

ПРАВотворческий ПРОцесс

Тема 2

ПОНЯТИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

Правотворчество, согласно традиционной точке зрения, является сферой деятельности государства, которая направлена на формирование юридических норм.

Правотворчество

```
graph TD; A[Правотворчество] --> B[Под правотворчеством в узком смысле слова понимается сам процесс создания компетентными органами правовых норм.]; A --> C[В широкой трактовке правотворчество - это ряд этапов, от правотворческого замысла до реализации определенной юридической нормы на практике (подготовка, принятие, опубликование)];
```

Под правотворчеством в узком смысле слова понимается сам процесс создания компетентными органами правовых норм.

В широкой трактовке правотворчество - это ряд этапов, от правотворческого замысла до реализации определенной юридической нормы на практике (подготовка, принятие, опубликование)

СУБЪЕКТЫ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

Субъекты правотворческого процесса – это лица и органы, уполномоченные на создание, изменение, приостановление, отмену правовых норм, а также на лишение их юридической силы.

Органы государственной власти и должностные лица на федеральном и региональном уровне

Судебная система

Местные органы власти
(благоустройство)



Трудовые коллективы

Народ

ПРИНЦИПЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

- Правотворчество характеризуется **демократизмом**. Другими словами, оно должно выявлять интересы и волю народа, после чего закреплять их в нормах права.
- Еще один важный принцип – **законность**. Он предполагает соблюдение компетенции, а также процедуры принятия различных правовых актов.
- Правотворческий процесс характеризуется **исполнимостью**. Это означает, что должны учитываться организационные, финансовые, кадровые и юридические условия, которые позволят реализоваться принятым правовым актам.
- **Научность** – еще один неотъемлемый принцип правотворчества. Он предполагает обоснованность актов, а также учет социологических данных, доктрин, прогноза последствий.
- Правотворчество должно характеризоваться **профессионализмом**. Данный принцип предполагает компетенцию, юридическую и общую грамотность тех, кто является субъектами правотворчества.
- Необходимо осуществлять **планирование**. Это значит, что должно быть четкое распределение по этапам, времени и предмету необходимой работы.

СТАДИИ ПРАВОТВОРЧЕСТВА

Стадия правотворческого процесса - это самостоятельный этап процедур, нацеленных на формирование воли государства, комплекс тесно взаимосвязанных действий (организационно обособленный), направленных на создание того или иного нормативного акта.

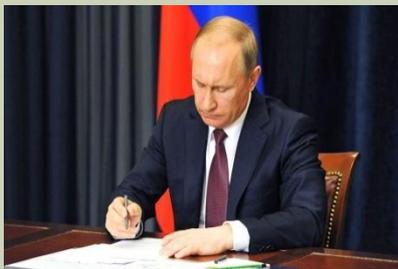
Количество стадий определяется по-разному. В общепринятом варианте можно считать что это:

- законодательная инициатива;
- обсуждение (согласование) соответствующего законопроекта;
- последующее его принятие;
- опубликование.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА

Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы разнообразен и неоднороден в разных государствах. В одних государствах является широким, тогда как в других он весьма узок (например в США – только парламентарии и Президент).

В Российской Федерации к субъектам законодательной инициативы относят:



Правительство и органы
исполнительной власти



Парламентарии, ГД, СФ,
региональные парламенты

ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА

- Законодательная инициатива в обязательном порядке проходит процедуру межведомственного согласования среди заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в чьей ведомственной компетенции находится предмет законодательной инициативы, в не зависимости от автора инициативы.
- Порядок прохождения такого согласования предусмотрен Регламентом Правительства Российской Федерации, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации № 260 от 1 июня 2004 г.
- Если законодательная инициатива исходит от федерального органа исполнительной власти, то такого рода работа проводится в соответствии с планом работы этого ведомства, или в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.
- Непосредственно в Парламенте рассмотрение законопроекта осуществляется как в комиссиях (постоянных комитетах), так и на пленарных заседаниях.

ОБСУЖДЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА

В ходе пленарных заседаний обсуждение законопроекта проходит в три стадии, именуемые чтениями.



Во время **первого** чтения происходит решение принципиально важных вопросов: о необходимости данного закона, а также о способности предложенной в нем концепции стать основой его обсуждения и последующего принятия.

В случае если палата принимает отрицательное решение хотя бы по одному из данных вопросов, рассматриваемый законопроект снимается с последующего обсуждения.



Во втором чтении законопроект обсуждается более тщательно, по существу. На данной стадии подробно рассматривается каждая его статья и часть, вносятся и обсуждаются поправки. После его одобрения во втором чтении законопроект опять передается в комиссию (комитет) для редакционной доработки.



В третьем чтении, он обсуждается в целом. При этом не допускаются новые поправки, кроме редакционных. Однако это не означает того, что данный законопроект при третьем чтении не может быть отклонен.

По результатам голосования руководители фракций палаты могут выступить с заявлениями об этом.

ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА



Принятие осуществляется путем голосования, которое может производиться либо в целом по законопроекту, либо сначала по главам и статьям, а затем уже в целом. Голосование бывает открытым и тайным, обычным и поименным. Чаще всего для принятия того или иного законопроекта нужно получить согласие большинства либо присутствующих, либо состава палаты (парламента).

СПЕЦИФИКА ДВУХПАЛАТНОГО ПАРЛАМЕНТА



Если парламент состоит из двух палат, данный процесс имеет свои особенности. Законопроект в этом случае считается принятым, если каждая из палат одобрила его в идентичной редакции. Верхняя при этом может не согласиться с принятым нижней вариантом законопроекта. Последняя при разногласии между палатами чаще всего имеет право преодолеть вето другой палаты с помощью повторного голосования. Однако обычно при этом для принятия законопроекта необходимо квалифицированное большинство голосов. Нередко формируются особые согласительные комиссии, которые состоят из равного количества представителей от верхней и нижней палаты. Также они могут заседать совместно, и закон в этом случае принимается путем общего голосования.

ОПУБЛИКОВАНИЕ ЗАКОНА

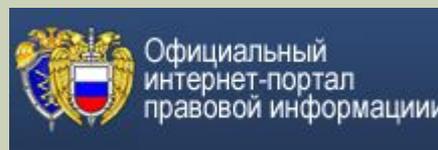
- Опубликование закона - это то, чем завершается правотворческий процесс.
- Обычно оно осуществляется главой государства.
- Закон публикуется после того, как он был принят парламентом.
- Обнародование его называется **промульгацией**. Она предполагает официальное представление данного нормативного акта, его удостоверение, подписание, а также указание о его опубликовании.
- В странах, в которых глава государства имеет право вето, он может отклонить закон, который в этом случае не вступит в силу.
- Если глава государства наложил отлагательное вето, то законопроект возвращается в парламент, где рассматривается повторно. Парламент в этом случае может преодолеть вето.
- Закон вступает в силу либо с момента опубликования, либо с определенного срока.

ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО

Субъект
законодательной
инициативы



МИД РОССИИ



ПРАВотВОРЧЕСТВО НАРОДА



Правотворческая деятельность народа осуществляется путем референдума.

«В соответствии с п.3 ст.3 Конституции РФ «Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.»

ПРАВOTВOPЧЕСТВO НАPOДА

Согласно Федеральному конституционному закону от 28 июня 2006 г. № 5-ФКЗ «О референдуме»: Референдум Российской Федерации - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Выделяют три его основных вида:

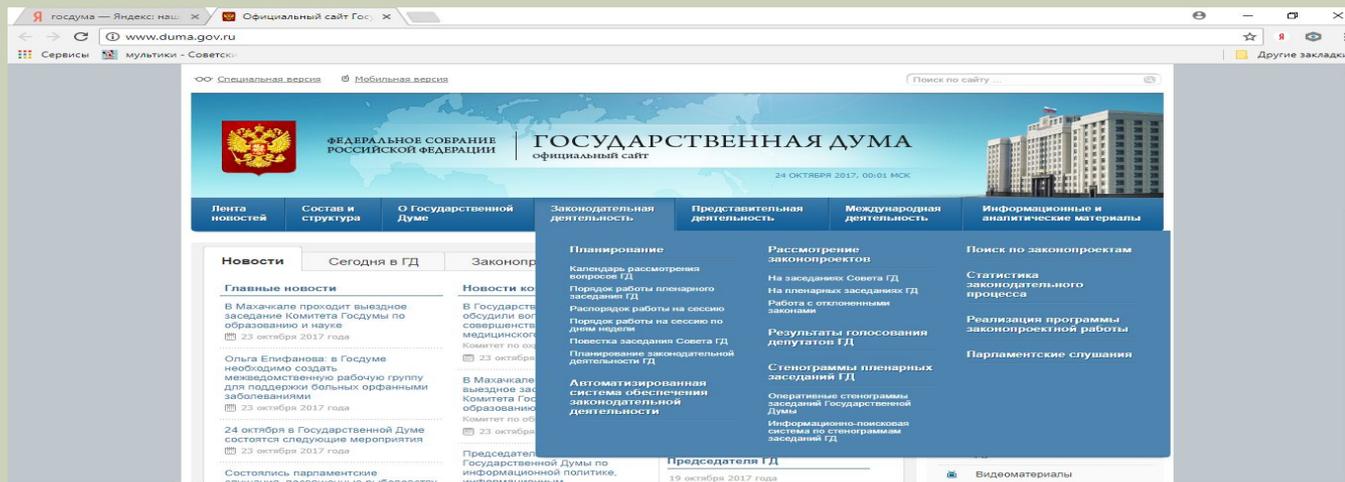
- контрольный - всенародное голосование, проводимое в соответствии с конституционной нормой;
- факультативный - это голосование, проводимое по требованию определенного числа избирателей;
- «плебисцитарный» - его результаты необязательны для исполнения, так как имеют рекомендательный характер.

ПРАВОТВОРЧЕСТВО НАРОДА

- референдум не может проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, в последний год полномочий Президента РФ, Государственной Думы, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории России.
- решения референдума обладают высшей юридической силой;
- решения не нуждаются в каком-либо утверждении могут быть отменены только другим референдумом;
- референдум основывается на принципах свободы и добровольности участия, отсутствия какого-либо контроля за волеизъявлением участников голосования, недопустимости принуждения их к выражению своего мнения и убеждения или отказу от них;
- организация и проведение референдума осуществляются государством, которое обеспечивает финансирование и гарантирует реализацию права граждан на участие в референдуме.

МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ

1. Конституция Российской Федерации.
2. Регламент Правительства Российской Федерации.
3. Федеральный конституционный закон «О референдуме».
4. www.pravo.gov.ru, Российская газета
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Изучить раздел «законодательная деятельность» на сайте Государственной Думы РФ www.duma.gov.ru



ТЕМЫ ДЛЯ ДОКЛАДОВ К СЕМИНАРУ

1. Правотворчество в органах государственной власти Российской Федерации (обязательно Чехлань М. 217 гр.)
2. Органы муниципальной власти и законодательная инициатива: полномочия, компетенции (обязательно Ахромова А. 217 гр.).
3. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в законотворческом процессе (обязательно Колобанов М. 117 гр.)