

Предпосылки и начало преобразований Петра Великого

ИСТОКИ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

Личность Петра I

- Многоплановость дарований: талантливый полководец и проницательный дипломат, одаренный публицист и незаурядный законодатель, великолепный кораблестроитель и мастер фортификационного дела.
- Натуры: жестокий и нежный, расточительный и рачительный, буйный и выдержанный в проявлении страстей, простой и надменный в обращении.
- Настойчивость в достижении поставленной цели. Трудности и неудачи вызывали у него прилив энергии и непреклонное желание достичь задуманного.
- Стремление воздействовать на подданных личным примером. Театр военных действий требовал жертв - Петр не отсиживался в обозе и находился в пекле сражений. Требуя от дворян и горожан, чтобы они вместо длиннополого платья носили короткое, царь сам обрядился в удобный для работы европейский кафтан.
- Простота в обращении, часто принимал приглашения на крестины, в том числе и от рядовых гвардейцев, запросто беседовал с мастерами, любил физический труд и владел дюжиной ремесел.
- Деспотичное свойство царя: «перед ним все дрожало и безмолвствовало».
- Преобразования были подготовлены всем предшествующим развитием России.
- Петр I правильно понял стоявшие перед страной задачи и упорно их осуществлял.
- Преобразования проводились в годы напряженнейшей Северной войны.

Борьба за выход к морю – Азовские походы

- Новое направление в традиционной борьбе с Крымским ханством и Османской империей.
- Крымские походы В. В. Голицына (1687 и 1689 гг.): русские войска достигали Крыма обессилёнными и не могли выполнить поставленной задачи. На этот раз войска двигались по Дону и Волге.
- Летом 1695 г. русские войска под командованием Головина, Лефорта и Гордона прибыли под Азов. Гарнизон крепости отбил два штурма, и осенью осада была снята.
- 18 июля 1696 г.: гарнизон крепости сдался.
- 1697 г.: Россия, Австрия и Венеция заключили наступательный союз против Османской империи сроком на три года. Русская дипломатия намеревалась укрепить этот союз вовлечением в его состав ряда западноевропейских государств (Великое посольство). Морские державы Голландия и Англия были заинтересованы в торговле с Турцией и готовились к конфликту с Францией за испанское наследство.
- Венеция и Австрия намеревались заключить сепаратный мир с Османской империей. Петр спешно отбыл в Россию ввиду стрелецкого бунта.

Борьба за выход к морю – начало Северной войны

- На обратном пути Петр I встретился с польским королем и саксонским курфюрстом Августом II.
- Северный союз против Швеции, присоединение Дании: коренной поворот во внешней политике России.
- Стрелецкий бунт был подавлен до возвращения Петра в Москву. Причиной восстания стрельцов было недовольство тяготами походной жизни, отрыв от торговли и промыслов. Новый розыск не дал ответа причастна ли Софья к бунту. Тем не менее около полутора тысяч стрельцов были казнены, несколько человек повешены у окна кельи царевны Софьи.
- После этих событий стрелецкое войско, не внушавшее доверия в военном и политическом отношении, начали расформировывать. Стрельцов влили в состав полков нового строя.
- С 1699 г.: переход к новой системе комплектования вооруженных сил - набору рекрутов для постоянной строевой службы в регулярных полках, по одному человеку с определенного количества крестьянских и посадских дворов.

Экономическая подготовка к Северной войне

- 1699 - 1700 гг.: первая городская реформа.
- Указом 1699 г. организована Бурмистерская палата (позднее – Ратуша) и земские избы в остальных городах.
- Проведение городской реформы объяснялось стремлением оградить купцов «от многих приказных волокит и притеснений».
- Введение самоуправления для городского населения.
- Главная цель реформы: превращение Ратуши и земских изб в ответственных сборщиков прямых налогов, а также таможенных и кабацких денег. Ратуша стала центральным казначейством.
- Правительство получало гарантию в поступлении налогов, причем их взимание не требовало от него никаких затрат.

Обеспечение безопасности южных границ

- Россия не могла проводить активной политики на севере без обеспечения безопасности своих южных границ.
- Османская империя не мирилась с потерей Азова и оттягивала заключение мира.
- В 1699 г. русский посол Емельян Украинцев прибыл в Константинополь на военном корабле «Крепость» Османская империя согласилась на заключение 30-летнего перемирия.
- 8 августа 1700 г.: в Москву было доставлено известие о перемирии, и Петр объявил Швеции войну и двинул войска к Нарве.

Саксония и Дания вначале Северной войны

- Союзники России уже находились в состоянии войны со Швецией.
- Успех на первых порах: датчане овладели рядом городов, а Август II осадил Ригу.
- Карл XII высадил под Копенгагеном десант и в августе 1700 г. вынудил Данию в Травендале заключить мир.
- Освободившиеся 12 тыс. отборных войск Карл XII срочно перебросил к Нарве.
- После поражения в Нарвской битве Карл XII посчитал Россию выведенной из войны и перебросил свои силы против третьего участника Северного союза - Августа II.

Карл XII



Последствия поражения под Нарвой

- Выявление отсталости России в экономическом и военном отношении.
- Плохо обученные рекруты, низкая боеспособность армии, отсутствие доверия солдат к офицерскому составу, предательство офицеров во главе с командующим войсками герцогом де при первом же столкновении.
- Лишь три хорошо обученных полка (Преображенский, Семеновский и Лефортов) проявили стойкость и оказали упорное сопротивление. Русская армия потеряла всю артиллерию.

Картина А. Е. Коцебу «Битва при Нарве»



«Шведский лев», установленный в Нарве в память шведских солдат времён Северной войны (2000)



Последствия поражения под Нарвой

- Передышка в связи с тем, что Карл XII «увяз в Польше».
- 1701 - 1704 гг.: на Урале были построены четыре крупных металлургических завода, выпускавших железо, чугун, ядра и пушки. Правительство в первую очередь сооружало крупные предприятия, обеспечивавшие армию и флот вооружением, снаряжением, парусным полотном, экипировкой.
- Всего за 8 лет после Нарвы в России было построено не менее 30 мануфактур, преимущественно казенных (15 предприятий за предыдущие сто лет).
- Совершенствование системы комплектования личного состава вооруженных сил: крестьяне и посадское население поставляли рядовых; офицерский состав комплектовался преимущественно из дворян.
- Преображенский и Семеновский полки были преобразованы в гвардию. Здесь дворяне проходили практическое обучение в качестве рядовых, а затем направлялись офицерами в полевые полки.
- Рекрутские наборы: отсутствие в бюджете России средств на оплату службы наемников.
- Ускорение процесса формирования в России регулярной армии (единообразное вооружение, снаряжение, обмундирование, система

Победы после поражения под Нарвой

- 29 декабря 1701 г.: победа под Эрестфером (близ Дерпта) под командованием Б. П. Шереметева (громадный моральный эффект).
- Осень 1702 г.: русские войска штурмом овладели Нотебургом (Орешек) – крепостью у истоков Невы, переименованной в Шлиссельбург (ключ-город).
- Апрель 1703 г. – взятие крепости Ниеншанц.
- 16 мая 1703 г. была заложена Петропавловская крепость. С моря подступы к городу охраняла крепость на острове Котлин.
- 1704 г. – капитуляция шведских гарнизонов в Нарве и Дерпте.
- Август II не смог оказать серьезное сопротивление шведам. Карл XII добился возведения на престол послушного познанского воеводы Станислава Лещинского.
- 1706 г. – Карл XII принудил саксонского курфюрста заключить Альтранштадтский мир, по которому он обязался выйти из Северного союза и отказаться от польской короны.

Тяготы войны. Рост государственных повинностей.

- В XVII в. взимались ямские, стрелецкие и полоняничные деньги.
- Новые налоги на корабельную починку, жалование ратным людям, рекрутам, устанавливались поборы с бань, ульев, подъемные, с рыбных ловель, с перевоза и т. д. Поощряемые правительством изобретатели новых налогов – так была введена орленая (гербовая) бумага.
- Рекрутская, подводная и постоянная повинности. Тысячи людей ежегодно призывались на пожизненную службу в армию и на флот. Кроме того, с 1699 по 1709 г. на строительстве крепостей и гаваней ежегодно было занято около 17 тыс. крестьян и посадских. На содержание армии с населения взимались сухари, мука, крупа, овес, или вместо всего этого оно вносило деньги. К этому следует добавить "великие неправды и грабительства" чиновников, беспощадно выколачивавших накопившиеся недоимки и взимавших незаконные поборы в свою пользу.
- С 1700 г. –денежная реформа, сопровождавшаяся уменьшением количества серебра в монете. С 1701 по 1703 казна получила чистой прибыли свыше 1,9 млн. рублей.

Крупные движения: Астрахань

- Бегство крестьян на окраины государства.
- 30 июля 1705 г. выступление солдат и стрельцов, перебивших около 300 человек начальных людей и иностранцев. На следующий день на кругу восставшие избрали совет старшин. Круг отменил введенные налоги, из конфискованной денежной казны выдал стрельцам жалованье и принял меры к расширению восстания, к которому вскоре примкнули Красный Яр и Гурьев. Донские казаки, посады Среднего Поволжья не поддержали движения (узкая и локальная социальная программа стрельцов).
- 13 марта 1706 г. правительственные войска, овладев Астраханью, подавили восстание. Свыше 300 астраханцев были казнены, многих участников бунта сослали в Сибирь. Среди репрессированных преобладали стрельцы, что дает основание считать события в Астрахани последним в истории России стрелецким бунтом.

Крупные движения: Дон

- Коренное население Дона не знало крепостного права, что привлекало сюда массы крестьян. Казачество пользовалось автономией, имело самоуправление во главе с выборным атаманом, ему было предоставлено право не выдавать беглых.
- По мере развития в стране феодальных отношений над казачьими правами и традициями внутренней жизни нависла опасность.
- Восстание вспыхнуло в связи с жестокими действиями карательной экспедиции князя Юрия Долгорукого, направленной на Дон для сыска и возвращения беглых.
- Летом 1708 г. правительству удалось подавить восстание на Дону, хотя локальные выступления крестьян продолжались до 1710 г. По социальному составу и по целям восстание оставалось казачьим.

Продолжение Северной войны

- После побед в Польше и Саксонии отдохнувшая армия Карла XII весной 1708 г. начала свой поход к границам России. Шведский король намеревался в одном сражении разбить русскую армию, овладеть Москвой и принудить Петра заключить выгодный мир.
- Русская армия уклонялась от генерального сражения, медленно отходила на восток (план «томить неприятеля»).
- Движение по Литве и Белоруссии – сопротивление шведской армии. Карл XII повернул на юг для следования на Украину, где его ожидал изменник Мазепа (поддержка важна ввиду поражения корпуса Левенгаупта и приготовленных запасов).
- 28 сентября 1708 г. – войска под командованием Петра I у деревни Лесной разбили шведов. Петр I называл победу под Лесной матерью Полтавской виктории.
- Украинский народ не поддержал Мазепу и оказал решительное сопротивление агрессору. Карл XII не достиг обещанного Москвой, Петербургом и Батуриным

Полтава

- С 1 апреля 1709 г. осада Полтавы шведской армией.
- 27 июня 1709 г. – Полтавская битва закончилась полным разгромом шведской армии. Карл XII вместе с Мазепой в сопровождении небольшого отряда едва спаслись от плена, укрывшись в османских владениях.
- Значение Полтавской победы: первоклассной шведской армии больше не существовало, военные действия были перенесены в Прибалтику (1710 г. – захват русскими войсками Риги, Ревеля, Выборга и Кексгольма, восстановление Северного союза).

Прутский поход и Гангутское сражение

- Весной 1711 г. ок. 45 тыс. русских войск во главе с Петром I были окружены втрое большим числом неприятеля.
- Прутский договор: возвращение Азова, невмешательство России в дела Речи Посполитой. Карлу XII предоставлялся свободный проезд в Швецию. 27 июля 1714 г. в морском сражении у мыса Гангут Балтийский флот одержал крупную победу над шведами. Территория Швеции стала уязвимой не только с суши, со стороны Финляндии, но и с моря, где молодой флот России приобретал господствующее положение.

Административные реформы: предпосылки

- Система управления уездами из центра не обеспечивала эффективной борьбы с бегством крестьян, оказалась неспособной предотвратить Астраханское и Булавинское движения.
- Приказы и подчиненные им воеводы слабо справлялись со сбором налогов – рост недоимок из года в год.

Областная реформа

- Годы проведения: 1708 - 1710 гг.
- Между уездами и приказами появились промежуточные административные единицы - губернии и провинции.
- Восемь губерний (Московская, Ингерманландская, Смоленская, Киевская, Азовская, Казанская, Архангелогородская и Сибирская) во главе с губернаторами.
- Губернатор – главнокомандующий, сосредотачивал всю полноту административной и судебной власти.
- 4 помощника: обер-комендант (военное ведомство); обер-комиссар и обер-провиант-мейстер (денежные и хлебные сборы); ландрихтер (судебные дела).
- Проведение областной реформы значительно увеличило штат чиновников, которые, подобно саранче, опустошали управляемые территории всякого рода сборами и налогами, а также поборами в свою пользу.
- Ратуша утратила значение центрального казначейства страны, так как ее финансовые функции перешли в ведение областной администрации. Исчезли областные приказы.

Сенат

- Учреждение – 1711 г. вместо Боярской Думы перед Прутским походом.
- Временное учреждение, «для всегдашних наших в сих войнах отлучек».
- Боярская дума стала отмирать еще с конца XVII в.: сокращение численности, проникновение лиц, пользующихся доверием.
- 1699 г. – создание Ближней канцелярии (административно-финансовый контроль).
- Вскоре: постоянное учреждение с весьма широкими правами: контроль правосудия, руководство расходами и сбором налогов, торговлей.

Фискалы

- Обязанности: негласный надзор за деятельностью учреждений.
- В губерниях были провинциал-фискалы, по одному для каждой отрасли управления.
- В августе 1711 г. Н. М. Зотов назначен был государственным фискалом.
- Упразднены при Анне Иоанновне (1730).
- Особой пользы не было: фискалы были всем ненавистны.
- Небольшая доля пользы: раскрыт ряд злоупотреблений и преступлений, например, эксплуатация богатыми купцами мелких торговцев.

Коллегии

- 1717 - 1721 гг. – проведена замена старых приказов новыми центральными учреждениями коллегиями (11 коллегий вместо 44 приказов).
- «Первейшие» коллегии: Военная, Адмиралтейств и Иностранных дел.
- Финансы: Камер-коллегия – сбор налогов, Штате-контор-коллегия – расходы, Ревизион-коллегия – финансовый контроль.
- Мануфактур-коллегия – легкая промышленность, Берг-коллегия – горное дело, Коммерц-коллегия – внешняя торговля.
- Вотчинная коллегия – вместо Поместного приказа. Юстиц-коллегия – управление местными судебными учреждениями.
- На правах коллегий: Главный магистрат (Главный магистрат осуществлял контроль за распределением финансов в городах, раскладкой и сбором податей и сборов, руководил городскими магистратами) и Синод (высшая административная и судебная инстанция Русской церкви).
- Преображенский приказ (карательное учреждение) ведал политическим сыском, судил противников существовавших порядков..
- Коллегиальная система – более строгое распределение обязанностей между центральными ведомствами. Решения в коллегиях принимались большинством голосов ее членов.

Коллегии

- Судебные функции: финансовые тяжбы (городовые магистраты и Главный магистрат), права промышленников (Берг- и Мануфактур-коллегии), преступления военнослужащих (Военная коллегия).
- Коллегиям подчинялись губернская, провинциальная и уездная администрации.
- Порядок рассмотрения дел в коллегиях был разработан Генеральным регламентом (учтен опыт государственных учреждений Швеции и Дании).
- Первоначально все президенты коллегий являлись членами Сената.
- В 1722 г. Петр I признал, что такой состав Сената лишал возможности контролировать работу коллегий.
- Гласный надзор за деятельностью Сената и коллегий. Прокуроры в коллегиях и генерал-прокурор Сената, заметив нарушение законности тут же должны были его устранить.
- Первым генерал-прокурором Сената был Павел Ягужинский.
- Все центральные учреждения и Сенат находились в Петербурге, в Москве они имели конторы.

Становление абсолютизма

- Царь получил возможность неограниченно и бесконтрольно управлять страной при помощи полностью зависимых от него чиновников.
- Неограниченная власть монарха нашла законодательное выражение в 20-м артикуле Воинского устава и Духовном регламенте. Там отмечено, что "монархов власть есть самодержавная, которым повиноваться сам Бог повелевает".
- Внешним выражением утвердившегося в России абсолютизма является принятие в 1721 г. Петром I титула императора и наименования "Великий".
- Важнейшие признаки абсолютизма: бюрократизация аппарата управления и его централизация.
- Реформы центрального и местного управления создали внешне стройную иерархию учреждений от Сената в центре до воеводской канцелярии в уездах.

Итоги административной реформы

- Административные реформы, сопровождавшиеся созданием иерархии учреждений и иерархии чиновников, вооруженных регламентами, уставами и наставлениями завершили возникновение в России бюрократии. Без бюрократии не может существовать ни одно цивилизованное государство. Вопрос состоит в том, находится ли она под контролем общества, т. е. таких демократических институтов, как оппозиционные партии, гласность, свобода печати, или действует бесконтрольно, превращаясь во всевластную организацию.
- Петр понимал подобную опасность бюрократии и пытался ограничить ее всевластие при помощи бюрократических же учреждений - фискалата и прокуратуры, которым поручался контроль за чиновниками. Иных форм контроля монархический режим не допускал. Поэтому бюрократическая форма контроля дала ничтожные результаты как при Петре, так и его преемниках.

Церковная политика

- Феофан Прокопович: священство всего-навсего «иный чин есть в народе, а не иное государство», чу духовной и светской власти государь и патриарх представлен одним лицом – императором.
- В Духовной коллегии (вскоре Святейший Синод) заседали чиновники, облаченные в рясы.
- Обер-прокурор: контроль государственной власти за деятельностью Синода.
- Полная зависимость Синода от государства выражалась в получаемом жалованье и в принимаемой его членами присяге.