

# Сфера политики и социального управления

**Выполнила:  
Егорова В.А.**

# Власть. Роль политики в жизни общества

Власть – способность, право и возможность распоряжаться кем-либо и чем-либо, оказывать решающее воздействие на поведение и деятельность людей

Источник власти	Средства (методы) власти	Формы проявления власти
<ul style="list-style-type: none"><li>• Сила.</li><li>• Богатство.</li><li>• Положение в обществе.</li><li>• Организация.</li><li>• Знания и информация</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Воля.</li><li>• Убеждение.</li><li>• Манипуляция.</li><li>• Авторитет.</li><li>• Насилие (принуждение).</li><li>• Право</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Господство.</li><li>• Руководство.</li><li>• Управление.</li><li>• Координация.</li><li>• Организация.</li><li>• Контроль</li></ul>

*Политическая власть – способность, право и возможность отстаивать и претворять в жизнь определённую политику, используя политические партии, организации, государство*

### Признаки

- Распространяется на всё общество, на всех проживающих на территории данного государства.
- Действует на основе права от имени всего общества.
- Обладает законным правом использовать силу (принуждение) в пределах страны.
- Характеризуется существованием единого общегосударственного центра принятия политических решений.
- Имеет возможность использовать самые разнообразные средства (экономические, социальные, культурно-информационные, принудительные)

Политика (от гр. *politike* – искусство управления государством) – деятельность в политической сфере общества, направленная на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти

- Создает для общества организационные основания.
- Непосредственно воздействует на людей, их поведение, условия жизни; используя власть, осуществляет выработку и применение социальных норм.
- Обеспечивает общение людей, обмен информацией, связь между ними.
- Сплачивает, консолидирует различные социальные группы и слои для достижения общественно значимых целей.
- Регулирует общественные процессы, сокращает число социальных конфликтов и способствует их мирному разрешению.
- Влияет на внутренний мир человека, приобщает личность к общественным делам

# Понятие и признаки государства

*Государство – организация политической власти, осуществляющая управление обществом, охрану его экономической и социальной структуры.*

## Основные признаки

Наименование признаков	Их содержание
Публичная (государственная) власть	Распространяется на всё население страны → для её осуществления создаётся специальный аппарат управления и принуждения
Суверенитет (от фр. souverainite – верховная власть) ( <i>независимость</i> )	Верховенство государственной власти внутри страны (внутренний суверенитет) и её независимость во взаимоотношениях с другими государствами (внешний суверенитет)
Единство территории	Государство распространяет свою власть на население, живущее в пределах определённой территории
Законодательная деятельность	Государство обладает исключительным правом издавать общеобязательные правовые нормы – законы страны
Налоговые сборы	Государство устанавливает социальные сборы: налоги, пошлины и обеспечивает их поступление в бюджет

## Дополнительные признаки

Государственная символика (флаг, гимн, герб). Материально-технические средства (здания, средства связи, вооружение) и др.

*Функции государства – основные (главные) направления деятельности государства по реализации стоящих перед ним задач*

- **Внутренние функции** – основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью общества
  - Экономическая – выработка и координация государством стратегических направлений развития экономики страны.
  - Политическая – формирование легитимной (от лат. *legitimus* – законный, узаконенный), компактной и эффективной системы управления жизнью общества.
  - Социальная – обеспечение граждан гарантированным минимумом жизненных благ (пища, жильё, работа, медицинское обслуживание и др.) → осуществление социальной защиты престарелых, инвалидов, молодёжи, безработных; страхование жизни, здоровья, собственности.
  - Правовая – предоставление гарантии равенства всех перед законом, судом, установление правил поведения во всех сферах общественной жизни, носящих общеобязательный характер для всех членов общества (правовые нормы и законы).
  - Экологическая (от гр. *oikos* – дом, жилище, родина, *logos* – понятие, учение) – обеспечение сохранения, восстановления и улучшения природных условий жизни человека → охрана окружающей среды.
  - Образовательная – выработка политики, охватывающей весь процесс образования от дошкольного до высшего профессионального.
  - Культурно-воспитательная – создание условий для удовлетворения культурных запросов людей, формирование гражданственности.
  
- **Внешние функции** – основные направления деятельности государства на международной арене
  - Взаимовыгодное сотрудничество (экономическое, политическое, культурное и научно-техническое, в области охраны окружающей среды) с другими государствами и международными организациями.
  - Обеспечение национальной безопасности.
  - Защита граждан, находящихся за пределами государства

# Разделение властей

*Государственная власть – форма политической власти, располагающая монопольным правом издавать законы, обязательные для всего населения, и опирающаяся на специальный аппарат принуждения как одно из средств соблюдения законов и распоряжений*

## Необходимость:

- \* предотвращения узурпации (противозаконного захвата) государственной власти;
- \* недопущения злоупотребления государственной властью;
- \* чёткого распределения функций, компетенции и ответственности каждого органа государственной власти;
- \* гармоничного соединения различных противоречивых элементов общественной жизни: государство и гражданское общество, свобода и ответственность и др.;
- \* сведения к минимуму возможных ошибок в управлении

## Разделение государственной власти

По горизонтали – отражает принцип разделения властей

Ветви государственной власти (органы государственной власти)	Их основные функции
Законодательная власть (парламент (от фр. parler – говорить))	Формирование системы законов, установление налогов и сборов, утверждение бюджета
Исполнительная власть (правительство, министерства, ведомства)	Исполнение законов, организация и управление жизнью общества
Судебная власть (суды всех уровней)	Отправление правосудия, т. е. разрешение правовых споров, привлечение к юридической ответственности за правонарушения

По вертикали – отражает круг полномочий центральной власти и регионов, на которые разделено государство

Центральная (общенациональная) власть

Региональная власть

Английский мыслитель Дж. Локк, французский просветитель Ш.Л. Монтескье, «отцы-основатели» США А. Гамильтон, Дж. Мэдисон (XVII–XVIII вв.)

### **Теория разделения властей: основные положения**

- \* Законодательная, исполнительная, судебная власти предоставляются различным людям и органам согласно конституции.
- \* Все власти равны и автономны → ни одна из них не может быть устранена любой другой.
- \* Никакая власть не может пользоваться правами, предоставленными конституцией другой власти.
- \* Все ветви государственной власти решают задачу взаимного контроля и сдерживания («система сдержек и противовесов»).
- \* Судебная власть действует независимо от политического влияния, судьи пользуются правом длительного пребывания в должности

# Формы государства

Форма государства – устройство политической организации общества, призванное обеспечить её стабильность и нормальное функционирование

Форма правления (кто и как правит?)

Форма государственно-территориального устройства  
(как объединено население на территории?)

Политический режим  
(каким образом осуществляется власть в обществе?)

# Форма правления – организация высших органов власти.

• **Монархия** (от гр. *monarchia* – единовластие, самодержавие) – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека – монарха (главы государства): короля, царя, шаха, императора и т.д. – и передаётся по наследству

## Признаки

- Власть единоличного главы государства:
  - наследственна и передаётся в установленном законом порядке;
  - не ограничена сроками полномочий → является пожизненной.
- Юридическая независимость и отсутствие ответственности монарха за свою деятельность перед народом

## Виды монархий

Абсолютная (неограниченная)

Ограниченная (конституционная, парламентская)

## Характеристика

вся полнота власти – законодательной, исполнительной, судебной – сосредоточена в руках монарха, а её происхождение признаётся Божественным

власть наследственного монарха ограничена конституцией страны или каким-либо представительным органом, чаще всего парламентом

## Примеры современных государств

Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия и др.

Бельгия, Великобритания, Дания, Испания, Нидерланды, Япония и др.

• **Республика** (от лат. respublica – общественное дело, государство) – форма правления, при которой высшая государственная власть принадлежит выбранным на определённый срок органам власти

### Признаки

- Коллегиальный (коллективный) принцип принятия решений.
- Принцип выборности – все высшие органы государственной власти избираются населением или формируются парламентом.
- Принцип сменяемости – органы государственной власти и должностные лица избираются на определённый срок, по истечении которого слагают свои полномочия.
- Принцип ответственности – органы государственной власти и должностные лица несут ответственность за свою деятельность перед народом

### Виды республик

<i>Президентская</i>	<i>Парламентская</i>	<i>Смешанная (полупрезидентская)</i>
Характеристика		
очень большой властью наделён президент: он совмещает функции главы государства и правительства, формирует правительство; избирается прямым голосованием	ведущим органом власти выступает избираемый гражданами парламент, который формирует правительство, отчитывающееся перед парламентом	власть президента значительна, но формирование правительства происходит с участием парламента
Примеры современных государств		
США, страны Латинской Америки	Индия, Италия, ФРГ, Швейцария	Австрия, Россия, Франция

**Форма государственно-территориального (государственного) устройства  
– отношение между центральными и местными органами власти,  
распределение власти по территории страны.**

Унитарное (от фр. unitaire – единый) государство	Федерация (от лат. foedus – союз, договор) (федеративное государство)	Конфедерация (от лат. confoederatio – союз, сообщество)
Характеристика		
единая политически однородная организация, состоящая из административно-территориальных единиц (губерний, краёв, провинций), не обладающих собственной государственностью. Существует единая конституция, система высших органов государственной власти, управления, судебная система	устойчивый союз административно-территориальных единиц (штатов, земель, республик), самостоятельных в пределах распределённых между ними и центром полномочий, имеющих собственные законодательные, исполнительные и судебные органы и, как правило, конституцию, а часто и право на двойное гражданство	постоянный союз самостоятельных государств для осуществления совместных конкретных целей. Её члены полностью сохраняют государственный суверенитет и передают союзу решение ограниченного числа вопросов, чаще всего в оборонной области, в области внешней политики, транспорта и связи, денежной системы
Примеры современных государств		
Великобритания, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Франция, Швеция и др.	Бразилия, Германия, Индия, Мексика, Россия, США, Швейцария и др.	Содружество Независимых Государств (СНГ), Европейский союз (ЕС)

# Политический режим.

## Демократия

*Политический режим (от лат. regimen – управление) – совокупность методов, средств и приёмов осуществления политической власти, отражающая уровень политической свободы.*

### Типы политических режимов

Линии сравнения	Демократический (от гр. demos – народ и kratos – власть) (демократия)	Недемократический	
		Авторитарный (от лат. auctoritas – власть, приказание) (авторитаризм)	Тоталитарный (от лат. totaliter – целиком, полностью) (тоталитаризм)
1. Государственное устройство	Правовое государство, построенное на основе разделения и взаимного контроля властей, ориентированное на удовлетворение потребностей населения	Традиционное государство, поддерживающее общественный порядок путём жёсткого контроля определённых сфер общественной жизни	«Всеобщее государство», осуществляющее тотальный (полный) контроль всех сторон частной и общественной жизни
2. Правовой принцип	Разрешено всё, что не запрещено законом	Разрешено всё, кроме политики	Запрещено всё, что не разрешено законом

3. Права и свободы человека и гражданина	Большой объём прав и свобод граждан, которые не только провозглашаются, но и гарантируются фактически; закон защищает права и свободы граждан	Права и свободы граждан существенно ограничены, особенно в политической сфере; закон стоит преимущественно на страже интересов государства, а не личности	Права и свободы граждан лишь декларируются, люди совершенно беззащитны перед произволом властей; закон защищает не личность, а государство
4. Партийная система	Политический плюрализм; оппозиция (от лат. <i>oppositio</i> – противоположение) является неотъемлемым элементом политической жизни	Господствующее положение правящей партии; возможно существование оппозиции, но её права ограничены жёсткими рамками	Однопартийная система; господствующая партия срастается с государством; подавление любой организованной оппозиции
5. Идеология, роль средств массовой информации (СМИ)	Отсутствие единой официальной идеологии, разнообразие идейных течений при наличии общенациональных мировоззренческих традиций; свобода СМИ	Преобладание официальной идеологии, но допускается наличие других идейных течений; сохранение частичной цензуры: СМИ могут критиковать власть до позволенных пределов	Общая обязательная официальная идеология; жёсткая цензура (надзор за СМИ)
6. Роль армии и полиции	Инструмент в руках законодательных органов власти, их действия регулируются законом, преобладают функции обеспечения внешней безопасности и поддержания правопорядка и законности	Движущая сила режима; возможно привлечение армии для подавления общественных беспорядков	Инструмент в руках должностных лиц, чрезвычайно широкие полномочия полиции; преобладают карательные функции поддержания правопорядка и законности

7. Способ урегулирования социальных конфликтов	Согласование интересов путём переговоров	Принудительные меры, включая насилие	Принудительные меры, включая массовый террор (от лат. terror – страх, ужас)
8. Экономика	Смешанная экономика, доминирование частного сектора	Централизованная (командная ) экономика	Мощный государственный сектор может соседствовать с рыночной экономикой
9. Определе-ние	Политический режим, при котором народ или его большинство служит источником и носителем политической, государственной власти	Политический режим, характеризующийся сосредоточением всей или почти всей власти у одного лица (монарха, диктатора ) или правящей группы лиц и серьёзным ограничением, принижением и даже подавлением роли других, прежде всего представительных, органов, социальных и политических организаций, всего общества	Политический режим, при котором государство, политическая власть полностью подчиняют себе общество и личность, все стороны их жизни, подавляют права и свободы человека и гражданина насильственными методами
10. Примеры	Современные Австрия, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Сан-Марино, США, Швейцария, Швеция и др.	Восточные деспотии, тирании Древнего мира, абсолютные монархии Средневековья, Чили в период правления генерала Пиночета и др.	Итальянский фашизм, немецкий национал-социализм, советский социализм, китайский маоизм, кампучийский «чистый» коммунизм Пол Пота и др.

*Демократия – форма организации общества, при которой обеспечивается реальное участие личности в различных сферах общественной жизни, реализуется правление народа или действенный контроль за осуществлением власти со стороны народа*

<b>Признаки</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Признание народа источником власти (суверенитет народа).</li> <li>• Равноправие граждан.</li> <li>• Разделение властей.</li> <li>• Подчинение меньшинства большинству при принятии решений и их выполнении при уважении интересов и мнений меньшинства.</li> <li>• Выборность основных органов власти</li> </ul>
<b>Формы</b>

Непосредственная (прямая) демократия	Представительная демократия
<p>прямое выражение личностью её интересов через выборы, референдумы, сходы, митинги и т. д., когда гражданин оказывает непосредственное влияние на политические решения и действия</p>	<p>участие граждан в политике не напрямую, а через своих выбранных представителей (депутатов, делегатов, членов собраний и др.)</p>

<b>Основные гарантии существования демократии</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Наличие системы контроля со стороны гражданского общества за деятельностью органов государственной власти и должностных лиц.</li> <li>• Упрощение процедуры отзыва депутатов и смены чиновников.</li> <li>• Ликвидация системы привилегий, связанных с обладанием властью.</li> <li>• Существование своевременного полного политического информирования граждан</li> </ul>

# Политическая культура

Политическая культура – совокупность политических знаний, отношений, ценностей, убеждений людей

Политические знания: знание общественного устройства, государственного строя, политики государства, различных политических организаций, их функций в обществе и др.

Положительное отношение к политике как виду человеческой деятельности, понимание её важной роли в жизни общества

Умения политического действия

Умение ясно и убедительно излагать свои взгляды другим людям, выслушивать и понимать иную точку зрения, разбираться в сути спора, защищать свои убеждения

Умение самостоятельно ориентироваться в политической информации, собирать и систематизировать её и верно оценивать

Организаторские умения, способности правильно распределять поручения, проверять их выполнение

# Гражданское общество и правовое государство

*Гражданское общество – совокупность негосударственных общественных отношений и ассоциаций (объединений), выражающих разнообразные интересы и потребности членов общества*



## Функции гражданского общества

- Является главным каналом связи граждан с государством.

Гражданин → Гражданское общество → Государство

- Защищает граждан и их ассоциации (объединения) от незаконного вмешательства в их жизнь государства и его органов, защищает права и свободы личности → обеспечивает гарантию прав и свобод человека.
- Создаёт и развивает механизмы общественного самоуправления на базе ассоциаций граждан → обеспечивает свободу и самостоятельность личности.
- Выступает одним из важнейших рычагов в системе «сдержек и противовесов», противодействии стремлению политической власти к абсолютному господству

Способствует формированию и упрочению демократических основ государства

- Осуществляет социальный контроль по отношению к своим членам располагает средствами и санкциями, с помощью которых может заставить индивида соблюдать социальные нормы, обеспечить воспитание граждан.
- Создаёт прочные структуры, на которых держится всё общество.

# Развитие гражданского общества предполагает наличие правового государства.

<b>Предпосылки формирования правового государства</b>		
Экономические	Политические	Правовые
<ul style="list-style-type: none"><li>• Многообразие форм собственности.</li><li>• Экономическая независимость индивида.</li><li>• Свобода предпринимательства</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Демократический политический режим.</li><li>• Предотвращение узурпации власти.</li><li>• Высокий уровень политической культуры.</li><li>• Гражданское общество</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Правовое сознание людей.</li><li>• Непротиворечивость законодательства.</li><li>• Законопослушность граждан</li></ul>
<p>Правовое государство – демократическое государство, организация и деятельность которого основаны на праве и связаны с правом, где созданы условия для наиболее полного обеспечения естественных и неотчуждаемых прав человека</p>		
<b>Признаки (принципы) правового государства</b>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Верховенство права во всех сферах общественной жизни: все обязаны подчиняться требованиям закона (законы должны соответствовать представлениям общества о справедливости, приниматься компетентными органами, не должны противоречить ни конституции, ни друг другу).</li><li>• Реальное разделение властей.</li><li>• Полная гарантированность и незыблемость прав и свобод человека.</li><li>• Взаимная ответственность государства и гражданина</li></ul>		
<b>Обеспечивает</b>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• гарантию прав и свобод человека;</li><li>• равноправие – равенство возможностей пользоваться правами и в равной мере исполнять обязанности;</li><li>• принцип наказания по суду: никто не может быть наказан (лишён имущества, свободы и т. д.) без следствия и суда</li></ul>		