



Учебная дисциплина СЗ. Б.22.4 Основы правоохранительной деятельности

Структура УД:

- Объем дисциплины – 144 час., в т.ч. учебные занятия – 40 час. (лекций – 16 час., семинаров и пр.занятий – 24 часа);
- Изучается на четвертом курсе в седьмом и восьмом семестрах;
- Формы промежуточной аттестации – зачет и экзамен.



Рекомендуемая литература

- Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы (для бакалавров) [Электронный ресурс] : учебник. — Электрон. дан. — М. : КноРус, 2015. — 365 с. — Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=53277 — Загл. с экрана.
- Правоохранительные органы России [Текст]: Рек. Минобрнауки РФ в кач. учебника для вузов / П/р. В.П. Божьева. — М.: Юрайт, 2013. — 367 с.. — (Бакалавр. Базовый курс)
- Правоохранительные органы. Конспект лекций [Электронный ресурс] : . — Электрон. дан. — М. : А-Приор, 2010. — 128 с. — Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=3056 — Загл. с экрана.
- Фокин В. М. Правоохранительные органы Российской Федерации [Текст]. — М.: Былина, 2003. — 255 с.. — Библиогр.: с.
- Рыжаков А. П. Правоохранительные органы [Текст]. — М.: КОНТРАКТ: ИНФРА-М, 2004. — 421 с.. — (Высшее образование). — Библиогр.: с.
- Гриненко, А.В. Судоустройство и правоохранительные органы в вопросах и ответах [Электронный ресурс] : учебное пособие. — Электрон. дан. — М. : Проспект, 2015. — 230 с. — Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=54680 — Загл. с экрана.



Требования к к изучению УД:

- **Овладеть ПК-19** (способностью осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с правовыми и организационными основами правоохранительной деятельности, компетенцией правоохранительного органа, для службы в котором осуществляется подготовка специалиста):

Требования к уровню освоения учебной дисциплины

- **Знать:** основные направления и особенности правоохранительной деятельности в сфере обеспечения экономической безопасности, ее роль и место в укреплении законности и правопорядка;
- **Уметь:** осуществлять профессиональную деятельность в соответствии с правовыми и организационными основами правоохранительной деятельности; анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства;
- **Владеть:** профессиональными навыками, соответствующими компетенциям правоохранительных органов;



E777

COMEDY

1. Понятие правоохранительная деятельность.

- К сожалению, до настоящего времени правовая наука не выработала единого подхода к такому ключевому и широко употребляемому в научной литературе и на практике понятию, как **"правоохранительная деятельность"**.

Любопытное объяснение этому факту дает проф. К. Ф. Гуценко. "Данное понятие, - пишет он, имея в виду правоохранительную деятельность, - является сравнительно молодым. Оно введено в юридический обиход всего лишь в конце 50-х - начале 60-х гг. По сравнению с возрастом других терминов и понятий, которыми пользуются юристы, это «младенческий» возраст. Отчасти этим и можно было бы объяснить тот факт, что понятие "правоохранительная деятельность" еще не «устоялось».

Правоохранительные органы:
Под ред. проф. К.Ф.Гуценко.
М., 1995. С. 2.



Правоохранительная деятельность - совокупность однородно-обособившихся видов работ, выполняемые уполномоченными органами на основании закона, в порядке установленным законом, направленным на соблюдение прав и свобод человека, общества, государства.

К **правоохранительной деятельности** следует относить такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.



Правоохранительная деятельность

Правоохранительная деятельность — это деятельность специально уполномоченных государственных органов, которая осуществляется с целью охраны права.

1. Она реализуется специально уполномоченными государственными органами. Эти органы имеют определенную компетенцию, комплектуются соответствующим образом, в их распоряжении есть необходимые материальные и технические средства и т.д.
2. **Основное назначение правоохранительной деятельности** – охрана Конституции, прав и свобод человека и гражданина.



Правоохранительная деятельность

Правоохранительная деятельность – это функция государства, реализуемая отдельными его органами в пределах установленной для каждого из них компетенции по использованию мер принуждения, направленных на предотвращение и пресечение правонарушений, а также восстановление нарушенных прав и социальной справедливости, при содействии специализированных институтов гражданского общества

Правоохранительная деятельность

ПОД - это властно-организующая деятельность компетентных органов и лиц, направленная на охрану прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка в обществе.

- (в широком смысле)- деятельность всех государственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок.
- (в узком смысле)- деятельность специально уполномоченных органов по охране права от нарушений, осуществляемая в установленной законом форме в соответствии с компетенцией того или иного органа

Другие определения ПОД

Понятие правоохранительной деятельности

- **Правоохранительная деятельность** – это деятельность специально созданных, имеющих свою компетенцию органов, учреждений, организаций и должностных лиц, строго регламентированная законом и направленная на обеспечение законности и правопорядка, защиту прав и свобод человека.

Правоохранительная деятельность — это деятельность, осуществляемая специально уполномоченными органами с целью охраны и защиты права путем применения юридических мер воздействия.

К понятию ПОД

- Пока идут споры и дискуссии о том, что понимать под правоохранительной деятельностью и какие органы надо считать правоохранительными, криминальная ситуация превращается в реальный фактор, угрожающий национальной безопасности России.



- В свете сказанного теоретический анализ понятия и содержания правоохранительной деятельности, механизмов ее осуществления, перспектив и направления ее совершенствования является не только актуальной научной, но и важнейшей социально-политической практической задачей.

ПОД и правоохранительные органы

- Диапазон деятельности большинства госорганов не ограничивается решением задач по осуществлению ПОД, т.е. непосредственной охраной законности и правопорядка, государственной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина, борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Некоторые функции по охране законности и правопорядка они выполняют сопряженно с основными функциями.
- Центральное место в осуществлении правоохранительной деятельности отведено **правоохранительным органам**, которые специально занимаются решением таких вопросов. Это те органы, которые существуют в основном или главным образом — для осуществления ПОД.

К понятию ПОД

- Анализ юридических источников свидетельствует о многообразии подходов и используемых понятий (правотворческая, правоприменительная, правонаделительная, правообеспечительная, юрисдикционная, правоисполнительная), применительно к деятельности, связанной с правом, правовой материи, в том числе об отсутствии единой методологически выверенной позиции для правильного выделения тех или иных видов деятельности, которая в основном порождается определенными традициями (стереотипами), сложившимися в рамках тех или иных наук, в первую очередь теории права, административного права и теории управления.

❖ **Правоохранительная деятельность - это деятельность государственных и общественных организаций, которая осуществляется с целью охраны права специально на то уполномоченными органами и общественными формированиями путем применения мер юридической ответственности, в соответствии с законом и с соблюдением установленных процедур.**



Структура правоохранительной деятельности



Цели правоохранительной деятельности



Предупреждение правонарушений (общая и специальная превенции)



Пресечение правонарушений



Неотвратимость ответственности (установление, изобличение и привлечение к правовой ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений)

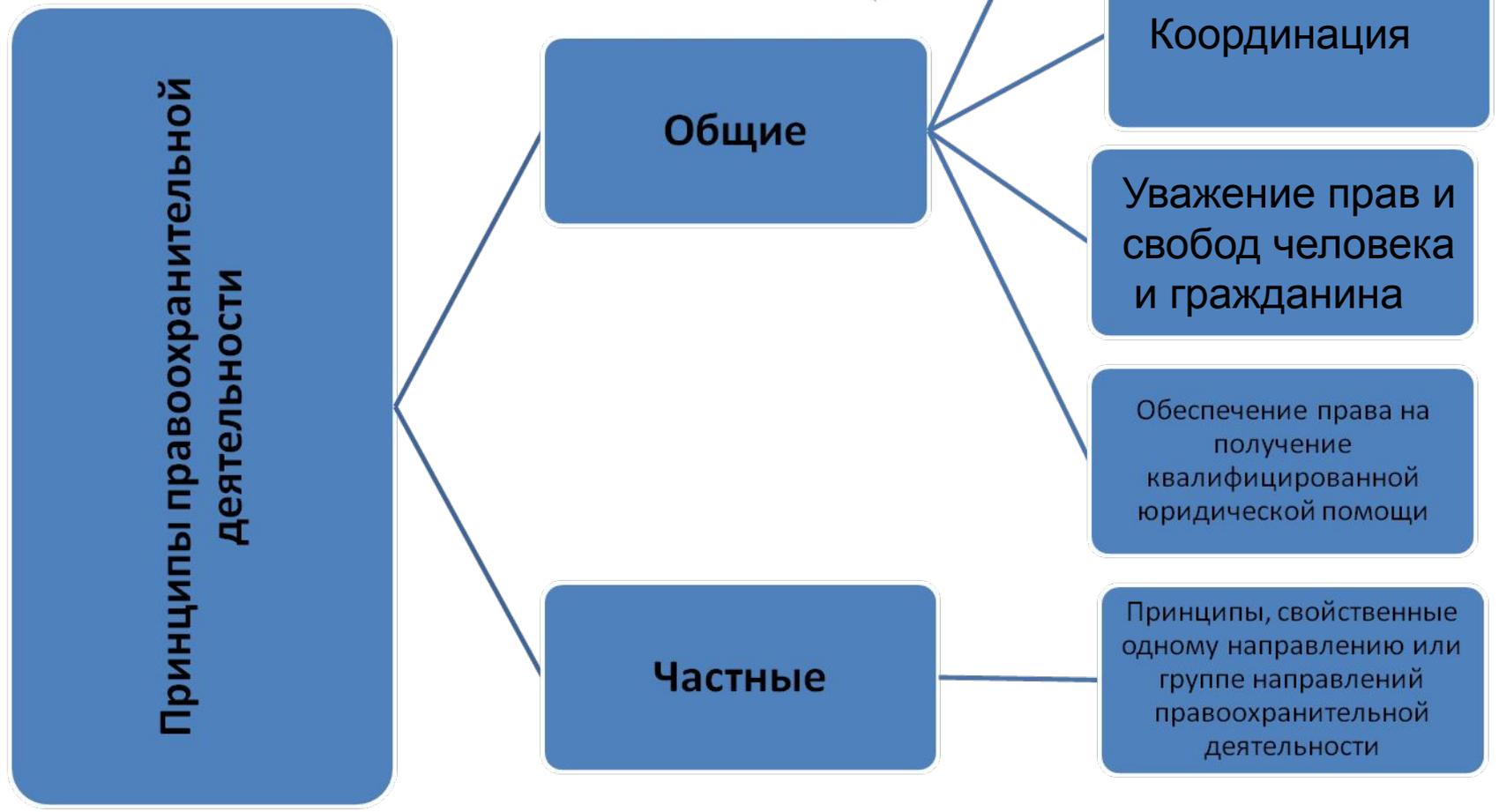


Восстановление нарушенных прав и возмещение ущерба



Где справедливость?...

Восстановление социальной справедливости



Принципы законности в правоохранительной деятельности

- Установление ответственности только законом.
- Осуществление правосудия судом.
- Презумпция невиновности.
- Ответственность за вину.
- Недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона.
- Недопустимость обратной силы закона, ухудшающего положение подсудимого.
- Отсутствие обязанности свидетельствовать против себя...

2. Признаки правоохранительной деятельности

- Для чего нам важно это знать и понимать?
- Чтобы понять суть критериев, которыми следовало бы руководствоваться при отнесении тех или иных государственных органов к числу правоохранительных, весьма важно уяснить **признаки деятельности**, получившей в известной мере условное, но уже ставшее привычным наименование – **«правоохранительная деятельность»**.

В соответствии с существующими доктринальными разработками рассматриваемый вид государственной деятельности – ПОД - обладает рядом существенных признаков.

1. Один из них проявляется в том, что такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия (меры государственного принуждения и взыскания, регламентируемые законами). Среди мер юридического воздействия важное место отводится также мерам предупреждения противоправных действий, их профилактике, допускаемой лишь в установленных пределах.
 - Например, если совершено преступление, то может быть назначено наказание, установленное уголовным законодательством, или иная мера воздействия, допускаемая по закону; если имуществу причинен ущерб, не влекущий уголовной ответственности, то может быть возложена обязанность возместить этот ущерб; если по заключенному договору не выполнено обязательство, скажем, об изготовлении какого-то изделия или оказании каких-то услуг, то возможно применение имущественной санкции; если кто-то управлял автомашиной в нетрезвом виде, то его можно лишить водительских прав и т. д.

Признаки ПОД

2. Вторым существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что **применяемые в ходе ее осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона или иного правового акта.** Только они могут служить основанием применения конкретной меры воздействия и четко определять ее содержание.

- Орган, применяющий такое воздействие, обязан пунктуально выполнять соответствующие предписания.

- Например, если по закону за впервые совершенное мелкое хулиганство допускается, в частности, штраф в размере от одной десятой до половины минимальной месячной оплаты труда, то данная мера взыскания может быть применена только в этих пределах.

Признаки ПОД

3. В-третьих, характерным для правоохранительной деятельности является и то, что она реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур.

К примеру, приговор суда, назначающий уголовное наказание, освобождающий от него или оправдывающий подсудимого, может быть постановлен только после проведенного судебного разбирательства и всестороннего обсуждения судом всех вопросов, конкретно обозначенных процессуальным законом. Во всяком случае для принятия решения о применении или неприменении юридических мер воздействия предусматриваются устанавливаемые законом конкретные правила, подлежащие обязательному исполнению. Их нарушение может повлечь за собой признание решения незаконным и недействительным.

Признаки ПОД

4. Наконец, существенным признаком правоохранительной деятельности считается то, что ее реализация возлагается, прежде всего, на **специально уполномоченные государственные органы**, комплектуемые соответствующим образом подготовленными служащими — по большей части юристами, а также специалистами, обладающими познаниями в других областях.

Организация и деятельность таких государственных органов детально и всесторонне регламентируются в законодательном порядке, в том числе путем установления особых процедурных (процессуальных) правил для решения наиболее ответственных вопросов. Все это в совокупности направлено на обеспечение оперативности, обоснованности, законности и справедливости принимаемых названными органами решений о применении юридических мер воздействия, направленных на охрану права от уже допущенных или предполагаемых нарушений.

Признаки правоохранительной деятельности

→ Вид государственной деятельности, цель => охрана самого права

→ Осуществляется не всеми органами государственной власти, а только специально уполномоченными органами, для которых правоохранительная функция является основным содержанием их деятельности

→ Решения и действия правоохранительных органов и должностных лиц, осуществляющих правоохранительную деятельность, принятые в пределах их компетенции и в соответствии с законом, обязательны для граждан, органов и организаций, которым они адресованы

→ Это особый вид правовой деятельности => осуществляется в правовых формах, в порядке, установленном законом, с соблюдением определенных процедур

→ Осуществляется посредством применения мер государственного принуждения (например, задержания, уголовного преследования, привлечения к юридической ответственности и т.п.)

Признаки правоохранительной деятельности:

- правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными государственными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования;
- направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;
- правоохранительная деятельность осуществляется строго в порядке⁷⁷, установленном законом. При принятии решения о применении или неприменении каких-либо правоохранительных мер компетентный орган (должностное лицо) обязан соблюдать определенные правила, предусмотренные для соответствующего случая законом, правила уголовного или гражданского судопроизводства, правила ведения дознания и предварительного расследования.

Вывод по признакам ПОД

- С учетом сказанного можно определить понятие того, что принято считать правоохранительной деятельностью.
- Как видно по приведенным признакам и их краткой характеристике, к ПОД следовало бы относить **такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.**

3. Основные функции правоохранительной деятельности и общая характеристика органов, осуществляющих ее.

- По своему содержанию правоохранительная деятельность не является односложной.
- Ее многоплановость проявляется в относительном разнообразии выполняемых социальных функций, содержание которых предопределяется **основными направлениями** данного вида государственной деятельности

К числу таких направлений (функций) следовало бы относить:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.





По количеству функций (видов, направлений) ПОД единого мнения у юристов нет, а законодательством не определено



Например,

Основные виды правоохранительной деятельности:

- раскрытие преступлений;
- оперативно-розыскная деятельность;
- административно-правовое воздействие, имеющее цель предотвратить или пресечь правонарушение либо преступление;
- исполнение приговоров, судебных решений;
- деятельность, направленная на обеспечение обороны и безопасности государства;
- иная деятельность, направленная на охрану правопорядка.



Каждое из этих направлений нацелено на достижение конкретных, «своих» результатов:

- устранение нарушений предписаний Конституции РФ;
- справедливое разбирательство и разрешение гражданских и уголовных дел; создание условий для нормальной деятельности судов;
- выявление и устранение нарушений закона с помощью средств прокурорского реагирования;
- раскрытие преступлений и изобличение лиц, виновных в их совершении, подготовка материалов для рассмотрения конкретных дел в суде; предоставление всем, кому это необходимо, квалифицированной юридической помощи, особенно тем лицам, которые привлекаются к уголовной ответственности.

Достижение этих результатов в конечном счете обеспечивает выполнение упомянутых выше задач правоохранительной деятельности, несмотря на своеобразие и специфичность методов, используемых в процессе реализации конкретных функций (направлений).

Правоохранительные органы

- Для выполнения названных функций правоохранительной деятельности существуют конкретные **органы**, которые соответственно и именуются **правоохранительными**. В наши дни вопрос о круге такого рода органов решается по-разному: одни относят к ним большее количество, а другие — меньшее. Этот разнобой объясняется прежде всего тем, что данный вопрос в законодательном порядке прямо и однозначно не урегулирован, равно как нерешен и вопрос о понятии правоохранительной



Правоохранительные органы

- С учетом данного выше определения правоохранительной деятельности и характеристики ее функций (направлений) к правоохранительным органам можно отнести прежде всего суды (Конституционный Суд РФ и все прочие суды), органы юстиции, прокуратуру, а также некоторые из тех органов, которые призваны выявлять и расследовать преступления.
- Среди них следственные аппараты органов прокуратуры, контрразведки и внутренних дел, а равно государственные учреждения, которые вправе вести дознание по уголовным делам (милиция, пожарная охрана, командиры воинских частей, должностные лица таможенной службы и налоговой полиции, капитаны кораблей, находящихся в дальнем плавании, начальники зимовок и некоторые другие) или оперативно-розыскную деятельность (например, органы контрразведки и внешней разведки, оперативные подразделения Главного управления охраны РФ, должностные лица пограничных войск).

Правоохранительные органы

- специально созданные для осуществления правоохранительной деятельности государственные органы
- охрана законов от возможных действительных нарушителей, защита и восстановление прав
- возможность применять меры уголовной, административной, дисциплинарной, имущественной ответственности
- порядок организации и деятельности строго урегулирован законом

Правоохранительные органы – это органы, осуществляющие правоохранительную деятельность, обладающие соответствующей компетенцией и необходимыми для этого материальными ресурсами

Основные функции правоохранительных органов:

- 1) охрана государственного и общественного строя
- 2) укрепление законности и правопорядка
- 3) защита прав и свобод человека и
- 4) охрана законных прав и интересов предприятий и учреждений
- 5) борьба с преступностью



**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ – ЭТО ОРГАНЫ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
ОБЛАДАЮЩИЕ
СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
КОМПЕТЕНЦИЕЙ И
НЕОБХОДИМЫМИ ДЛЯ
ЭТОГО МАТЕРИАЛЬНЫМИ
РЕСУРСАМИ**

**Правоохранительные органы
включают в себя**

- судебную систему РФ;
- прокуратуру;
- органы охраны порядка и безопасности;
- органы предварительного следствия;
- негосударственные институты, обеспечивающие правовую помощь гражданам (адвокатура и нотариат)

Система правоохранительных органов.

Правоохранительные органы - система государственных и негосударственных субъектов правоотношений, осуществляющие деятельность по охране, обеспечению прав и свобод человека и гражданина, правопорядка, законности.

Государственные

→ Органы судебной

→ Органы
исполнительной власти

→ Прокуратура РФ

Негосударственные

→ Адвокатура РФ

→ Нотариат в РФ

→ Иные организации и
объединения



Правоохранительные органы Российской Федерации



Суды
-осуществляют правосудие и обеспечивают законность в обществе

Прокуратура – осуществляет надзор за соблюдением законов, представляет интересы государства в судебном процессе



Органы внутренних дел (полиция) – следят за общественным порядком, борются с правонарушениями

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – борется с терроризмом, шпионажем, другими преступлениями против государства



Таможня – следит за законностью перемещения товаров через границу



**Правоохранительные органы
Российской Федерации**

```
graph TD; A[Правоохранительные органы Российской Федерации] --> B[Суды]; A --> C[Прокуратура]; A --> D[Полиция]; A --> E[Федеральная служба безопасности (ФСБ)]; A --> F[Таможня];
```

Суды

осуществляют правосудие
и обеспечивают
законность в обществе

Прокуратура

надзирает за соблюдением
законов, представляет
интересы государства в
судебном процессе

Полиция

защищает права и свободы
людей, противодействует
преступности, охраняет
общественный порядок,
обеспечивает общественную
безопасность

**Федеральная служба
безопасности (ФСБ)**

борется с терроризмом,
шпионажем и другими
преступлениями против
государства

Таможня

следит за законностью перемещений
товаров через границу

Правоохранительные органы

Суд

Арбитражный суд

Прокуратура

Конституционный суд

Федеральные органы государственной безопасности

Министерство внутренних дел (милиция)

Министерство юстиции и его органы (нотариат, загсы)

Адвокатура

Частная детективная и охранная деятельность

Таможенные органы

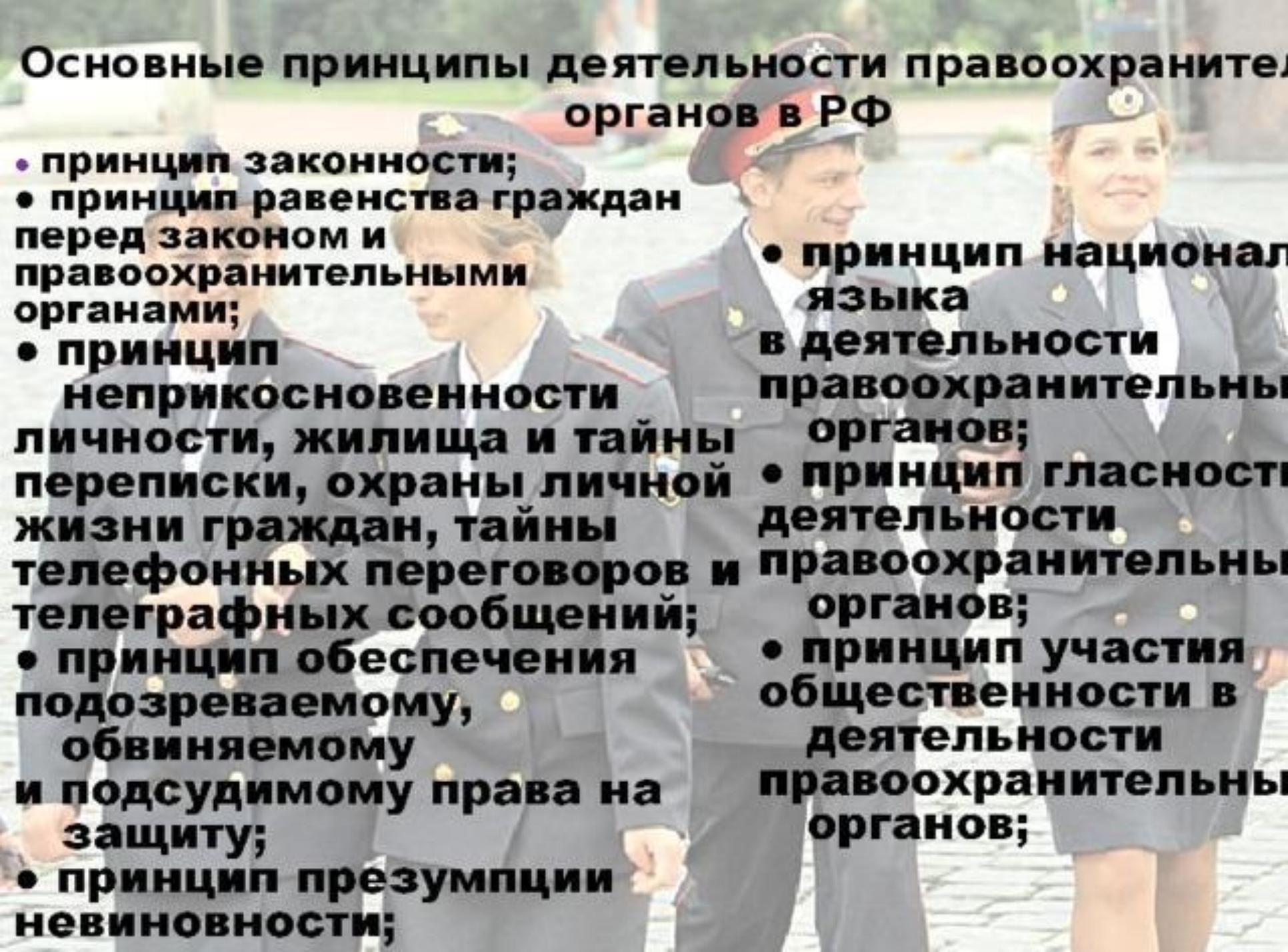
Налоговая полиция

Органы раскрытия и расследования преступлений

Основные принципы деятельности правоохранительных органов в РФ

- принцип законности;
- принцип равенства граждан перед законом и правоохранительными органами;
- принцип неприкосновенности личности, жилища и тайны переписки, охраны личной жизни граждан, тайны телефонных переговоров и телеграфных сообщений;
- принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту;
- принцип презумпции невиновности;

- принцип национально-языкового равенства в деятельности правоохранительных органов;
- принцип гласности деятельности правоохранительных органов;
- принцип участия общественности в деятельности правоохранительных органов;





Классификация правоохранительных органов соответствует видам правоохранительной деятельности.

Классификация правоохранительных органов РФ	Виды правоохранительной деятельности
Конституционный Суд РФ; Конституционные суды республик РФ	конституционный контроль
Суды общей юрисдикции	правосудие
Министерство юстиции РФ	организационное обеспечение деятельности судов
Прокуратура РФ	<ul style="list-style-type: none">• прокурорский надзор;• выявление и расследование преступлений
Органы внутренних дел	выявление и расследование преступлений
Адвокатура	оказание юридической помощи и защита по уголовным делам
Министерство внутренних дел РФ	непосредственное обеспечение правопорядка в стране

Субъекты правоохранительной деятельности

Государственные правоохранительные органы	Негосударственные правоохранительные органы
Суды	Адвокатура
Прокуратура	Частный нотариат
СК России	Третейские суды
МВД России	Частные детективы
Минюст России	Частные охранные организации
ФСИН России	Правозащитные организации
ФСБ России	Медиаторы
ФСО России	Юридические клиники
СВР России	
ФТС России	
Росгвардия	
Росфинмониторинг	
Государственный нотариат	
Уполномоченный по правам	

4. Основные направления правоохранительной деятельности в РФ.

- От функций необходимо отличать основные направления деятельности правоохранительных органов. Эти категории находятся в разных плоскостях и взаимно дополняют общую характеристику организации и деятельности правоохранительных органов.
- Если функции связаны с задачами, которые решают правоохранительные органы в борьбе с преступлениями и иными правонарушениями, то основные направления определяют цели деятельности правоохранительных органов, которые вытекают из правовой политики государства.

Основные направления реализации правовой политике в ПОД

- принятие новых федеральных законов, других законов и иных правовых актов, направленных против преступности и всех правонарушений;
- Совершенствование системы и деятельности правоохранительных органов, обязанных противодействовать преступности и всем правонарушениям, с разграничением их полномочий и компетенции;
- установление принципиальных, исходных положений устройства, организации и деятельности правоохранительных органов, направленных на сокращение преступности и всех правонарушений;
- взаимодействие правоохранительных органов при выполнении возложенных на них функций;
- определение новых юридических и научно-технических средств, методов и приемов противодействия преступности и всем правонарушениям;
- возложение обязанности оказывать содействие правоохранительным органам в борьбе с преступностью и всеми правонарушениями на другие государственные органы, государственные, общественные и частные организации, а также население с установлением пределов их участия в этой деятельности;
- развитие финансовой и иной материально-технической базы для деятельности правоохранительных органов при противодействии преступности и всем правонарушениям.