

# Бюджетный процесс в Российской Федерации и Челябинской области.

Работа Выполнена студентом группы до-265 Муратовой С.Р.

# Бюджетный процесс в Российской Федерации.

- Бюджетный процесс
- — это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.
- Ст.6 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)



# Участники бюджетного процесса в Российской Федерации

# 1. Президент Российской Федерации

- Президент обращается к Федеральному Собранию с Бюджетным посланием. Установлен порядок, в соответствии с которым названное послание должно быть направлено в соответствующие органы не позднее марта года, предшествующего бюджетному. Бюджетное послание Президента РФ определено как предусмотренный Конституцией РФ и Бюджетным кодексом РФ официальный документ, направляемый в палаты парламента и Правительству РФ с изложением основных задач и приоритетов бюджетной политики государства на очередной бюджетный год. Президент как участник бюджетного процесса фактически определяет приоритеты бюджетной политики. При этом внимательно изучаются предложения других участников бюджетного процесса — правительства, Счетной палаты РФ и других органов. Как участник бюджетного процесса Президент страны в последней инстанции подписывает законы о федеральном бюджете на очередной год, федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов, а также законы об исполнении бюджетов. **Ст. 152 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)**

## 2. Федеральное собрание Российской Федерации

Государственная Дума и Совет Федерации, а также органы законодательной (представительной) власти на местах.

Парламент страны и органы законодательной (представительной) власти на местах принимают (утверждают) бюджеты соответствующих уровней, а также законы (решения) об исполнении бюджетов. Именно в этой сфере реально проявляется публичный финансовый менеджмент, содержанием которого является открытое детальное обсуждение всех параметров бюджета с точки зрения их соответствия расходным обязательствам и основным приоритетам бюджетной политики, регулирование значительных потоков финансовых ресурсов, превышающих треть объема ВВП — путем утверждения бюджета по доходам и расходам.

- **Ст. 152 "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019)**

### 3. Правительство Российской Федерации

Правительства субъектов Федерации, органы исполнительной власти на местах, ответственные за разработку и исполнение бюджетов. Правительство РФ, в частности, в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» выступает как орган, ответственный за конкретизацию бюджетной политики в проекте закона о бюджете на очередной год. Оно осуществляет руководство министерствами и ведомствами, отвечающими за составление бюджета и его исполнение. Аналогична роль органов исполнительной власти на местах.

**ст.152 "Бюджетный кодекс Российской Федерации"  
от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и  
доп., вступ. в силу с 01.09.2019)**

# Так же, исходя из ст.152 БК РФ участниками бюджетного процесса Российской Федерации являются :

-Органы  
законодательной/исполнительно  
й власти

- Центральный банк Российской  
Федерации;

- органы государственного  
(муниципального) финансового  
контроля;

- органы управления  
государственными  
внебюджетными фондами;

- главные распорядители  
(распорядители) бюджетных  
средств;

- главные администраторы  
(администраторы) доходов  
бюджета;

- главные администраторы  
(администраторы) источников  
финансирования дефицита  
бюджета;

- получатели бюджетных средств.

## Составление проектов бюджетов

**Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется**

Министерство финансов РФ, органы управления гос. внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований

**Составление проекта основывается на**

Бюджетные послания Президента РФ

Прогнозе соц.-эконом. Развития соответствующей территории в целях фин-го обеспечения расходных обязательств

Основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Государственных (муниципальных) программах

**Проект ФЗ о ФБ на очередной финансовый год и плановый период Правительство РФ вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу**

**Не позднее 1 октября текущего года**

# Рассмотрение и утверждение Федерального бюджета

- Одна из стадий бюджетного процесса — рассмотрение и утверждение федерального бюджета. Проект федерального бюджета на очередной финансовый год вносится в Государственную Думу и одновременно Президенту РФ не позднее 26 августа текущего года.
- В течение 3 суток со дня внесения проекта федерального бюджета в Государственную Думу Совет Государственной Думы направляет его в Совет Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы, Счетную палату на заключение, а также в комитет по бюджету для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов установленным требованиям. Если такого соответствия нет, то проект бюджета подлежит возврату Правительству РФ, которое в течение 10 дней должно его доработать и представить в Государственную Думу.
- В Государственной Думе проект федерального бюджета рассматривается в **трех чтениях**.
- **БК РФ Статья 213. Рассмотрение и утверждение федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете**

# Первое чтение.

- Длится 30 дней.

Предмет обсуждения : общие показатели федерального бюджета: общий размер доходов с выделением прогнозируемого объема нефтегазовых доходов федерального бюджета, расходов, дефицит. прогноз социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год и общая концепция федерального бюджета, включающая основные направления бюджетной и налоговой политики; основные принципы и расчеты во взаимоотношениях федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ; пределы внешних заимствований, условно утверждаемые расходы; объем нефтегазового трансферта в очередном финансовом году и плановом периоде; нормативная величина Резервного фонда. При этом обязательно указываются прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции.

Первое чтение — это оценка Государственной Думой проделанной Правительством РФ работы и одобрение или нет проводимой ею экономической политики. Вот почему первое чтение является таким важным.

## Если Государственная Дума не принимает проект бюджета в первом чтении

Если Гос. Дума не принимает проект бюджета в первом чтении, то она может :

- -передать законопроект о федеральном бюджете в согласительную комиссию, которая формируется из представителей Государственной Думы, Совета Федерации, Правительства и которая обязана в течение 10 дней представить согласованный вариант;
- -вернуть законопроект в Правительство РФ, которое в течение 20 дней обязано доработать проект бюджета и представить его на рассмотрение в Государственную Думу.

Если Государственная Дума не принимает решения по основным характеристикам федерального бюджета по итогам работы согласительной комиссии или дополнительной работы Правительства РФ, то проект федерального бюджета считается повторно отклоненным в первом чтении.

Если  
Государственная  
Дума принимает  
проект  
федерального  
бюджета в  
первом чтении

- Если Государственная Дума принимает проект федерального бюджета в первом чтении, то это означает, что основные показатели бюджета: общие размеры доходов и расходов, а также размер дефицита федерального бюджета приняты и не могут быть изменены в последующих чтениях.
- Уже до первого чтения Государственная Дума должна принять изменения и дополнения в законодательные акты РФ о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на очередной финансовый год.

Во втором чтении  
Государственная Дума  
рассматривает и  
утверждает:

-приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;

-приложение, устанавливающее перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

-бюджетные ассигнования (за исключением утвержденных в первом чтении условно утвержденных расходов) по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

-приложение, устанавливающее распределение между субъектами РФ межбюджетных трансфертов;

-программа предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов;

-программа государственных внутренних заимствований;

-программа государственных внешних заимствований;

-программа государственных гарантий в валюте РФ и в иностранной валюте;

-приложение по долгосрочным (федеральным) целевым программам с указанием бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение указанных программ;

-текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

## Второе чтение.

- Длится 35 дней.

Государственная Дума рассматривает проект бюджета во втором чтении в течение 35 дней со дня его принятия в первом чтении. В основном всей работой по сбору и обобщению поправок занимается Комитет по бюджету, который в течение 10 дней готовит сводные таблицы поправок по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов Федерального бюджета и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты и в Правительство РФ.

Если Государственная Дума при рассмотрении во втором чтении проекта бюджета не поддерживает предложения Комитета по бюджету, она может рассмотреть альтернативные варианты бюджета.

Если Государственная Дума отклоняет во втором чтении проект федерального бюджета, она передает указанный законопроект в согласительную комиссию.

## Третье чтение.

- Длится 15 дней со дня принятия проекта бюджета во втором чтении.

Государственная Дума рассматривает и утверждает расходы федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов федерального бюджета, предусмотренным отдельными приложениями к федеральному закону о федеральном бюджете, принятыми во втором чтении. Утверждаются также ведомственная структура расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и ведомственная структура расходов федерального бюджета на первый и второй годы планового периода. Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Принятый Государственной Думой Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.

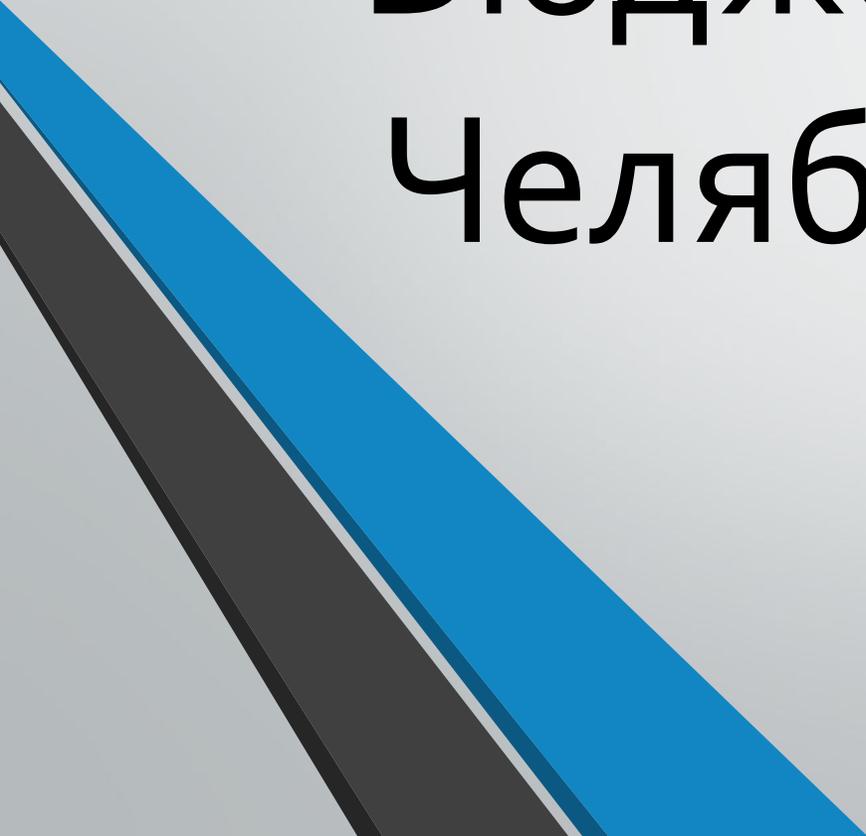
# Совет Федерации

- **Совет Федерации** рассматривает в целом Федеральный закон о бюджете на очередной финансовый год в течение 14 дней со дня его представления Государственной Думой. В случае отклонения федерального бюджета Советом Федерации он передается в согласительную комиссию, которая в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Государственная Дума повторно рассматривает федеральный бюджет только в одном чтении. Если Государственная Дума не согласна с решением Совета Федерации, то Федеральный закон о федеральном бюджете считается принятым, если при повторном голосовании в Государственной Думе за него проголосовало не менее  $\frac{2}{3}$ , общего числа депутатов Государственной Думы.
- Одобренный Советом Федерации Федеральный закон о бюджете в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Если Президент РФ отклоняет федеральный бюджет, то он передается в согласительную комиссию, куда включается также представитель Президента РФ.
- Если до 15 декабря текущего года Федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год не принят или по другим причинам не вступил в силу до 1 января, то орган, исполняющий бюджет, правомочен выделять средства, но не более  $\frac{1}{4}$  ассигнований предыдущего года в расчете на квартал или не более  $\frac{1}{12}$  — в расчете на месяц. Если закон о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, то орган, исполняющий бюджет, не имеет права: предоставлять бюджетные средства на инвестиционные цели; выделять бюджетные средства на возвратной основе; предоставлять субвенции негосударственным юридическим лицам; осуществлять заимствования в размере более  $\frac{1}{8}$  объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал; формировать резервные фонды органов исполнительной власти и осуществлять расходы из этих фондов.

# Исполнение бюджета Российской Федерации

- Одним из этапов бюджетного процесса является процесс исполнения бюджета и составление отчета об исполнении бюджета. Он начинается после утверждения бюджета законодательными органами власти. Эта стадия имеет своей **целью** выполнение доходных и расходных частей бюджета. Таким образом, исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и своевременного поступления предусмотренных бюджетом доходов и в финансировании соответствующих мероприятий.
- В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в России устанавливается **казначейское исполнение бюджетов**. В отношении федерального бюджета это означает, что исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. Именно Федеральному казначейству принадлежит исключительное право на открытие и закрытие счетов федерального бюджета, а также определение их режима. Единый счет Федерального казначейства находится в Банке России.





# Бюджетный процесс в Челябинской области

# 1. Участниками бюджетного процесса на областном уровне являются:

1) Губернатор области;

2) Законодательное Собрание Челябинской области (далее - Законодательное Собрание области);

3) органы исполнительной власти области (Правительство области, Министерство финансов области и другие уполномоченные органы);

4) областные органы государственного финансового контроля;

5) органы управления территориальными государственными внебюджетными фондами;

6) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;

7) главные администраторы (администраторы) доходов областного бюджета;

8) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита областного бюджета;

9) получатели бюджетных средств.

## Стадии Бюджетного процесса :

- 1. Составление проекта бюджета города
- 2. Рассмотрение проекта бюджета города
- 3. Утверждение бюджета, принятие решения о бюджете
- 4. Исполнение бюджета города
- 5. Составление отчета об исполнении бюджета города и его утверждение

# Составление проекта бюджета

Это исключительная прерогатива Администрации города Челябинска.

Непосредственно составление проекта бюджета города осуществляется **Комитетом финансов города Челябинска**

**Составление проекта бюджета основывается на :**

- Бюджетном послании Президента РФ
- Прогнозе соц.-эк. развития города
- Основных направлениях бюджетной и налоговой направлениях города.

Рассмотрение  
бюджета  
Челябинской  
городской  
Думой.

---

Осуществляется в **двух** чтениях.

---

Предмет **первого чтения** - основные характеристики бюджета: объем доходов, расходов и дефицита.

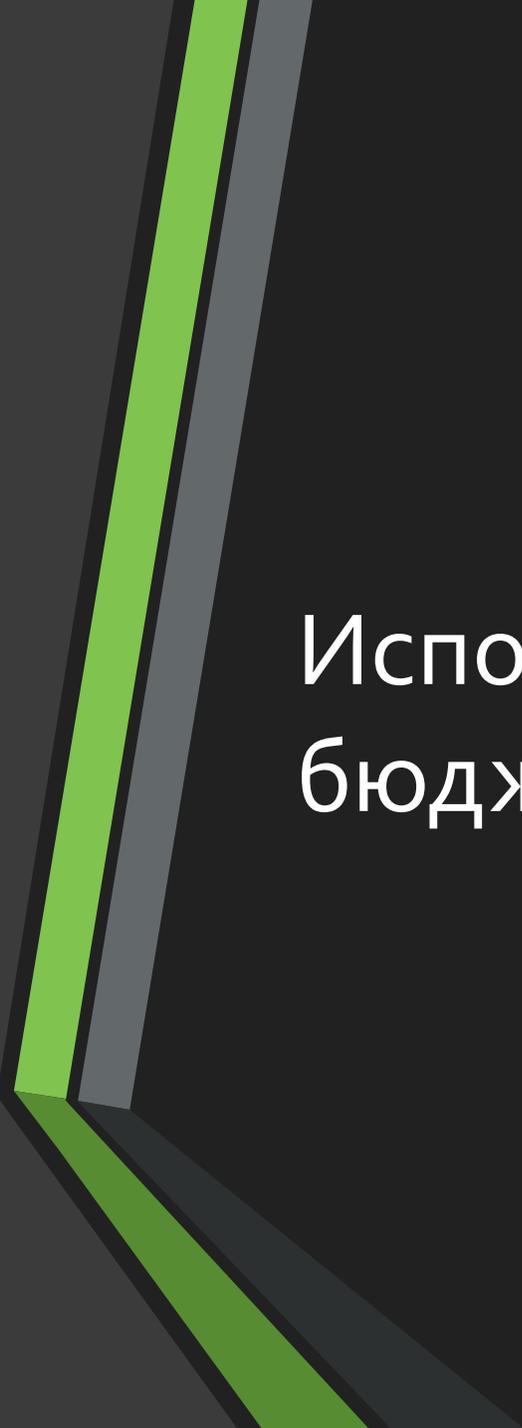
---

Предмет **второго чтения** - детальная структура доходов и расходов, межбюджетных отношений.

# Утверждение бюджета Челябинской области.

- Городская Дума на основе обсуждения принимает решение не позднее 25 декабря текущего года
- Глава города в установленном порядке подписывает решение о бюджете, которое подлежит официальному опубликованию в течение 10 дней со дня его подписания, но не позднее 31 декабря текущего года

- Законом об исполнении областного бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) областного бюджета.



Исполнение  
бюджета.

# БЮДЖЕТ

## Доходы:

- Налоговые доходы
- Неналоговые доходы
- Безвозмездные поступления

## Расходы:

- Общегосударственные вопросы
  - Нац. Безопасность и правоохранительная деятельность
- Национальная экономика
  - ЖКХ
- Охрана окр. Среды
- Образование
- Культура и кинематография
- Здравоохранение
- Социальная политика
- Физическая культура и спорт
- Обслуживание муниципального долга

- Бюджет Российской Федерации является важнейшим звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.
- Областной бюджет Челябинской области, являясь основным финансовым планом региона, главным средством аккумуляции финансовых средств, дает областной власти реальную возможность осуществления властных полномочий: реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный стиль осуществления управления областью. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития региона и самостоятельной роли не играет.
- Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых руководству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики администрации.
- Через бюджет происходит перераспределение дохода. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.
- Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, кредит, расходы), является ведущим звеном финансовой системы .

## Заключение