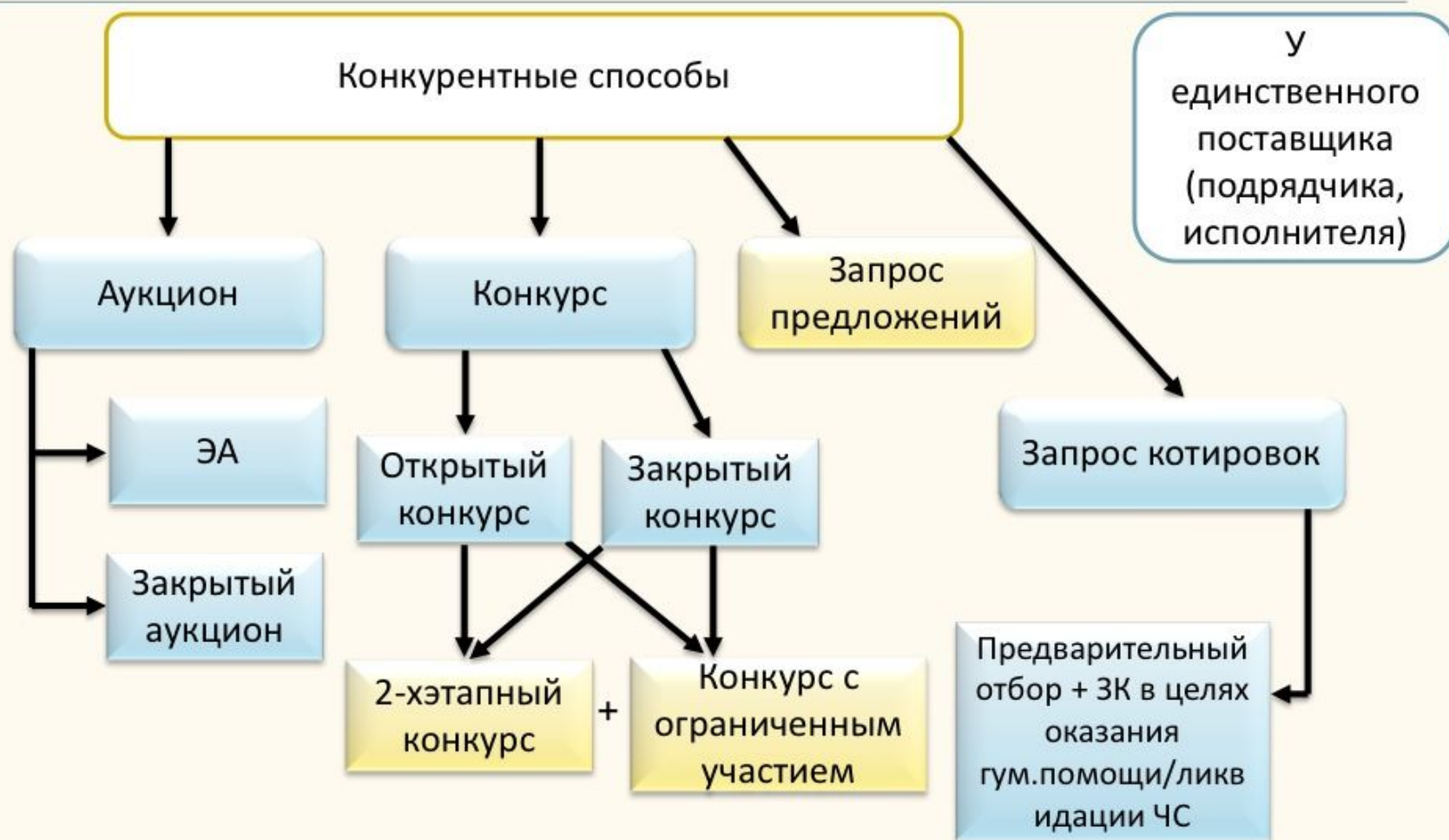


Существующие способы закупки и условия их выбора и применения

Способы закупок



Конкурс

Под **КОНКУРСОМ** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **лучшие условия** исполнения контракта (ч. 3 ст. 24)

Под **ОТКРЫТЫМ КОНКУРСОМ** понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются **единые требования** (ч. 1 ст. 48)

Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 Закона (ч. 2 ст. 48)

Конкурсы проводятся в следующих формах:

- открытый конкурс
- конкурс с ограниченным участием
- двухэтапный конкурс
- закрытый конкурс
- закрытый конкурс с ограниченным участием
- закрытый двухэтапный конкурс

Аукцион

Под **АУКЦИОНОМ** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший **наименьшую*** цену контракта (ч.4 ст.24)

*Общее правило

Аукционы проводятся в 2-х формах:

- **в электронной форме** (электронные аукционы); случаи проведения ЭА – должны быть определены Правительством РФ, могут быть установлены «аукционные перечни» в субъектах РФ
- **закрытые аукционы**

Аукцион

Заказчик **обязан** проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ (распоряжение Правительства РФ № 2019-р), либо в **дополнительный перечень**, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, **за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения**

- ✓ запроса котировок
- ✓ запроса предложений
- ✓ осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

с учетом требований Федерального закона №44-ФЗ (ч.2 ст.59).

Аукционный перечень

Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2013 № 2019-р «О перечне товаров работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме» (выдержка):

22 ¹	Продукция печатная и носители информации записанные (кроме кодов 22.15.13, 22.22.12.110, 22.22.12.190)
23.2	Нефтепродукты
24	Вещества химические, продукты химические и волокна химические
30	Оборудование офисное и техника вычислительная
33	Изделия медицинские; приборы и инструменты для измерения, контроля, испытаний, навигации, управления; приборы оптические, фото- и кинооборудование; часы (кроме кодов 33.10.11, 33.10.12, 33.10.13.110, 33.10.14.110, 33.10.14.120, 33.10.14.130, 33.10.15.210 - в части оборудования диагностики заболеваний сетчатки с использованием цифровой фотосъемки, ангиографии и лазерной когерентной томографии, оборудования для ультразвуковой диагностики органа зрения, оборудования лазерного для проведения офтальмологических операций, оборудования для проведения микрохирургических операций на переднем и заднем отрезках глаза, 33.10.15.320, 33.10.15.410 - в части аппаратов для гемодиализа (аппарат "искусственная почка"), ...
34	Средства автотранспортные, прицепы и полуприцепы
45 ²	Работы строительные (кроме кода 45.12)
70 ³	Услуги, связанные с недвижимым имуществом

¹ За исключением наборов сувенирных и подарочных (блокноты и записные книжки), бюллетеней для голосования на выборах и референдумах.

² За исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

³ За исключением услуг по обмену жилого недвижимого имущества.

Запрос котировок

- Под **запросом котировок** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта
- Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает **500000** рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать **10%** совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

Запрос предложений

Под **ЗАПРОСОМ ПРЕДЛОЖЕНИЙ** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом **соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге** (ч. 1 ст. 83)

Заказчик вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений только в строго ограниченных случаях, например:

- признания повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимся
- заключения контракта на поставки спортивного инвентаря и оборудования, спортивной экипировки, необходимых для подготовки спортивных сборных команд РФ по олимпийским и паралимпийским видам спорта, а также для участия спортивных сборных команд РФ в Олимпийских играх и Паралимпийских играх
- осуществления закупки товара, работы или услуги, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком в одностороннем порядке ...

Закрытые способы закупок

Под **ЗАКРЫТЫМИ СПОСОБАМИ** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) понимаются:

- закрытый конкурс
- закрытый конкурс с ограниченным участием
- закрытый двухэтапный конкурс
- закрытый аукцион

при которых информация о закупках сообщается заказчиком **путем направления приглашений** принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), документации о закупках **ограниченному кругу лиц**, которые соответствуют требованиям, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Применяются по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление данных функций (ФАС, Рособоронзаказ).

Срок действия решения не должен превышать 90 календарных дней с даты его принятия до даты направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков.

Согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – приказ МЭР от 13.09.2013 № 537.

Закрытые способы закупок

ЗАКРЫТЫЕ СПОСОБЫ проводятся только в случаях:

- закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения фед. нужд, если сведения о таких нуждах составляют гос. тайну
- закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют гос. тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта
- заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории РФ и (или) территориях иностранных государств
- закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов



ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

Закупка у ЕП - право или обязанность?

В общем случае – **ПРАВО**

- В случае несостоявшихся процедур (закрытый аукцион, электронный аукцион, все виды конкурсов, запрос котировок) – ОБЯЗАННОСТЬ!
- *Заказчик предлагает заключить контракт конкретному юр. или физ. лицу.*
- *Формальную процедуру выбора поставщика в отличие от конкурентных способов определения поставщиков заказчик не проводит*

Алгоритм проведения закупки у ЕП

1. Планирование закупки (в план включаются все закупки)
2. Размещение извещения (только для пп. 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 ч.1 ст. 93)
3. Согласование заключения контракта с контрольным органом (только для пп. 24, 25 (конкурс, запрос предложений) ч. 1 ст. 93)
4. Подготовка отчета о закупке у ЕП (только для пп. 3, 6, 9-14, 17, 18, 22, 23, 30-32, 34-41, 43-46 ч. 1 ст. 93)
5. Заключение контракта (для всех случаев, возможная любая форма по ГК РФ – только для пп. 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26-28, 40, 41 ч.1 ст.93)
6. Уведомление контрольного органа о заключении контракта (только для пп. 6, 9, 34 ч.1 ст.93)
7. Исполнение контракта (требуется независимая экспертиза только для пп. 10-13, 16, 24, 31, 34, 35, 37-39, 43 ч.1 ст.93, в остальных случаях – экспертиза заказчика)
8. Внесение сведений о заключении и исполнении контракта в реестр контрактов (для всех пунктов, кроме пп. 4, 5, 23, 42, 44, 45 ч.1 ст.93)
9. Формирование отчета об исполнении контракта (для всех пунктов, кроме пп. 4, 5, 23, 44 ч. 1 ст. 93)А

Планирование закупок у ЕП

- **Приказ Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015**
- Пункт 4 Приказа 182/7Н - План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ...
- П/п 4 пункта 5 Приказа 182/7Н - информация о закупках, которые планируется осуществлять в соответствии с п. 4, 5, 23, 26, 33, 42, 44 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, указывается в столбцах 1, 9, 13 формы планов-графиков одной строкой по каждому КБК в размере совокупного годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки

Сроки внесения изменений в план-график при закупке у ЕП

- Внесение изменений по каждому объекту закупки осуществляется **не позднее чем за 10 календарных дней до дня размещения на официальном сайте извещения** об осуществлении закупки, а в случае, если в соответствии с Законом 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки, не позднее чем за 10 календарных дней **до даты заключения контракта**

В общем порядке

- внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется **не позднее чем за 1 календарный день до даты заключения контракта**
- (пункт 7 Приказа 182/7Н)

Пункты 9, 28 ч.1 ст.93

- внесение изменений в план-график **не требуется**
- (письма Минэкономразвития России от 14.10.14 г. N Д28-2178, от 12.03.15 N Д28и-485)

Пункт 25 ч.1 ст.93

Случаи осуществления закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

- Без согласования с уполномоченным на осуществление контроля органом;
- С уведомлением уполномоченного на осуществление контроля органом;
- По согласованию с уполномоченным на осуществление контроля органом;
- По указу или распоряжению Президента Российской Федерации.

А. Без согласования с уполномоченным на осуществление контроля органом

Ст. 93, ч. 1, п.1 - осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности **субъектов естественных монополий** в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях»

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам
- железнодорожные перевозки
- услуги транспортных терминалов, портов, аэропортов
- услуги общедоступной электрической и почтовой связи
- услуги по передаче электрической энергии
- услуги по оперативно – диспетчерскому управлению
- услуги по передаче тепловой энергии
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей
- захоронение радиоактивных отходов
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры

fstrf.ru

- Реестр субъектов естественных монополий ведет Федеральная служба по тарифам и торговли
- Постановление Правительства РФ № 637 от 24.10 2005 г.
«О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи»

Содержание уведомления

- а) сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике) (наименование, местонахождение, идентификационный номер налогоплательщика);
- б) дату и номер государственного контракта;
- в) срок исполнения государственного контракта;
- г) цену контракта;
- д) наименование поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг для государственных нужд;
- е) обоснование необходимости и причины осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а также условия возникновения обстоятельств непреодолимой силы и доказательства, подтверждающие возникновение обстоятельств непреодолимой силы.

Совместное письмо от 05.08.2014

Минэкономразвития РФ № 18505- ЕЕ/Д28и,
Минфина РФ № 02-02-04/39043 (часть вторая)

- Оплата заказчиками обязательств, связанных с закупкой товаров, работ, услуг на основании п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, может осуществляться в наличной форме, в т.ч. путем выдачи работникам подотчётных сумм на закупку товаров, работ, услуг с учётом предельного размера расчётов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке

Заключение контракта на основании п.6 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе

- 1. Уведомление о заключении контракта с описью прилагаемых документов (формируется в произвольной форме), подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика;
- **К уведомлению прилагаются:**
- -копия извещения об осуществлении закупки;
- -копия заключенного контракта;
- -обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- -копия законодательного или нормативного правового акта определяющего полномочия органа исполнительной власти либо подведомственного ему государственного учреждения, государственного унитарного предприятия, с которым заключен контракт.
- Все копии документов, представляемые заказчиком, должны быть заверены подписью уполномоченного лица и оттиском печати заказчика.

Заключение контракта на основании п.9 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе

- 1) уведомление о заключение контракта с описью прилагаемых документов (формируется в произвольной форме), подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика;
- 2) к уведомлению прикладываются:
 - - копия заключенного контракта;
 - - обоснование возникновения необходимости его заключения (копию акта обследования места аварии или копию документа, составленного заказчиком, подтверждающего обстоятельство, на основании которого возникла потребность в закупке определенных товаров, работ, услуг.);
 - - копия ведомости объемов работ (дефектная ведомость) (в случае заключения контракта на выполнение аварийных ремонтных работ);
 - - копия локального ресурсного сметного расчета (в случае заключения контракта на выполнение аварийных ремонтных работ);
 - - копия графика выполнения работ (в случае заключения контракта на выполнение аварийных ремонтных работ);
 - - обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с требованиями ч. 1 ст.22 Закона о контрактной системе;
 - - отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), расчёт цены контракта и иных существенных условий контракта в соответствии с требованиями ч.3 ст.93 Закона о контрактной системе

- Заказчик направляет письменное обращение в отдел по контролю не позднее **одного рабочего дня** с даты заключения контракта!
- Рассмотрение поступившего уведомления осуществляется в срок, не превышающий **5 рабочих дней** со дня поступления уведомления о заключении контракта.

Особенности размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

- следует обосновывать применение данного способа (ст.93 ч.3);
- контракт должен содержать расчёт НМЦК (ст.93 ч.4);
- по отдельным основаниям, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 – 19. требуется размещение извещения в ЕИС (за пять дней до заключения контракта) (ст.93 ч.2);
- по отдельным основаниям, предусмотренных пунктами 1,2,4-11,13-15,17,20-23,26,28-34, заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта (ст.96 ч.2);
- по отдельным основаниям, требуется привлекать экспертные организации. за исключением случаев предусмотренных пунктами 1, 4 - 6, 8, 15, 17, 18, 22, 23, 26 (ст.94 ч.4).

Содержание извещения

- наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации;
- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки, информацию о количестве и месте доставки товара, выполнения работы или оказания услуги, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования;
- ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению, а также информация о банковском сопровождении контракта.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Закупка у **ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)** может осуществляться заказчиком только в исключительных случаях, например:

- осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую **100 тыс. руб.**; **объем в год – не более 5 %** и не более **50 млн. руб.** (для заказчиков сельских поселений – нет ограничений) (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- осуществление закупки товара, работы или услуги **гос. или мун. обр. учреждением**, гос. или мун. учреждением культуры ... на сумму, не превышающую **400 тыс. руб.**; **объем в год - не более 50%** и не больше **20 млн. руб.** (п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ)
- возникновение потребности в работе или услуге, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исп. власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему гос. учреждением, ГУП...
- оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению ...
- энергоснабжение или купля-продажа электрической энергии
- преподавательские услуги физических лиц
- командировочные расходы ...

Дополнение перечня случаев закупки у ед. поставщика (п. 23 ч. 1 ст. 93)

Закупка у единственного поставщика
на основании п. 23 ч.1 ст.93
осуществляется в том числе в случаях:



- услуги по водо-, тепло-, газо- и энергоснабжению;
- услуги охраны;
- услуги по вывозу бытовых отходов.

Уточнение случаев согласования возможности заключения контракта с ед. поставщиком (п. 25 ч. 1 ст. 93)

Согласование не требуется в случаях заключения контракта:

- АУ, ГУП, МУП при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности;
- юридическим лицом, не являющимся ГУ, МУ, ГУП или МУП, в случае реализации **инвестиционных проектов** по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства;
- по результатам **электронного аукциона** в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся в связи с тем, что:
 - по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем;
 - аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником;
 - в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта;
 - аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем.