ОГРН

_____, **серия свидетельства** _____, **№** _____,

выданного « _____ **»** _____ **20** _____ **г.**

ИНН _____, **серия свидетельства** _____, **№** _____,

выданного « _____ **»** _____ **20** _____ **г.**

в лице _____
(должность руководителя, Ф.И.О.)

просит предоставить лицензию на осуществление вида деятельности _____

(указать вид и состав деятельности)

С условиями и требованиями лицензирования, а также нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление данного вида деятельности знаком и обязуюсь выполнять.

Приложение: материалы для получения лицензии согласно описи на _____ **л.**

(должность руководителя)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

ЗАЯВЛЕНИЕ
о предоставлении лицензии
(для индивидуального предпринимателя)

Заявитель: _____
(фамилия и инициалы индивидуального предпринимателя)

данные документа, удостоверяющего личность:

наименование документа _____ серия _____ № _____,

кем выдан _____

дата выдачи « ____ » _____ г.

проживающий: _____
(адрес места жительства)

почтовый адрес _____

адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности: _____

телефон: _____, телефакс: _____, email _____

основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации (ОГРН) _____, серия свидетельства _____,

№ _____, выданного « ____ » _____ г.

идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) _____

серия свидетельства _____, № _____, выданного « ____ » _____ г.

просит предоставить лицензию на осуществление вида деятельности _____

(указать вид деятельности)

С условиями и требованиями лицензирования, а также нормативными правовыми актами, регулирующими осуществление указанного вида деятельности, знаком и обязуюсь выполнять.

Приложение: материалы для получения лицензии согласно описи на _____ л.

(фамилия и инициалы)

(подпись)

Основания для отказа в предоставлении лицензии:

- 1) **наличие** в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах **недостоверной или искаженной информации**;
- 2) установленное в ходе проверки **несоответствие соискателя лицензии ЛТр-м.**

Случаи приостановления действия лицензии:

- 1) привлечение лицензиата к адм. ответственности за **неисполнение** в установленный срок **предписания** об устранении грубого нарушения ЛТр, выданного лицензирующим органом;
- 2) назначение лицензиату адм. наказания в виде адм. приостановления деятельности за **грубое нарушение ЛТр.**

Исчерпывающий **перечень грубых нарушений ЛТр** по каждому лицензируемому виду деятельности устанавливается **положением о лицензировании конкретного вида деятельности.**

К таким нарушениям ЛТр относятся нарушения, повлекшие:

1) возникновение **угрозы причинения вреда жизни, здоровью** граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, а также угрозы **ЧС ТГХ;**

2) человеческие **жертвы** (причинение тяжкого **вреда здоровью** граждан), причинение средней тяжести вреда здоровью \geq двух граждан,

причинение **вреда** животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ,

возникновение ЧС ТГХ

ДЛ лицензирующих органов при лицензировании имеют право:

- 1) **запрашивать** у ОГВ, ОМСУ, соискателей лицензий и лицензиатов, получать от них сведения и документы, предусмотренные законодательством РФ для лицензирования;
- 2) **проводить проверки** соискателей лицензий и лицензиатов;
- 3) **выдавать** лицензиатам **предписания об устранении** выявленных **нарушений** ЛТр;
- 4) применять **меры по пресечению** адм. правонарушений и **привлечению виновных** в их совершении лиц к адм. ответственности.

В отношении лицензиата лицензирующий орган проводит:

- документарные проверки,
- плановые проверки,
- внеплановые выездные проверки без согласования с прокуратурой.

Предмет проверок - содержащиеся в документах лицензиата сведения

- ❖ о его деятельности,
- ❖ состоянии помещений, зданий, сооружений, тех. средств, оборудования, иных объектов,
- ❖ соответствие работников ЛТр-м,
- ❖ выполняемые работы, оказываемые услуги,
- ❖ меры по соблюдению ЛТр, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений ЛТр.

Предмет документальной проверки соискателя лицензии (лицензиата) - соответствие сведений в заявлениях и документах положениям ФЗ и сведениям о соискателе лицензии (лицензиате), содержащимся в едином государственном реестре (ЕГР) ЮЛ, ЕГР ИП, других федеральных информационных ресурсах.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с **ежегодным планом плановых проверок**, утвержденным лицензирующим органом.

Основания для включения плановой проверки в ежегодный план:

- 1) истечение **01 года** со дня принятия решения о предоставлении (переоформлении) лицензии;
- 2) истечение **03 лет** со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;
- 3) истечение **установленного** Правительством РФ **срока** со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности **в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.**

При **получении (переоформлении) лицензии**, лицензирующий орган проводит **внеплановые проверки** без согласования с органом прокуратуры.

Предмет внеплановой выездной проверки соискателя лицензии (лицензиата) –

- **соответствие ЛТр-м** состояния помещений, зданий, сооружений, тех. средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать;

- **наличие необходимых** для осуществления ЛВД работников.

Основания проведения внеплановой выездной проверки:

1) **истечение срока** исполнения лицензиатом выданного **предписания** об устранении нарушения ЛТр;

2) **поступление** в лицензирующий орган **обращений, заявлений** граждан, в т.ч. ИП, ЮЛ, информации от ОГВ, ОМСУ, СМИ о фактах грубых нарушений лицензиатом ЛТр *(после согласования с органом прокуратуры, без направления предварительного уведомления лицензиату);*

3) **истечение срока приостановления** действия лицензии;

4) **ходатайство** лицензиата о проведении внеплановой выездной **проверки** в целях установления факта досрочного **исполнения предписания;**

5) приказ (распоряжение) лицензирующего органа **по поручению Президента (Правительства) РФ**

Если:

1) в **установленный**

- **судом,**

- **ДЛ ФОИВ, осуществляющего ГКН в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, пром. безопасности и безопасности ГТС,**

срок адм. наказания в виде адм. приостановления деятельности и приостановления действия лицензии -

или

2) в **установленный лицензирующим органом срок** исполнения **вновь выданного** предписания -

лицензиат не устранил грубое нарушение ЛТр,

лицензирующий орган обязан обратиться в суд **с заявлением об аннулировании лицензии.**

2. Государственный надзор и контроль в области ЗНТ от ЧС

В соответствии с законодательством РФ опасные производства, всякая деятельность, сопровождаемая опасностями, подвергается контролю или надзору.

Государственный контроль (надзор) - проведение проверки выполнения органами, организациями (ЮЛ), ИП при осуществлении их деятельности обязательных требований к изделиям, товарам, работам, услугам, состоянию безопасности, установленных ФЗ и принятыми на их основе НПА.

Контроль - составная часть, **одна из функций управления** экономическими, иными объектами и процессами, заключающаяся в наблюдении за объектом и его проверке с целью установления степени соответствия наблюдаемого состояния объекта требуемому состоянию.

Надзор - разновидность контроля, в котором преобладают наблюдательные функции.

Различают надзоры:

- авторский,

- технический

ГКН в области ЗНТ от ЧС направлен на обеспечение:

- ❑ исполнения действующего законодательства в области ЗНТ-ЧС;
- ❑ соблюдения требований (норм, стандартов и правил) в области ЗНТ-ЧС;
- ❑ готовности ОУ, СИС РСЧС к действиям в ЧС;
- ❑ выполнения ОИВС, ОМСУ, организациями, гражданами программ и МП по предупреждению ЧС .

Органы надзорной деятельности МЧС России (10):

- 1) организуют и проводят надзор за **выполнением** ФОИВ, ОИВС, ОМСУ и организациями возложенных на них **задач** и установленных **требований** в области ЗНТ-ЧС и ПБ;
- 2) осуществляют **надзор** во внутренних водах и в территориальном море **за** использованием **маломерными судами** и базами (сооружениями) для их стоянок;
- 3) осуществляют Ник за состоянием **готовности ОУ, СиС,** предназначенных и выделяемых для Пил ЧС;
- 4) осуществляют контроль за созданием **ЛСО ПОО**;
- 5) организуют **Вз** надзорных и контрольных органов в области ЗНТ-ЧС;
- 6) **анализируют состояние** деятельности звеньев Ф и ТПС РСЧС, готовят предложения по совершенствованию их работы;

7) разрабатывают по результатам проверок **доклады о состоянии дел** в области ЗНТ-ЧС, представляют их МЧС России, другим ФОИВ, ОИВС РФ, КЧС и ОПБ, доводят их до ОМСУ и организаций для рассмотрения и принятия соответствующих решений;

8) организуют разработку и внесение на утверждение в установленном порядке **НПА по ГКН**, обобщают практику применения правовых актов и разрабатывают предложения по повышению эффективности их применения;

9) **информируют общественность** о выявленных нарушениях установленных требований по Пил ЧС;

10) участвуют в работе комиссий по **расследованию** причин и установлению ущерба от ЧС, в выполнении других функций в области ЗНТ-ЧС.

Результаты Ник в области ЗНТ –

- ❖ рекомендации по МП, направленным на снижение риска и уменьшение масштабов ЧС,
- ❖ обязательные для исполнения решения по результатам расследования причин возникновения ЧС.

Реализация результатов Ник заключается **в принятии санкций** в отношении граждан, должностных лиц и организаций, виновных в:

- невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ и законодательства субъектов РФ в области ЗНТ от ЧС,
- созданию условий и предпосылок к возникновению ЧС,
- непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей при ЧС.

Государственный КН - важный организационно-экономический механизм управления рисками ЧС.

Он позволяет:

- выявлять недостатки и угрозы в сфере безопасности;
- определять пути парирования угроз;
- привлекать к ответственности виновных,
- побуждать ответственных лиц к принятию мер по повышению безопасности, снижению рисков ЧС;
- предотвращать (снижать) уровень возможного ущерба от ЧС;
- оптимизировать расходы на предупреждение ЧС и другие меры по обеспечению безопасности.

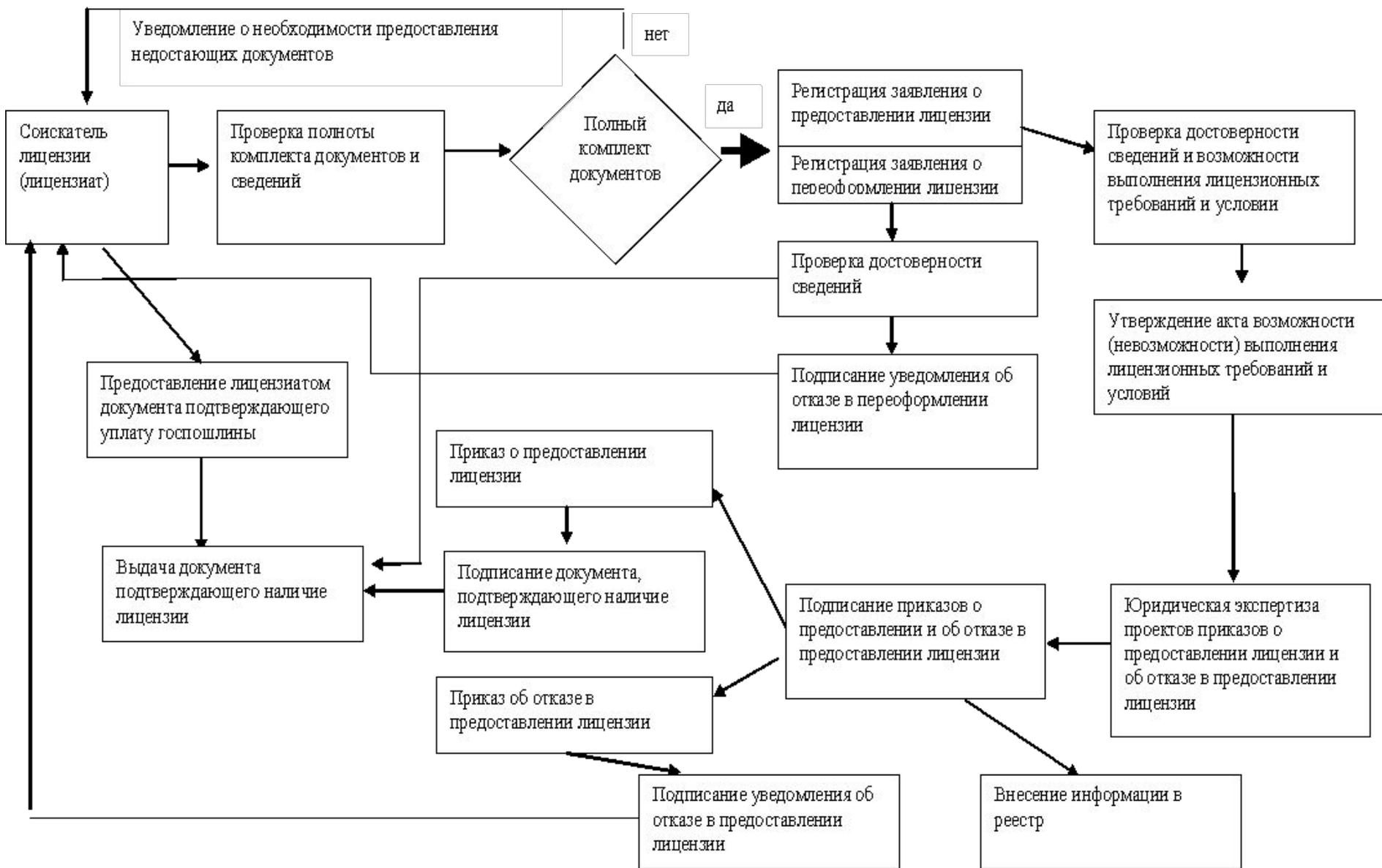
Реальное знание состояния безопасности

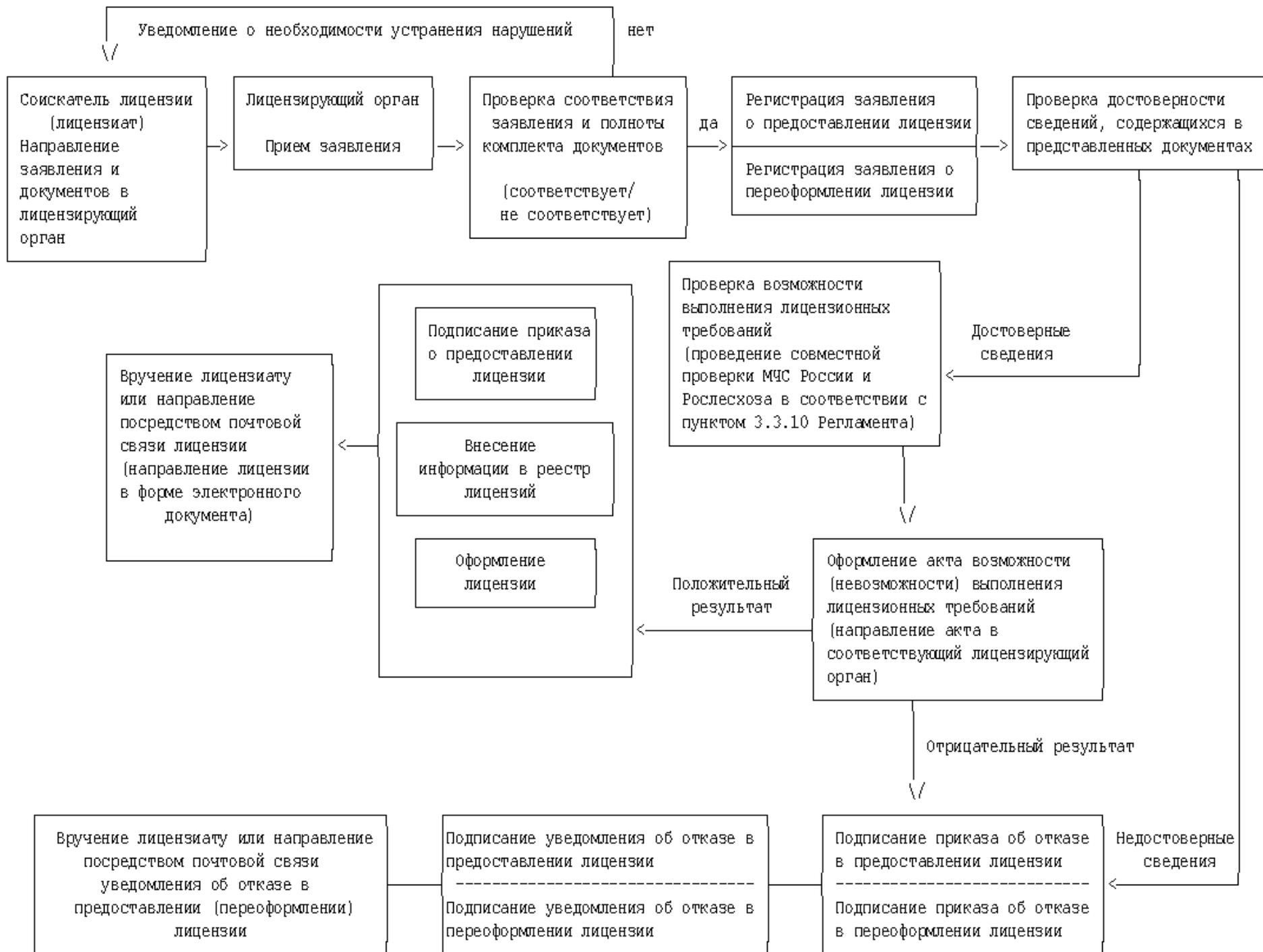
с одной стороны - может содействовать отказу от чрезмерных трат,

с другой - помочь обосновать необходимые затраты.

Конец занятия

Административные процедуры, осуществляемые в связи с поступлением заявления и документов для предоставления лицензии, для переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии





Форма поручения

о проведении проверки возможности выполнения соискателем лицензии
лицензионных требований и условий

_____ (наименование подразделения)

ПОРУЧЕНИЕ № _____

о проведении проверки возможности выполнения соискателем лицензии
лицензионных требований и условий

В соответствии с _____
(указывается нормативный правовой акт, регламентирующий конкретный

_____ лицензируемый вид деятельности)

_____ (наименование Центра (Управления))

порукает провести проверку возможности выполнения лицензионных требований и условий
юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем): _____

_____ (указывается наименование юридического лица или индивидуального предпринимателя)

Адрес места нахождения: _____

Почтовый адрес: _____

Адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности: _____

тел.: _____

вх. № _____ от _____ г.

обратившимся с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по: _____

_____ (указать вид деятельности)

Акт проверки представить в _____
(наименование Центра (Управления))

по факсу _____ не позднее " _____ " _____ г., почтой - в установленном порядке.

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (фамилия и инициалы)

М.П.

Форма распоряжения о проведении проверки
возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных
требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности

(наименование территориального органа МЧС России)

РАСПОРЯЖЕНИЕ

“ _____ ” _____ г. город _____ № _____

**О проведении проверки возможности выполнения соискателем лицензии
лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида
деятельности**

В целях проверки возможности выполнения юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями), соискателями лицензии МЧС России лицензионных требований и условий в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», поручаю:

(должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия, ФИО)

в период с “ _____ ” _____ г. по “ _____ ” _____ г.

провести проверку возможности

выполнения _____

(наименование ЮЛ, ИП)

лицензионных требований и условий по _____

(указать вид деятельности)

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (фамилия и инициалы)

Телефон доверия _____

а) наличие у соискателя лицензии помещений, пожарной техники, средств связи, оборудования, инструмента и документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании _____

б) наличие у руководителя ЮЛ или у ИП (или у руководителя их структурного подразделения, осуществляющего лицензируемую деятельность) высшего или среднего профессионального образования по специальности "пожарная безопасность" и стажа работы в области обеспечения пожарной безопасности не менее 3 лет _____

в) наличие у всех работников, состоящих в штате соискателя лицензии, соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (профессиональной подготовки) в области лицензируемой деятельности, из которых не менее 25 процентов имеют стаж работы в указанной области не менее 3 лет _____

г) отсутствие медицинских противопоказаний у работников соискателя лицензии, участвующих в действиях, направленных на спасение людей, имущества и ликвидацию пожаров _____

д) повышение квалификации указанных в подпункте "б" лиц в области лицензируемой деятельности не реже одного раза в 5 лет _____

Выводы и предложения по результатам проверки: _____

Члены комиссии: (должности, ФИО, подписи)

Один экземпляр акта не _____ систем пожарной

Форма уведомления о предоставлении лицензии

Руководителю организации-соискателю лицензии (ИП))
УВЕДОМЛЕНИЕ
о предоставлении лицензии

Сообщаю, что юридическому лицу (ИП): _____
(полное наименование организации или ФИО ИП)
в соответствии с приказом _____ (наименование Центра (Управления))
от _____ г. № _____ предоставляется лицензия (реестровый № _____) на
осуществление деятельности: _____

(указать вид деятельности)

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Вам необходимо произвести уплату государственной пошлины по следующим реквизитам:

(УФК _____ (для МЧС России), ИНН _____, р/с _____
в _____, ОКАТО _____, КПП _____, БИК _____,
КБК _____) в размере _____ (_____) руб.

(должность)

(подпись)

(фамилия и инициалы)

М.П.

Отметка о вручении (направлении почтой) _____.

" ____ " _____ г.